

（上接第一版）（五）坚持转变方式谋发展。充分利用金融危机形成的倒逼机制，大力推进结构调整和产业升级，经济转型步伐明显加快。扎实推进产业集聚区建设。采取政府主导、社会投资、市场运作等多种方式，融资10亿元信贷资金，用于支持产业集聚区建设。11个产业集聚区规划全部通过省政府评审，累计投资96亿元，新开工项目122个，投产项目56个，建成区面积37.7平方公里，产业集聚效应初步显现。加快推进企业自主创新和战略重组。实施31项省级以上科技项目，科技创新能力得到加强。新建省级工程技术研究中心和企业技术中心7家、市级工程技术研究中心18家，2家企业被评定为省高新技术企业，金丹乳酸企业技术中心升级为国家级企业技术中心。通过合并、兼并等方式，25家企业与国内知名企业实施了重组，45家企业进行了技术改造。鼓励、支持、引导非公有制经济发展。全市新增私营企业1964户、个体工商户1.8万户。非公有制经济占GDP比重达到60.6%，高于省定目标0.6个百分点。加快发展服务业。在巩固提升商贸、餐饮、娱乐、运输等传统服务业的同时，加快文化旅游、金融保险、现代物流、信息服务等现代服务业发展。全年旅游人数920万人次，增长20.7%；实现综合性收入42.3亿元，增长21.7%。我市被命名为“中国优秀旅游城市”，淮阳龙湖被确定为国家湿地公园。保险行业保费收入41.5亿元，增长39.8%，居全省第4位；理赔7.8亿元，增长21.2%，居全省第7位。黄淮农产品物流大市场等现代物流项目开工建设。加强节能减排和生态环境建设。关停小火电23.2万千瓦，更换节能灯具7.6万台。境内6条出境河流水质断面COD平均达标率为96.5%，氨氮平均达标率为76%，达到了省定目标要求；COD新增削减量7040吨，超额完成任务。二氧化硫新增削减量3500吨，提前完成“十一五”减排任务。

（六）坚持改革创新增活力。加快投融资体制改革，大力扶持金融业发展，出台《关于支持我市金融业发展的意见》，设立中小企业贷款风险补偿基金，金融生态环境明显改善，国有控股银行不良贷款率大幅下降，市城市信用成功过渡为商业银行，金融机构支持地方发展能力不断增强。积极搭建投融资平台，组建市综合投资公司、农业综合开发公司等5大投资公司，融资能力不断提高；组建中小企业担保公司21家，融资担保体系初步形成。深化文化体制改革，推进文化旅游融合发展，完成淮阳文化改革发展试验区总体规划编制，组建文化产业发展有限公司和文化旅游产业担保中心，融资32.6亿元用于项目开发建设。全面创新文化事业发展和文化惠民新模式，电影《胡辣汤》、《太昊陵》正式开拍，“周末一剧场”公益性文化品牌被中宣部向全国推广。继续推进行政审批制度改革，市直14个职能部门成立行政审批科入驻市行政服务中心，初步构建了高效、便民的行政审批新机制。顺利启动市、县政府机构改革，医药卫生体制改革、人事制度等各项改革迈出了新步伐。创新招商引资理念和方式，有针对性地搞好产业和项目对接，累计新增省外资金项目249个，实际到位资金151.9亿元，增长21.6%。实际利用外资1.1亿美元，增长7.2%。我市被省政府表彰为招商引资工作先进单位。

