

在更高层次上实现公安工作和队伍建设的新发展、新跨越

——2010 年全市公安工作解读

●本报记者 普淑娟 李立 通讯员 张超 李书洲

核心提示:

刚刚过去的 2009 年,全市公安机关在市委、市政府和上级公安机关的正确领导下,紧紧围绕经济社会发展大局,大力弘扬“忠诚、为民、拼搏、奉献”的河南公安精神,在维稳、打击、防范、管理等公安工作主战场披肝沥胆,恪尽职守,通过广大民警的不懈努力和奋力拼搏,有力维护了全市社会政治和治安大局的持续稳定,为打造“平安周口”作出了积极贡献。新年伊始,全市公安机关如何站在新高度,研究谋划 2010 年公安工作思路和公安工作改革、发展的方向和重点,全面提升周口公安工作和队伍建设的水平,本报记者为您一一解读。

回顾 2009,工作亮点纷呈

——**高度重视维护稳定工作,有力维护了国家安全和社会稳定。**2009 年,全市公安机关把维护国家安全和社会稳定作为首要政治任务,以国庆安保工作为重点,强化信息预警机制,拓展网上斗争途径,加大专案侦查力度,深化信访稳定工作,先后办结了公安部、省委政法委、省公安厅交办的 195 件重点信访案件和省委政法委巡视组交办的 530 起信访案件。全市公安机关通过一系列卓有成效的维稳工作,确保了社会政治稳定。

——**强化打击刑事犯罪斗争,“中原卫士杯”竞赛和专项斗争取得了显著成绩。**2009 年,全市公安机关采取超常措施,先后组织开展了命案攻坚、打黑除恶、打击“两抢一盗”、集中追逃会战、社会治安整治行动、打防刑事犯罪总攻战、打击假发票专项行动、打击假币“09”行动等一系列严打战役,有效提升了“中原卫士杯”竞赛成绩,受到广大人民群众和社会各界的一致好评。

——**密织社会治安防控网络,进一步提高了社会治安防控能力。**全市公安机关以提高动态环境下的社会治安防控控制能力为目标,借助平安建设和社会治安综合治理的有利契机,大力加强社会治安防控网络建设,组建义务巡逻队 8964 支 59827 人,专职巡逻队 439 支 3635 人;在农村深化技防体系建设,全面推行“院户联防、邻里关照”等防范措施;强化了党政机关、水电气油等重点部门、要害部位的安全防范工作,督促落实人防、物防、技防措施;开展了声势浩大的夏季、冬季社会治安巡逻防控行动,加强对案件高发区域和治安薄弱环节的重点防控。

——**创新公安行政管理理念,有效提高了公安行政管理水平。**全市公安机关把服务保障经济社会发展作为公安行政管理工作的目标,紧紧围绕经济社会发展发展和人民安居乐业两大主题,大胆改革创新治安、交通管理、消防管理、出入境管理等公安行政管理工作,有效提高了公安行政管理水平。全市公安机关大力整治学校、企业周边环境,维护了企业、学校正常的生产、教学秩序;开展流动人口、出租房屋管控大会战和打击赌博、卖淫嫖娼违法犯罪专项行动,查处涉赌、涉黄案件,净化了社会环境。在交通管理和消防管理方面,全市公安机关强化安全举措,突出以人为本,提高管理效率。在出入境管理方面,全市公安机关强化服务意识,增加服务内容。此外,市公安局出台了十项便民服务举措,治安、交警、出入境、消防等部门坚决兑现承诺,解决了户证办理、车驾管业务等人民群众最关心、最期盼的民生问题。

——**强力推进“三项、三基”建设,全市公安机关战斗力明显增强。**根据公安部统一部署,去年全市公安机关采取有效措施,强力推进以信息化建设、执法规范化建设、和谐警民关系建设为核心的“三项建设”,并取得明显成效。市、县两级公安机关加大资金投入,建设完善了公安信息化基础设施,信息网络、应用系统、网络安全建设和视频指挥调度系统等各项信息基础设施建设跨入全省先进行列。

