

政府工作报告

展省级双拥模范城(县)创建活动,进一步密切军政军民关系。深入开展促进民族团结进步活动,巩固和发展平等团结、互助和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士的参政议政作用,积极支持工会、共青团、妇联等群众团体开展工作。认真做好第六次人口普查工作。努力做好统计、气象、地震、档案、保密、外事、侨务、史志等工作。完成四川省江油市大堰乡、西屏乡援建任务。全面完成“十一五”规划各项目标任务。编制好“十二五”规划。

五、加强政府自身建设

新形势新任务对政府工作提出了新的更高要求。各级政府工作人员要加强学习、增长才干,把握大局、注重运作,求真务实、开拓创新,严格自律、廉洁勤政,更好地担负起加快周口发展的历史重任。

(一)转变工作作风。紧紧围绕“两转两提”、“提速增效”,大兴真抓实干、雷厉风行的工作作风,坚决反对形式主义、官僚主义,反对假大空,反对哗众取宠。建立健全抓落实的领导机制和工作机制,对市委重大决策和部署,明责任、抓到位、见效果,严格执行纪律,加强督促检查,做到政令畅通、令行禁止。大力整治文风会风,开短会,发短文,讲短话,严格控制各类检查、评比,务求有效地举办会展和节庆活动,腾出更多精力谋大事、谋发展,集中更多时间抓具体、抓落实。继续广泛开展民主评议市直单位及其重点科室(二级机构)活动,严肃查处涉企“四乱”行为,进一步优化经济发展环境。

(二)提高行政效能。把管理创新与优质服务结合起来,改革政府管理体制,理顺政府部门分工和权责关系,强化协调联动,形成推动工作的整体合力。进一步减少和规范行政审批事项,健全岗位责任、限时办结、服务承诺等制度,加强和改进“一站式”服务,将行政服务中心真正建设成为集政务服务、信息公开、效能监督于一体的综合服务平台。深化政务公开,强化效能监察,加强电子政务和行政效能电子监察系统建设。完善政府绩效评估体系和行政问责制度,坚决杜绝政府权力部门化、部门权力利益化,大力整治行政不作为、乱作为、办事拖拉、效率低下等问题,不断提高政府办事效率和服务水平。

(三)坚持依法行政。进一步强化法制意识,认真贯彻落实《国务院关于加强市县依法行政的决定》和各项法律法规,加强行政执法队伍建设,提高依法行政水平,努力做到行政合法、程序正当、高效便民、诚实守信。全面实施依法行政工作目标责任制,进一步健全完善执法责任、错案追究、举报投诉等制度,确保权力依法公正运行,确保权力始终受到监督。坚持向人大报告工作和向政协通报工作制度,认真执行人大及其常委会的决议、决定,自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。深入开展普法教育,提高全社会自觉学法守法用法意识,夯实社会和谐的法治基础。

(四)建设廉洁政府。加强惩治和预防腐败体系建设,深入开展警示教育和岗位廉政教育,认真落实党员领导干部廉洁从政若干准则。加强对重点领域和关键岗位权力运行的监督,坚持用制度管权、管事、管人,严格执行领导干部问责制、廉政承诺制、行政执法责任制和经济责任审计制。加强对财政资金、重大投资项目的审计和监督。严肃查处违纪违法案件,坚决纠正侵害群众利益的不正之风。全体政府工作人员特别是领导干部一定要做到警钟长鸣、秉公权力、廉洁自律,争做清廉型干部,建设廉洁型政府。

各位代表!

形势催人奋进,事业任重道远,发展时不我待,责任重于泰山。新的一年,我们一定倍加珍惜难得的历史机遇,倍加珍惜来之不易的发展态势,倍加珍惜团结和谐的大好局面,把人民的期望当作前进的动力,把崇高的使命化为积极的行动,在市委的坚强领导下,紧紧依靠全市人民,励精图治,锐意进取,扎实工作,为建设繁荣富裕、文明开放、稳定和谐的新周口而努力奋斗!

