

加强反腐倡廉建设 促进社会公平正义

□ 李亚东

社会公平正义是社会和谐的基本条件，维护社会公平正义是构建社会主义和谐社会的基础工作。反腐倡廉建设是加强党的执政能力建设和先进性建设的重要内容，也是维护社会公平正义和促进社会和谐的紧迫任务。因此，各级党委和政府要正确认识和处理好反腐倡廉建设与构建社会主义和谐社会的关系，不断加强和推进反腐倡廉工作，为维护公平正义、促进社会和谐提供坚强有力的政治保证。

加强廉政教育，夯实维护社会公平正义的思想基础

开展理想信念和宗旨观教育。共产主义理想信念是党员干部安身立命的支柱，全心全意为人民服务是党员干部廉洁从政的价值取向。因此要紧紧抓住这一根本，在党员干部中深入开展理想信念和宗旨观教育，使广大党员干部牢记党的性质和宗旨，坚定共产主义理想信念，树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、地位观、利益观。在任何时候任何情况下都能做到理想信念不动摇，都能牢记立党为公、执政为民的执政理念，为人民掌好权、用好权，做到情为民所系、权为民所用、利为民所谋。

开展党性党风党纪教育。组织广大党员干部深入学习贯彻党章，树立正确的政治立场和政治方向，增强党性意识。把党纪政纪教育与党性教育结合起来，加强对《中国共产党党内监督条例》、《中国共产党纪律处分条例》、《公务员法》等法律法规和党纪政纪规章制度的学习。把党纪教育和廉政政教教育纳入党员干部培训计划，以党校为依托，强化党员干部岗位廉政培训，使广大党员干部常修从政之德、常思贪欲之害、常怀律己之心，筑牢拒腐防变的思想道德防线。

开展社会主义荣辱观教育。通过开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，引导广大党员干部提高道德修养，做一个品行端正、求真务实、奋发有为、清正廉洁的人。要把荣辱观教育与职业道德教育、社会公德教育、家庭美德教育、廉政文化教育等有机结合起来，通过社会主义荣辱观教育，促进全社会尊廉、崇廉、爱廉，形成以廉为荣、以贪为耻的良好氛围。

开展典型示范和警示教育。积极在党员干部中开展向孔繁森、郑培民、任长霞、陈新庄等先进典型学习活动，加强勤政廉政的典型宣传，发挥榜样示范作用。同时还要结合查办案件，以反面案例进行警示教育，通过播放电教片、举办反腐倡廉图片展、倾听服刑人员现身说法等形式，引导党员干部深刻认识违纪违法的危害性和严重性，自觉弘扬正气，抵制腐败。

加强制度建设，构建维护社会公平正义的行为规范

建立健全党风廉政建设工作制度。认真贯彻落实党风廉政建设责任制，注重按照责任主体抓责任落实、按照责任内容抓责任考核、按照责任后果抓责任追究，严格执行领导干部个人重大事项报告和个人收入申报制度；坚持廉政谈话、述职述廉制度；建立对领导干部的检查考评制度；

完善党内情况通报、情况反映、重大决策征求意见等制度，规范领导干部廉政档案管理；充分利用民主生活会等形式，保证民主集中制的落实。

创新从源头上预防腐败的制度。以维护社会公平正义为目标，以发展的思路和改革的办法创新制度，注重从“权、钱、人”三方面的监管入手，针对工作中的薄弱环节、腐败现象易发多发的重要部门，以规范权力行使为着眼点，进一步推行干部人事制度、行政审批制度、财税金融体制、投资体制、司法体制和工作机制的改革。建立行政服务中心，按照“三简一提高”的要求，进一步规范行政审批，清理行政事业性收费。严格执行“收支两条线”规定，切实做好“票款分离”工作。不断创新经营性土地使用权招拍挂挂牌出让、建设工程招投标、产权交易进入市场、政府采购四项制度，努力铲除滋生腐败的土壤，加大从源头上反腐败的治理力度。认真执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，进一步健全干部考察、评价、激励机制，完善了民主推荐、民主评议、公开选拔、任前公示等制度。

