

践行“四个重在” 推进周口新发展

编者按 省委书记卢展工在全省经济工作会议上提出了“重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民”的要求,这是贯彻落实科学发展观,推进经济发展方式转变,推动各项工作再上新台阶的根本要求,也是促进周口经济社会和谐发展,持续提升经济水平必须坚持的指导思想。近段时间以来,全市广大党员干部认真学习、深刻领会卢展工指示精神,围绕如何做好持续、提升、统筹、为民反复探讨,大家一致认为:落实“四个重在”,关键是要紧紧抓住持续发展这个中心不动摇,不断巩固、创新、提升,整合资源、统筹发展。为使广大党员干部进一步加深对“四个重在”精神实质的理解,加强学习交流,本报特邀市委党校专家教授就此撰写一些具有一定理论深度和指导意义的调研报告和心得体会,现摘录几篇,供大家学习借鉴参考。

落实“四个重在”,提高我市党的建设科学化水平

□刘士欣

“四个重在”充分反映了科学发展的精神实质,是当前和今后一个时期全省经济社会发展的指导方针,也是提高我市党的建设科学化水平的必然要求。

重在持续,以科学的理论指导党的建设科学化发展

着力于持续发展,是深入贯彻落实科学发展观的必然要求,也是提高我市党的建设科学化水平的根本途径。只有用科学理论来指导党的建设,才能在党的建设过程中提高党的建设科学化水平。一是党的建设要秉持尊重科学的态度和精神,以此作为制定行动方略的基本原则,保证党的建设实践按照合乎事物变化发展规律的原则和要求来研究、部署和推进;二是党的建设要坚持马克思主义唯物辩证法观点,用中国特色社会主义理论体系武装全党,坚持主观与客观相统一原则,直面现实,注重在实践中探索、寻求推进党的建设的方式、方法和路径,努力把党的建设置于科学理论、科学方法、科学制度的指导和规制下;三是要在党内

形成探索、研究党的建设科学机制,能更加自觉、更加坚定地把坚持马克思主义同发展马克思主义有机结合,正确认识和处理好坚持与发展、继承与创新的关系,紧密联系我国国情和时代特征,大力推进理论创新,不断赋予马克思主义鲜活旺盛的生命力,用发展着的马克思主义指导新的实践。四是进一步推进学习型党组织建设。努力在学习中提高认识,在学习中决策、统一思想、增强党的生机活力,为切实提高党的建设科学化水平、全面有效地推进党的建设新的伟大工程,提供坚实的理论指导,如此才能使党的建设不断实现从必然王国进入自由王国。

重在提升,以科学的制度提升党的建设科学化水平

着力提升水平是事物发展到一定阶段的客观要求,也是提高我市党的建设科学化水平的迫切要求。科学的制度在党的建设系统工程中具有基石和保障作用,因此,党的建设科学化水平的提升关键在于在党的建设中各种制度的科

学制定。因此,我们必须着力加强各种制度的规范和运行机制的科学性、严密性、系统性和有效性建设,注重制度的规范性、程序性和可操作性建设,坚持实体正义与程序正义相结合,“既要有实体性制度,又要有程序性制度,既要明确规定应该怎么办,又要明确规定违反规定怎么处理,减少制度执行的自由裁量空间,推进党的建设科学化、制度化、规范化。”

重在统筹,以科学的方法统筹谋划党的建设科学化

党的建设科学化是一个复杂的系统工程,涉及到多种因素,必须从全局、长远的观点,用科学的方法来统筹谋划党的建设,进而提高党的建设科学化水平。改革开放以来,从中央到地方,在改进和增强党建工作方法的科学性方面进行了大量有益的探索,尤其是在加强党员学习培训、落实干部队伍建设“四化”方针,加强各级领导班子建设、发展党内民主、提高决策科学化水平、扩大干部人事工作中的民主、深入开展反腐倡廉乃至改进