建设力度,开工建设经济适用房 17 万平方米,为城市低收入住房困难家庭提供 3300 套经济适用住房。加大廉租住房租赁补贴发放力度,年内补贴 1.2 万户。加快农村危房改造,探索城镇廉租房租售并举政策。健全城乡医疗救助制度,将城镇居民医保和新农合财政补助标准提高到每人每年 120 元。完善城乡社会救助体系,大力发展残疾人事业、社会福利和慈善事业,保障和改善困难群众的基本生活。加大扶贫开发力度,解决 17 万农村贫困人口脱贫问题,完成 120 个扶贫开发重点村整村推进任务。

(三)积极发展各项社会事业。千方百计加大各项社会事业投入力度。优先发展教育事业,落实“人力资源素质提升行动计划”,努力把人口压力转化为人力资源优势。加快教育信息化建设,完善学校尤其是农村学校布局调整,推进城乡教育质量均衡发展,努力解决进城务工人员随迁子女入学和中心城市大班额问题。开工建设东新区中学,建成投用东新区实验幼儿园。扎实推进中小学校舍安全工程建设,继续落实各项义务教育优惠政策。大力发展职业教育,实施职业教育攻坚计划,重点建设一批示范性职业院校和职业教育实训基地。加强中医药建设,投入使用市中医院门诊病房综合楼。健全城乡医疗卫生服务体系,建设 1000 个行政村标准化卫生室、改建两所县级医院(中医院)、10 所中心乡镇卫生院和 3 所城市社区卫生服务中心。进一步做好甲型 H1N1 流感等重大疾病防控工作,切实维护人民群众生命安全。整顿规范医疗市场,严厉打击非法行医。扩大新农合门诊统筹试点,积极推进新农合就地直补,大病住院报销封顶线提高到 6 万元。提高城镇职工、城镇居民基本医保最高支付限额标准,城镇职工大病报销封顶线提高到 13.6 万元,城镇居民大病报销封顶线提高到 6.6 万元。加快市体育场馆等体育设施建设,继续实施农民体育健身工程、全民健身工程。强化人均意识,抓好计划生育工作,稳定低生育水平。

(四)进一步加强精神文明建设。深入开展学习实践科学发展观活动,加强社会主义核心价值体系建设,大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。在城市深入开展以优美环境、优良秩序、优质服务,创建文明城市、创建文明社区、创建文明景区为主要内容的“三优三创”竞赛活动,着力提高市民文明素质和城市文明程度;在农村以文明乡镇创建和文明卫生村户评选为载体,深入开展“清洁家园行动”活动,改善村容村貌。积极推进殡葬改革,引导农民移风易俗。以打造诚信周口为目标,以“知荣辱、讲正气、促和谐”道德实践活动为载体,深入开展“共铸诚信”活动。进一步组织好文化、科技、法律、卫生“四下乡”和科技、文体、法律、卫生“四进社区”活动,提高全民科学文化素质。

(五)全力维护社会和谐稳定。全面启动安全周口创建活动,加强安全生产源头治理,继续强化烟花爆竹等重点行业治理整顿,开展道路交通安全和消防安全专项治理,遏制较大事故发生。继续开展食品药品安全专项整治,提高食品监督抽查合格率。认真做好信访稳定工作,引导群众依法有序表达诉求,积极化解社会矛盾。深入推进社会管理创新,公正廉洁执法,妥善处理土地征用、拆迁安置、企业改制、环境污染、劳资纠纷、医患纠纷、涉法涉诉等方面的矛盾和问题,有效预防和妥善处置群体性事件和突发性公共事件。继续推进平安周口建设,搞好困难群体法律援助工作。积极健全社会治安防控体系,依法防范和严厉打击“两抢一盗”等各类违法犯罪活动,确保社会大局和谐稳定。

同时,继续加强国防教育,提高全民国防意识。支持驻周部队和民兵预备役建设,继续做好人民防空工作,广泛开

战略重组,重点抓好流通企业改革。大力发展非公有制经济,鼓励、支持、引导更多的民营资本进入基础设施建设、公共事业、金融服务、社会事业等领域。深化财税体制改革,进一步挖掘税源潜力,实现财政收入稳定增长,增加对教育、卫生、科技等社会事业支出,推进基本公共服务均等化。加快推进文化体制改革,全面推进电台、电视台制播分离,完成市县文化市场综合执法改革任务。稳步推进医药卫生体制五项改革,完善基本医疗保险制度。积极稳妥地推进市县政府机构改革和事业单位分类改革,深化各项人事制度改革,开展公益性事业单位法人治理结构改革试点。推动收入分配、资源价格、环保收费等领域改革,深化水利、科技等行业管理体制改

