

联 手 商 行 共 创 辉 煌

面对面吹动和谐风

——川汇区文昌办事处开展干部下访活动纪实

王磊 刘涛

走进川汇区文昌办事处，处处感受到的是和谐的春风。用村民自己的话说：“现在在办事处真是办事的地方，再小的问题也帮我们考虑，积压多年的问题都能帮我们解决，我们还有什么理由再给政府添麻烦，没事谁愿意到处跑着上访告状啊！”

谈起这些，该办事处党委书记李湛深有感触：“我们的群众是最善良的群体，他们只是要尊严，想得到最起码的尊重，只要我们耐心去做群众的工作，就没有解决不了的问题。”

该办事处的前身是周口市蔬菜乡，原辖区包围整个周口市中心城区，在周口市城市建设进程中，承担了大量的征地拆迁任务，积累了大量的矛盾和问题。为此，该办事处组织开展了以“认真解决问题、切实化解矛盾”为主题的干部下访活动，强调从解决问题入手，认真排查问题，换位思考原因，扎实有效做工作，将大部分信访难点消化在基层，

实现了“建国六十周年大庆”和“两会”期间赴京、赴省零上访，2009 年被评为全省信访工作先进单位，并被市委、市政府命名为信访工作“四无乡办”。

不怕见百姓——敞开大门接访

该办事处变“上访”为“下访”，主动出击，开展现场办公，从感情上拉近与群众的联系，坚决革除“门难进，脸难看，事难办”的衙门作风。对上访者，一不怕“烦”，二不怕“难”，三不怕“缠”，做到群众反映问题有人答，遇到麻烦有人管，遇到困难有人帮。为能及时反映群众反映的问题，将信访危机化解在萌芽状态，该办事处抽调 10 余名熟悉农村工作、政策水平较高的干部，分驻各个行政村，坚持经常性宣传党的信访政策，为群众排忧解难。同时办事处成立便民服务中心，每天安排一名班子成员值班，使百姓有事能得到面对面的咨询，有问题能得到及时答复。工作中实行首问负责制，能解决

的及时解决，不能及时解决的工作人员要做出时限承诺，对违反政策规定，不能办理的请示事项，工作人员及时做出合理的政策解释。

不糊弄百姓——真正解决问题

“接访不是目的，解决问题才是关键，否则就是糊弄百姓。”为了提高接访效果，真正把问题和矛盾化解在基层，该办事处陆续推出班子领导分包重点案件、干部带案下访、信访领导小组每周例会、信访案件集中交办、信访责任追究等配套制度。

该办事处坚持从源头上治理，征地拆迁实行阳光操作，每次征地拆迁都将征地拆迁政策、补偿标准、补偿金发放等向群众公示，接受群众监督，做到公平、公正、公开；对农村集体“三资”，办事处成立“三资”代理服务中心，社区成立民主理财小组，严格财务开支审批程序，村组矛盾纠纷排查措施未落实的不放过，问题未解决的不放过，失职责任未处理的不放过。

对排查中梳理出了 50 多起重

点信访案件和 30 多件涉法涉诉上访案件，分别确定了责任单位和具体包案领导，由包案领导协调组成工作组，对上访人反映的问题进行彻查，限期予以解决。

经过一年多的努力，2009 年底，全办 50 多起重点信访案件基本得到解决，6 名干部因“不作为”“乱作为”引发信访问题被追究责任，300 多名信访当事人息访罢诉。

真心为百姓——多干实事好事

为了解决失地农民生活问题，该办事处围绕东新区重点项目建设和服务，组建保洁公司 3 个、花木公司 2 个，已安排 350 名失地农民就业。为改善失地农民居住条件，该办事处积极探索实施“城中村”改造工程，目前已完成康店、李庄、万庄三个社区的“城中村”改造用地规划、项目申报等前期准备工作，今年有望开工建设。另外，该办事处还通过“政府拿一点、集体支持一点、个人集一点”的办法，为失地农民建立养老保险系统工程，从根本上解决了失地农民的后顾之忧。

目前，文昌办事处村风正、民风淳，社会和谐、经济发展，2009 年新上百万元以上投资项目 16 个，农民人均纯收入达 5968 元，在建业森林半岛、市文化艺术中心二期、体育场 10 多项重点项目征地拆迁过程中，没有出现一起上访事件，有力地支持东新区的发展。

