



火红的6月，扶沟大地生机勃勃，全民的创业激情如火一般的热烈。产业园内春潮涌动，棉纺织造、机械制造、食品加工和现代物流4个功能区活力四射，澎湃着全民创业的豪情，激励着加快发展的旋律。去年初，伴随着省委、省政府和市委、市政府吹响全民创业的进军号角，扶沟县大力推进全民创业，优化创业环境，提供政策支持，完善创业服务，积极探索和创新创业工作新思路，建立健全了“营造氛围、打造平台、提供扶持、完善服务”四位一体的工作机制，奏响了全民创业的最强音。

刚刚过去的一年多时间里，扶沟县委、县政府多措并举，全方位为返乡农民工就业创业提供服务，架桥铺路，搭台唱戏，畅通就业创业渠道，让他们在寒冬中沐浴春天的温暖，2009年，扶沟县新增就业12404人，开展创业培训240人，征集发布创业项目76个，发放小额贷款801万元。如今，“百姓创业家，能人创企业，千部创事业”在扶沟绝不仅仅是一句口号，而是一种精神，一种行动，这种精神成为新时期扶沟精神的灵魂，这种行动使桐丘大地处处涌动着创业的滚滚热潮。

凤凰涅槃 激活思维理念

创业是发展之基、富民之本，活力之源、崛起之路。为了激发创业热情，扩大创业主体，扶沟县委、县政府进一步明确工作思路，以扩大宣传、形成共识为切入点，营造了浓厚的创业氛围，面对2008年底开始的农民工返乡潮，该县紧紧抓住外出务工人员多、外出创业成功人士多的特点，将二者有机结合。2009年2月28日，扶沟县召开了县、乡、村三级干部参加的千人全民创业动员大会，成立了以县长孙敬林为组长的全民创业领导小组，出台了《扶沟县关于推动全民创业的实施意见》，设立了全民创业工作办公室，建立了创业就业人员动态管理体系，及时掌握相关信息，出台了返乡农民工就业创业服务等优惠政策和服务措施，把引导、鼓励外出务工人员 and 高校毕业生返乡创业列为统筹该县城乡经济社会发展发展的重大事项。他们还对42名“创业之星”进行了隆重表彰，大力宣传“创业之星”的创业

新农保 新福祉

——扶沟县开展新型农村社会养老保险试点工作纪实

本报记者岳建辉 通讯员王树德

“新农保”惠农政策，给农民带来了“老有所养”的希望和企盼，犹如浩荡的春风，吹暖了人心。在柴岗乡梅桥行政村，随便走进一农家院落，问起“新农保”的情况来，幸福的美靥都洋溢在脸上，啧啧称赞党的好政策。村民梅景荣说：“国家政策好哩很啊，我六十多快七十了，没想到国家给我发养老金，每月拿60块钱，我心里可高兴。”“脸朝黄土背朝天”生活在梅桥村82岁的梅留来老人接连夸个不停：“想不到的事，国家对老年人真好，开天辟地头一回，我活八九十了，想不到国家给农民发工资，几辈子也想不到！从心里感谢党，感谢政府。”

作为全省首批21个试点县之一，周口市唯一的新农保试点县扶沟县新型农村社会养老保险工作全面启动以来，为把试点工作搞好，做细，抓实，让“新农保”阳光普照千家万

保工作的组织、协调、管理、监督工作；行政村以村组干部、党员代表、群众代表为主，成立强有力的工作班子，形成了县、乡、村三级互动的新型农村社会养老保险组织领导网络。同时，该县出台了《扶沟县新型农村社会养老保险实施方案》和《扶沟县新型农村社会养老保险暂行办法》，为全县新农保工作的顺利开展奠定了坚实的

一个探索和积累经验的过程，群众也有一个逐步认识和接受的过程。在起步阶段，该县采取抓典型带动的办法，在每个乡镇选择2至3个基础条件好、党组织战斗力强的村先行示范，并充分发挥好村组干部、农村党员和群众代表的示范带头作用，及时总结好的经验，宣传先进典型，以点带面，重点突破，全面开花。2009年10月28日，该县在柴岗乡召开了新农保工作现场会，一些乡镇介绍了好的经验和做法，为推进新农保工作起到了积极的示范带动作用。根据不同时段不同的工作要求，该县新农保领导小组及时组织召开会议，对工作统一安排，要求各

59周岁人员，由乡镇新型农村社会养老保险办公室工作人员审核，县劳动保障局包乡人员帮助指导。审核内容包括参保人员身份证、户口本原件、复印件及表册填写。三审，是60周岁以上人员，由乡镇新型农村社会养老保险办公室工作人员和县劳动保障局包乡人员共同审核。审核内容包括参保人员身份证、户口本原件、复印件及表册填写，并与本人见面。

完善服务“全覆盖”

为了让农民参保更方便，更放心，该县通过建立健全管理制度，进一步加强基金管理。他们严格执行《社会保险基金财务制度》和《社会保险基金会计制度》，坚持收支两条线管理，收入户、支出户、财政专户更加规范，新农保基金专款专用，没有发生任何挤占和挪用的现象，确保了基金的安全。对参保人员资料档案实行三统一，即：统一档案柜、统一档案袋、统一档案编号。参保信息经审核后，户籍信息、人员、表册填写三项一致的，原件退还本人，复印件及表册一式两份存档，其中一