（七）坚持改善民生促和谐。用于改善民生的财政支出81.6亿元，占财政总支出的49.7%，事关民生的“十大实事”和中心城区10件实事全部完成。积极做好就业再就业工作。实施“万人创业计划”，落实创业引导资金1598万元，发放小额贷款担保款1.1亿元，带动8.7万人就业。实施“阳光工程”等培训计划，培训农村劳动力10.1万人，新增转移就业农村劳动力19.9万人。高校应届毕业生就业率继续保持较高水平。完善社会保障制度。企业养老保险、失业保险、城镇职工基本医疗保险、城镇居民医疗保险和生育保险参保人数，均有所增加。扶沟县新型农村养老保险试点工作成效明显，16周岁以上农村居民参保率90%以上，得到省政府充分肯定。全面实行新型农村合作医疗制度，提前完成国家3年内农村居民全覆盖目标，沈丘县在上海建立了全市第一家城外新农合定点医院。积极缓解困难群体住房难题，开工建设中心城区12万平方米、县（市）8.6万平方米经济适用住房。建成川汇区保障性住房629套、廉租住房283套，补贴低收入家庭廉租房租金285万元。关心低收入群体基本生活，为5.3万城市低保户和23.4万农村低保户分别发放低保金2.2亿元和2.9亿元，向城市低保群众发放价格补贴150万元。大力发展慈善事业，募集资金3974.7万元用于扶贫济困。全面发展社会事业。大力发展教育事业，不断提升办学水平，全市高招上线率突破50%，被清华、北大录取37人，创历史新高。积极开展全民健身活动，竞技体育水平不断提升，沈丘籍运动员张志磊在全国十一届运动会上获得拳击男子+91公斤级冠军。繁荣文化事业，建设33个乡镇综合文化站和260个农家书屋，新建文化信息资源共享工程5个县级支中心和1288个村级基层点，送戏下乡演出2941场，为农村公益放映电影5.7万场；《都市长虹》、《云锦人家》等一批优秀剧目获省级优秀成果奖。积极改善群众医疗卫生条件，建设标准化卫生室1500个，改造乡镇卫生院39个，市中医院荣升三级甲等中医院。甲型H1N1流感、手足口病、艾滋病、结核病等传染病防治防控工作成效显著。积极开展创建“白内障无障得市”活动，为2.5万名白内障患者实施了免费手术。完善计划生育利益导向机制，人口自然增长率控制在4.15‰，项城市、鹿邑县荣获全国计划生育优质服务先进县（市）。食品药品监管体系建设进一步加强，我市被评为全省首批食品安全优秀城市。扎实开展“家电下乡工程”，家电下乡产品销售和财政补贴兑付均居全省前列。电视、监察、统计、物价、气象、人防、档案、史志、广播电视、外事侨务、爱国卫生等工作也取得了新成绩。援助四川省江油市大堰乡、西屏乡恢复重建工作进展顺利。

（八）坚持加强精神文明和民主法制建设保稳定。深入开展“全民共铸诚信”活动。积极推进文明城市创建工作，38个单位被评为省级文明单位。加强文化市场管理，推进新闻出版业健康发展，“扫黄打非”斗争取得新成效。“五五”普法深入开展，法律援助工作成效显著。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议98件、政协委员提案405件。密切联系工会、共青团、妇联等人民团体，广泛听取社会各界意见和建议。全面贯彻实施行政许可法、行政复议法等法律法规，法治政府建设和依法行政工作扎实推进。加强政府廉政建设，反腐败斗争取得新成效。深入开展国防教育和双拥共建活动，吉鸿昌将军纪念馆被命名为全国国防教育示范基地，我市及鹿邑县、沈丘县、西华县被命名为省级双拥模范城（县），军政军民团结进一步巩固。深入开展民族团结进步教育活动，民族宗教工作得到进一步加强，我市被省委、省政府命名为河南省民族团结进步先进单位，沈丘县、淮阳县分别被国务院和省政府表彰为全国和全省民族团结进步县。广泛开展“安全生产年”活动，各类事故起数、死亡人数分别下降26.5%、28.9%。精心组织开展严打整治斗争，不断完善社会治安防控体系，人民群众安全感明显增强。建立健全应急机制，认真排查化解矛盾纠纷，社会大局保持稳定。

各位代表，在困难和挑战面前，我市经济社会保持了平稳较快发展，呈现出追赶跨越的好趋势、好态势、好气势，这是全市上下和衷共济、共克时艰的结果，凝聚着全市人民的心血和智慧，得益于社会各界的大力支持和帮助。在此，我代表市人民政府，向工作在全市各条战线上的工人、农民、知识分子、各级干部、离退休老同志、人民解放军指战员、武警消防官兵、公安司法干警，致以崇高的敬意！向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派、各人民团体和各族各界人士，向驻周单位及所有关心、支持我市现代化建设的同志们、朋友们表示衷心感谢！

