

读懂七个“怎么看” 引导七个“怎么办”

编者的话:由中央宣传部理论局组织编写的《七个“怎么看”——理论热点面对面·2010》一书(以下简称《七个“怎么看”》),针对当前干部群众普遍关注的发展不平衡、就业难、看病难、教育公平、房价过高、分配不公、腐败现象等七个方面难点问题作出了深入浅出、有针对性和说服力的回答。为了深入学习和宣传这本书,引导广大干部群众正确认识和对待目前社会上存在的困难和问题,市委宣传部约请市直有关单位及有关单位的领导同志,结合周口实际,就上述几个方面问题在周口的表现和现象进行针对性的阐释和回答,并提出很好的解决问题的方法和措施。现予以发表,以飨广大读者。

正视差距 追赶跨越 ——怎么看我市发展不平衡

周口市发改委党组书记、主任 王田业

2010年理论热点面对面《七个“怎么看”》中的第一个怎么看就是“怎么看我国发展不平衡”,充分表明人们对这一问题的广泛关注,书中人情入理、深入全面的论述,更让人们感受党和国家对发展不平衡问题的高度重视,以及正视矛盾、切实解决问题的决心和信心。那么,作为正在追赶跨越的周口,该怎么看发展不平衡问题呢?

一、发展不平衡在我市的体现

近年来,市委、市政府团结带领全市人民,牢牢抓住发展第一要务,加快实施“追赶型跨越式发展”战略,经济社会发展取得了巨大成就。但是,站在全国、全省发展的格局中审视和把握,我市发展不平衡问题十分明显。一方面,与全省平均水平相比差距较大。2009年我市地区生产总值1111.7亿元,占全省总量的5.7%,人均值仅相当于全省的51%。财政一般预算收入30.9亿元,占全省总量的2.7%,人均285元,比全省低850元。另一方面,市内城乡之间、县城之间差距明显。2009年,全市城镇居民人均可支配收入11363.3元,农民人均纯收入3907.8元,城乡居民收入比为2.9:1,绝对差达到7455.5元。川汇区人均生产总值2.22万元,太康县人均生产总值7513元,相差近两倍;川汇区二、三产业比重达到93.7%,商水县仅为57.8%,相差35.9个百分点。除经济差距外,城乡基本公共服务水平的差距也较大。农村优质教育资源相对短缺,教育公平的问题比较突出;医疗服务供给总量相对不足,人民群众对看病难的反映

比较强烈;社会保障体系不够完善,一些基本保障制度亟待健全等等,都在不同方面和不同层次反映出发展不平衡问题。

二、发展不平衡的原因

应该说,经济社会发展是一个在曲折中前进的过程,平衡是相对的,不平衡是绝对的。造成发展不平衡的原因也是多因素彼此交织、相互作用的结果。

从自然条件来讲,我市地处中原腹地,四季分明,适宜小麦、棉花、玉米等多种作物生长,2009年粮食总产143.3亿斤,总量和增量均居全省第1位,为保障国家粮食安全做出了突出贡献。然而随着全国全省工业化、城镇化、市场化、国际化进程的不断加快,传统农业的优势正在逐渐弱化,农业比重高的劣势日益凸现。同时由于矿产资源少、自然灾害多、人口基数大、基础条件差,发展工业的条件先天不足,还处于工业化的初级加速阶段。从政策方面讲,改革开放初期,我国实施了非均衡发展战略,采取积极促进东部沿海率先发展的政策,在投资、财税和金融等方面对东部地区进行倾斜。进入新世纪,又相继实施西部大开发、振兴东北老工业基地等促进区域发展的重大战略。这些政策给以上地区尤其是东部注入了巨大的活力,带动了整个国家的发展,但客观上也拉大了东部与中西部尤其是中部发展的差距。

三、破解发展不平衡问题的思路及措施

发展不平衡问题在经济社会发展的不同方面、不同层次的客观存在,决

定了解决这一问题需要一个较长过程,不可能一蹴而就。具体要切实做好以下工作:

一是强化城乡产业发展一体化,发挥工业化带动作用。以现代工业物质技术装备改造传统农业,以现代农业的发展促进二、三产业升级,以现代服务业的发展推动产业融合,促进三次产业在城乡布局、合理分工、优势互补、联动发展。同时,要立足当地比较优势,发展壮大支柱产业,积极培育主导产业,加快县域工业发展步伐,推进经济结构和劳动力就业结构升级,以工业化带动农业现代化。

