

2010 年 3 月 14 日上午,十一届全国人大三次会议在人民大会堂举行闭幕大会。

肩负着亿万人民的嘱托和期盼,近 3000 名全国人大代表,庄严地按下表决器,行使宪法赋予的神圣权力。温家宝总理代表国务院所作《政府工作报告》获高票通过。

热烈的掌声,在万人大礼堂回荡。这掌声,是赞许,是期待,是对祖国富强、人民幸福的祝愿。

回首过往的 3 个多月,从起草、修改、征求意见、不断完善,到提请全国人民代表大会审议通过,《政府工作报告》经过了十多次大的修改。它的诞生,就是一个集民智、反映民意、凝聚民心、激励民力的过程。

2 万字的《政府工作报告》,字里行间渗透着“让人民生活得更加幸福、更有尊严”的铮铮誓言。

“要把人民群众关心的问题讲清楚,真正做到对人民负责”

那是一段令人刻骨铭心的记忆——以雷曼兄弟公司破产为标志,国际金融危机掀起滔天巨澜,世界经济遭到重创,环球为之失色。2008 年四季度到 2009 年一季度,中国面临最为严峻的形势。经济增速陡然下滑,出口大幅下降,企业纷纷停产倒闭,大批农民工失业返乡……

没有人能预测这场灾难会给中国经济造成多大损失,也不知道它究竟会持续多长时间。

在极度困难的情况下,党中央、国务院带领全国各族人民坚定信心、沉着应对,在世界率先实现经济回升向好,迎来了新年的曙光。

面对困难与复杂局面的交替,如何应对总结 2009 年的政府工作,以及应对金融危机的宝贵经验,同时准确判断 2010 年国内外形势,确定目标任务,起草一篇振奋人心、凝聚共识、兼顾当前与长远的《政府工作报告》,成为亿万人民的期盼,也为世界高度关注。

2009 年 12 月 8 日,中央经济工作会议刚刚结束。以国务院研究室同志为主、邀请有关部门、地方同志和专家参加的《政府工作报告》起草组旋即成立。起草组深入学习了胡锦涛总书记在党的十七届四中全会、中央经济工作会议上的重要讲话,学习了温家宝总理的一系列重要讲话,以及党中央、国务院的有关文件。在充分讨论的基础上,全面展开起草工作。

温家宝总理亲自主持《政府工作报告》起草工作,对报告的指导思想、框架结构、重点内容和表述方法等,都提出了明确要求。

温家宝语重心长地对起草组负责同志说,要把过去一年严峻复杂的形势讲清楚;把经济社会发展取得的成就和政府的主要工作,特别是应对国际金融危机的一揽子计划和政策措施及成效讲清楚;把人民群众关心的问题讲清楚,真正做到对人民负责。

他明确要求,要坚持实事求是,用事实和数据说话,不讲空话、套话。努力做到文风朴实、文字简洁、语言生动,使群

“让人民生活得更加幸福更有尊严”

——《政府工作报告》诞生记

■新华社记者 万武义 赵承 齐中熙 雷敏

众听得懂、愿意听、记得住、能管用。

一场场座谈,一次次讨论,一轮轮思想碰撞,起草组同志们深感责任重大,他们夜以继日地工作着。

温家宝总理在大量基层考察调研的基础上,不断地深入思考着。2009 年 12 月末,《政府工作报告》初稿形成后,他多次作通篇修改,并对进一步修改完善报告提出许多重要意见。

温家宝特别强调,2010 年是继续应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展、加快转变经济发展方式的关键一年,是全面实现“十一五”规划目标、为“十二五”发展打好基础的重要一年。必须更好地把保持经济平稳较快发展和加快转变经济发展方式有机统一起来,在发展中促转变,在转变中谋发展。

2010 年 1 月 3 日,温家宝将《政府工作报告》(讨论稿)批印国务院领导同志和有关部门审改。在反复权衡、多次修改后,经温家宝审定,于 1 月 6 日报请国务院常务会议审议。

1 月 14 日,胡锦涛总书记主持中央政治局常委会审议《政府工作报告》(送审稿)。他全面分析了国际国内形势,深刻阐述了加快转变经济发展方式,调整经济结构的重要性和紧迫性,对 2010 年的工作提出了明确要求和指导性意见。常委们还就大力加强文化建设,加强和改善民生,淘汰落后产能、推动兼并重组等若干重大问题提出了重要意见。

《政府工作报告》在对 2009 年工作的回顾中,强调的五个“必须坚持”,令代表委员们印象深刻。那就是按照中央政治局常委和国务院领导的要求提炼出来的,是对积极应对国际金融危机,全面做好政府工作的经验总结。这五条经验温家宝亲自反复修改。他指出,总结经验不仅是为了今年,也是为了长远,不单单是总结成绩,也要对今后的工作起到指导作用。

