魅力鹿邑:目标管理统揽全局谋发展求跨越

□ 中共鹿邑县委 鹿邑县人民政府

省委常委、常务副省长李克在市委副书记吕彩霞、县委书记杨廷俊的陪同下,深入鹿邑县产业集聚区调研

副省长史济春在市委书记毛超峰、鹿邑县委书记杨廷俊的陪同下,深入鹿邑县企业调研

市委书记毛超峰在鹿邑县委书记杨廷俊县长刘政的陪同下,深入企业调研

市委副书记、市长徐光在鹿邑县委书记杨廷俊的陪同下,察看洪河通航改造

鹿邑产业聚集区设施完备,产业聚集区建设走在了全省前列,受到省委领导的高度评价

回顾过去:真抓实干谋发展

2009年是不平凡的一年。

2009年,鹿邑县克难攻坚,社会经济等各项事业稳步推进,跨越发展。

2009年,全县上下以特健的步伐,精彩的表现,迈进了加快发展、科学发展的春天。

2009年,鹿邑取得了辉煌的成绩。

成绩的取得,得益于市委、市政府的正确领导,得益于市直单位的大力支持,得益于鹿邑有一个团结奋进、求真务实、开拓创新、克难攻坚的领导班子,得益于全县上下的埋头苦干实干,更得益于鹿邑县委、县政府运用目标管理统揽全县工作全局,团结带领全县干群,正确应对和把握经济工作中出现的新情况、新问题,努力化解和处理社会生活中的新矛盾、新问题、新困难。特别是面对宏观调控的新形势、区域竞争的新挑战、项目建设的新数量,主动创新思路,克难攻坚,全县上下扎实苦干,全县上下以特健的步伐,精彩的表现,迈进了加快发展、科学发展的春天。

鹿邑县从2007年开始实行目标管理,目标管理推进工作的功效得到充分彰显。

一是目标管理引领了发展方向。鹿邑县在目标管理体系的架构和具体指标的设定上,直接突出了服务于经济建设和全县工作中心的宗旨,突出了发展这个大局。通过"目标"这个杠杆的作用,鹿邑县委、县政府把各项重要决策部署、工作目标转化为具体的可操作、可监控、可考核的目标管理指标,使各职能部门和单位努力方向更加明确,目标更加清晰,工作重点更加突出,有效促进了鹿邑县委、县政府决策的实施和各项中心工作的落实,起到了目标的统揽性。

二是科学评价了工作。鹿邑县委、县政府坚持用目标管理评价工作,用目标说话,用数据说话,用排名说话,真正体现了公开、公正、公平,减少了随意性、片面性,增强了规范性和客观性,特别是有效避免了人情因素、人为因素,对各单位工作的评价更接近实际和符合实际,更加准确。

三是激发了内在活力。鹿邑县坚持用突破的办法推进工作,以目标统揽、责任链接、奖惩激励、绩效检验,各单位变过去"要我干"为"我要干",激发了全县上下的内在潜能,干事创业氛围更加浓厚。关键时刻,该县四大班子冲锋陷阵,能够给全县的干部作出表率。关键时候,该县广大干部能够冲上去,能够拼上去,创造了"勤奋敬业、严谨务实、积极主动、唯中求进、苦干实干、无私奉献、奋勇争先、争创一流"的鹿邑精神。可以说这个目标激励了鹿邑的精神,起到了激励的作用。