周口市清理纠正机关事业单位工作人员私自从事营利性活动实施方案

为深入贯彻落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，促进党员领导干部廉洁自律、规范从政行为，切实解决群众反映强烈的机关事业单位工作人员私自从事营利性活动谋取私利的问题，推进党风廉政建设深入开展，按照我市学习贯彻《廉政准则》实施意见以及把学习同解决突出问题相结合的要求，结合周口实际，现对我市清理纠正机关事业单位工作人员私自从事营利性活动制订如下实施方案。

一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以促进我市经济社会又好又快发展为目标，认真开展清理纠正机关事业单位工作人员私自从事营利性活动，解决群众反映强烈的机关事业单位工作人员与民争利、扰乱市场经济秩序的突出问题，为构建和谐社会、实现追赶跨越发展创造更加优良的市场环境。

二、清理纠正的依据

此次清理纠正的主要依据为

《中华人民共和国公务员法》第五十三条关于“公务员必须遵守纪律，不得有从事或者参与营利性活动，在企业或者其他营利性组织中兼任职务的行为”的规定，《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》第一章第二条关于“禁止私自从事营利性活动”的规定，以及《中共中央、国务院关于进一步加强党政机关和党政干部经商、办企业的规定》、《中共中央纪委关于严格禁止利用职务上的便利谋取不正当利益的若干规定》。

三、清理纠正的对象

全市党政机关、事业单位的在编人员，包括离职或者退休不满 3 年的领导干部，以及由财政发放工资福利的机关内部工勤人员，自 2009 年 1 月 1 日以来，仍违反规定直接或间接从事营利性活动的，均属此次清理纠正的对象。

四、清理纠正的内容

1. 个人或者借他人名义经商、办企业；
2. 违反规定拥有非上市公司（企业）的股份或者证券；
3. 违反规定买卖股票或者进行其他证券投资；
4. 个人在国（境）外注册公司或者投资入股；
5. 违反规定在经济实体、社会团体等单位中兼职或者兼职取酬，以及从事有偿中介活动；
6. 离职或者退休后三年内，接受原任职务管辖的地区和业务范围内的民营企业、外商投资企业和中介机构的聘任，或者个人从事与原职务管辖业务相关的营利性活动。

(下转 A2 版)

调结构苦练环境内功 促转变抢占服务高地

市工商局被授予全省企业服务年先进单位

本报讯 3 月 24 日，笔者在市工商局获悉，最近省政府下发文件表彰“河南省 2009 年度企业服务年活动先进单位”，我市工商局获此殊荣。

创新措施，创造优良发展环境。他们树立“多设路标，不设路障”的服务理念，出台优惠政策，帮助企业渡过难关，从放宽市场主体登记条件、支持企业拓宽融资渠道、支持国有企业深化改革、支持农民专业合作社发展、支持服务业发展、加大对弱势群体创业帮扶、实施企业品牌战略等 8 个方面，制订出台 44 条具体措施。

发挥优势，提供高效便捷服务。在“企业服务年”活动中，他们充分发挥工商部门紧密联系企业的职能优势和市、县、所三级联动的体制优势，实行机关联系基层和工商联络员制度，通过走访，提升了经营者的法律意识，避免了经营风险。

转变职能，为调结构提供有利条件。他们开展送检助企、护标强企、打假兴企、融资活企“四项行动”，大力支持各类市场

主体发展，保持数量和质量同步增长。去年以来，他们帮助 90 家产品知名度较高、市场占有率较大、发展后劲足、质量过硬的企业制定了品牌创新规划，帮助 90 家产品知名度较高、市场占有率较大、发展后劲足、质量过硬的企业制定了品牌创新规划。

深化改革，建立健全服务企业长效机制。他们加大行政审批制度改革力度，对全系统社团收费进行清理规范，创新了社团干部管理、社团财务管理、监督约束和社团工作机制，切实减轻了企业负担。去年以来，全系统共上门验照和预约、集中、上门、委托年检企业商户 88939 家，网上年检 208 家。受理企业维权诉求 55 次，查处侵犯企业合法权益 44 起，为企业挽回经济损失 153.2 万元；与企业联手打假 24 次，挽回或避免损失 168 万元，保护企业名称使用权 8 起，办理动产抵押登记 36 份，为企业融资 4.7 亿元；为 4 家企业融资 4900 万元。

(尹剑)

川汇区第二届桃花节开幕

本报讯 《梨园春》聚集阵容现场助阵，万名游客赏花休闲。3 月 27 日，川汇区第二届桃花节开幕。

川汇区桃花节从去年开始举办。该区先后投入 1000 多万元对园区进行改造。目前，生态园区面积 1000 多亩，园区内种植有各种果树和观赏树木 20 多种、10 多万株，已经成为市区居民无公害

