

加强财政管理 促进源头防腐

□ 陈志伟

近日,中共中央印发了《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》(以下简称《廉政准则》),这是党中央为了加强党员领导干部廉洁自律制定的重要举措。作为完善惩治和预防腐败体系建设的一项基础工程,《廉政准则》的修订颁布,标志着党风廉政建设进一步走向制度化、规范化。财政部门贯彻落实《廉政准则》应当把握以下几点。

致力于提高认识,增强贯彻实施《廉政准则》的坚定性。

《廉政准则》是在1997年《廉政准则》(试行)的基础上,总结实践经验,适应新形势、新任务、新要求进行的修订,体现了继承与创新、治标与治本、原则性与可操作性的有机统一,具有很强的针对性。首先,它是一条不可逾越的“高压线”。近年来,党员领导干部违纪违法的犯罪事实令人触目惊心。《廉政准则》(试行)的行为屡有发生,仅2009年全国就查办职务犯罪案逾3万件,有16位省部级高官先后“落马”,这些党员领导干部严重违法违纪的犯罪事实令人触目惊心。《廉政准则》(试行)去掉“试行”二字,是历史的必然,它“转正”后,作为一条更具规范性和严肃性的“高压线”,必将更加有效地规范党员领导干部从政行为,更加有效地指导今后党风廉政建设和反腐败斗争,成为一部高质量、高层次的党内法规。其次,它是一个廉洁从政的“基准点”。这个“基准点”就是党员领导干部廉洁从政的底线。作为党员领导干部,不仅要在大是大非面前把握住自己,而且要在每一件小事上严格要求自己,牢固树立正确的人

生观、价值观和权力观,从思想上筑牢拒腐防变防线。只有这样,才能做到守得住清贫、耐得住寂寞、经得起诱惑,才能始终保持清正廉洁的本色。因此,底线不能突破,“基准点”不能动摇。第三,它是一个保护干部的“护身符”。《廉政准则》规定了五十二个“不准”,犹如五十二条“警戒线”,这表明,我们党在对党员领导干部违纪行为为严加惩处的同时,更加注重警示、教育和保护,并将进一步规范党员领导干部的从政行为,着力解决涉及党员领导干部廉洁自律的突出问题。只要党员领导干部自觉遵守《廉政准则》的各项规定,时刻保持高度警醒,始终做到警钟长鸣,就一定能够保证个人的“安全”。在当前改革发展日趋深入和追赶跨越亟待突破的形势下,贯彻落实好《廉政准则》,对保证党员领导干部廉洁从政,形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的长效机制具有重要的促进作用,对加强干部队伍建设、进一步提高管党治党水平和深入推进反腐倡廉建设具有十分重要的意义。我们一定要切实增强贯彻落实《廉政准则》的责任感和紧迫感,把贯彻实施《廉政准则》作为当前和今后加强反腐倡廉建设、提高执政能力的一项重要任务,并同财政工作实际紧密结合起来,切实抓紧、抓好。