份上交县新农保办公室，一份由乡镇新农保办公室留存。16至59岁人员一户一档，年满60周岁人员一人一档。参加新型农村社会养老保险的农民根据自己的经济承受能力，自主选择每年100、200、300、400、500元5个缴费档次，多缴多得。

为打消参保人员的顾虑，该县全面落实新型农村社会养老保险待遇，把养老保险待遇足额支付放在首位，积极做好符合领取待遇人员养老金发放工作，每月20日前通过农村信用社及时足额发放到位。对待遇领取人员生存状况调查认证采取发放养老金领取证必须同本人见面的方法，同时，结合村信息员提供的信息，定期或不定期组织农保办工作人员进行拉网式排查，有效预防了冒领养老金现象的发生，确保了基金安全。目前，全县81498名符合条件参保老人已领取6个月的养老金。

“新农保不但极大地提高农村老年人的经济自立能力，也有利于促进家庭的和睦，形成农村敬老爱幼的风气。”全国劳模、扶沟县柴岗乡梅桥村党支部书记梅根清告诉记者，“我们梅桥行政村有920人，新农保参保率达到了98%，60岁以上的老人有117人，一年新农保这一块国家就补贴8万多元，我们村里群众感到非常高兴，老年人也不给儿女们要钱花了，每月都领到了60块钱，减少了很多家庭矛盾，现在我们村又建了老年文化活动中心，现在我们的老年人生活上过的是有滋有味。”



创业潮涌千帆竞

——来自扶沟县全民创业的报道

用工情况，坚持“先培训，后输出”的原则，切实抓好全民创业“111”培训工程的组织、协调、督导工作，为全县中小企业、民营企业提高核心竞争力和可持续发展提供坚强的人才保障和智力支持。

打造创业基地平台。该县以县产业集聚区为依托，建立了县创业示范基地。基地由中小企业创业园、机械加工创业园、食品创业园和创业园服务中心组成。同时，县人力资源和社会保障局在认真考察论证的基础上，建立了扶沟县农民创业示范园，农民创业示范园位于练寺镇桑村、大潘行政村，以第五代日光温室为主，园区规划面积3000亩，项目总投资5000万元，包括棚体、园区道路、机井及配套设施、滴灌设备。农民创业示范园建成后，年收入可达4000万元，带动2000人就业。2009年扶沟县新建温室100座，前期投入资金500万元，其中小额担保贷款200万元。

打造创业培训平台。县人力资源和社会保障局以训练中心为依托，组织多家培训机构，建立了以市场需求为导向，适应城乡劳动者多层次需求的培训制度，积极开展创业就业培训。一是注重理念教育。该县通过培训，教育引导劳动者摒弃小进即满、小富即安的小农意识，树立与时俱进、敢于创新、乐于创业的时代精神。二是传授创业知识。该县帮助创业人员熟悉有关政策法规，掌握经营管理知识，提高创业能力、就业能力和职业转换能力，激发创业热情，逐步实现自主创业。

开展技能、实用技术培训。增强培训的针对性和实用性，在结合劳动者技能需求开展各类创业培训的同时，该县面向县工业集聚区开展订单培训，为集聚区企业培训产业工人1200名。他们延伸培训内容，开展种植、养殖等专项培训，采取送

培训进村、送岗位入户的办法，提高农民工就业创业技能。他们开展种植、养殖实用技术培训，把课堂设在群众家门口，把技术送到田间地头。全年培训农村劳动力4106人，完成目标任务

大抵抵押贷款抵押物范围，为各类创业主体提供灵活的信贷支持。二是创新小额担保贷款管理模式，降低反担保门槛，提高小额担保贷款额度和扩大贷款范围。三是扩大担保机构资本规模，支持担保机构扩大担保业务。目前，该县已成立了两家中小企业投资担保公司，为中小企业提供投资担保，担保资本金和小额贷款基金总规模达到2亿元。3.项目扶持。劳动保障部门负责征集创业项目，及时向社会公布；发改委牵头设立项目专家论证团队，针对劳动保障部门或创业者提出的项目，组织相关单位或行业资深人士对项目的可行性进行论证，并提出项目建设的指导意见，同时为项目建设提供全程技术指导服务。

搞好政策咨询服务。该县以县公共就业服务中心为依托，为创业者提供政策咨询服务。免费为创业者收集、发布项目信息，完善项目论证服务，指导创业项目的可行性。他们根据市场需求、人工成本、项目持续发展程度确立运营机制，全力提高其创业成功率。提供证照办理服务。他们以县行政服务中心和优化经济环境办公室为依托，实行项目经营全程代办制，对企业进行挂牌保护，落实29天安静生产日制度，确保企业运行“零干扰”。开展业务指导服务。他们为创业者提供个性化、专业化的开业指导和咨询服务，指导创业企业结合生产经营需要，做好职工的岗前培训和在职培训。

千帆跃进，万舸争流，扶沟县广袤的乡村大地上，涌动着民营经济的春潮，澎湃着全民创业的激情，激荡着加快发展的旋律。在“全民创业”引领下，以本土创业者为“主角”的民营经济，正在扶沟县的大地上迸发出前所未有的创业火花。（记者 岳建辉 通讯员 王树德）

热烈祝贺周口建市 10 周年、周口日报创刊 20 周年！