【数字彰显成绩】

2009 年,全市共破获各类刑事案件 6216 起,抓获各类违法犯罪嫌疑人 34912 人,其中,破获现行命案 98 起,破案率达 97.03%,较去年同期提升 4.01 个百分点;抓获了包括公安部通缉的 4 名 B 级逃犯在内的各类逃犯 1532 名;打掉了以项城孔刚黑社会团伙为代表的黑恶团伙 60 个,摧毁黑社会性质保护伞 7 个;破获涉毒刑事案件 68 起,抓获违法犯罪嫌疑人 178 名,缴获各类毒品逾 100 公斤。我市公安机关胜利攻克了项城“12·15”特大杀人案、“11·7”特大贩卖海洛因案、9 起省公安厅挂牌督办的公路扒窃案件、15 起涉及百万元以上的制造假币和假发票犯罪案件(其中 2 起入围公安部反假币经典案件)等一大批重大疑难案件。

“中原卫士杯”竞赛综合考评成绩较上年跃升了 5 个位次,公安部副部长刘金国、省委书记卢展工、副省长秦玉海等领导批示表扬,市政府通报表彰。公安部先后 2 次、省公安厅 10 次对我市侦破命案和打击假币、假发票犯罪工作发庆祝贺。

2009 年全年刑事案件发案数同比下降 11.39%, 八类重大案件发案数同比下降 7.03%,其中盗窃案件发案数同比下降 14.39%。全市 3965 个村组、2038 个楼院、4593 所学校、5317 个基层单位实现“零发案”,在 2009 年年底全省开展的安全感调查中,我市公众安全感指数达到 94.18%,在 2008 年提升 5 个百分点的基础上又提升了 1.92 个百分点。

全市公安机关先进集体和模范英雄人物不断涌现,2 名民警被授予二级英雄荣誉称号,17 个单位和 136 名民警立功受奖,3 名民警因公牺牲。

建立了 24 小时受理群众电话、网络投诉举报工作机制,开辟了警民交流新平台,省公安厅交办和市公安局受理的 208 起群众投诉、举报事项,已办结 196 起,人民群众对公安工作的满意度又有新的提升。

派出所等级创建工作取得丰硕成果,太昊路派出所、商水县河派出所被公安部授予一级公安派出所,七一路派出所等 8 个派出所被省公安厅授予二级公安派出所。



3 月 5 日,2010 年全市公安工作会议在周口人民会堂隆重召开。

摄影:郁发顺

展望 2010,走改革、创新、拼搏、进取之路

【指导思想】以科学发展观和党的十七届四中全会精神为统领,认真贯彻落实全国、全省、全市政法工作会议、全省公安厅处长会议、市委经济工作会议和省委书记卢展工对公安工作的重要指示精神,坚持“打防并举保稳定、固本强基求突破、创新管理促发展、抓好队伍树形象”的工作思路,围绕一个中心,即服务经济发展这个中心;深化两大建设,即“三项建设”和“三基”工程建设;突出三个重点,即深入排查化解矛盾纠纷、创新公安行政管理机制,强化公正廉洁执法;抓牢四项工作,即抓牢打防控管“一体化”建设,着力增强对动态社会的管控能力;抓牢社区和农村警务建设,进一步夯实、打牢公安工作基础;抓牢公安信息化建设,努力构建“大情报”系统;抓牢队伍正规化建设,建立健全队伍管理长效机制;提升五种能力,即维护和谐稳定的能力、驾驭治安大局的能力、保障民生的能力、服务经济发展的能力、应对复杂局面的能力,如期实现“单项工作全面勇创一流、整体工作强力进位争先”的工作目标,在新的历史起点上开创公安工作和队伍建设新局面。

【工作目标】以前所未有的决心、前所未有的干劲、前所未有的力度、前所未有的气势,强力推进 2010 年公安工作高开局、纵深发展,切实提升群众安全感、力保“单项工作全面勇创一流、整体工作强力进位争先”这一目标的顺利实现,坚决争得周口公安工作在全省的应有位置。