致力于制度建设,筑牢财政资金安全的“防火墙”。

确保财政资金和财政干部“双安全”是当前财政工作面临的重要任务之一。要在业务工作制度的设计中注重防范廉政风险,从源头上预防腐败行为的发生,尤其要加

强重点岗位和关键环节的制度建设,特别是针对财政专项资金、政府采购、工程建设、强农惠农资金发放与管理等容易发生腐败行为的领域和环节,要有重点、有针对性地制定配套完备、方便操作的制度,不断推进财政科学化、精细化管理。一要完善财政预算制度。要把政府所有收支全部纳入预算管理,建立健全政府公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险预算制度,形成覆盖政府所有收支的预算体系。推进财政预算公开,尤其是教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性住房等支出的预算公开。建立健全规范的预算公开机制,自觉接受人大、审计部门和社会公众的监督。2010年3月,市财政局党组制定下发了《关于规范财政管理严肃财政工作纪律的规定》,对预算编制、预算执行、决算和其他财政审批、管理事项以及监督检查直至责任追究都作了全面、具体的规定。这个规定的出台,使财政管理进一步走上规范化、制度化轨道,对强化严肃财政纪律的源头治理、预防违法违纪行为的发生、促进财政反腐倡廉建设具有重要意义。二要落实国库集中支付改革。要将县区本级各类财政资金和各级预算单位全部纳入国库集中收付制度改革范围,尽快建立以预算单位为预算执行主体的国库集中支付制度。三要严格执行“收支两条线规定”。各级执收单位要全部实施非税收入收缴管理改革,加快非税收入收缴管理系统建设。四要继续完善

政府采购制度。进一步规范政府采购操作行为,提高政府采购监管水平。五要建立治理“小金库”的长效机制。对“小金库”要标本兼治,常抓不懈。要更加注重日常监管,把“小金库”治理纳入财政监督常规检查工作中,进一步强化对执收执罚权比较集中部门尤其是关键环节和重要岗位的监督检查,不断健全财政资金监管理制度,强化账户和现金管理,坚决切断“小金库”的资金来源;要更加注重制度建设,认真研究治理工作中发现的新情况和新问题,结合深化财政管理制度改革,及时制定和完善有关制度,采取积极稳妥措施,加强财政收支管理,提高财政资金使用的规范性和有效性。

致力于依法理财,理清权力规范运行的“路线图”。

要认真落实“权力梳理、流程规范、监督定位”的各项规定,增强干部职工依法理财、依规管理的意识,各个岗位都要做到职责明确、程序清晰、行为规范。要建立健全财政预算、执行、监督既相互制约又相互协调的权力结构,形成结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行长效机制,推进财政权力运行的公开化、透明化。通过理清工作流程、明确关键环节、完善相关制度等措施,形成涵盖财政权力运行的一整套工作规程,为规范权力运行机制、加强权力监督与制约、推进依法理财进程奠定坚实基础。

致力于作风转变,形成强化制度执行的“硬约束”。

胡锦涛总书记在中纪委十七

届五中全会上特别指出,切实抓好反腐倡廉制度建设,必须不断提高制度执行力。温家宝总理在国务院第三次廉政工作会议上也指出,加强反腐倡廉建设,健全制度很重要,提高制度执行力和约束力更重要。徒法不足以自行。制度的生命力就在于执行,只有执行有力,制度才能取得切实成效。如果只是停留在嘴上讲讲、纸上写写、墙上挂挂,再好的口号和制度都不过是“纸上谈兵”。因此,我们要下大力气提高制度的执行力。一方面在制定制度时充分考虑制度的约束力和制度的科学性、针对性以及可操作性;另一方面更加注重教育和管理,引导领导干部增强责任意识,做到责随职走、心随责走,确保制度有人执行、执行有人监督、违反有人追究,切实提高制度执行力、增强制度实效性。尤其要狠抓预算的执行,增强预算执行的时效性和均衡性,“花对钱办好事,花小钱办大事”,切实提高资金使用效率。通过强化执行,在广大干部职工中大刀弘扬“三种精神”,即焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神;大兴“四种风气”,即密切联系群众之风、求真务实之风、艰苦奋斗之风、批评与自我批评之风,真正在全社会和老百姓心目中树立起财政干部为民负责、公正廉洁的良好形象;强化“五种意识”,即责任意识、效率意识、服务意识、廉洁意识和形象意识,切实转变机关工作作风,树立财政部门的良好形象。

(作者为周口市财政局党组书记、局长)