和加强基层党组织建设等方面,探索出了许多行之有效的方。对此,我们要高度重视并结合新的实际加以丰富和完善。但世情国情党情的深刻变化对党的建设提出了新要求,也要求我们探索新的党建方法。我们可以运用现代管理学、组织学、心理学等现代科学理论方法,增强党建方法路径的科学性,借鉴外国执政党建设的有益做法,拓展党建工作的方法路径,扩大党建工作的覆盖面,提高党建工作效率,提高党建工作的整体水平。

重在为民,以执政为民的理念实现党的建设科学化

抓党的建设的出发点和落脚点,最终都要归结到立党为公、执政为民上来,归结到关心群众疾苦、全心全意为人民服务上来,归结到密切党同人民群众的血肉联系上来。具体到我市党建工作,就是服务于社会需求,服务于城市发展,服务于人民生活。在做好“三个服务”中,实现我市健康持续发展,满足全市人民物质和精神文化需求。当前,社会阶层构成

的变化、党的主要领导方式和领导体制侧重点的变化,都对立党为公、执政为民、密切联系群众提出了更全面的要求。一是健全联系群众制度。完善调查研究制度,层层建立党员领导干部联系点制度、蹲点工作制度等。二是健全民意表达制度。制订拓宽社情民意反映渠道的各项制度,实行政务公开、厂务公开和村务公开,逐步推行党务公开,推广居民(村民)议事等做法。三是健全服务群众制度。健全便民服务机构,建立服务承诺、结对帮扶、法律援助、领导督办等各项服务群众制度和快捷有效的服务平台,健全各级便民服务网络。四是健全维护群众权益制度。努力形成科学有效的利益协调机制、诉求表达机制、矛盾调处机制、权益保障机制。只有密切联系群众,时刻心系群众,一切从人民利益出发,一切为了人民,才是我们党的建设科学化真正要实现的目标,才是在真正意义上实现党的建设科学化。(作者为市委党校党委书记、常务副校长)

□王 平

的财政支出 81.6 亿元,占财政总支出的 49.7%,事关民生的“十大实事”和中心城区 10 件实事全部完成。今年《政府工作报告》安排了千百万计扩大就业,最大限度地激发人民群众参与和推动发展的积极性、主动性、创造性。今年《政府工作报告》在这方面有诸多体现:比如,进一步转变政府职能,转变工作作风,提高政府的公信力和执行力,深化行政管理体制改革等。

发展成果由人民共享是重在为民的目的。发展成果由人民共享就是要把改革发展取得的各方面成果,体现在不断提高人民的生活质量和健康水平上,体现在不断提高人民的思想道德素质和科学文化素质上,体现在充分保障人民享有的经济、政治、文化、社会等各方面权益上,让经济社会发展成果惠及全体人民。2009 年,周口用于改善民生

(作者为市委党校党委副书记)

□郑明琛

为城市输送高素质劳动力资源。四是要建立城乡统筹的政府管理体系,不断提高政府统筹城乡经济社会发展的水平与能力。如果说市场经济的发展是城乡经济社会统筹发展的重要基础,那么,政府的调控能力则是实现城乡经济社会统筹发展的重要保障。换句话说,政府应该在城乡经济社会统筹发展中扮演重要作用,这并不是要用政府代替市场,而是要发挥政府在协调城乡经济社会关系和建立相关制度方面的作用。为此,要建立有利于统筹城乡经济社会发展的政府管理体系,改变政府重城市、轻农村,重工业、轻农业、重市民、轻农民的形象。要进一步加快政府职能的转变和机构调整,加强政府在经济社会发展和规划、公共产品供给、转移支付、制度建设等方面的职能与功能。此外,要明确各级政府在统筹城乡经济社会发展中的职责分工,以避免职责不清、相互推诿、互为冲突和效率低下。

(作者为市委党校副校长)

□王兰坤

民群众心连心、同呼吸、共命运,自觉接受人民群众的监督,真正做到从群众中来,到群众中去。周口要实现跨越式发展,既需要实干,也需要谋划。古人讲:“不谋全局者,不足以谋一域;不谋一世者,不足以谋一时。”谋势,很重要的就是要制订正确的发展战略。而一个既科学又管用的发展战略的研究和制定,又必须按照党的十六大提出的“发展要有新思路”的明确要求,联系实际,大胆突破,超常思维,创造性地开展

