

优化经济环境 促进工业经济 又好又快发展

本报讯 近年来，鹿邑县监察局在贯彻落实科学发展观的过程中，牢固树立服务发展第一要务意识,立足自身职能,紧紧围绕“工业强县、城市活县”战略,以创建公平公正的市场环境、公开高效的法制环境、廉洁务实的政务环境、优惠宽松的政策环境为抓手，积极打造良好的环境平台,有力地促进了全县经济的快速健康发展。两年来,全县共引进入住企业 59 家，工业增加值实现 57 亿元,增幅 15.3%,位居全市第一，先后被省委、省政府表彰为“治理企业经营环境先进县”、“治理企业经营环境优秀县”。

 建立优化经济发展环境长效机制。鹿邑县先后出台了《关于进一步优化经济发展环境工作意见》、《关于开展企业服务年活动和加快工业发展的意见》、《鹿邑县损害经济发展环境黄牌警告制度》、《鹿邑县规范涉企(项目)检查暂行办法》四个专项文件,服务发展第一要务,从政策层面净化经济发展环境,做到了服务经济发展环境政策先行、保障机制先行、纪律先行,从而使服务经济发展环境有章可循，有纪可依。建立经济环境监测联系点,从政策落实层面净化经济发展环境,为全力服务企业发 展，该县把全县 100 个诚信守法企业确定为经济环境监测点,并建立监测档案,实行监测点联系点制度，先后召开了经济环境监测联系点会议、经济环境监测联系点意见征求座谈会、意见督办协调工作会议等，征求企业在经济发展过程中遇到的经济环境问题 6 条,全部得到解决。成立县优化经济环境领导小组，从督查管理层面优化经济环境,设立县优化经济环境投诉中心,专门受理企业和群众对行政机关及其工作人员破坏经济环境行为的举报和投诉,做到有诉必理。

 建立纪检监察干部服务机制，优化项目建设环境。一是建立了“企业生产宁静日”和检查收费准入制,解决对企业检查过多过滥的问题。规定：每月 1 至 28 日为企业生产宁静日,期间除安全生产和环境保护等必检项目外，其他任何单位和个人不准到企业检查收费。二是建立对口联系制度。每个项目都确定一名纪检监察干部与项目建设单位形成对接,了解项目建设情况,及时提出推动项目建设的意见和建议。三是建立定期走访制度。该县要求每名与项目建设单位形成对接的纪检监察干部定期到项目建设单位走访，了解项目建设情况,项目审批办事部门的工作情况,项目建设软环境情况,协调解决存在的问题和困难。四是建立不定期督办制度。根据项目的进展情况,在一段时间内集中督办,选择重点项目和问题比较多、进展缓慢的项目重点督办。对涉及多个部门的问题,通过召开协调会,现场办公解决。

 建立经济发展环境监督检查机制。一是切实加强了对土地调控领域、招投标领域、工程建设领域和安全生产领域等重点领域的监督检查。加强扶贫资金、涉农惠农资金等各项资金的监督检查力度,确保专项资金落到实处,维护好人民群众的根本利益。二是深入开展全县民主评议政风行风工作,采取评议和集中评议的方式,对民主评议中提出有不规范行政行为单位,责令限期整改,通过民主评议政风行风,进一步增强行业服务意识,提高行业服务质量,规范行业行政行为,从而更好地优化经济发展软环境。三是进一步加大对破坏经济发展环境行为的查处力度。2008 年以来,共查处损害经济发展环境的案件 82 起,给予党政纪处分 114 人,组织处理 55 人,查处违规车辆 11 部,收缴 7 部,为国家、集体和投资者挽回经济损失 100 多万元。

 (陈海棠 古伟 闫子健)

严查超期气瓶 确保用户安全



 3 月 1 日,鹿邑县质监局执法人员在一家液化气站检查气瓶。最近,该县质监局全面排查全县 9 个液化气站所使用的气瓶,对超过检验周期的不合格气瓶依法报废处理。目前,他们已经排查出超过检验周期的气瓶 207 只,经检验不合格的有 54 只。