革,进一步激发发展活力。大力开展招商引资。坚持专业化、市场化、园区化、产业化招商引资的路子,深入开展大招商活动,继续实行县(市、区)政府和市直主要经济部门招商引资目标管理责任制,严格兑现奖惩。优化招商引资项目库,增强项目投资吸引力。积极参加省政府组织的各类经贸合作洽谈会等重大经贸活动,集中发布项目,强势推介周口。加大工业、基础设施和服务业项目的招商力度,加强与央企、省企合作,不断拓宽引资领域。紧紧抓住当前东部沿海地区产业加速向中西部地区转移的有利时机,有针对性地搞好产业承接,争取更多、更大、更好的项目落户我市,完成实际利用省外资金 172 亿元、增长 15% 的目标。

积极扩大外贸出口。抓住全省实施“对外开放行动计划”的机遇,继续做好外贸、外资、外经工作,推动外向型经济又好又快发展。加强对莲花味精、金丹乳酸、三阳纺织等重点企业和重点进出口商品的监控和跟踪服务,及时了解和帮助解决重点企业生产中存在的困难和问题,保持重点企业进出口持续稳定增长。落实鼓励出口的政策措施,加强对郸城财鑫糖业、扶沟力神机械、西华凯鸿鞋业、商水强鸿鞋业等具有出口潜力企业的服务引导,尽快扩大出口规模,形成新的外向型经济增长点。

四、切实改善民生,促进社会和谐

认真办好“十大民生工程”,切实关心百姓的衣食住行、安危冷暖,注重解决涉及群众切身利益的问题,高度重视维护社会和谐稳定。

(一)千方百计扩大就业。落实省“就业促进行动计划”,继续开展全民创业,鼓励发展就业容量较大的服务业、劳动密集型产业,以及个体私营和中小企业,多渠道、多方式创造更多的就业岗位,以创业带动就业,确保全市城镇失业人员再就业 3 万人,其中帮助“4050”人员等就业困难群众就业 1 万人,动态消除“零就业家庭”。加强对高校毕业生就业指导,做好复转军人就业安置工作。加大创业帮扶工作力度,扩大小额担保贷款发放范围,发放贷款 1.5 亿元。继续实施“阳光工程”、扶贫培训“雨露计划”和“农村劳动力技能培训计划”,落实农民工回乡创业的各项政策,促进农村劳动力转移就业、回乡创业,新增转移就业农村劳动力 15 万人。

(二)健全城乡社会保障体系。完善城乡低保制度,适当提高城乡低保标准,将符合低保条件的困难群众全部纳入覆盖范围,做到应保尽保。逐步建立和完善临时救助机制。继续提高企业退休人员养老金,幅度不低于全市平均养老金水平的 10%。制定完善养老保险关系转移接续办法,继续抓好扶县县新型农村社会养老保险试点。完善落实被征地农民补偿机制和社会保障制度。继续扩大社会保险覆盖范围。基本解决各类关闭破产企业退休人员和困难企业职工医疗保障、养老保险问题,基本实现工伤保险市级统筹。加大保障性住房

(上接 A2 版) 扩大城乡居民消费需求。加强企业工资支付保障制度建设,积极稳妥推进义务教育学校、公共卫生、基层医疗卫生事业单位实行绩效工资,严格落实最低工资制度,继续提高企业退休人员基本养老金,部分优抚对象待遇,城乡居民最低生活保障和农村五保户供养水平,增强居民消费能力。继续实施“万村千乡”市场工程、“双百”市场工程和农村超市对接工程,落实“汽车下乡”、“家电下乡”等优惠政策。加快宽带网络建设和农村信息化步伐,促进信息消费。整顿和规范市场秩序,维护好消费者合法权益,营造良好的消费环境。

加强节能减排和生态环境建设。完善节能减排体制机制,进一步提高资源利用率,推动节约集约发展。坚持节约集约用地。切实履行政府耕地保护特别是基本农田保护职责,加大土地执法监察力度,严肃查处土地违法案件。严格建设用地批后监管,探索建立土地绩效评价机制,不断提高投资强度。大力开展土地“三项整治”,加快盘活存量土地,落实城乡建设用地增减挂钩政策,确保重大项目用地需求,健全土地开发整理中心,推进中心城区新增建设用地及耕地占补平衡,确保中心城市的发展需要。抓好节能降耗。大力推广清洁生产,发展低碳经济、绿色经济和循环经济。抓好太康县光电再生能源建筑应用示范工程、市经济开发区国家太阳能光电建筑应用项目。强化建筑节能管理,民用建筑节能设计执行率达到 100%。支持发展和应用新型墙体。加强环境保护。依法关闭不符合国家产业政策、污染严重的企业,坚决淘汰落后技术、设备和产品。完善污水处理厂污水管网配套,提高污水处理率,平均运行负荷达到 80% 以上。