(作者为市委党校副校长)

抓好关键环节 迅速实现提升

□王国连

“四个重在”从战略高度指出了我省今后经济发展方面应当遵循的根本理念和始终把握的根本宗旨。其中,“重在提升”指明了提升我省经济发展层次和水平的重大意义和应当抓住的关键关节,是值得我们全省上下认真研究、努力推进的大文章、大课题。

最近一个时期以来,我们几届省委、省政府紧紧围绕“中原崛起”这个重大战略,科学谋划、扎实推进,使我省的经济社会等各个方面得到了迅速发展,经济总量、经济结构、经济层次都得到了很大提升。比如,从 2007 年开始,我们省的经济总量就进入了全国前五强;最近几年来,我省的高速公路里程就一直保持全国第一,等等。但是,作为全国第一人口大省,我们的发展、转变和提升任务还相当繁重。比如,当前我们面临着从传统农业大省向现代农业大省转变、从人口大省向人力资源大省转变、从工业大省向工业强省转变、从文化资源大省向文化产业大省转变等的转变和提升,这种转变和提升不仅非常必要而且非常紧迫。因为,无论从国际竞争的形势来讲,还是从国内发展的状况来讲,经济发展质量已成为一个国家和地区能否持续良好发展不容回避的前提。

要迅速实现提升,必须立足省情,抓住抓好关键环节。省委书记卢展工讲得非常到位:第一,就是要继续解放思想。改革开放的实践证明,许多方面的差距,首先是思想解放的差距,许多方面的不足是源于思想解放的不足。把思想进一步解放,观念进一步更新,观察和思考问题的角度变了,

解决问题的方法就有了。第二,要搞好科技创新。这也是解放思想的具体体现。科学技术是第一生产力,科技创新给人类拓展了前所未有的发展空间。我省近些年来在许多方面之所以能够得到迅速发展,比如粮食产量的连年提高,就是得益于科技创新。没有创新,就不会有层次性的提升。我国当前努力建设创新型国家,也在于此。第三,要扩大开放。当前各个国家、各个地区都在充分利用两种资源、两个市场推动自己的经济社会发展,而我们在这些地方做得远远不够,主要表现为经济的外向度非常低。2009 年,我国经济的外向度高达 45%,而我省的却只有 4.7%。所以,我们要加大资金引进力度。第四,领导干部要头脑清醒,集中精力抓大事,谋全局,分析研究问题,科学决策规划。为此,就要静下心来、放下架子,多学习、勤思考,把自己干事创业的能力和执政领导水平迅速提高上去。第五,就是要抓好运作。“运作要到位……”说了就要做,说到做到,说好做到,“运作要有抓手。要通过项目带动、品牌带动、创新带动、服务带动,使运作能够切实到位、真正有效。”总之,“四个重在”不仅是我們搞好经济发展的根本原则,也是我们搞好其他各项事业发展的重要指导方针,是科学发展观在我们的具体体现。我们不但要认真学习、准确把握,更要结合自己的本职工作贯彻落实好,在全省范围内形成强大合力,推动我省经济社会又好又快发展。

(作者为市委党校教育长)

践行“四个重在” 促进产业结构改造与转型

□高 鹏

“四个重在”是贯彻落实科学发展观、推进经济发展方式转变、推动各项工作再上新台阶的根本要求。目前,传统产业在中部地区经济中占举足轻重的地位,而区域产业调整一般都属缺陷性弥补,存在着资源利用短周期性、产业结构雷同、科技创新能力弱、经济体制僵化等问题,亟待进一步变革发展模式,大力发展循环经济,逐步构建低碳型的产业结构,坚持“四个重在”,走特色区域发展道路。

注重持续发展,加快产业模式转型

中部地区的产业特点之一是资源依赖型、能源消耗型和高污染型相对集中,因此,实现中部崛起应当把能源资源的战略安全 and 环境问题提到更为重要的地位,加大经济结构调整力度,推动产业升级,拉长产业链条,用高新技术改造传统产业,坚持走新型工业化道路,坚持资源开发与节约并重,按照减量化、再利用、资源化的原则,建设节约型社会。牢固树立经济、人口与资源、环境协调发展的观念,促进资源的高效和循环利用。