 (记者 杜少华 通讯员 杨新才 摄)

老子庙会临近 游客络绎不绝



 日前,随着老子庙会临近,到鹿邑县老子故里旅游景区前来祭拜先祖老子的香客、游客络绎不绝,祈求虎年大吉。

 (闫子健 摄)

解读鹿邑县委 2010 年经济工作会议

□记者 杜少华



县委经济工作会议会场。(闫子健 摄)

 鹿邑县从 2007 年开始实行目标管理,3 年的探索实践证明,该管理机制更加科学,目标管理推进工作的功效得到充分彰显。

目标管理引领了发展方向

 鹿邑县在目标管理体系的架构和具体指标的设定上，直接突出了服务于经济建设和全县工作中心的宗旨,突出了发展这个大局,通过“目标”这个杠杆的作用，把县委、县政府各项重要决策部署、工作目标转化为具体的可操作、可监控、可考核的目标管理指标，使各职能部门和单位努力方向更加明确,目标更加清晰,工作重点更加突出,有效促进了县委、县政府决策的实施和各项中心工作的落实。可以说起到了目标的统揽性。

目标管理科学评价了工作

 鹿邑县委、县政府坚持用目标管理评价工作,用目标说话,用数据说话,用排名说话,真正体现公开、公正、公平,减少了随意性、片面性,增强了规范性和客观性,特别是有效避免了人情因素、人为因素,对各单位工作的评价更接近实际、符合实际,更加准确、趋于合理化,可以说目标起到了用尺子衡量的作用。

目标管理激发了内在活力

 坚持用“突破”的办法推进工作,以目标统揽、责任链接、奖惩激励、绩效检验,各单位变过去“要我干”为“我要干”,激发了全县上下的内在潜能,干事创业氛围更加浓厚。关键时刻县四大班子冲锋陷阵,能够给全县的干部作出表率,关键时刻鹿邑的广大干部能够冲上去能够拼上去,创造了“勤奋敬业、严谨务实、积极主动、稳中求进、苦干实干、无私奉献、奋勇争先、争创一流”的鹿邑精神。

 刚刚过去的一年,面对全球性金融危机等复杂多变的经济形势,鹿邑县上下按照“科学发展、关注民生、构建和谐”的发展理念,突出“工业主导、项目主线、招商主措、统筹主调”的工作重点,坚定信心,迎难而上,苦干实干,经济社会保持了平稳较快的发展态势。

数字·鹿邑

 2009 年,鹿邑县 GDP 完成 141.5 亿元,增长 12.5%,高于全省 1.8 个百分点;财税一般预算收入突破 3 亿元、支出突破 16 亿元,全县财政一般预算算收入完成 3.2 亿元,增长 26.2%,增幅全市第一，全省第三；全县财政一般预算支出 16.1 亿元,增长 25.3%。其中,民生支出 12.1 亿元,占一般预算支出的 75.5%；固定资产投资突破 80 亿元，全社会固定资产投资完成 83 亿元，增长 30.7%,高于市定目标 15.7 个百分点,其中,城镇固定资产投资 53 亿元,增长 36%,高于市定目标 20 个百分点;限额以上工业突破 100 家,工业投资 31.3 亿元，增长 40%；新增规模以上企业 48 家,总数达到 101 家,规模以上工业增加值 41 亿元,增长 16.5%;粮食生产再创新高,全年粮食总产 85.9 万吨,人均粮食产量 816 公斤,分别增长 1.8%和 3.3%;产业结构实现新变化,三产业结构为 23.9:44.5:31.7,居民收入实现新增长,农民人均纯收入 4612 元，城镇居民人均可支配收入 11193 元，分别增长 10%；人民生活水平和质量持续提高。