蔬菜主要供应基地和市区绿化率最高的地方。据园区负责人介绍，生态园以公益为主，最大限度地满足市民的休闲娱乐需求。目前，园区正在积极申报国家星级旅游景点。本届桃花节特邀河南电视台《梨园春》栏目组现场助阵，引来 1 万多名游客前来赏花休闲。(李守伟 秦一平 魏升华)



近日，周口供电公司举行“低碳生活从我做起”签字仪式。该公司通过系列活动，激发员工及家属的环保低碳理念，将节能减排的意识落实到日常生活及工作中。(记者 孙安平摄)

本报讯(记者 刘彦章)我市实施副处级干部选拔“量化比选”新机制，开启干部任选新风。

所谓“量化比选”，即在干部选拔任用工作中，按照《党政领导干部选拔任用工作条例》规定，对干部的民主推荐、工作业绩、任职经历、学历学位四要素赋予不同的分值权重，进行量化评价，综合排序，在比较中实现好中选优、优中选任的方法。

公开量化，综合排序，能入围才有资格。2009 年 10 月，市委组织部针对市直党群部门处级干部空缺的实际情况，实行“量化比选”办法选拔任用干部。实行“量化比选”，既能体现党管干部原则，又能体现群众公认原则；既能体现干部的单任优势，又反映干部的综合素质；既重视对干部的前任考察，又注重干部的工作实绩和一贯表现，在比较中实现选优。

“这次设定的四个要素，我们

统一标尺量干部 “量化比选”抵歪风

我市创新副处级干部选拔任用新体制

反复推敲，尽可能避免偏颇，使其具有可操作性。”市委常委、组织部部长刘继刚介绍，“如民主推荐占 40 分，又细化为领导班子成员推荐占 15 分，其他人员推荐占 25 分；工作业绩占 30 分，近三年考核均为优秀计 30 分，两年优秀一年称职计 27 分，三年称职计 21 分；任职经历 20 分，其中任正科级职务满一年计 1 分，上限 10 分，任领导职务 10 分，非领导职务 7 分；学历学位 10 分，其中硕士学位计 10 分，学士学位计 8 分，专科学历计 6 分。”

在选拔县(市、区)副处级干部时，我市又在市直党群系统干部选拔办法基础上进行了一些改进，使之更加科学合理。“评价要素、量化

标准都是公开的，打破了干部选拔工作的神秘色彩，谁干的好坏，合理体现；谁得分多少，都能看清楚。”虽然因差额未被任用，市委党校教务主任刘瀛纪仍然对这种选拔任用干部的方法给予肯定。

招实扛硬，按标准量，不跑不送也有出路。在用人机制上，由于设置了具体的“硬杠杠”，不够资格、合不合格自己拿着标尺量一量，就知道自己身处圈内圈外。符合条件人员再比民主推荐、实绩考核、任职经历和学历学位，领先、落后均在阳光之下。

市委常委、组织部部长刘继刚谈到“量化比选”的成效时说，运用这个办法选拔干部，一是实现了用制

本报讯(记者 李莉)3 月 25 日至 27 日，国家土地督察济南局、省政府办公厅联合督察组莅周，对我市开展违法违规用地专项检查和卫片执法检查工作进行督导检查。在 27 日召开的座谈会上，督察组听取了市长徐光，副市长陈锋关于我市开展违法违规用地专项检查和土地卫片执法检查工作的介绍。

据了解，2009 年度土地卫片执法检查已经开始，这次卫片检查结果，依据监察部、人力资源部和国土资源部的 15 号令，对土地违法严重地区的主要负责人和有关人员实施问责，凡违法占用耕地的比例达到或超过 15% 的，坚决按照第 15 号令的规定实施问责。

督察组在周期间，采取集中宣讲，实地察看，听取市、县汇报等多种方式，对我市开展违法违规用地专项检查和土地卫片执法检查工作情况进行了掌握了解，认为我市领导重视，组织到位，行动迅速，措施得力，各项工作取得了明显成效。省国土资源厅执法总队队长石昆山希望我市各级政府要高度重视，充分认识到政府在这项工作中的责任和作用。要切实加强领导，明确责任，及早谋划，全面安排。首先要加强学习，熟悉工作流程，运用好国家及省有关土地政策。其次，要抓紧抓实核查，彻底摸清底数，并有针对性地制定整改措施，严格依法依规进行整改，尽快落实处理到位。