国家级文物保护单位、国家4A级旅游景区太清宫太极殿

国家级文物保护单位、国家4A级旅游景区明道宫老君台

四是促进了经济社会发展。实行目标管理3年来,该县经济社会发展年年迈大步,岁岁跨台阶,2007年,在全省综合实力排序46位,增幅居全省首位,被评为全省经济社会发展十快县;2008年,位居全省36位,前移了10个位次;2009年全县限额以上工业企业发展到101家,实现增加值41亿元,较2006年增长144%。3年来,该县累计投资近10亿元,建成了产业集聚区,规模由过去的4.6平方公里发展到现在的12.6平方公里。特别一提的是,2009年,省委、省政府对18个直辖市进行项目观摩,鹿邑县代表周口市委、市政府接受了省委、省政府组织的产业集聚区和项目建设的观摩活动。活动结束后,该县的产业集聚区和项目建设受到了省委、省政府领导的高度评价,特别是得到省委常委、常务副省长李克同志在全省项目观摩总结会上的称赞。产业集聚区项目观摩活动结束之后,市委、市政府的主要领导给予高度评价。目前,鹿邑县的城区规划面积达到了85平方公里,建成区面积达到35平方公里,城市化率达到了30.5%,较2006年提高了13个百分点;农业稳步发展,去年年初可以说夏粮生产面临着严峻的形势,遇到了50年一遇的自然灾害。在这种情况下,该县小麦亩产首次超千斤,较2006年增长22.1%;文化旅游影响扩大,鹿邑先后成功举办了国际老子文化节等研"老"、宣"老"活动,弘扬了老子文化,扩大了鹿邑在海内外的影响,提高了鹿邑的知名度,促进了鹿邑县旅游业的飞速发展,老子旅游区被命名为国家4A级景区,明道宫、太清宫景区年接待量明显增加。

五是夯实了发展基础。3年来,鹿邑县实施重点工程和基础设施项目共178个,累计投资26.8亿元;招商引资引进项目190个,到位资金40.6亿元;向上争取政策项目119个,到位资金2.75亿元,一大批项目相继建成投产,发展后劲明显增强。鹿邑县经济社会的快速发展,人民群众的幸福指数显著提高,3年来用于民生的支出22.7亿元,让人民群众最大限度地享受到了发展的成果;信访工作连续3年实现了"四无",连续3年被省委、省政府评为全省信访工作先进县;社会治安综合治理工作扭转了被动局面,2009年平安创建工作受到了市委、市政府的表彰,公众安全感指数明显上升,社会大局和谐稳定。

六是创新了工作模式。鹿邑县通过实行目标管理,改变了过去推动工作靠行政命令的工作方法,创新了工作模式,全县自上而下形成了目标管理体系,通过"一办四中心"日常监测和督察推进,目标层层分解,压力一级级传递,目标管理机制和"一办四中心"已成为该县推动工作的强有力抓手。鹿邑县工作的模式不但使该县统揽全局,而且各乡镇、各县直单位党委、党组也运用这个工作模式延伸了管理的方法。

七是树立了用人的导向。该县坚持把目标考核结果与经济、政治挂钩,严格兑现奖惩。3年来,该县除对班子的奖励经费外,还对目标管理一类乡镇、一类委局的干部优先选拔使用,全县上下人人关注目标,向目标要经费、要地位、争荣誉、树形象,"以实绩论英雄"的争先创优意识和"有为才有位"的危机意识进一步增强。目标管理可以说让全县上下形成了共识。各个乡镇、各县直各单位也都运用各个单位自身目标管理的效果与政治和经济挂钩。

八是凝聚了人心。鹿邑上下紧紧围绕目标转,靠目标管理凝聚了人心,聚集了人气,大大激发了追求卓越的工作愿望。该县四个班子领导精诚团结,具有较强的团队精神。全县广大干部心往一处想,劲往一处使,形成了干工作、干事业的强大动力。

九是探索了路子。鹿邑县目标管理在实践中积累了经验,探索了路子,形成了四个叫得响的品牌。目标管理成为统揽工作全局、推进科学发展的品牌;"一办四中心"成为机制带动推动工作落实的品牌;该县每年评选出"双突出"贡献评选成为示范带动、推进工作的品牌;在实践中形成的鹿邑精神成为凝聚人心、鼓舞斗志、推进发展的品牌。这四个品牌得到了省委、省政府的充分肯定,并且在全省进行了推广。《河南日报》、《周口日报》头版头条介绍了鹿邑推行目标管理的经验和做法。