学习全市落实科学发展观转变经济发展方式专题大会精神的几点体会

□ 吴青峰

全市落实科学发展观转变经济发展方式专题大会召开后,笔者结合工作实际,认真学习大会精神,总结了几点体会。

转变经济发展方式是时代发展的趋势,是贯彻落实科学发展观的大趋势。

我国经济建设经过几十年的高速发展,取得了令人瞩目的成绩,但也暴露出一些不容忽视的问题。如经济增长内生动力不足,自主创新能力不强;就业压力总体上持续增加和结构性用工短缺的矛盾并存;财政金融领域潜在风险增加;医疗、教育、住房、收入分配、社会管理等方面的突出问题亟待解决。世界金融危机爆发后,各国实

行贸易保护主义,直接对我国高度依赖的外向型经济产生了巨大的负面影响,如果我们不改变原有的发展模式,按照原来的路子走下去,我国经济的发展将会走上一条向外发展且难以持续的风险之路。因此,我们必须坚持统筹国内国际两个大局,把扩大内需作为长期战略方针,坚定不移地实行互利共赢的开放战略,加快形成内需外需协调拉动经济增长的格局。综上所述,中央及时调整经济发展思路是一项英明的决策。

市委書記毛超峰的报告切中周口实际。

毛超峰在全市落实科学发展观转变经济发展方式专题大会的

报告中提出,我市转变经济发展方式要转向高质量、优结构、可持续、惠民生,做好五个方面的工作:一是要加快农业发展方式的转变;二是要加快经济结构调整;三是要加快发展文化产业;四是要加强生态环境建设;五是加快推进以民生改善为重点的社会建设。这五个方面符合周口基本市情,具有很强的针对性和可操作性,既是我们市经济发展方式转变的必然要求,也是我们做好各项具体工作的重要方法;既是加快我市经济发展方式转变的重点,也是我们在实践中努力推进的方向。

宣传部门任务很重且责无旁贷。

一是营造浓厚的舆论氛围。宣

传部门要积极引导全市各级新闻媒体加大对转变经济发展方式的宣传报道力度,广泛宣传转变经济发展方式的目的、意义和任务,形成强大的宣传声势,营造浓厚的舆论氛围,统一思想,凝聚人心,振奋精神,努力推动我市社会经济工作的顺利开展。二是加快文化产业的发展。文化软实力是一个地区经济发展的重要体现。我们要把握工作重点,突破难点,继续推动文化体制改革在全市更广领域、更大范围内展开。全面落实文化产业扶持政策,整合太昊陵、老子故里、扶帝庙等文化产业要素,大力发展文化旅游产业。坚持扶持公益性文化事业,创新文化品牌,精心打造“市民文化大讲堂”、

“周末一元剧场”等高端文化产业,生产出更多健康向上的文化产品,满足人民群众多样化的文化需求。三是努力提高宣传干部队伍素质。转变经济发展方式是一项长期而艰巨的任务,打好这场攻坚战、持久战,广大宣传系统干部职工要坚持以科学发展观为指导,学深、学透转变经济发展方式的精神实质,深刻理解我市转变经济发展方式的意

义,准确把握我市经济发展方式转变的方向,时刻牢记我市经济发展方式转变的任务,积极做好转变我市经济发展方式的倡导者、呼吁者、践行者,为加快推进我市追赶型跨越式发展贡献力量。

(作者单位:中共周口市委宣传部)

发挥“联”字优势 为加快转变经济发展方式提供智力支持

□ 刘淑红

加快经济发展方式转变,是我市加快追赶跨越的必由之路,是全市干部群众一项长期的任务、艰巨的任务。认真学习贯彻中央及省委、市委加快经济发展方式转变的精神,就是要切实把思想和行动统一到市委的决策和部署上来,结合各自实际,找准突破口,把当前的各项工作抓好。

加强学习、深刻领会。加快转变经济发展方式是贯彻落实科学发展观的内在要求和应有之义,也是在新形势下具体贯彻落实科学发展观的新要求,对周口来讲,更是改善工业结构、提升产业层次、加快追赶跨越、缩小与发达地区差距的根本途径。我们要把学习贯彻全市落实科学发展观转变经济发展方式专题大会精神作为近期工作的重点,组织全市社