一切都在紧张有序地进行着。

“一个为民服务的政府,就应该时刻倾听群众的呼声,应该知道群众在想什么、有什么困难”

“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”向人民报告,就要充分听取人民的意见。

1 月 19 日,国务院召开全体会议,决定将征求意见稿发往全国各省区市、香港、澳门特别行政区联络办和党政军群各部门征求意见。

一条条意见,一个个建议,从四面八方而来,寄托着对政府工作的殷殷期盼。各类修改意见和建议 1000 多条。

起草组成员认真研究了这些意见和建议,充分吸收了各单位和各方面意见 180 余条。

1 月 22 日至 2 月 1 日,温家宝在中南海先后主持召开五次座谈会,分别听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表,经济、社会领域专家学者,科技、教育、卫生、文化、体育界代表,企业界代表和工人、农民、学生等基层群众代表对《政府工作报告》的意见。

“一个为民服务的政府,就应该时刻倾听群众的呼声,应该知道群众在想什么、有什么困难。”温家宝说。

为了听取基层群众对政府工作和《政府工作报告》的意见,从 2007 年起,专门增加一场基层群众代表座谈会,今年已经是连续第四年了。

2 月 1 日上午,十位来自基层的普通群众——技术工人、退休工人、种粮大户、大学生、个体工商户、乡村医生等,被请进中南海。温家宝诚恳地说:“你们生活在基层,最了解实际情况。政策制定的好坏和成效,你们最有发言权。”

退休工人金英女拉家常式地向总理诉说着自己的想法,黑龙江冬天时间长、温度低,一些家庭困难的退休职工交纳取暖费有困难,能不能实行减免政策?能不能在社区搭建一个平台,办一些托老所,进一步提高老年人生活质量?

种粮大户侯安杰向总理建议,加大对农村专业合作社的支持力度,让农民自己有能力挣钱;加大对农村社会保障的投入,让农村人也像城里人一样享受到越来越多的保障。

……

听民声、察民意、聚民智。温家宝用心倾听,认真记录,与他们深入交流。

有的同志提出,现在医疗技术可以治疗白血病、先天性心脏病患者,治好了可以生活很长时间,有的一辈子都没问题。但在农村,这些孩子却因家庭贫困无法得到救治。

温家宝听后陷入沉思。他想起了,2009 年 2 月,他曾在天津火车站候车室遇到来自河北张家口 2 周岁的白血病患者李瑞小朋友时的情景。

经过研究,在《政府工作报告》修改中,增加了开展新农合对农村儿童白血病、先天性心脏病医疗保障试点,尽力为这些不幸的儿童和家庭提供更多帮助的内容。

无党派人士陈章良提出,报告中有些词比较新,比较专,建议附加注释,便于代表和委员理解。起草组接受了这条建议,在报告中第一次附加了“‘三网’融合”、“物联网”、“森林碳汇”等注释。

……

温家宝和起草组的成员还走出中南海,来到河北的农家小院和北京的居民

社区,来到群众中间,听取他们对政府工作和《政府工作报告》的意见。

1 月 30 日,温家宝来到河北省滦平县巴克什营镇偏桥村,这是他第三次来这里。在村民苏洪喜家中,温家宝就《政府工作报告》起草和改进政府工作与村民们座谈。

苏洪喜回忆说,座谈会开了两个多小时,十几位村民代表把真实的想法告诉总理。

3 月 5 日十一届全国人大三次会议开幕时,那些曾当面给温总理提建议的村民们,汇集到了苏洪喜家电视机前收看电视直播。当听到总理讲到一系列惠农新政策时,他们开心地笑了。

家住北京市朝阳区麦子店小区的李楠曾是北京青年政治学院的团委书记,2003 年因车祸导致高位截瘫。1 月 31 日,温家宝来到这里与 13 名居民代表进行座谈,李楠向总理说出了心里话:

“脊髓损伤瘫痪的病人,大小便失禁,需要使用一次性卫生用品,每个月要支出 2000 元钱左右,我的伤残津贴也就 2000 元。只能靠父母的退休费生活。”

李楠的话令人动容,温家宝说:“李楠讲的不仅仅只是个人问题。残疾人在我国是一个很大的群体,应该得到更多的关注。”

《政府工作报告》修改时,在“加强残疾人社会保障和服务体系建设”后面加上“进一步落实好扶残助残的各项政策,为他们平等参与社会生活创造更好的环境”。

2 月 22 日,胡锦涛总书记主持召开中央政治局会议,讨论国务院拟提请十一届全国人大三次会议审议的《政府工作报告》稿。会议指出,要认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,着力搞好宏观调控和保持经济平稳较快发展,着力加快经济发展方式转变和经济结构调整,着力推进改革开放和自主创新,着力改善民生和促进社会和谐稳定,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设,加快全面建设小康社会进程,努力实现经济社会又好又快发展。