注重质量提升,加快产业结构升级

区域竞争优势取决于区域经济核心竞争力,区域经济核心竞争力的代表就是产业集群。产业集群是一组在地理上靠近的相互联系的公司和关联的机构,它们同处或相关于一个特定的产业领域,由于具有共性和互补性而联系在一起。产业集群具有专业化的特征,它通过集群中纵横交织的行业联系以及相关产业的联系与合作,以此获得产业竞争优势。中部地区争取区域竞争优势的关键也在于把握原有的、传统的、优势的工业行业做大做强,形成具有区域竞争优势的产业集群。要用现代技术改造这些传统产业,延长其产业链,实现产业升级,提高产品附加值。通过这些企业优势形成竞争优势,进而形成区域产业优势。

科学东西统筹,加快产业链条延伸

“走出去”是形成后发优势的

捷径。中部比较重视“请进来”的单向开放,从最开始进口消费品到后来引进设备、技术,再到引进资金、人才、管理乃至外国企业等等,在一定程度上促进了经济的发展。但在“走出去”方面,在意识或行动上均处于起步阶段,这不仅远远落后于东部地区,甚至还落后于一些西部地区。在当今入世及融入经济全球化的背景下,若还仅以区域意识来进行经济决策,则会失去先发制人、抢占战略先机的机遇,也无法构建适应全球竞争的、具有可持续发展动力的区域经济结构与区域国际竞争力。因此,我们必须克服区域意识的理念缺陷,以全球化的视野审视中部经济的发展路径。

民生为主,加快区域协调发展

促进区域协调发展,是我国现代化建设中的一个重大战略问题。促进中部地区崛起,鼓励东部地区加快发展,形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。加快中部地区发展是区域协调发展的重要方面。国家支持中部地区发挥区位优势和经济优势,加快改革开放和发展步伐,加强现代农业和重要商品粮基地建设,加强基础设施建设,发展有竞争力的制造业和高新技术产业,提高工业化和城镇化水平。应该加大对中部地区粮食主产区的支持力度,确保全国粮食安全。中部基本都是农业大省,肩负着解决全国大部分省区“吃饭”问题的重任,“三农”问题尤显突出。解决了中部崛起,就解决了中部的“三农”问题,而全国范围内的“三农”问题也会迎刃而解。应该鼓励自主创新政策体系,这是保持经济长期平稳较快发展的重要支撑,是调整经济结构、转变经济增长方式的重要支撑,是建设资源节约型、环境友好型社会的重要支撑,也是提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力的重要支撑,要把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节,努力走出一条具有中国特色的科技创新之路。

(作者为市委党校副调研员)

坚持“重在为民”,促进社会和谐发展

坚持重在为民,就是牢固树立群众利益至上的原则,这是我们党“全心全意为人民服务”宗旨的体现,是科学发展观的本质所在,也是促进社会和谐发展的重要基础。坚持重在为民要求发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

发展为了人民是重在为民的根本。人民的发展是经济社会发展的目的,经济社会的发展是人的发展的条件。坚持发展为了人民,就是要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,坚持用人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应来衡量一切决策,把发展的目的真正落实到满足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上。近年来,周口市委牢牢把握亲民爱民、为民惠民这个核心,坚持发展的根本目的是让人民得实惠,

在致力于改善民生方面作出了不懈努力。拿 2009 年来讲,面对后金融危机时代复杂多变的形势,市委、市政府始终坚持以科学发展观为统领,团结带领全市人民,千方百计保增长,全力以赴保民生、不遗余力保稳定,较好完成了各项目标任务,经济社会保持了平稳较快发展态势。2009 年全市城镇居民人均可支配收入 12318 元,增长 8.6%;农民人均纯收入 3907.8 元,分别实际增长 10.9%和 8.1%。就医、就学、住房和社会保障等关系群众切身利益的问题得到全面发展。“德莫高于爱民,行莫高乎利民”,市委、市政府采取的一系列惠民政策和措施,充分体现了发展为了人民这个根本,展示了市委、市政府坚持重在为民的工作思路和发展最终目标。