抓好反腐倡廉各项制度的落实。一是将落实反腐倡廉制度的理念灌输到每个党员干部的思想和行动中，提高其贯彻执行自觉性和坚定性。二是注重发挥现有制度的整体预防和惩治功能，使腐败易发多发的部门，都有相应的制度规范进行有效约束；同时注意各项制度的衔接、统一，以保证制度的权威性、严肃性。三是充分发挥纪检监察部门的监督作用。对制度的贯彻落实情况进行经常性检查，对违反规章制度行为进行责任追究，真正做到以制度管权、以制度管事、以制度管人。

加强监督检查，营造维护社会公平正义的客观环境

完善监督体系。切实加强党内监督，以发扬党内民主为条件，充分利用批评与自我批评的武器，加强对领导干部依法行政、廉洁自律情况的监督检查。将党内监督与人大监督、政府专门机关监督、政协监督、民主党派监督、司法监督、审计监督、媒体监督、群众监督等结合起来，构成立体监督体系，形成监督合力，使权力运行置于严格、完善的监督网络之中。

创新监督方式。一是坚持两个“结合”：领导干部间的直接监督与人民群众的间接监督相结合，领导班子内部自上而下的多层次监督与社会各界的多角度监督相结合。二是实现三个“转变”：由重监督的惩治性向重防范、重诫勉、重纠正的预防性转变，由重任期内监督向任前、任中、离任三者并重转变，由重工作圈的监督向工作圈、生活圈、社交圈并重的转变，从而使每个党员干部都能始终置于各种有效的监督之下。

畅通监督渠道。加强对党员干部规范用权、为民办事、服务质量和工作效率等方面进行重点监督，推行政务公开、厂务公开、村务公开。设置举报箱、举报电话、信访接待室，让人民群众积极参与监督。充分发挥新闻媒体、社会舆论的作用，形成多方位多层次监督网络。健全信访举报制度，以解决群众实际问题为核心，以切实保护群众正当权益为目标，规范信访工作。领导干部要带头接待

群众来访，认真解决群众的合理诉求。组织各级党员干部深入农村，倾听群众呼声，帮助群众解决实际困难。

加强惩处治理，为维护社会公平正义提供纪律保障

严肃查处违纪违法案件。面对当前腐败易发多发的严峻形势，不断加大查办违纪违法案件力度。严肃查办滥用职权、贪污受贿案件，利用人事权、司法权、审批权谋取私利的案件，导致国有资产严重流失的案件，发生在安全生产、食品药品安全和社会稳定方面的失职渎职案件。进一步完善办案协调机制，增强办案合力。

切实纠正损害群众利益的不正之风。一是进一步加大治理教育乱收费力度，完善义务教育阶段学校收费“一费制”办法和公办高中招收择校生“三限”政策，严肃查处教育乱收费案件，切实解决“上学难”问题。二是加大纠正医药购销和医疗服务中不正之风力度，加强医德医风建设，整顿药品生产和流通秩序，严肃查处乱收费行为，缓解并解决群众“看病难”问题。三是继续纠正农村土地征用征收、城镇房屋拆迁、企业违法排污、企业重组改制中损害群众利益以及拖欠农民工工资和工程款等突出问题。四是继续巩固治理公路“三乱”成果和治理滥用职权发行党政部门报刊工作成果，全面清理和规范各类评比达标活动。五是全面加强行风建设，注意整治阻碍经济发展中不作为、乱作为、慢作为的行为以及行政服务中心窗口单位工作人员推诿扯皮、办事拖拉影响投资发展环境的行为。