科界深入学习研究中央、省委和市委关于加快转变经济发展方式的会议精神,召开关于加快转变经济发展方式专题研讨会,全面分析和研究我市经济社会现状,全面认识加快转变经济发展方式的紧迫性和艰巨性,深刻理解和把握转变经济发展方式面临的新课题、新矛盾,认真做好转变我市经济发展方式、促进经济发展的应用对策研究,充分发挥社科界“思想库”和“智囊团”的作用,为我市经济社会发展作出积极贡献。

解放思想,转变观念。转变经济发展方式既是经济领域的一场深刻变革,也是思想观念上的一次深刻变革。要解放思想,转变观念,打破固有的思维定式,着力解决不适应不符合科学发展观的思想观念和制约影响科学发展的突出

问题,树立科学发展的理念。在社科工作中,就是要积极探索社科工作的新方法、新思路。一要虚心求教,主动出击,深入到广大社科工作者中去,发挥联动优势,注重资源整合,利用社科研究平台,引导全市社科工作者把握工作重点,突破难点,思考新问题,研究新情况,为领导决策服务,为全市经济社会发展服务。二要树立服务和责任意识。要加大对调研力度,发扬“真、深、细、实”的作风,深入到基层,真正与社科界专家学者交心、交朋友,了解社科工作者

的工作近况,对开展工作有特色、有亮点的典型经验要及时推广,以发挥其模范带头作用。同时要为社科工作者搞好服务,切实为他们解决工作中的困难和问题,为其创造宽松的环境。三是创新工作方式。积极发挥社科界“联”的功能,“研”

的优势,搭建工作新平台。通过与其他部门联合开展活动,用足内力,巧借外力,开展经常性、群众性的社科科普普及工作。另外还要请领导出题目、拟思路,使社科调研课题更加有针对性,更加贴近我市实际、符合社科工作者把握工作重点,突破难点,思考新问题,研究新情况,为领导决策服务,为全市经济社会发展服务。

求实创新,务求实效。转变经济发展方式是一项复杂的系统工程,必须坚持从实际出发,求实创新,从理论和实践的结合上研究和把握规律,牢牢把握转变经济发展方式这项工作的主动权,以取得实际成效。一要围绕转变经济发展方式,推出高质量的研究成果。组织和引导全市社科工作紧紧围绕经济结构调整、农业发

展方式转变、文化产业发展、产业集聚区建设、生态文明建设等方面加

面的事,必须要有全局意识。不仅要注重基础设施建设,也要加强市民素质教育;不仅要注重城区主要干道的维护,也要注重背街小巷的整治,只有这样,才能取得实实在在的

效果。

第二,开展群众性精神文明创建工作要形成合力。文明城市、文明村镇、文明社区、文明单位、文明旅游景区都是各级各类创建的综合性最高荣誉,都需要具备多种条件,其中涉及综合治理、计划生育、安全生产、爱国卫生、环境建设、思想建设等多项工作,需要各级党委和政府、社会团体组织等方面之间的协调配合,齐抓共管。近年来,我市通过体制和机制创新,形成精神文明

正确处理“四种关系” 实现反腐与发展良性互动

□ 王启明

邓小平曾经指出,经济建设与反腐败两手都要抓、两手都要硬。实现又好又快发展、加快追赶跨越步伐,必须高度重视经济建设和反腐倡廉建设,一手抓经济建设促科学发展,一手抓反腐败工作促风清气正,正确处理好“四种关系”,形成经济建设和反腐败工作互利共赢局面。