【主攻方向:构建“打防管控一体化”的社会治安防控格局,切实增强公众安全感】

2010 年,全市公安机关把增强群众安全感和提升人民群众对公安工作的满意度作为公安工作的不懈追求,大力构建“打防管控一体化”的社会治安防控格局,着力提升全市公安机关驾驭治安大局的能力和水平。

一是更加重视命案侦破工作,着力提升综合打击效能。全市公安机关要把命案侦破置于打击犯罪的龙头位置,牢固树立“一丑遮百俊、百俊不遮一丑”的理念,认真总结推行“命案侦破整体作战法”,以咬定青山、誓破楼兰的必胜信念,



3 月 5 日,市领导朱家臣、刘庆森、刘国连、石敬平及市长助理、市公安局长姚天民等在全市公安工作会议上为受表彰的先进单位代表颁奖。摄影:宋光

奋力实现“命案全破”的目标,并以此带动对黑恶势力犯罪、“两抢一盗”等多发性侵财犯罪的深度打击,推进追逃、打拐等专项行动向纵深开展。

二是更加重视社会治安整治,着力解决群众反映强烈的突出问题。全市公安机关要继续推进社会治安排查整治,集中组织警力,深入城乡结合部、城中村、治安复杂的村庄和高发案地区,认真细致地开展大排查活动,找准突

克服困,解决好房屋、装备等硬件方面的问题,但更重要的是按照“三懂五会”的标准,选配民警充实到社区。同时,落实好“十项任务”,建立起“一警为主、多警联动”工作机制,充分发挥警务室的作用。

公安信息化建设的重点,是在完善硬件建设基础上加快“大情报”信息平台建设,整合信息资源,组建情报信息中心,加强信息研判,推动全警应用,提高公安机关战斗力。

抓好执法培训,强化纪律约束,规范执法行为,强力推进执法规范化建设。全市公安机关要以贯彻落实省公安厅《关于大力加强公安机关执法规范化建设的实施意见》为重点,严明制度约束,规范执法行为,推进公正廉洁执法,着力提高执法公信力。同时,要通过继续深化“大走访”爱民实践活动,着力加强同人民群众的沟通联系,进一步密切和谐警民关系,真正打牢公安工作的群众基础。

二是抢抓各种有利时机,强力推进“三基”工程建设。

全市公安机关要借助中央政法补助款的到位和各级党委、政府重视支持公安工作的有利时机,在技术装备上、基础设施建设上、经费保障上等狠下功夫,还清历史欠账,彻底改善条件。特别是派出所、看守所、拘留所建设必须按时完成任务。

另外,全市公安机关要采取多种形式,继续深入推动大练兵活动,提高公安民警素质,逐步建立“人往基层走、钱往基层流、干部从基层出”的工作导向,把选人用人的眼光投向基层,把编制、经费、装备更多地向基层倾斜,夯实工作基础,为公安工作的长远发展提供不竭动力。

锲而不舍地抓基层、打基础、苦练基本功,打造维护社会稳定促进社会和谐的第一线平台。各地要不断调优基层民警的精神状态,加快提高基层民警的素质,努力造就一支安心基层想干事、会干事、干成事的基层公安队伍。

【主攻方向:创新警务新机制、激发队伍新活力,提升工作新效能】

2010 年,全市公安机关把机制创新作为公安工作的永恒主题,改革警务工作模式,永葆公安工作的生机与活力。全市公安机关按照省委书记卢展工对公安机关“创新机制”的要求,结合周口公安工作实际,以整合警力资源、提高工作效率和提升综合打防效能为目标,在思想观念、工作方法、警务模式、机构设置等方面大胆创新,谋求提升。

一是稳步推进机构改革,进一步强化公安机关的实战功能。各地要积极探索编制、人事部门的大力支持,合力推进市、县两级公安机关机构改革,科学规范、整合机构设置,着力强化市、县两级公安机关的实战功能。积极探索编制、人事部门的大力支持,合力推进市、县两级公安机关机构改革,科学规范、整合机构设置,着力强化市、县两级公安机关的实战功能。