认真抓好治理商业贿赂的专项工作。治理商业贿赂，既是反腐倡廉工作的一项新任务，也是维护社会公平正义、构建和谐社会的必然要求。在查处商业贿赂案件中，建立纪检监察、检察、公安、工商、审计等全方位的监督协作机制和从源头上防治商业贿赂行为的有效机制，形成整体合力。把医药、建设、交通、电信、电力、商贸、金融等领域、部门和行业作为重点，大力惩治商品购销、工程承包、项目审批等环节的商业贿赂行为。重点查处国家机关工作人员利用职权谋取非法利益、索贿受贿行为。

(作者单位:鹿邑县纪委)



落实科学发展观 构建惩防腐败体系

而我们提出的小城镇建设就能有效地解决这一问题。相对聚集的人口，不仅能提高公共设施的利用率，使投入更加经济，而且也能逐渐完善公共设施的职能。

综上所述，小城镇建设对于推进中国城镇化进程具有现实意义，对于推进中国农业现代化进程也同样具有现实意义。在推进社会主义新农村建设的若干方面中，理应选择小城镇建设为切入点。以小城镇建设为纽带，一方面连接着城镇，一方面连接着乡村，既解决了中国农村的经济问题，又解决了中国农村的社会问题。

推进小城镇建设应注意的几个问题

正是因为小城镇建设对于社会主义新农村建设意义非凡，我们在推进的过程中才应该慎之又慎。以下几个方面应引起我们的重视：

小城镇建设必须尊重农民群众的意愿，不能搞行政强迫命令。目前，许多地方出现的强行拆迁、强行集中，都是新农村建设、小城镇建设中的错误做法。

要正确处理小城镇建设用地与耕地保护的关系。我国土地城镇化要远快于人口城镇化。推进小城镇建设和农村人口向小城镇转移，需要为新增进城人口提供就业和居住用地，这就引发了对占地问题的担心。推进小城镇建设一定不能另起炉灶，而应该在既有集镇的基础上，充分利用现有集镇土地，集约建设。同时，要考虑农民进城后，原有宅基地的复耕问题。好的小城镇建设应该是增加耕地面积，提高城镇土地的使用效率。

要正确处理政府职能与市场功能的关系。走中国特色城镇化道路是一项战略决策，各级政府应根据不同地区的发展水平、特点，因地制宜地制定引导政策。政府应搞好小城镇中的基础设施建设，解决给排水、电力、通讯、交通和环境等问题。而解决农村人口就业和定居问题，则应更好地发挥市场的作用。

要正确处理规划引导与低成本转移的关系。在认识我国国情和把握城镇化发展规律的基础上，科学制订规划，有序平稳地推进小城镇建设。在制订小城镇建设规划时，应防止修建不切实际的大马路、大广场和政府办公楼，造成资源浪费的倾向；要根据农村现有经济状况，规划建设小城镇，防止抬高农民进城门槛。

要正确处理近期政策与长远发展的关系。当前推进城镇化的时机和条件已经相对成熟。要及时制定小城镇建设的政策，扎实推进农村人口稳步有序地向小城镇转移。同时也要看到，城镇化是一个长期过程，切不可操之过急。从近期看，不妨先从试点开始，找出规律，摸索出经验，再进行大规模推广。

(作者单位:河南省地方经济社会调查队)

对基层党建工作中存在问题的思考

□ 赵淑祥

基层党建工作是党的组织建设的重要环节，是基层单位完成各项任务、促进单位全面建设的重要保证。加强基层党组织建设对于促进社会和谐发展、提高广大人民群众的生活水平和质量、维护党在群众中的形象、巩固党的执政地位都具有十分重要的意义。但近年来，随着社会快速发展、市场经济的实行和改革开放的进一步深化，基层党组织建设面临着许多新问题、新情况，与党在新时期面临的新任务、新要求还存在着许多问题与差距。

基层党建工作中存在的问题

思想认识不到位。基层党建工作不同程度地存在“说起来重要，做起来次要，忙起来不要”的现象；部分党员“重业务、轻党建”的思想还根深蒂固，党建工作摆不上应有的位置，即使把党建工作也是被动应付，缺乏搞好机关党建工作的责任和激情。