为了最广泛了解社情民意,2 月 27 日,温家宝如约第二次来到中国政府网、新华网与网民交流。针对网友提出的经济发展、外交、住房、就业、物价等问题,总理一一作答。

3 月 5 日 9 时许,在十一届全国人大三次会议开幕式上,温家宝郑重地向代表委员,宣读了这份事关国家大计、人民福祉的《政府工作报告》。

两会期间,代表委员们畅所欲言。党和国家领导人,各部门负责人以及《政府工作报告》起草组工作人员分赴各个代表团、政协各界别,认真听取意见。

在《政府工作报告》“改革收入分配制度”一段中,有“规范灰色收入”的表述。分组审议中,一些代表提出,灰色收入的概念比较模糊,容易引起歧义。

他们的意见得到了采纳。“改革收入分配制度”一段,把“坚决打击取缔非法收入,规范灰色收入”改为“保护合法收入,调节过高收入,取缔非法收入”。

大会闭幕前夕,一些建设性的意见建议被吸收进报告的定稿之中。根据人大代表审议和政协委员讨论提出的意见和建议,起草组对《政府工作报告》进行了反复推敲和认真修改。共修改 15 处,其中比较重要的修改有 7 处。

报告第二部分“加快转变经济发展方式,调整优化经济结构”中“打好节能减排攻坚战和持久战”一段,把“所有新建、改建、扩建燃煤机组必须同步建成并运行烟气脱硫设施”,改为“所有燃煤机组都要加快建设并运行烟气脱硫设施”。

报告第二部分“大力加强文化建设”中,把“加强文物保护”改为“加强文物和非物质文化遗产保护”。

报告第二部分“着力保障和改善民生,促进社会和谐进步”中“加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系”一段,在“加强城乡低保工作”后,加上“逐步提高保障水平”;在“要多渠道增加全国社会保障基金,加强监管,实现保值增值”后,加上“鼓励和支持慈善事业发展”。

报告第二部分“坚定不移推进改革,进一步扩大开放”中“要继续推进财税体制改革”一段,在“完善国有资本经营管理预算制度”后,加上“增强财政预算的透明度”。

……

在 2010 年的春天,《政府工作报告》在充分吸纳民意、反复修改的基础上诞生了。它孕育着国家发展、人民生活的新希望。

立足当前、着眼长远,一条主线贯穿始终:加快转变经济发展方式、推动科学发展、着力改善民生

2010 年,夺取抗击国际金融危机全面胜利的关键之年。

2010 年,中国“十一五规划”的完成之年,“十二五”规划的酝酿之年。

2010 年,新世纪头二十年战略机遇期中,新一个十年又要开始。

站在历史的关节点上,《政府工作报告》向亿万人民传递着希望、向国际社会传递着信心。

这是一篇加快转变经济发展方式的

报告——

优化投资结构、扩大居民消费;继续推进重点产业调整振兴,大力培育战略性新兴产业、进一步促进中小企业发展,加快发展服务业、推进区域经济协调发展……中国经济的面貌,将在调整中焕发出新的光彩。

城镇化和新农村建设,像两个加速飞转的轮子,为发展增添源源不断的动能。新能源汽车、“三网”融合、物联网,这些蕴含无穷能量、新技术的产业,注定要重塑我们的经济,改写我们的生活。经历了国际金融危机洗礼的中国,从更高的起点出发,以新的姿势实现新一轮跨越。

“《政府工作报告》提出的发展政策远近结合、长短兼顾。既立足当前,又着眼未来。十大产业振兴规划、国家中长期教育改革和发展规划纲要、医药卫生体制改革、重点领域和关键环节的改革等谋划长远。短期应对危机的紧急措施,已经变为促进科学发展的系统性政策。”全国人大代表、浪潮集团董事长孙丕恕说。

这是一篇着力保障和改善民生的报告——

今年改善民生的分量更重,民生投入力度更大,民生工程的标准更高,推进速度更快。代表委员们说。

优先发展教育事业、千方百计扩大就业、加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系、改革收入分配制度、促进房地产市场平稳健康发展……群众关心的问题,都可以在《政府工作报告》中找到答案。

“要通过持之以恒的努力,创造更多的就业机会,让广大劳动者各尽所能、各得其所。”

“要加快构建更加完善的社会保障安全网,使人民生活有基本保障,无后顾之忧。”“我们要让符合条件的农业转移人口逐步变为城镇居民,也要让农民有一个幸福生活的美好家园。”