回顾一年来的工作，我们清醒地认识到，尽管我们取得了明显进步，但就总体发展水平而言，周口依然处于全省落后位

置，我市人口多、基础差、底子薄、人均发展水平低的现状还没有根本改变。经济社会发展仍然面临着许多困难和问题：一是经济结构不合理，发展方式粗放，产业层次不高，工业主导作用不强，第三产业发展滞后，结构调整难度较大。二是一些地方和部门，拼抢意识和责任心不强，事关全局的工作和重点项目谋划不够，抓具体、抓深入的措施不力，项目储备不足，前期工作和基础性工作不扎实，个别项目建设没有达到预期目标。三是城市规划建设管理水平不高，事关民生的城乡基础设施落后，历史欠账较多，民生改善任务繁重。四是一些政府部门存在着思想解放不够、行政效率不高、工作落实不力等问题；个别工作人员官僚主义、形式主义、以权谋私、贪污腐败现象仍然存在。对此，我们一定高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、2010年政府工作的总体要求和奋斗目标

各位代表，今年是实施“十一五”规划的最后一年，也是巩固经济回升基础、谋划“十二五”发展、加快追赶跨越的关键之年。我们既面临重大机遇，又面对严峻挑战。我们要正确认清形势，坚定必胜信心，自觉、准确地把握好发展的阶段性特征，趋利避害，打破常规，积极作为，奋力赶超，努力谱写经济社会发展的新篇章。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，坚持以科学发展观为指导，认真落实中央、省委和市委经济工作会议各项决策部署，按照“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”的要求，以经济建设为中心，以和谐稳定为重心，以项目建设和民生工程为抓手，大力实施招商引资和开放带动战略，强力推进工业化、城镇化和农业现代化，积极推进各项改革和体制机制创新，保增长、扩内需、调结构、促转型、惠民生、保稳定，努力实现经济社会平稳较快发展。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长11%；地方财政一般预算收入增长12%；全社会固定资产投资增长22%；社会消费品零售总额增长16%；出口总额增长11%；实际利用外商直接投资增长15%；居民消费价格涨幅3%左右；城镇居民人均可支配收入增长7.5%，农民人均纯收入实际增长7%；人口自然增长率控制在6.5‰以内；城镇新增就业6万人，城镇登记失业率控制在4.5%以内；单位生产总值能耗降低2.5%，化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降3.38%和1.7%；发展方式转变和经济结构调整取得重大进展。

各位代表，按照上述总体要求和预期目标，做好今年政府工作，需要着力把握好以下原则：一是必须坚持科学发展不动摇，遵循发展规律，贯彻市委要求，尊重群众意愿，防止大轰大嗡、大起大落，不走弯路，始终掌握经济工作主动权；二是必须坚持保增长、调结构、促转型不动摇，把保增长与调结构、促转型结合起来，努力实现速度与结构、质量、效益相统一，增强发展的可持续性；三是必须坚持项目带动不动摇，大抓项目、抓大项目，以项目带动“三化”协调发展，增强发展后劲；四是必须坚持品牌带动不动摇，强化品牌意识，注重品牌创建，做大做强工业品牌，培育壮大劳务品牌，全力打造文化品牌，形成品牌效应；五是必须坚持创新驱动不动摇，深化改革，扩大开放，不断推动体制机制创新，增强发展的动力和活力；六是必须坚持服务带动不动摇，进一步转变作风、提高效能，少提口号、多干实事，说到做到、说好做好；七是必须坚持改善民生不动摇，以人为本、重在为民，认真解决关系人民群众切身利益的突出问题。

各位代表，周口还是一个欠发达地区，面对激烈的市场竞争，追赶跨越的任务十分繁重。如果我们稍有懈怠，就会错失良机、落于人后。我们必须进一步强化使命意识、机遇意识和竞争意识，万众一心、团结拼搏，抓住机遇、乘势而上，以新思维、新思路、新举措谋工作新突破。虽然前进道路充满坎坷，但实践将会证明，任何艰难险阻都改变不了我们创造美好幸福生活的强烈愿望，任何危机挑战都阻挡不了我们加快追赶跨越的坚定步伐。