发展依靠人民是重在为民的动力。发展依靠人民,揭示了社会

主义发展的根本动力。周口近年来经济社会发展取得的成就,是全市人民团结奋斗、顽强拼搏的结果。发展依靠人民,就是要尊重人民的主观地位和首创精神,密切联系群众,始终相信群众,紧紧依靠群众,最大限度地集中周口人民的智慧和力量,最广泛地动员和组织广大群众投身建设科学化周口、和谐周口的伟大事业。必须形成鼓励人们创造的社会氛围,使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定,为发展注入不竭动力。我们的事业只有得到人民群众的真心支持和拥护才能取得成功。要团结一切可以团结的力量,调动一切可以调动的积极因素,依靠周口人民的共同奋斗,共建和谐周口,形成促进和谐人民有责、和谐社会人人共享的生动局

坚持“四个重在”,统筹城乡发展

统筹,就是统筹协调。重在统筹,就是要统筹协调,科学筹划,促进经济与社会、人类与自然和谐发展,确保周口能在起点低、底子薄的实际情况下,抓住当前发展的有利契机,扭转经济相对落后的局面,先走一步,走快一点,进一步缩小与全省平均水平的差距。

作为人口大市、农业大市、经济弱市,统筹在我市的地位显得更为重要。统筹城乡经济社会发展是全面实现小康社会目标的根本途径。统筹城乡发展,改变城乡二元经济结构,产业结合点在工业,空间结合点在城镇,加快推进工业化和城镇化进程不仅可以为农民提供更多的就业机会,而且还会促进农业劳动方向非农产业和城镇转移,实现以城带乡,城乡互动,协调发展。

统筹城乡经济社会发展是从根本上解决“三农”问题的客观要求。目前工农之间、城乡之间、地区之间收入差距扩大的趋势仍未根本转变。“三农”问题的解决远未达

到理想程度,必须从根本上解决现阶段“三农”问题,统筹城乡经济社会发展重点突破制约“三农”问题解决的体制性矛盾和结构性矛盾,彻底改革计划经济体制下形成的城乡分治的各种制度,加速推动农业产业化、农村城镇化和农民市民化过程。

统筹城乡经济社会发展是实、现城乡经济协调发展的客观要求。农村发展离不开城市辐射和带动,城市发展也离不开农村促进和支持,农村经济和城市经济相互联系,相互依赖,相互补充,相互促进,实现城乡经济社会协调发展,客观上要求我们统筹城乡经济社会发展,使城市和农村紧密联系起来,最终实现城乡经济社会一体化发展。所以,统筹城乡发展,推进城乡一体化,破解城乡二元结构难题,已成为我市各项统筹工作的重中之重。

统筹城乡经济社会发展必须从以下几个方面着手:一要建立城乡统筹的城镇化发展体系。从长期

发展趋势看,统筹城乡经济社会发展,必须通过非农产业的高速发展和逐步完善城乡分割的体制改革,加速城镇化发展进程。要打破城乡隔离的户籍政策限制,逐步实现城乡统一管理的户籍管理制度,让人们在城乡之间可以自由选择。二要统筹城乡经济发展,开创县域经济发展新局面。要统筹城乡劳动力、土地、资本和技术等生产要素,实现生产要素在城乡间的合理流动和优化配置。积极推进城乡产业的融合和结构调整,有效解决城乡产业分割、关联性不强的矛盾。在依靠工业化来致富农民,依靠城市化来带动农村的思路上,推进城乡产业优势互补和一体化发展。要高度重视县域经济的发展和壮大,充分发挥各地的比较优势,确定优势产业和支柱产业,集中人才、资金和技术进行开发,形成产业集聚效应;把小城镇建设与专业市场、乡镇工业园区建设有机结合起来,形成专业化分工、社会化协作的企业群和特色产业集聚区,有效地发展