党建工作机制不完善。基层党建工作的考核奖惩办法、党员的教育管理制度和激励约束机制没有建立、健全和完善，基层党建工作缺乏必要的实施手段，号召力不强，推动力不够，工作难以开展。

党建工作内容不丰富。基层党内组织生活缺少创新，存在流于形式的现象，吸引力和凝聚力不够；部分基层党组织对党员的思想教育缺乏针对性，教育内容枯燥、方式方法单一，缺乏生机和活力；党建工作的载体创新不够，基层党建工作无特色。

党内监督不健全。基层党内监督机制缺乏抓手，不够健全，渠道不太畅通；一些党员和党员领导干部对党内监督的重要性认识不够，接受监督自觉性不高，存在着不愿监督和不敢监督的现象，基层党组织的管理、监督职能难以充分发挥。

党建工作保障不力。基层党建工作经费、人员等保障措施不落实。一方面，因缺少经费，造成基层党组织学习教育难、开展活动难、推进工作难；另一方面，基层党组织的党务干部绝大部分都是兼职，本身承担较多的业务工作，造成无时间、无精力去抓党务工作。同时，党务干部参加培训少，部分党务干部缺乏必要的党务知识，对新形势、新任务下的党务工作难以适应。

加强基层党组织建设的办法和措施

提高认识，创新党建工作的思想观念。基层党建必须坚持以科学发展观为指导，以改革创新的精神全面推进。一是深刻认识基层党建工作服务中心的重要作用。要树立发展为第一要务的观念，要明确基层党建必须服从服务于发展经济建设这个中心，要围绕发展抓党建，抓好党建促发展，以作为求地位，以地位谋作为，把基层党建工作做到各项工作的热点上、放到作风的改进上、体现在各项业务工作的落实上，形成与业务工作相互渗透、相互促进的局面，充分发挥好基层党建工作的保障和促进作用。二是深刻认识新形势、新任务对基层党建工作的新要求。要克服“基层党建工作任务较软、内容较虚，以中心、业务工作为主，党建工作为辅”的思想，要充分认识基层党建工作的重要性和党务干部的重要职责，树立“理直气壮抓党建、尽心尽职抓

党建”的思想，不断增强基层党组织的亲力和感召力；要坚持虚工实做，以党建实效去推动业务工作的顺利开展。

强化管理，健全党建工作机制。要坚持党建工作“两手抓、两手都要硬”的方针，进一步健全和落实基层党建工作机制。一是健全基层党建工作责任制，基层党组主要领导同志要负起党建第一责任人的重任，把党建作为整体工作的重要组成部分，统筹安排，定期研究；其他党组领导同志也要按“一岗双责”的要求，积极支持和配合做好分管联系单位的党建工作，形成党建与业务工作齐抓共管的工作责任机制。二是建立基层党建工作绩效考核评价机制。机关基层党组织的管理及领导体制上的特殊性，决定了只有通过党建工作绩效考核评价机制，才能引导基层党组织自觉围绕中心任务开展工作，提高服务发展、服务基层、服务群众的能力。三是落实党员教育管理制度。基层党组要认真落实“三会一课”制度，加强对党员的教育管理，进一步增强党员的先进性；要把对党员的管理与实行目标管理有机结合起来，努力提高党员的综合素质和能力水平；要继续实行党员示范窗口、党员示范岗、党员责任区等党建工作激励机制，更好地激发党员的参与热情和创造性。

立足本职，丰富党建工作内容。要围绕党的中心工作，把促进地方经济发展和社会稳定、促进工商职能工作任务的完成作为加强和改进机关党建工作的出发点和落脚点；要创新机关党建工作的载体，丰富党建工作内容，在工作方式上有所改进和突破；要结合机关业务和党员干部的思想实际开展党建活动，突出政治性、针对性、有效性、渗透性，不搞形式主义，要在化解矛盾、理顺关系、调动积极性等方面来体现党建工作的成效，推进党的建设。