徐光表示，我市将以这次督察为契机，进一步提高认识。把思想和行动统一到党中央、国务院“坚守 18 亿亩耕地红线”的要求上来，切实增强节约集约用地、保障科学发展的责任感和使命感。进一步落实整改。对照督察组反馈的意见和建议，开展一对一的整改，确保全市违法用地占用耕地面积占新增建设用地占用耕地面积的比例控制在 13% 以内；对超过 10% 的，市政府将约谈县市区政府主要负责人。对整改不到位、行动迟缓、工作不力的一定要严肃问责。进一步强化管理。以这次督察为契机，深刻剖析在指导思想、操作方法、制度建设及审批程序等方面存在的问题，强化法律法规培训，提高各级领导干部和工作人员的法律法规意识，增强业务操作能力。进一步做好宣传。充分利用新闻媒体及教育培训等多种载体，广泛深入宣传土地管理法律法规，努力营造全社会依法依规用地、保障科学发展的浓厚氛围，进一步提高我市土地管理和利用工作水平，不断开创工作新局面。

国家土地督察济南局
省政府办公厅
联合督察组来我市督察
徐光作情况介绍

沈丘县借力招商引资发展县域经济

本报讯(记者 韦伟)沈丘县采取多种有效措施，强力推进招商引资工作，取得明显成效。

2009 年，该县新落地招商引资项目 46 个，合同投资额 37.43 亿元，实际到位资金 20.48 亿元，其中 3000 万元以上项目 32 个，合同投资额 35.68 亿元，实际到位资金 19.1 亿元，其中工业项目 17 个，合同投资额 16.45 亿元，实际到位资金 10.85 亿元。

实施全民招商，狠抓项目建设。县委、县政府把项目建设作为“一号工程”，制定了工作计划，明确工作职责，落实工作措施。县党政领导抽出时间，走出

去开展专题招商；各乡镇、县直部门主要领导亲自挂帅抓招商，广泛动员各方力量抓招商，迅速在全县掀起招商引资新高潮。

完善基础设施，打造良好发展环境。该县立足本县实际，在城市总体规划中，对工业园区的建设进行详细规划，形成了南北两个产业集聚区。目前，该县已规划开发工业园区 3123 亩，实际开发 2794 亩，累计完成基础设施投入 7500 万元，已建成路网 11.2 公里、管网 22.2 公里、电网 11.2

公里。采取多种形式，吸引客商投资兴业。为吸引外地客商投资，

该县出台了一系列优惠政策，极大地调动了广大干部群众招商引资的积极性。一是对新落户企业实行“三免两减”政策，即前三年地方税收全免，后两年地方税收只收一半。二是对招商引资有功单位和个人根据引进资金的数额，按一定的比例进行奖励。三是针对食品饮料、棉纺织业、机械制造、医药化工等八大特色产业，确定县发改、工业、商务、财政等部门，分别瞄准沪、闽、浙、苏、粤等省市，进行驻地招商。

增强服务意识，促进产业规模发展。该县出台了《招商项目管理办法》，明确规定有关职能部门要切实发挥职能作用，全力以赴服务企业，同时要求每位县委常委和县委常委、县政协主席分包 1 个新上工业项目，每位县处级干部联系 1 个重点企业，扎实做好服务工作。

对投资 500 万元以上的招商项目，按照“一个项目、一位领导、一套班子、一抓到底”的“四个一”推进机制，实行从签约开始到手续办理、开工建设、生产经营，搞好全程协调和服务。对中小招商项目派出专人搞好服务，及时解决项目运行过程中遇到的困难和问题，充当他们的“保护神”，为项目顺利建设创造良好条件。

采取多种形式，吸引客商投资兴业。为吸引外地客商投资，

化水平进一步提高。结合实际，逐步完善，“量化比选”形成周口特色。市直干部反映说，“量化比选”有效遏制了跑官要官、买官卖官、拉票贿选等邪风歪气。

市委书记毛超峰说，十七届四中全会对完善干部选拔任用机制提出了新要求，周口的探索刚起步。“量化比选”的办法，兼顾了多种因素，操作公平、公开，得到广大干部的认可。如同高考制度，“量化比选”是一个面向大多数干部、大多数岗位的一个选拔办法，对少数特别关键的岗位或有特殊专长的人才的选拔，也需要像高校自主招生一样，要有特殊办法。

追赶跨越看组工系列报道之二