抓好淮河流域污染综合治理和食品、医药、化工等氨氮排放量较大行业的环境综合整治。继续加强农村环保,建立完善“以奖代补”、“以奖促治”机制,建成 86 个乡生活垃圾中转站,搞好畜禽养殖、水产养殖、秸秆综合利用和土壤污染防治,控制农村面源污染。推进生态文明建设。强化对水源、土地等自然资源的生态保护,加快现代林业示范市建设和淮阳龙湖国家湿地公园建设,加强农田林网、城镇绿化、廊道绿化等林业生态工程建设,完成植树造林 2600 万株、66.7 万亩,完成商水、项城市林业生态县创建和 500 个村镇绿化工程,年内创建 50 个市级生态文明村、5 个环境优美小城镇,全面完成林业生态市创建任务,提升我市绿化整体水平。

(六)强力推进文化建设,实现文化旅游融合发展

坚持文化旅游两篇文章一起做,把文化、旅游产业作为扩大消费、调整结构的重要内容,着力培育新的经济增长点。大力发展文化事业。鼓励支持文艺创作,着力打造一批具有周口特色的文艺精品。大力实施文化惠民工程,建成 27 个乡镇文化站、338 个农家书屋、5 个达到国家标准的文化馆信息共享工程县级分中心、2810 个村级服务点。继续实施舞台艺术送农民和农村电影放映工程,为全市所有乡镇免费送一场演出,为每村每月公益性放映一场电影。加大“扫黄打非”力度,强化网络文化的建设与管理。加快市文化艺术中心等文化设施建设,抓好市县两级公共图书馆、文化馆、博物馆建设。加强重点文物和非物质文化遗产保护和开发利用。

着力发展文化产业。全面落实文化产业扶持政策,加快书画古玩市场等文化产业资源要素整合,搞好汝阳刘笔业开发,着力推进演艺业等文化产业发展和关帝庙文化产业园建设。加快淮阳文化产业改革发展试验区建设步伐。进一步打造提升公益性文化品牌“周末一元剧场”。支持发展多媒体广播电视、网络广播影视、数字多媒体广播、手机报等新兴文化产业,积极推动文化娱乐、休闲健身和艺术培训等社会文化产业发展。

加快发展旅游业。加强景区建设,重点开发太昊陵、老子故里、关帝庙、女媧城、吉鸿昌将军纪念馆、袁世凯故里、叶氏庄园等景区,扶持发展中原民俗文化园等景区,注重提高景区内涵和品位。加快改革创新,推动资源整合,组建旅游集团,不断增强市场竞争力。加大对外宣传推介力度,加强同国内外旅行社和知名旅游企业的联系与合作,不断提高周口旅游的知名度。积极实施旅游富民工程,在全市范围内扶持发展 5 个旅游村和 400 户农家乐、开展乡村旅游,推动旅游向更深层次、更大范围发展,提升旅游产业发展的综合效益。

(七)强力推进改革创新,全方位扩大开放

认真解决制约科学发展、追赶跨越的深层次问题,把改革创新和对外开放推向深入,不断增强经济社会发展活力。

突出抓好重点领域改革。继续深化国企改革,推进国企

三部门要求

进一步实施特别职业培训计划 提高培训针对性有效性

据新华社北京3月2日电

(记者 杜宇)记者2日从人力资源社会保障部获悉,人力资源社会保障部、发展改革委和财政部近日联合发出通知,要求进一步实施特别职业培训计划,突出培训重点,提高职业培训的针对性、有效性。

通知强调,要以企业吸纳农民工培训、劳动预备制培训和创业培训为工作重点。对企业吸纳的进城求职的农村劳动者和困难企业的在岗职工,重点开展岗位培训和技能提升培训。对未能继续升学的农村初高中毕业生,鼓励其参加6至12个月的劳动预备制培训,按照中央1号文件的要求,对参加劳动预备制培训后取得初级以上职业资格证书的给予培训费补贴,逐步实施农村新成长劳动力免费劳动预备制培训。对登记失业人员、进城求职农村劳动者、登记求职的高校毕业生,积极开展1至6个月的中短期实用技能培训。对有创业愿望并具备一定创业条件的登记失业人员、进城求职农村劳动者及返乡农民工、登记求职的