十是提升了形象。鹿邑的目标管理机制推动了工作,促进了发展,内强了实力,外树了形象,鹿邑的美誉度进一步提升。3年来,全县受到省级以上表彰奖励达35次,仅去年一年获得的国字号荣誉就有11个,如获得了全国计划生育优质服务先进县、全国粮食生产先进县、全国绿化模范县、国家科技富民强县试点县、全国科技进步先进县、全国科普惠农兴村先进单位、全国农产品加工创业基地县荣誉称号、土地卫片检查得到国家土地督察局济南分局检查组高度评价,平安建设工作经验引起国家综治委的关注。此外,该县还获得了世界著名文化旅游县、中国最具潜力旅游景区等荣誉称号。该县的省级荣誉有:省文明县城创建先进单位、省林业生态县、省十大旅游精品景区、省信访稳定工作先进县、省农业综合开发先进县、省农村基层组织建设先进县、省双拥模范县、省安全生产工作先进单位、省家电下乡先进县、省白内障无障碍先进县。

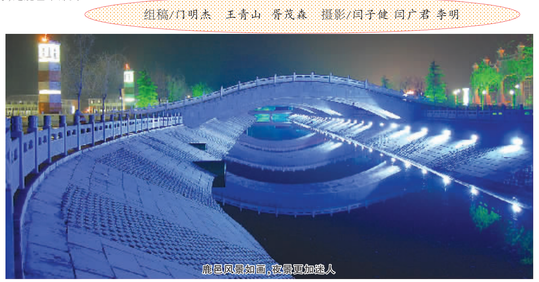
3年来,省、市多次在鹿邑县召开现场会议;3年来,鹿邑县委、县政府多次在省、市工作会议上作经验介绍;3年来,来鹿邑进行指导工作的国家领导2人、省部级领导76人、厅级领导1268人。

3年的实践探索,使工作的机制更加科学;3年的艰苦奋进,使发展的基础更加坚实;3年的拼搏进取,使工作的激情更加高涨;3年的苦干实干,使积蓄的力量更加充盈。面对比预想更多的困难,鹿邑取得了比预想更好的成绩。这些进一步坚定了鹿邑加快发展的信心,增添了赶超发展的豪情。3年的实践证明,这几年的创造是鹿邑广大干部智慧的结晶。这些成绩的取得,是鹿邑干部真抓实干的结果。

组稿/刊明杰 王青山 骨茂森 摄影/闫子健 闫广君 李明

喜洋洋中国60华诞,红歌唱出鹿邑人民心声

500保安保社会平安,人民群众安全感指数大幅上升


鹿邑风景如画,夜景更加迷人

展望前景:求真务实为跨越

成绩属过去,前景更美好。

2010年,鹿邑县委、县政府认真落实省委书记卢展工的"四个重在"基础上,科学制定全年月日经济工作目标。今年鹿邑县委经济工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,以科学发展观为指导,认真落实中央和省委、市委经济工作会议各项部署,按照"重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民"的要求,突出"五个"坚持,即坚持"科学发展、关注民生、构建和谐"的工作理念,坚持"工业强县、农业稳县、城市活县、文化兴县"的发展战略,坚持"工业主导、项目主线、招商主措、统筹主调"的工作重点,坚持"目标管理"、"督察推动"、"突破推进"的工作机制,坚持以招商论英雄、以项目论成败、以贡献论奖惩的评价标准,不断创新工作方式和方法,增强发展动力和活力,保增长、扩内需、调结构,促转型,惠民生,保稳定,上水平,努力实现经济社会又好又快发展。

经济社会发展主要奋斗目标是:生产总值增长12.5%,力争突破160亿元;地方财政一般预算收入增长15%,力争突破4亿元;全社会固定资产投资增长28%,力争突破100亿元;社会消费品零售总额增长17%;外贸出口总额增长12%;实际利用外资增长15%;居民消费价格涨幅3%;农村居民人均纯收入增长7%,力争突破5000元,城镇居民人均可支配收入增长8%,力争突破12000元;人口自然增长率低于5.8%;城镇登记失业率低于4.5%;单位生产总值能耗降低3%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降3.8%,1.8%;发展方式转变和经济结构调整取得重大进展。根据这个奋斗目标,鹿邑县委、县政府将调动一切利于发展的因素,积聚一切利于发展的力量,紧盯目标不放松,完成任务不动摇。