三、千方百计保持经济社会平稳较快发展

保持全市经济社会平稳较快发展，必须统筹谋划，重点突破，紧紧抓住牵动全局的重点工作，强力推进。

（一）强力推进项目建设，保持投资较快增长

今年我市围绕国家和省投资重点，筛选建设项目100个，总投资227亿元。在整体推进的同时，突出抓好事关经济社会发展、具有重大支撑和带动作用“双十五工程”。

——突出抓好15项重点工业项目。15项重点工业项目，总投资69.46亿元，今年投资30.73亿元。

- 1.总投资3亿元，今年完成全部投资，开工并建成金丹乳酸年产10万吨高品质乳酸项目；
- 2.总投资2.1亿元，今年完成全部投资，开工并建成辅仁药业年产150亿粒（片）固体药项目；
- 3.总投资1.8亿元，今年完成全部投资，开工并建成泓宇纺织项目；
- 4.总投资3.5亿元，今年投资1亿元，开工建设长城门业年产200万幢防盗门项目；
- 5.总投资1.9亿元，今年投资1.1亿元，开工建设平康电气系列高压电气设备项目；
- 6.总投资1.5亿元，今年投资8000万元，开工建设华丰网业高强多层造纸网项目；
- 7.总投资27亿元，今年投资2亿元，继续建设隆达热电厂2×30万千瓦机组项目；
- 8.总投资8亿元，今年投资4亿元，继续建设大用集团西华分公司肉鸡产业化项目；
- 9.总投资2.5亿元，今年投资1亿元，继续建设佳利达纺织项目；
- 10.总投资2亿元，今年投资1亿元，继续建设蜀中制药技改扩建项目；
- 11.总投资5.6亿元，今年完成剩余投资5.12亿元，建成宏亿木业中高密度纤维板项目；
- 12.总投资4亿元，今年完成剩余投资2.8亿元，建成景鹏肉类加工项目；
- 13.总投资2.56亿元，今年完成剩余投资1.86亿元，建成龙源纸业三期工程；
- 14.总投资2.3亿元，今年完成剩余投资1.5亿元，建成通泰纺织10万纱锭项目；
- 15.总投资1.7亿元，今年完成剩余投资1.65亿元，建成豫人木业高密度纤维板扩建项目。

——突出抓好15项重点基础设施项目。15项重点基础设施项目，总投资61.9亿元，今年投资32.07亿元。

- 1.总投资8.79亿元，今年投资4亿元，开工建设郸城至淮

- 阳一级公路改建项目；
- 2.总投资1.4亿元，今年投资4600万元，开工建设市幼儿教师学校；
- 3.总投资1.15亿元，今年投资2000万元，开工建设市中心医院门诊楼；
- 4.总投资1.1亿元，今年投资6800万元，开工建设市广播电视多功能发射塔；
- 5.总投资3615万元，今年完成全部投资，开工并建成市东新区110千伏输变电工程；
- 6.总投资34亿元，今年投资20亿元，继续建设漯阜铁路（周口段）电气化改造项目；
- 7.总投资4.77亿元，今年投资1亿元，继续建设涡河（周口段）航运开发一期项目；
- 8.总投资9000万元，今年投资6000万元，继续建设市体育场；
- 9.总投资9500万元，今年投资5000万元，继续建设市科技职业学院新校区；
- 10.总投资1.99亿元，今年完成剩余投资7952万元，建成市沙南污水处理厂二期工程项目；
- 11.总投资1.8亿元，今年完成剩余投资5000万元，建成周口大道拓宽改造工程项目；
- 12.总投资1.7亿元，今年完成剩余投资1.4亿元，建成市五一路改造工程项目；
- 13.总投资1.22亿元，今年完成剩余投资3200万元，建成大庆路桥改造工程项目；
- 14.总投资1.21亿元，今年完成剩余投资6900万元，建成周口卫校新校区；
- 15.总投资5629万元，今年完成全部投资，建成市人民路改造工程项目。

“双十五工程”是政府推进项目建设的重要抓手，市里将出台具体扶持政策，有关县市区和政府工作部门要在用地、融资、用电等要素供给方面给予优先考虑，严格项目责任，优化建设环境，为项目建设提供优质、高效、便捷的服务。