正确处理好经济建设与反腐败的关系。在中国特色社会主义事业建设中,经济建设是中心和全局,反腐败工作是前提和保证,二者相互依存、有机统一。加快经济建设必须旗帜鲜明、态度坚决地惩治与预防腐败,只有这样,才能排除干扰、扫清障碍。反腐败工作必须围绕中心、服务大局,才能找准突破口和切入点,增强工作的针对性和时效性,切实做到找准定位、主动服务、提供保证、作出贡献。我们要牢固树立“廉洁就是生产力”的理念,坚决清除“反腐倡廉要加强、经济建设受影响”的错误思想,把反腐败工作与经济建设摆上同等重要的位置,贯穿于经济建设的全过程,贯穿于改革发展的各个环节,做到反腐倡廉与中心工作一同研究、一同部署、一同落实、一同检查、一同考核,以改革发展的成果来检验反腐倡廉的成效,使反腐倡廉与经济建设良性互动、相互促进。

正确处理好科学发展与营造廉洁氛围的关系。科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,也是反腐败工作的重要指导思想。推动科学发展、促进社会和谐,必须把贯彻落实科学发展观作为重大政治责任,加大反腐败工作力度,认真解决影响和制约科学发展观落实的突出

问题,实现好、维护好人民群众的根本利益,营造廉洁高效、具有竞争力的发展环境。只有这样,才能为科学发展提供纪律保障,环境保证和动力之源,才能不断提升服务科学发展、保障科学发展、推动科学发展的能力。一是严明党的纪律尤其是政治纪律。督促各级党组织和广大党员干部坚决贯彻落实中央的决策部署,切实严肃党的纪律,维护中央省委权威,确保政令畅通。深入开展对中央推动科学发展重大决策部署落实情况的监督检查,重点加强对扩内需、调结构政策措施,维护群众利益、改善民生政策措施,维护社会稳定各项决策部署的监督检查,认真查处违反科学发展观要求的行为、影响和制约科学发展观落实的案件,保证经济发展的科学方向。二是健全防治腐败机制。以改革创新精神深化财政、投资、金融、国有资产管理体制等重要领域和关键环节的改革,切实做到以制度管人、管事、管权,建立健全落实科学发展观的保障机制,从源头治理腐败。三是优化经济发展环境。深化行政审批制度改

革,加强机关效能建设,开展各种形式的评议机关活动,加大问责、追究的力度。大力整治企业周边环境,严厉查处涉企“四乱”行为,为科学发展保驾护航。

正确处理好事创业与干干净净的关系。

干干净净干事,是胡锦涛总书记对各级干部工作和生活作风的具体要求。广大党员干部既是经济建设的骨干,又是反腐倡廉的对象,加快发展步伐必须营造干事创业的浓厚氛围,反腐倡廉的目的是纯洁干部队伍,确保党员干部干干净净。实现反腐倡廉和经济建设互利共赢,党员干部必须既“干净”又“干事”。“干净”与“干事”相互统一,相辅相成,缺一不可,党员干部决不能以“干事”为“不干净”开脱,也不能以“干净”为“不干事”遮羞。一是加强党性修养。深入持久开展党性、党风、党纪教育,大力开展廉政文化建设,使党员干部增强自律意识,筑牢拒腐防变的思想闸门,真正做到老老实实做人、兢兢业业工作,干干净净干事。二是加强廉政监督。把廉政建设的关口前移,对党员干部勤廉观察、多提醒、早告诫、敢批评,坚持抓早、抓小、抓日常,严格管理,严格监督,对苗头问题、倾向性问题防微杜渐,对问题严重、反映强烈的干部进行严肃查处,切实解决党性、党风、党纪方面违背科学发展观要求的突出问题。三是遵守廉政制度。领导干部要严格执行领导干部廉洁自律的各项规定,做人要有准则,做事要有原则,办事要有规则,为经济建设提供良好作风保证。