高校毕业生,开展不少于10天的创业培训。

通知要求,各地要根据职业培训需求,加大资金投入力度,提高就业专项资金用于职业培训补贴的比例,切实保障职业培训资金需要;要完善职业培训补贴标准制定办法,合理确定各类职业培训补贴标准。

通知指出,要坚持面向社会各级各类职业院校和职业培训机构,通过招投标方式认定承担各类培训任务的培训单位。要建立专家评审、纪检监察部门监督、就业联席会议相关成员单位共同参与的培训机构认定机制,要对申请承担培训任务的各类培训机构的设备设施、教学实训场地、师资配备和教材选用等情况进行重点考察。要将承担培训任务的培训机构名称、培训专业(工种)及等级、培训期限、收费标准等情况统一向社会公布。各级人力资源社会保障部门要加强对承担培训任务的各类机构的监督检查,建立开班申请、过程检查、结业审核三项制度,强化培训全过程监管。

□标题新闻

●外交部发言人:伊核问题依然存在外交空间
●联合国64名工作人员在智利地震中下落不明
●智利重灾区康市华侨华人及中国留学生无恙

●俄成功发射3颗“格洛纳斯”导航卫星
●俄总统称准备对伊朗实施制裁
●朝鲜在开城就“三通”问题举行工作接触
●乌克兰新总统:往西走 向东看
均据新华社电



骑自行车来报到

3月2日,全国政协委员濮存昕在北京国际饭店报到后骑自行车离开。当日,全国政协委员濮

存昕骑自行车来到北京国际饭店报到。“我从王府井骑车过来的,觉得很。”濮存昕一边开车锁一边回答记者提问,“要是方便停车,我都想骑车去大会堂。”

新华社记者 邢广利 摄

两会花絮

新华社北京3月2日电

(记者 谭晶晶 朱立毅)“刘翔来了!”不知哪位记者的一声呼喊,政协委员驻地北京国际饭店一层大厅里,众人目光齐刷刷转向刚步入大厅的“刘委员”。

红白格纹衬衫、黑色休闲夹克、牛仔鞋、运动鞋——刘翔委员一身休闲打扮,2日下午3时20分许现身政协体育界别驻地,按时报到。签到、领取出席证、房卡、签收相关会议材料,刘翔委员到会履职的每个动作、每个表情都使摄影记者拼命地按动相机快门。

“刘委员,你今年关注什么?”听到“委员”称谓,正在报到册上签名的刘翔笑着抬起头,有

些腼腆。

“刘委员,你有什么提案?”“刘委员,你要参加哪些议程?”“刘委员,最近有什么重大的赛事?”……记者接连“抛”出问题,刘翔委员笑而不答,只是专注地完成每项报到手续。当工作人员向他介绍重要会议日程安排时,刘翔委员一边听一边点头,还不时与他们核实时间。

签到手续完成之后,“刘委员”一一满足记者的“亮相”要求。

“刘委员,手拿文件袋拍张照片吧!”刘翔非常“听话”地拿起文件袋,露出招牌式微笑。

“刘委员,把出席证戴上再拍一张吧!”刘翔从文件袋中

取出“1521”号委员证件别在夹克上。

“刘委员,脸朝这边再来一张!”刘翔转过头,再次配合。……

“咔嚓”的快门声和耀眼的闪光灯交织在一起。转身离开大厅时,“刘委员”偷偷做了个鬼脸,流露出孩子般的单纯和可爱。

“我今年的提案是和我师傅一起商量做出的,是有关培养教练员以及为他们建立退休后的保障机制的。”刘翔对将他围得水泄不通的记者说。

据了解,体育界别的全国政协委员以前还没有提交过类似提案,可以说,“刘委员”的这份提案填补了一项空白。

上海: 民警巡逻 环保低碳

3月2日,一位公安民警在上海地铁人民广场大厅内驾驶两轮电动车巡逻。

近日,上海警方在上海市的部分地铁站内采用两轮电动车用于巡逻,这种警用节能两轮电动车不使用汽油,节能环保又提高了出警效率。

新华社记者 陈飞 摄