（二）强力推进工业发展，提升工业经济质量和效益

加大企业服务帮扶力度，把产业做大、企业做强和品牌做优结合起来，加快构建优势突出、富有竞争力的工业主导产业体系，加速推进工业经济向更大规模、更高层次发展。

实施“企业服务行动计划”，进一步完善“领导分包制”、“现场办公”、“一企一策”、“银企对接”等做法，将服务重点转向促进转型升级、战略重组和开拓市场等方面，切实为企业解难题、办实事、谋出路、促发展。建立健全政策导向、市场开放、融资服务、困难企业帮扶等长效机制，提高行政效能，推动企业服务工作常态化。认真落实各项优惠政策，减轻企业负担，优化企业发展环境。加强对重点行业、骨干企业和主要产品的市场监测分析，坚持月度运行监测与季度分析制度，做好分析、研判、预测和预警，及时出相应的对策和措施，保持工业经济快速发展。

培育和壮大骨干企业。以编制“十二五”规划为契机，完善工业发展规划，进一步明确骨干企业和支柱产业发展目标 and 措施。支持30户重点企业和10户高成长性企业与国内外500强、同行业100强联姻结亲，吸纳优势资源，实现规模扩张。鼓励益海粮油、财鑫集团、辅仁集团等行业龙头企业兼并困难企业，推进关联产业、上下游企业融合重组，力争完成10家以上企业联合重组，争取新增一批销售收入超10亿元的企业。继续抓好企业上市培育，支持金丹乳酸、金丝猴集团等企业上市直接融资。同时，鼓励支持中小企业走小而专、小而精道路，指导帮助中小企业改进工艺装备，淘汰落后产能，搞好科技创新，优化产品结构，实现上档升级，争取规模以上工业企业突破1000家，形成以大型企业为龙头、骨干企业为支撑、中小企业为基础，主导产业突出、关联产业互补的发展格局。

加快产业集聚区建设。认真贯彻落实我市《关于加快产业集聚区科学发展的意见》，积极整合资源、提升功能、强化特色、增强竞争力。继续完善并实施11个产业集聚区各项规划，加快产业集聚区基础设施建设和体制机制创新，健全产业集聚区投融资、中小企业担保、土地开发整理等机制，提升市场化运作能力。全年力争完成各类投资150亿元。积极培育食品加工、纺织服装和医药化工等支柱产业，巩固发展电力、机械、化工等基础产业和网业、尾毛等特色产业。设立园区内企业专项扶持资金，实行重大项目优惠政策，进一步优化投资环境。大力开展招商引资，积极承接产业转移，加快园区组装步伐，每个产业集聚区力争新上工业项目2—3个，尽快形成一批辐射带动能力强、特色主导产业突出的产业集群和产业基地。

增强企业自主创新能力。全面落实自主创新体系建设规划，积极实施“自主创新体系建设工程”，鼓励天豫经贸、金丹乳酸、华丰网业等企业积极参与国家标准制定。继续加强与中科院、清华大学、郑州大学等科研院所的科技合作，加快构建企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。推进工程技术研究中心、企业技术中心等自主创新平台建设，力争新建省级工程技术研究中心1—2家、市级工程技术研究中心10家。实施“质量兴市”战略，落实好市长质量奖励制度。推动企业产品质量调整，提高产品的技术含量和附加值。加强品牌培育，争取新增省名牌5个、著名商标10个，进一步提升工业产品的知名度。

（三）强力推进新农村建设，促进农民持续增收

坚持把解决“三农”问题作为重中之重，以促进农民增收为根本目的，强化对“三农”的支持，加快推进农业现代化进程。

进一步稳定和提高粮食综合生产能力。认真贯彻落实中央一号文件精神，积极组织实施《国家粮食战略工程河南核心区建设规划》和省“粮食稳产保收行动计划”，粮食播种面积稳定在1600万亩。大力优化品种结构，着力提高粮食单产和品质，确保粮食总产稳定在145亿斤左右。抓好大型商品粮基地和土地整理与复垦开发等项目建设，强化科技支撑和高产示范，搞好农业科技创新，重点抓好小麦、玉米、大豆等“高产创建万亩示范区”，切实发挥示范带动作用。加强防洪排涝工程建设，加大中小河流治理力度，投资2亿元用于病险涵闸除险加固和小型农田水利建设，抓好沈丘槐店灌区节水改造续建和平原洼地治理工程，提高防汛抗旱能力。加大农业综合开发力度,实施中低产田改造项目10万亩、高标准农田建设示范工程项目4万亩。加快推进农业机械化，继续提升农机装备水平和服务能力。加强重大农业气象灾害监测、预警、预报工作，提高农业应对极端天气气候能力。认真落实强农惠农政策，保护和调动农民种粮积极性。