加强教育，落实党内监督机制。要用“三个代表”重要思想武装机关广大党员干部的头脑，提高机关党员干部实践“三个代表”重要思想和落实科学发展观的能力；要按照党章的总体要求和监督条例的具体规定，强化机关党组织的纪检机构的监督职能，大力推进党务公开，对党员干部实行全方位、宽领域的监督，并切实加大对违法违纪党员干部的处置力度，促进广大党员干部自觉地做到为民、务实、清廉，始终保持党员队伍的先进性和纯洁性。

完善制度，为党建工作提供保障。一是党务干部队伍专业化。专业稳定的党务干部队伍是加强和改进机关党建工作的基础，要改变党务干部兼职的现状，使基层党建工作有人抓、有人管。二是建立党务干部的学习培训制度。要加大学习培训的力度，为党务干部提供学习、考察、参观的机会，拓宽知识面，使党务干部成为“专党务、懂业务”的复合型人才，增强搞好机关党建工作的主动性、自觉性，保证机关党建工作顺利开展。三是建立经费保障制度。根据党建工作需要，制订各基层党组织年度经费预算计划，纳入单位开支的预算之中，改变党建工作无钱开展的尴尬局面，为保证基层党建工作的顺利推进提供经费保障。

(作者单位:项城市公路管理局)

以小城镇建设为切入点，稳步推进社会主义新农村建设

□ 梁修群

“三农”问题不仅是个经济问题，它还包含着广大中国农村推进现代化进程中的政治问题和社会问题等。只有统筹研究解决政治、经济、社会问题，才能让社会主义新农村建设健康发展、协调发展。这里就有一个以什么为切入点来推进社会主义新农村建设的的问题。我认为，把推进小城镇建设作为社会主义新农村建设的切入点是正确的选择。

改革开放三十年来，以家庭联产承包责任制为基础的农业生产体制有力地推动了我国农业生产的大发展。它冲破了计划经济体制下的桎梏，使亿万中国农民爆发了长期被压抑的生命力和创造力，使中国农业出现了有史以来的辉煌。它不仅解决了占世界五分之一人口的吃饭问题，而且为中国工业化提供了坚实稳固的基础。可以说，农村的第一步改革，就是建立了以家庭联产承包责任制为基础的农业生产体制。但是，我们应该看到，随着改革开放逐步推进，这一体制已逐渐暴露出了它的弊端。改革开放之初，家庭联产承包责任制之所以被广大中国农民所接受，显现出强大的生命力，是因为它适应当时中国农业生产力的发展水平。而30年后的今天，整个中国经济社会都发生了翻天覆地的变化，中国农业的现代化进程已呈加速发展之势，其势不可挡。

所谓农业现代化，简而言之就是现代农业技术条件支撑下的农业产业化。那么，如何实现中国农业的现代化呢？答案就是实行土地流转。

这里就出现了一个新的问题：把土地流转出去的农民，他们的出路又在哪里？也许，有不少人会立即告诉我，难道你没有看到中国有2亿3千万农民已经从土地中解放出来，进入城市从事二产、三产了吗？是的，正是因为这一问题，才引出了我对小城镇建设的思考。

农民工之所以向经济发达地区和大中城市流动，一方面是因为在这些地方他们能找到合适的工作，在经济上有所收益；另一方面是因为他们希望有机会融入这些城市之中，享受到同城里人一样的现代生活。但是，我们又不能不正视这样一个现实，让几个大城市和几个经济相对发达的地区来承载着全国的城镇化是不切实际的。对于中国这样有着9亿农民的大国，大力发展中小城市，尤其是大力发展小城镇，才是中国实现城镇化的必由之路，才是中国实现农业现代化的必由之路，才是我们进行社会主义新农村建设的主要切入点。