特色块状经济,以促进农村工业化和农业现代化水平的提升;调整农业结构,大力发展优质高效农业,逐步形成地区性农业产业特色。三要统筹城乡社会发展,力促城乡社会和谐全面进步,农村社会与城市社会文明的差异是城乡差别的显著特征之一,也是二元发展模式的直接后果。统筹城乡发展必须统筹城乡社会发展,而其中最重要的是要加快建立促进农村教育、文化、卫生等各项社会事业的公共财政体制,改变农村公共财政缺位的现象。因此,应顺应国际化潮流,真正实现农村中小学教育的义务化,进一步调整并完善农村义务教育的管理体制和投入机制,加大省、市级政府对农村基础教育的投入比重,明确教师工资、公用经费、校舍维修费、教师培训费等费用来源,这样不仅可以大大减轻农民负担,解决部分县、乡政府财力不足矛盾,而且将有力地提高农村人口的受教育水平,开发巨大的农村人力资源,

化旅游大市向文化旅游强市跨越。着力抓好产业集聚区建设。加快规划编制,理顺周口新区和各产业集聚区管理体制,深入实施“产业集聚区建设工程”和“现代城镇体系建设工程”,努力实现产城互动、融合发展,加快推进城镇化进程。着力加快周口新区建设,打造经济社会发展核心增长极。

坚持“重在为民”是实现周口跨越式发展的根本

无论增强执政的合法性,还是提高执政的有效性,都要求我党执政为民,服务人民利益。坚持执政为民的理念,才能够永远把自己放在人民公仆的位置上,始终把解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题放在重要位置,一切为了群众,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋,才能始终保持同人民群众的血肉联系,做到与人

坚持“重在持续”,实现周口跨越式发展

“四个重在”反映了科学发展观的精神实质,是贯彻落实科学发展观、推进经济发展方式转变、促进各项工作再上新台阶的根本要求。因此,推进周口经济发展再上新台阶,必须坚持“四个重在”。

坚持“重在持续”是实现周口跨越式发展的不竭动力

“重在持续”,就是要求无论做什么工作都要沿着正确方向、朝着既定目标,持续不断坚持下去,通过量的积累最终达到质的突破。发展是硬道理,必须始终把发展摆在突出位置,用发展的办法解决发展中存在的矛盾和问题。从我们的工作和科学发展实践来看,重在持续是一种责任,也是一种实效。2009 年是我市经济社会发展进程中极不平凡的一年,也是我市在危机中寻求机遇、在逆境中奋力追赶,在挑战中加快发展的重要一年。经济

总量跃上新台阶、粮食生产再创新高、工业经济快速发展、财政收支大幅增长、民生得到持续改善、社会保持和谐稳定。

坚持“重在提升”是实现周口跨越式发展的源泉

提升是新的发展状态、发展模式、发展机制的体现,着力提升水平是事物发展到一定阶段的客观要求,也是我市跨越式发展的迫切要求。坚持项目带动增后劲。面对金融危机带来的影响,坚持项目带动战略不动摇,紧紧围绕中央新增投资项目、省重点项目、市 100 个重点项目和“双十五工程”,优化项目建设环境,完善项目协调推进机制和联审联批制度,开展重点项目观摩点评活动,推进投融资平台建设,保持了投资对经济增长的持续拉动。坚持服务企业上水平。建立“企业服务年”联席办公制度和市、

县领导定点联系帮扶 100 家企业制度,2009 年累计为企业解决各类问题 422 个。

坚持“重在统筹”是实现周口跨越式发展的基础

加强统筹是谋划全局,协调发展的重要方法。要统筹把握经济发展与社会发展、城乡建设与农村发展、人口与资源环境、市场机制与宏观调控、长远与近期等关系,把上级要求与本地实际紧密结合起来,创造性地开展工作。始终把把握好周口人口多、底子薄、基础弱、人均水平低、发展不平衡这一基本市情,从实际出发,始终保持清醒。着力推进经济结构调整,转变经济发展方式;着力推进工业化和农业现代化;着力深化改革和扩大开放,增强经济发展的动力与活力,促进老工业基地向新型工业化城市跨越、传统农业向现代农业跨越、文