 春节前,鹿邑县委经济工作会议隆重召开,贯彻落实中央、省、市经济工作会议精神,回顾总结鹿邑县 2009 年经济工作，分析研究当前经济形势,安排部署 2010 年经济工作,鹿邑县委、县政府决定抓住“一个关键”,实现“三个转变”,在突出“五个围绕”上下功夫,动员全县上下齐心协力,认清新形势,谋划新举措,开创新局面,为全面完成“十一·五”规划,强力推进鹿邑经济社会又好又快发展而努力奋斗。

 2010 年鹿邑将全面贯彻科学发展观,贯彻中央、省、市经济工作会议精神,落实省委书记卢展工的四个重在基础上,突出“坚持工作理念、坚持发展战略、坚持工作重点、坚持工作机制、坚持推进工作”等五坚持的方式和方法,根据总体要求,该县将调动一切利于发展的因素,积聚一切利于发展的力量,紧盯目标不放松,完成任务不动摇。

 2010 年,鹿邑将以目标为统揽,在抓住“一个关

键”实现“三个转变”,突出“五个围绕”上下功夫。

抓住“一个关键”

 就是抓住新一轮目标管理体系这个关键。新一轮目标管理体系,重点在目标的设置和考评办法上进行了创新。一是在目标的设置上,重点更加突出,彰显性更加明确。突出招商引资和项目建设、突出财政收入、突出与市管绩效目标的衔接、突出工作创新、突出早行动早见效。二是在目标考评上,将更加突出刚性。能量化的指标最大限度量化,不能量化的指标设定具体标准。三是在目标的运作上,将更加规范。在考评的依据上,以县委、县政府、县“两办”、县目标管理领导组、县目标办文件为依据。四是在目标体系共性框架下,根据单位职

责,实施重点工程和基础设施项目共 178 个,累计投资 26.8 亿元;招商引资引进项目 190 个,到位资金 40.6 亿元;向上争取政策项目

119 个,到位资金 2.75 亿元,一大批项目相继建成投产,发展后劲明显增强。经济社会快速发展,人民群众幸福指数显著提高,3 年来用于民生的支出 22.7 亿元,让人民群众最大限度地享受到了发展的成果;信访工作连续 3 年实现了“四无”,连续 3 年被省委、省政府评为全省信访工作先进县；社会治安综合治理工作扭转了被动局面,2009 年平安创建工作受到了市委、市政府的表彰,公众安全感指数明显上升,社会大局和谐稳定。目标管理夯实了发展基础,营造了鹿邑县和谐社会和谐发展。

目标管理创新了工作模式

 通过实行目标管理,改变了过去推动工作靠行政命令的工作方式、方法,创新了工作模式,全县自上而下形成了目标管理体系,通过“一办四中心”日常监测、督查推进,目标层层分解、压力一级级传递,目标管理机制和“一办四中心”已成为我们推动工作强有力的抓手、响亮的品牌。不但是鹿邑县委、县政府用这个工作模式统揽全局,全县各乡(镇)、县直各单位党委党组也运用这个工作模式延伸管理方式。

目标管理树立了用人导向

 坚持把目标考核结果与经济、政治相挂钩,严格兑现奖惩。3 年来，用于目标兑现奖惩近 5000 万元,并且对目标管理一类乡(镇)、一类委局的干部优先选拔使用,全县上下人人关注目标,向目标要经费、要地位、争荣誉、树形象,“以实绩论英雄”

成效·鹿邑

 2009 年,鹿邑县坚持实施“工业强县”战略,工业经济增势强劲,服务企业扎实有效。集聚区建设得到加强。基础设施基本完善,已经形成了比较完备的道路交通、电力通讯和给排水管线路。产业体系基本明晰。产业集聚区已入驻企业 59 家,初步形成食品加工、纺织尾毛、日用化工等产业主体。