要实现发展目标,鹿邑县把推进科学发展贯彻始终,统筹兼顾,突出重点,紧盯目标任务,抓住"一个"关键,实现"三个"转变,突出"五个"围绕。

第一,抓住"一个"关键就是:抓住新一轮目标管理体系这个关键。

新一轮目标管理体系,重点在目标的设置和考评办法上进行了创新。一是在目标的设置上,重点更加突出,彰显性更加明确。突出招商引资和项目建设,继续把工业项目引进作为进入一类的条件,并赋予较高的权重;突出财政收入,各乡镇财政收入完不成任务不能进入一类,并给予较高的分值;突出与市管绩效目标的衔接,市管绩效目标全市同系统前2名给予重奖,后3名给予重罚,突出工作创新,因工作创新获得省级以上荣誉的给予分值重奖;突出早行动早见效,对工作行动快、效果好的单位,给予一定的积分奖励。二是在目标考评上,将更加突出刚性、能量化的指标最大限度量化,不能量化的指标设定具体标准。实行台账监测,减少年底一次性考评,减少人为因素干扰,增强考评的客观性。三是在目标的运作上,将更加规范。在考评的依据上,以县委、县政府、县"两办"、县目标管理领导组、县目标办文件为依据。四是在目标体系共性框架下,根据单位职能特点,设置了个性目标、完成任务是一类。

第二,实现"三个"转变:就是工作方式、工作方法、工作重点的转变。一要实现工作方式的转变。全县上下要按照科学发展观的要求,坚持依法行政,综合利用行政、法律、经济等多种手段来充分利用好目标管理机制来推动工作,把工作常态化,工作的推进日常化。二要实现工作方法的转变。要牢固树立新的资源观、市场观、效益观、开放观等,正确运用新的经济思想和经营理念来推进发展,充分运用市场的手段来抓发展,坚持用发展的办法来化解矛盾和解决问题。三要实现发展方式的转变。鹿邑县的产业集聚区已经建成了,城市框架拉大了,鹿邑县的旅游文化景区已经建好了,从2010年开始就是提质增效的工作,要按照科学发展观的规律要求来推进发展,工作的重点转移到招商引资和项目建设上,树立以招商论英雄、以项目论成败的观念,加大产业集聚区的建设提装力度,加大城市建设新区的组装力度,加大老城区改造的力度,要"好"字为先,以好促快,实现又好又快发展。

第三,2010年要突出"五个围绕":

一是围绕工业:工业兴则县城兴,鹿邑坚持工业主导,继续实施"工业强县"战略,膨胀工业经济。2010年老工业企业抓升级,抓新上项目更要巩固老项目。2010年5个老工业项目要抓升级,一是"三合"抓生产,现在三合皮革有限公司已经注入资金2.3亿元,该企业已经做好全面恢复生产的工作准备,正月十六将全面开工,这个企业今年投产之后,可新增销售收入10亿元,税收收入新增3000万元以上。第二个"志元"企业抓嫁接,志元食业150万头的屠宰项目已经运营了多年,前年和去年又新上5万吨高温低熟食产车项目,现在设备已经安装结束,已经初步进行试产,为了志元的大发展2010年必须与业内知名企业进行嫁接进行合作,实行强强联合,使5万吨熟食能够满足生产。第三个是"宋河"抓上市,原"宋河"破产已经基本结束,现"宋河"已经与美国高盛公司实现合作,投资6000万美元,扩大再生产,并争取2010年和2011年初能够运营上市;第四个"辅仁"抓扩张,辅仁药业在河南省在制药行业是一个知名的,有规模的企业集团,现在辅仁的老总正在积极努力,将有146种药品进入国家的新农合,并且与美国博大投资公司合作,投资6个亿进行合作,新上投资150亿粒枝糖尿病胶囊项目,这个项目也是销售收入达10亿元以上的新项目。第五个是亚华抓提升,亚华玻璃轿车生产线,客车生产线,特别是客车生产线市场已经稳固,省委、省政府,市委、市政府对亚华玻璃的生产项目特别关注特别支持,认为这个项目附加值很高,利润很高,前景很乐观,关键要抓提升管理水平,要增强企业核心竞争力,要使企业建成一个现代型现代化的管理企业。