二是积极探索建立“大刑侦”格局,着力提升打防刑事犯罪的能力和水平。要想赢得打击犯罪的主动权,就必须对当前影响和制约打防工作的工作体制和机制进行改革。根据周口公安工作的实际,市局决定今年从刑侦工作改革入手,探索建立“大刑侦”格局。市公安局成立“刑事侦查局”,把刑侦、技侦、网监、情报信息、后勤保障等部门的力量纳入其中。同时,整合其它警种力量,形成统一指挥、合成作战的刑侦工作格局,从而破解警力不足、信息不灵、部门封锁、各自为战的瓶颈,形成打击犯罪的拳头力量。

三是科学整合一线警力,做实做强派出所。根据新形势下公安工作的需求,必须整合有限的警力,做大做强做实基层派出所。市公安局决定,先期以城区派出所和一个县的派出所为试点,进行改革试验,实现派出所、警务室、责任区刑



3 月 5 日,市长助理、市公安局长姚天民在 2010 年全市公安工作会议上作公安工作报告。摄影:郁发顺

警队、交警中队等多警联动,把派出所真正建成集“打、防、管、控、服务”为一体的综合性战斗实体。

四是加强指挥中心建设,建立反应灵敏、指挥到位的扁平化指挥体系。建立以高度信息化、实战化目标的指挥体系是现代警务机制的客观要求,是公安警务指挥必须符合实战需求的现实选择。市公安局决定上半年对市、县两级指挥中心进行升级改造,统一整合指挥平台,实现指挥与处置的直接对接,确保反应灵敏、指挥到位,最大限度地提高快速反应能力。

创新警务机制,整合警力资源,理顺职能关系,全面提升公安队伍的综合实战能力,切实增强公安机关行政管理的能力和水平,更多地为广大人民群众办实事、解难事。

【主攻方向:突出“严管”、“厚爱”两大治警理念,进一步增强公安队伍的凝聚力与战斗力】

公安队伍建设的重点是把严管厚爱作为队伍建设的强力支撑,努力打造周口公安的品牌形象,着力提升应对复杂局面的能力。今年,在队伍建设上,市公安局继续坚持“政治建警、文化育警、科技强警、从严治警、从优待警”方针,着重突出“严管”、“厚爱”两大治警理念,治警务必从严,待警务必从优,通过严管厚爱两轮驱动、双轨并行,促使周口公安队伍焕发出新的活力和生机。

一是要继续加大教育培训力度。以市人民警察培训学校为依托,进一步加大教育培训力度,分期、分批、分警种、分层次对全警进行培训,着力提高广大民警的政治素质和业务能力。大力弘扬“忠诚、为民、拼搏、奉献”的河南公安精神,增强民警对警察职业的认同感、归属感和作为人民警察的光荣感、使命感。市公安局将拿出专项经费,用于民警教育培训工作。

二是要切实加强各级领导班子建设。继续贯彻落实中央 13 号文件精神和省委书记卢展工重要讲话精神,进一步加强党对公安工作的领导,按照全市组织工作会议的要求,树立正确的用人导向,解决好选人用人问题,用什么样的人成就什么样的事业。各地要把想干事、能干事、干好事的同志选到各级领导班子里。同时,解决领导班子中存在的突出问题,努力把各级领导班子建成团结、务实、高效、廉洁的坚强战斗堡垒。

三是要突出抓好党风廉政建设。全市公安机关要持之以恒地开展反腐倡廉建设,严格队伍内部管理,继续加强公安审计工作和督察工作,完善监督制约机制,严厉整治公安队伍中存在的突出问题,最大限度地预防和减少涉警负面舆论事件,树立公安机关的良好形象。



3 月 5 日,全市 10 个新被命名为一、二级公安派出所的所长在公安工作会议上受到隆重表彰。摄影:郁发顺