 坚持“农业稳县”,鹿邑县扎实开展农田水利基本建设,继续深入开展“畜牧业发展推进年”活动,新修农村公路 98.5 公里,改造农村公路危桥 8 座;22 个行政村 4 万人的安全饮水问题；土地流转走出了农民合作新路子;试量香菇、唐集草菇等一批特色农业得到新发展;新农村试点规划启动实施。

 坚持“城市活县”,城市品位大幅提升。鹿邑县基础设施建设投入加大,加大产业集聚区建设力度,城市框架拉大,城市功能进一步完善。城市管理水平较快提升。城市资产得到盘活。小城镇建设得到加强。坚持“文化兴县”,鹿邑县举办了

2010 年,绘就蓝图实干谋发展求跨越

荣誉·鹿邑

 2009 年,该县先后获得了全国计划生育优质服务先进县、全国粮食生产先进县、全国绿化模范县、国家科技富民强县试点县、全国科技进步先进县、全国科普惠农兴村先进单位、全国农产品加工创业基地县等国家级荣誉。平安建设工作经验引起国家综治委的关注,还赢得了“世界著名文化旅游县”、“中国最具潜力旅游景区”等荣誉称号,获得了省文明县城创建先进单位、省林业生态县、省十大旅游精品景区,省信访稳定工作先进县、省农业综合开发先进县、省农村基层组织建设先进县、省双拥模范县、省安全生产工作先进单位、省家电下乡先进县、省白内障无障碍先进县，连续 5 年荣获“省红旗渠精神杯”等省级荣誉,特别是在产业集聚区建设上,走在了全省前列,受到了省委领导的高度评价。

项目·鹿邑

 2009 年,鹿邑县突出“项目主线”重点,紧紧围绕中央新增投资项目、省市县重点项目和“双十工程”,完善项目协调推进机制,推进投融资平台建设,不断优化项目建设环境,实施了“决战五份”、“大干三季度”、“项目落地月”等决策,扎实开展“项目建设集中攻坚”、“招商引资集中推



县委书记杨廷俊为 2009 年度对鹿邑经济发展做出突出贡献的先进个人颁奖。(闫子健 摄)

目标管理：统揽工作克难攻坚的法宝

目标管理激励了鹿邑,创造了鹿邑精神。

目标管理促进了经济社会发展

目标管理激发了内在活力

目标管理科学评价了工作

目标管理创新了工作模式

目标管理树立了用人导向

目标管理提升了形象

目标管理探索了路子

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

目标管理凝聚了人心

 的争先创优意识和“有才有有位”的危机意识进一步增强。目标管理可以说全县上下形成了共识。要想经费多干好目标。要想多出干部干好目标。各个乡(镇)、县直各单位也都运用各个单位自身目标管理的效果来进行政治和经济挂钩。

目标管理凝聚了人心

 全县上下紧紧围绕目标转,靠目标管理凝聚了人心,聚集了人气,大大激发了追求卓越的工作愿望。县四个班子领导精诚团结,具有较强的团队精神,全县广大干部心往一处想,劲往一处使,形成了干工作、干事业的强大动力。凝聚人心靠什么？靠目标,靠目标的管理来凝聚全县上下的人心,来聚人气。

目标管理探索了路子

 鹿邑的目标管理在实践中积累了经验，探索了路子,形成了 4 个叫得响的品牌:目标管理成为统揽工作全局、推进科学发展的品牌;“一办四中心”成为机制带动工作落实的品牌;每年评选出老子故里突出贡献者、老子故里突出贡献单位的“双突出”贡献评选成为示范带动、推进工作的品牌;在实践中形成的鹿邑精神成为凝聚人心、鼓舞斗

目标管理提升了形象

 目标管理机制推动了工作，促进了发展,内强了实力,外树了形象,鹿邑的美誉度进一步提升。3 年来,全县受到省级以上表彰奖励达 35 次之多,仅去年一年获得国字号的荣誉 11 个。

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑

民生·鹿邑