调整结构壮大特色产业。大力发展无公害农业、品牌农业和观光休闲农业，稳定发展棉花、油料、食用菌、优质特色蔬菜等经济作物，因地制宜发展林果业。继续开展“畜牧业发展推进年”活动，依托大用郑杰、陈洲华英、雨润集团、志元食品、金丝猴集团等龙头企业，大力推进规模养殖和标准化生产，新建标准化养殖场（小区）180个以上。完善动物疫病防控体系，进一步提高疫病监测防控能力。支持农产品加工业发展，积极推进农业产业化经营，健全农产品销售网络，打造周

口农产品品牌。推广“龙头企业+农民专业合作组织+农户”的产业化经营模式，重点抓好“50家龙头企业培育工程”、“50个标准化生产基地建设工程”和“50家龙头性农民专业合作社扶持工程”，培育农业产业化龙头企业集群，力争市级以上重点龙头企业发展到220家。

拓宽渠道促进农民增收。充分挖掘农业内部增收潜力，鼓励农民发展多种经营，创办“短平快”增收项目，通过股份合作参与兴办农业资源开发及二三产业项目。坚持就地转移、异地输出与自主创业一起抓，发挥各类中介组织和经纪人作用，分门别类搞好技能培训 and 配套服务，提高农民工组织化程度，实现劳务输出280万人次，增加农民非农收入。建立严格规范的直补渠道，确保各类农业补贴资金直接发放到农民手中。有效控制农资价格，继续清理涉农收费，切实加强农民负担监督管理，严防农民负担反弹。

继续改善农村生产生活条件。深入实施“111”工程，重点抓好20个省级示范性乡村建设，每个县市区开工建设或建成1—2个新型农村住宅社区。进一步完善农村基础设施，解决28万农民饮水安全问题，完成省定沼气建设任务。推进农村骨干路网建设，实施“乡乡连、县县畅”工程，改建农村公路400公里、大中危桥36座。加强县乡公路超载超限治理，加大农村公路管护力度，确保农村公路完好畅通。继续实施“万村千乡”市场工程，新建440个农村连锁超市，覆盖全市85%以上行政村。加快农村邮政网络建设，补扩建22个空白乡镇邮政局（所），新建1500个行政村“村邮站”。

创新制度推进农村改革。稳定和完善农村基本经营制度，加强土地承包经营权流转管理和服务，在全市10个县市区和1/3的乡镇建立起流转服务大厅，鼓励农民在依法自愿有偿流转的基础上，发展多种形式的适度规模经营。抓好南水、淮阳、西华3个全国基层农技推广改革与建设示范县各项改革措施的落实，争取其余7个县市区跨入全国示范县行列。大力发展农民专业合作社，积极发展农业农村各种社会化服务组织，不断提高农业生产经营组织化程度。加快农村金融体制创新，着力推进农村信用社改革，积极培育村镇银行、贷款公司、农村资金互助社和小额贷款组织。推动小型农田水利设施产权制度改革，全面完成集体林地林权登记发证工作。

（四）强力推进城镇化进程，统筹城乡协调发展

坚持以紧凑型、复合型理念规划建设城市，优化空间布局，完善城市功能，促进产城融合，增强城镇吸纳和辐射带动能力，力争城镇化率提高1.8个百分点。

高标准编制城乡规划。坚持规划先导，用科学规划引领发展。按照省“现代城镇体系建设工程”要求，结合漯阜铁路电气化改造，搞好周口市总体规划调整，完善中心城区控制性详细规划，加快县城控制性详细规划编制。在2月底前、6月底前和年底前3个时间段，分别完成省定的村庄布局、村镇体系、乡镇总体和中心村（社区）的规划编制，用规划指导新农村建设。