小城镇建设的意义和作用

发展小城镇可以为当地农民提供就业机会。一定规模的城镇聚集人口，就可能为商品生产和商品交换提供前提条件。有了一定的人口聚集，就有了商品的需求，哪怕是最低的商品生产和交换。只有三五户人家的中国传统农村，自给自足应该是必

然的，小城镇聚集起来的人口，使商品生产和交换有了市场和基础，甚至可以说在简单的商品生产和交换中，会逐步形成较为复杂的商品生产和交换，形成异乎于第一产业的二产和三产。

小城镇建设使中国的城镇化有了载体。如前所述，中国的农民工之所以经历千辛万苦，跋山涉水来到经济较发达的地区和大城市，是因为他们能在那里取得较多的收入，能享受到城市的现代文明。如果我们能适当分流高度集中在大城市里的社会资源，能积极引导产业向小城镇集聚发展，把小城镇建设成有一定产业聚集、有一定人口聚集、公共设施相对完善的新型农民社区。在这里，离开土地的农民，不仅能找到适合自己的职业，而且能享受到城镇化的现代文明。

发展小城镇也为农业现代化提供了条件。如前所述，农业现代化在一定意义上讲是农业产业化、规模化经营。农业产业化、规模化经营就要使土地相对集中到一部分人手里，那么就会有一部分农民把自己的土地流转出去。而失地农民只有找到收益更高的工作，土地的相对集中和规模化经营才能得以实现。小城镇的发展和成长，无疑就为他们提供了就业的可能。

随着小城镇现代化功能的逐渐完善，它就成了当地的政治、经济、文化、教育、科技、医疗、交通、信息中心，它会为现代农业生产提供相应的支撑。依托现代城镇化发展起来的农业必然会朝着现代农业的方向发展。

小城镇建设可以有效改变我国农村面貌，防止新农村建设中的资源浪费。进入新世纪以来，特别是党中央提出社会主义新农村建设以来，国家加大了解决“三农”问题的力度，中央陆续出台了若干政策，财政支农惠农的力度逐年加大，除了减免农业税外，还出台了诸如种粮补贴、粮种补贴、农机补贴等惠农政策。同时还加大了农村公共基础设施建设的力度。不可否认，近年来，在国家财政的大力支持下，农村的生产、生活面貌有了极大的改变，农村的水、电、路、房等建设突飞猛进。应该承认，党和政府加大对农村的财政投入，着力改变农村面貌的用意是完全正确的。但是，也应该看到，这中间存在着许多不经济性，甚至是巨大的浪费。

举例来讲，中央提出的“村村通”工程，要求公路、有线电视网络、电线、甚至自来水都要通进村。大家知道，由于农业生产的要求，集中之农业生产技术、设施的限制，农民居住只能是小集中、大分散，以自然村落聚集为主，我们所要进行的“村村通”工程，要把水、电、路通到每一个村庄，它的经济性就可想而知了。巨大的投入和它产生的效益往往不成比例。同时，由于中国正在加速进行的城镇化建设吸引了大批农民工走进城市，国家花巨资建设的公共设施往往闲置，造成了极大的浪费。

加强人力资源管理 提高企业竞争力

□ 邹荣春

随着市场经济的飞速发展，如何有效提升企业的竞争力，取决于人的管理。在现代企业管理中，抓住了以人为中心的管理就抓住了管理的纲领，也就抓住了管理工作的核心，牵住了企业管理这个牛鼻子，这样企业管理工作才能得到全面提高。科学的人力资源开发和管理是保持企业旺盛生命力的关键之一。现代人力资源的内容十分丰富，涉及到人力资源方面的内容有：人力资源规划、工作分析设计、招聘选拔与配置、培训与开发、绩效考评、薪酬管理、福利保障与员工档案管理等方面。综合现代人力资源管理体系，人力资源管理的内容和目标主要包括以下几个方面：