正确处理好查处案件与保护干部的关系。坚决查处违纪违法案件是反腐败的重要手段,关心爱护干部是加快发展的必然要求。我们必须坚持正确处理反腐败与经济建设的关系,查办案件与保护干部的关系,坚决清除“反腐倡廉要加强、经济建设受影响”的错误思想,既严肃查处违反纪律的行为,又注重保护干部干事创业的积极性,支持和保护他们改革创新、勇于实践的积极性,确保干部能干事、干成事、不出事。一方面,要加大案件查处力度,保持惩治腐败高压态势,严肃查办滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职案件,严肃查办工程建设领域的腐败案件,严肃查办商业贿赂案件和严重侵害群众利益案件,严肃查办群体性事件和重大责任事故背后的腐败案件。另一方面,要最大限度地保护干部,抵制歪风邪气,弘扬新风正气,对受到错告、诬告和打击报复的党员干部,为其澄清是非、主持公道,并给予其保护,要支持改革者、鼓励创业者、教育失误者、惩处腐败者、保护举报者、追究诬告者,营造干事创业、风清气正的良好环境,调动干部群众加快发展的积极性。

(作者单位:中共周口市委办公室)

建立综合治理防范长效机制 确保学生生命财产安全

□ 尚纯江

近几个月来,我国多个地方连续发生犯罪分子在小学幼儿园残酷杀害儿童的恶性案件。为此,公安机关加大了对学校周边环境的安防力度,采取了诸如枪站岗等方式的具体行动,表明了公安机关严厉打击针对学生犯罪的决心。这无疑是值得称快的。但是,从我国的国情来看,抽出大部分的警力长期放到学校的周围去站岗是不现实的。类似的行动是暂时的,它对打击针对学生的犯罪起到震慑效应,但要想长期持久的给学生们一个安全的学习环境,单单靠这些行动是不够的。学校的安全要靠长效机制的建立才能够得到确保,这不仅需要公安机关的参与,还需要各级党委和政府以及社会各界力量的广泛参与。只有切实提高社会综合治理能力,建立一个长效机制,才能从源头上杜绝此类案件的发生,才能确保广大学生特别是幼小学生的生命财产安全。

一方面,公安机关要加大防范力度,加大对学校周边的巡逻和周边环境的治理力度,建立长效机制。这就需要巡警、派出所民警加大对相关场所的巡逻、巡查力度,切实提高人们的见警率,从而震慑罪犯,预防犯罪。同时,要加大力度,积极摸排犯罪线索,快侦快破,有效地惩治犯罪。

另一方面,社会各界都要参与到整治学校周边环境的行动中来,切实提高学生的安全感。同时,学校和学

4月18日,市委召开落实科学发展观转变经济发展方式专题大会,市委书记毛超峰在会上作了重要讲话,明确提出就周口来讲,加快经济发展方式转变,就是转向高质量、优结构、可持续、惠民生。从实际出发,自觉按客观规律办事,用科学有效的方法不断推进精神文明建设建设,为促进经济发展方式转变提供智力支持、精神动力和舆论环境。

第一,开展群众性精神文明创建工作要定位准确。开展群众性精神文明建设活动,就是要围绕党委和政府的中心工作、抓住现阶段经济社会发展中的主要矛盾和突出问题,坚持以人为本,以加强公民道德建设为重点,积极开展提高素质、理顺情绪的载体活动,通过分解活动目标、细化活动目标、制定活动措施、设计活动载体、推进活动落实等环节来提升人们的综合素质,提升社会文明程度。开展群众性精神文明

创建工作要讲实效,因地制宜,排难而进,不能脱离实际而为之,更不能单纯为了营造氛围而开展活动。比如文明单位创建活动,不能只是为了拿块奖牌而创建,而应该为了提高干部职工的综合素质而创建。

第二,开展群众性精神文明创建工作要整体推进。群众性精神文明创建工作是一项时有反复、需要长期积累的工作,有一个“巩固、提高、延伸、辐射”的循环过程,必须持之以恒地抓推进。创建活动要有长远规划和近期安排,做到在整体活动中个体活动有个性、全局活动有内在联系、活动与活动之间环环相扣。比如文明城市创建活动,不是某一个单位的事,也不是某一个方

□ 杨顺清

以科学发展观统领精神文明建设



本周论坛