增强中心城市综合承载能力。提升各类投融资平台融资能力，放大政府投资集聚吸纳金融资本、社会资本、外来资本投入城市建设的“乘数效应”，更多地运用BT、BOT模式推进重大工程项目建设运营。完善中心城区道路、供水、供电、燃气、污水和垃圾处理等基础设施，提高承载能力。加快开发东新区。抓好安居小区、申凤梅艺术中心、人防指挥中心等项目建设，启动张寨、康店“城中村”改造试点工程，推进农粮社、移动公司、中国电信等项目建设。组建完善开发区。按照打造工业基地、聚集城市产业的要求，抓住漯阜铁路电气化改造、新火车站广场建设的机遇，进一步提升开发区的吸引力和竞争力，争取更多客商投资兴业。积极改造老城区。着眼于改善环境、完善功能、提升品位，加大城市排水系统改造力度，抓好沙北污水处理配套管网建设。加快部分棚户区改造，落实城市拆迁补偿政策，严格按照标准及时兑现补偿。实施亮化美化绿化工程，亮化次干道5条，新建垃圾中转站5个，新建改造公厕10座，新增公共绿地100万平方米。

建立城市管理长效机制。结合市、县政府机构改革，继续完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理机制，充分发挥川汇区、开发区和东新区的作用，分层次落实城市管理主体责任，全面推行街道社区网格化管理和居民自我管理。切实强化公共设施维护管理，组织开展行政综合执法和道路交通专项整治。以创建省级卫生城市为载体，实施城市清洁工程，落实好“门前五包”责任制，突出抓好城市出入口、城乡结合部及公共聚集场所、大街小巷的集中整治，实现净、亮、美，为广大居民营造良好的居住环境。

抓好县城和小城镇扩容提质。进一步完善中小城镇供水、供电、污水和垃圾处理等基础设施及医院、学校等公共设施，增强城镇对经济发展和人口集聚的综合承载能力。把城市发展和产业培育结合起来，推动产城互动，以建设产业集聚区为平台，以发展特色主导产业为重点，着力培育一批有支撑带动能力的城区工业企业，壮大县域经济，促进农民就近就地就业，逐步把县城发展成为20万以上人口的中等城市，把39个国家、省、市重点小城镇发展成为区域中心城市。

推进城乡统筹发展。建立城乡统一体制，健全以城带乡以工促农机制，优化各种资源要素在城乡间的配置，推进土地集中、产业集中、人口集中。加快国家公路运输枢纽城市建设，开工建设周口客运总站，推进8个县级客运站建设，进一步完善公路、铁路、水路三位一体的综合交通运输体系。加快户籍管理、社会保障制度改革，规范企业用工行为，切实保障农民工权益，逐步实现农民工在劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购以及社会保障方面与城镇居民享有同等待遇，采取有针对性的措施，着力解决新生代农民工问题。积极稳妥地开展以土地承包经营权置换社会保障、以宅基地置换城镇房产试点工作，促进在城镇稳定就业和居住的农民有序转变为城镇居民。

（五）强力推进经济结构调整，加快转变发展方式

把保持经济平稳较快发展和加快转变发展方式有机统一起来，在发展中促转变，在转变中谋发展。

促进产业结构优化升级。以省里实施十大产业振兴规划和“转型升级双千工程”为契机，抓好我市51个省级重大工业结构调整项目、市级33个技术改造项目，加快推进产业结构优化升级，着力构建符合我市实际的现代产业体系。改造提升传统产业。积极采用先进适用技术改造和提升食品加工、纺织服装和医药化工三大支柱产业，积极引导项城市、鹿邑县、郸城县、沈丘县和市本级的食品加工企业、扶沟县、项城市、商水县的纺织服装生产企业，鹿邑县、郸城县、川汇区的医药化工企业，太康县的锅炉产业，淮阳县的塑编产业，加快技术改造，不断提升产品竞争力和市场占有率。积极培育战略先导产业。以电子信息、生物科技等产业领域为重点，以科信电缆、阳光电缆和久通电缆等企业为依托，打造周口电力、通讯电缆光缆生产基地；以金丹乳酸、辅仁集团、远东生物等生物科技企业为重点，加快高新技术产业化，打造生物产业生产基地，培育新的经济增长点。加快发展服务业。巩固提升商贸、餐饮、娱乐、运输等就业容量大的传统服务业，加快发展教育培训、社区家政、中介服务、信息服务等成长性强的现代服务业，努力形成优势互补、协调发展的新格局，不断提高服务业在国民经济中的比重。切实抓好港口物流园区、黄淮农产品物流大市场、扶沟雨润农副产品物流配送中心等重点项目，加快发展现代物流业。进一步优化金融生态环境，鼓励金融保险机构创新业务，推进信用工程创建，促进金融保险业健康发展。

（下转 A3版）