人力资源管理的主要内容

在现代企业中，人力资源比其他资源更为宝贵，人力资源规划成为企业的战略性规划，如何使员工把企业看成是实现自身利益和价值的一种平台，就需要人力资源管理发挥重要的作用。除了管理工资单、人员调动、招聘与选择、薪酬发放等简单的执行性工作外，其主要工作内容有：

人力资源规划。通过制订人力资源管理规划，保证人力资源管理活动与企业的战略方向和目标一致，保证人力资源管理活动的各个环节互相协调，避免冲突。

岗位职责与配置。通过对具体工作任务的分解，根据不同的工作任务，设定不同的岗位，规定每个岗位应承担的职责、权利、工作条件、工作要求等。这样可使每一位员工优化配置在最合适的位置上，以最低的成本实现人力资源效用的最优发挥。

制订员工发展计划。根据员工个人性格、能力、兴趣、价值观等特点，结合企业岗位的需要，为员工制订一个事业发展的计划，提高员工的忧患意识，不断开发员工的个人潜能，形成企业创新发展的动力。随着经济全球化的到来，“哪个企业科技创新快，哪个企业就能生存，哪个企业就能在市场上站稳脚跟。”未来最成功的企业将是创新型组织，只有把企业建成创新型组织，充分体现“以人为本”的管理理念，提高员工创新能力，为员工发展自我提供广阔的空间，实现知识共享，提高企业的整体人力资源管理水平，才能实现企业的持续发展。

人力资源管理的主要目标

如何充分发挥企业员工的主观能动性是现代企业人力资源管理的核心，是企业文化的核

心。现代人力资源管理工作的主要目标有：

充分调动员工的积极性。据调查研究发现，在自然状态下，员工只能发挥 20%~30%的能力；如果充分调动员工的积极性，其潜能可发挥到80%~90%。所以，为了充分、全面、有效地开发人力资源，调动员工的积极性是实现企业目标的有效手段。而员工的积极性常受到员工在企业中的发展空间、自我实现机会、薪酬福利状况和人际关系等因素的影响，企业应尽力对这些因素进行调整，灵活运用激励的方法和技巧，使之有利于充分调动员工的积极性，实现企业盈利的目标。

扩展企业人力资本。人力资本有别于货币资本。所谓人力资本就是指依附人体力和智力所具有的劳动(包括体力劳动和脑力劳动)价值总和。对于一个企业来说，很少有人力资源直接可以转为人力资本的，更多的是需要经过培训、开发，使其尽快胜任职位要求，增强其对企业的忠诚度，进而实现人力资本化，这就是经常被提到的人力资源管理与开发的问题。企业拥有三大资源：人力资源、物质资源和财力资源。其中物质资源和财力资源的利用归根结底是通过与人力资源的结合实现的。只有物质资本和人力资本有机结合才能形成现实的生产力，两者缺一不可。而其实现的程度受企业人力资本中人力资本的数量、利用程度以及人力资源管理的影响。因此，扩展企业人力资本、增加人力资本的存量成为人力资源管理的一大目标。

实现企业利润最大化。在企业的日常管理中，只有使人力资源的使用效率最大化才能实现企业利润的最大化。可表述为：人的最大使用价值是最大限度地发挥人的有效技能。人力资源管理就是通过提高人的技能的适用率、发挥性和有效率，达到人尽其才、人尽其能，最大限度地发挥人的潜能，最终实现企业利润的最大化。

吸引、保留企业所需的人力资源。在现代社会激烈的竞争中，“人”是一个企业中最宝贵的财富。无论销售、生产，还是财务管理都离不开人，人力资源管理关系到企业的生死存亡。所以，人力资源管理的首要目标就是把企业所需的人力资源吸引、保留到企业中。

建立和完善现代企业制度，确保人事管理制度的落实，加强对人力资源管理，才能提高企业的竞争力。

(作者单位:商水县公路管理局)