在建项目抓投产。经过去年的努力,所望化妆品,盛丰羊绒,龙飞生物科技,吉并鞋业等项目,土建已经基本结束,设备正在安装,力争6月1日之前全部建成投产。这四个项目投产之后,将是鹿邑县有规模以上的工业新的经济增长点,所望化妆投产之后将实现销售收入7亿元;龙飞生物科技3条自动化生产线投产之后,可新增产值2.4亿元;盛丰羊绒年生产3万件成品毛衣生产线投产运行后可实现销售收入2亿元;吉并鞋业投资运行后可出口创汇4000万美元。

在产业集聚区抓组装。鹿邑县委、县政府立下军令状,在2010年必须在产业集聚区落户招商引资投资3000万元以上的工业项目达到15个以上,在产业集聚区形成产业的优势彰显出来,形成产业的集群。春节过后辅仁药业投资2.3亿元,新上150亿粒列衣胶囊项目将开工建设,护理佳将投资2.5亿元,新上2条生活用纸生产线项目,春节过后可以开工建设,这是两个投资在2亿元以上的工业项目,占地都在400亩。第三个项目在产业集聚区建一个尾毛加工园。这是鹿邑县在产业集聚区2010年的一个亮点工程,把产业集聚区这10个项目做一个产业园进行打造,同时要加大招商引资力度,在指导思想上要突出质量,要把科学发展观和正确政绩观落实到招商引资和项目建设上来,从过去的"招商引资"向现在的"选商引资"转变,要由原来简单地追求数量转变到追求质量和效益上来,由粗放的开发转变到集约高效的开发上来。在目标定位上,要突出引进大企业,引进战略投资者,引进大项目。在突出引进战略投资者的同时,鹿邑不忽视、忽略中小项目的引进,在招商领域上,要突出工业招商,要按照"拉长产业链条,培育产业集群,壮大核心企业,建设重大项目"的要求,通过扩大工业领域的招商引资,新上一批重大产业项目,壮大一批优势企业,发展一批产业集群,培育一批品牌产品。在招商主体上,要突出"回归"招商、企业招商,以商招商和组团招商四种方式。

二是围绕农业"三抓":一抓新农村建设试点。二抓合作组织的建设。三抓农民增收这项工作,重点抓培训,提升农民的素质。

三是围绕城建"四抓":一抓规划。鹿邑县的城市框架80平方公里已经拉开,35平方公里的城区已经形成,关键是要把规划要做细;只有高标准的规划才能建高标准、有品位的小城市。二抓管理。城市管理要精细化,管理要全面化,2010年,城市管理重点在乱搭乱建上下工夫。三抓组装。产业集聚区项目的组装,行政新区单位的组装。四抓改造。所有的城区项目,通过三五年的努力,把涡河两岸打造成一个靓丽的风景线,把一些高层住宅、一些娱乐场所、一些服务项目往涡河的南北岸进行聚集。围绕老城区风景河、护城河的治理进行集聚,用3年的时间把风景河护城河改造成鹿邑县的景观河,把风景河、护城河的死水变活水,污水变清水。

四是围绕文化"抓载体、抓推介":重点是通过活动,以活动为载体,彰显文化的魅力,来吸引世人的眼球。2010年,老子文化研发办和有关部门正在积极准备,把道德经国际论坛盛会作为鹿邑县今年一个主导活动,办一个高规格高影响的活动。

五是围绕社会管理:重点抓好信访稳定、安全生产、平安建设、计生管理四项工作。要通过这四项社会管理工作赢得鹿邑更加和谐的家园。鹿邑县委、县政府的分管领导一定要认真的研究,要有具体的措施和保障,要创新工作的模式,探索工作的路子,每年要有新意,要有新招,要有新法。

辅仁集团被上海国泰学药生物受邀参观考察,国内生产车间一角

宋河酒业生产车间一角

金日油业产品李耳青油100台石磨生产线

鹿邑新兴企业亚华玻璃公司客车挡风玻璃灯产品前景良好

热烈祝贺周口市二届人大五次会议、市政协二届四次会议胜利闭幕!