——庄严的承诺,凝聚着人民政府对亿万人民的赤子情怀。

法国《欧洲时报》评论说,温家宝的《政府工作报告》透露出一个强烈的信号:中国所关注的重点,从追求经济增长率向以民为本、科学发展转型;中国政府执政方略,实践着从“国富”向“贵民”的重要转身。

这是一篇坚定不移推进改革开放的报告——

“继续深化重点领域和关键环节改革,努力实现新的突破”。国有经济布局 and 结构战略性调整,资源性产品价格和环保收费改革,财税体制改革,以及政府自身改革……经济体制改革、政治体制改革以及其他各领域改革全面推进。

“全面适应国际形势变化和国内发展要求,拓展对外开放的广度和深度。”

中国,以坚定不移的改革开放,推动着经济与社会的重大转型。

“我们所做的一切都是要让人民生活得更加幸福、更有尊严,让社会更加公正、更加和谐。”凝聚了亿万人民智慧的《政府工作报告》,绘就了一幅通向未来的美好蓝图。只要我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,顽强拼搏、开拓创新,就一定能在现代化建设道路上夺取更大胜利,创造更加美好的明天。

(新华社北京 3 月 16 日电)



世博会“油宝宝”亮相 3 月 15 日,上海世博会石油馆吉祥物“油宝宝”亮相。当日,上海世博会石油馆吉祥物发布会暨开馆倒计时 40 天动员大会在京举行。中国石油、中国石化、中国海油三家公司联合发布石油馆吉祥物——“油宝宝”。

民俗专家细解“二月二”为何“龙抬头”

新华社天津 3 月 16 日电(记者 周润健)3 月 17 日是农历二月初二,民间有“二月二,龙抬头”之说。为什么二月初二便“龙抬头”呢?民俗专家对此进行了解释。

据天津社科院教授王来华介绍,这种民俗与节令有关。二月初一前后为“惊蛰”。青蛙、蛇、蚯蚓等许多动物,一到冬天,便进入冬眠状态,这便是“入蛰”。到了转年农历二月初后,天气回暖,一些昆虫陆续结束冬眠状

态,开始出来活动,似乎是被高照的春阳或震耳的春雷从睡梦中惊醒了一般,因此这个节令名曰“惊蛰”。

王来华表示,传说中的龙是我们祖先在蛇、蚯蚓等的基础上想象出来的,因而民间又将蛇叫“小龙”。二月二前后,蛇、蚯蚓等结束冬眠、开始活动。民间认为,龙是天子的象征,是祥瑞之物,更是风雨的主宰,而“二月二”则是龙欲升天开始活动的日子,故曰

“二月二,龙抬头”。

那么,为什么不是“二月一”或“二月三”呢?民俗专家解释说,这和我国民俗中喜欢双数有关。

民俗专家表示,在中国古代,尤其是秦汉及其以前,凡像一月一、二月二、三月三之类的“重日”多被认为是天地交感、天人相通的日子。因而,在这样的日子里人们就需多做祈福、祭祀或是纪念活动,以求得幸福、安康和吉祥。

新华时评

□新华社记者 黄冠

“蛋糕”越大公平正义越重要

关注富民服务“三农”

《精细养猪三字经》之消毒解析(三下)

“菌和毒,附脏物;脏物走,菌毒出;水冲洗,把漏补;药液喷,杀残毒;再空舍,菌毒除。”这段介绍的是消毒的程序。正常的消毒要分三步,清、冲、喷,如果是空舍消毒还需要增加熏、空两个环节。清:指清理,即把脏物清理出去。因为病原生存需要一定的环境,细菌需要附着于其他物质上面,而病毒则必须依附在活细胞上才能生存,清理就是把病原所依附的物质清理出去,从而将病原也一并清出去。如果不清理就消毒,会出现三个后果,一是因消毒药物剂量不足使消毒不彻底,二是增加消毒费用,三是增加舍内湿度,这三个后果都不是我们想看到的。冲:指冲洗,即把清理后剩余的脏物用水冲走。这样做会大大减少猪舍内病原的数量。喷:指喷雾或喷洒消毒。当清理、冲洗后,还不能将脏物完全清出,就可以采取喷洒消毒的方法。喷洒消毒使用的药量更大,消毒速度也更快,所用设备也便于购置。而喷雾消毒设备因价位太高、消毒速度过慢,难以在大型猪场使用,只适用于消毒频繁而且需要控制湿度的产房或保育舍使用。熏:指熏蒸消毒,前面已经讲过,不再赘述。空:这是一个常被人们忽视的消毒方式。经历过清、冲、消、熏后,空舍一段时间,既能使猪舍变得干燥,又能使病原彻底死亡。如果在进猪前先消毒再空舍一周,转群时的许多问题都不会出现。

本栏目由周口日报社和周口中食富民牧业有限公司联办