二是加快推进城乡建设一体化,发挥城镇化的带动作用。统筹考虑和安排城市和农村发展,把农村和城市作为一个有机整体,实现城乡基础设施统一规划、统一实施。坚持把解决“三农”问题放在城镇化的核心地位,创新户籍管理、公共服务提供等体制机制,营造城镇化发展的良好环境,不断提高农村劳动力转移就业承载能力。

三是促进城乡劳动力就业一体化,努力实现平等就业。加快建立城乡统一的人力资源市场,将农民就业纳入整个社会就业体系,强化农民工培训,引导农民有序流动就业,鼓励农民就近就业,支持农民工返乡创业。加强农民工权益保护,进一步完善和规范劳动力市场的服务与管理,逐步实现农民工劳动报酬、子女就学、公共卫生、住房租购等与城镇居民享有同等待遇。

加快发展,追赶跨越是现实周口的主旋律,协调发展、共同富裕是全市人民的不懈追求。在国家和省强农惠农政策的支持下,在市委市政府的正确领导下,只要我们正视问题,迎难而上,脚踏实地,奋力拼搏,就一定能够实现追赶跨越、共同富裕。

救助。同时,我市作为全省首批开展省级直补工作的5个地市之一,已于5月25日签订了直补试点协议,标志着我市从省到村“一卡通”五级直补工作正式启动。

医改实施一年多来,我们坚持以建立居民健康档案为切入点,稳步实施公共卫生服务项目,努力让人民群众少生病。认真落实公共卫生服务经费,充分发挥卫生资源优势,努力为全民提供更加广泛、公平及可及的公共卫生服务。与此同时,结合“十二五”卫生规划的制定,已拟定了医疗保障体系建设、基本药物零差率销售等6个专题调研方案。首先,积极探索开展了公立医院管理体制和运行机制改革试点工作,努力在人民群众看好病上下功夫。其次,在基本药物制度实施方面,每个县市区推出2-3个试点,为明年60%的基层医疗卫生机构实施基本药物零差率销售奠定基础,尽力缓解人民群众“看病难、吃药贵”问题。

健康是人全面发展的基础,关系千家万户幸福。我们相信,随着医改的持续深入,基本医疗保障制度的实施,基层医疗卫生服务体系的逐步完善以及基本药物制度的建立,人人享有安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务目标指日可待,到那时,“看病难”问题将从此成为历史! (周口市教育局供稿)

左右,比我市高出一至两个价位梯次。可见房价是与当地物价和经济发展是相适应的。

五是由于房价的较快上涨,房地产开发量不断增加,2008、2009两年的市中心城区新开工商品房面积达159.3万平方米,比2003年以来的五年新开工面积总和还要多,商品房供应开始出现供大于求的情况,房价将会趋于稳定。

六是我市的房地产市场具有楼盘分布均匀、房屋类型较全、套型面积丰富、价格选择较多、刚性需求为主等特点,也决定了房价不会出现大幅上涨情况,我市房地产市场将会呈现出稳定发展的态势。

房地产是国民经济支柱产业,提供的是老百姓的必需品,政府有责任暨要保证经济正常运行,又要保障老百姓正常生活。针对周口楼市现状,我们一要认真落实国家对房地产市场的调控政策,使住房真正回归其居住属性;二要继续加大保障性住房的供应,根据保障性住房建设规划,我们在2010—2012三年内计划建设经济适用住房45.5万平方米、廉租住房53.25万平方米、棚户区改造159万平方米,这些保障性住房的建设,必将对稳定房价水平起到重要作用;三要加大执法力度,严肃处理房地产市场上的违法违规行为,规范市场秩序,力求实现周口楼市的健康持续发展。(周口市住房和城乡建设局供稿)

由“招工难”引发的思考 ——怎么看我市就业难

周口市人力资源和社会保障局党组书记 郭卫

《七个“怎么看”》,这本书紧密结合当前社会发展形势,对社会关注的民生热点问题,作出了深入浅出、有针对性和说服力的回答,观点准确、理论透彻、通俗易懂,对做好就业、就医、教育等民生工作具有重要的指导意义。

最近一段时间,“招工难”现象引发了社会热议。我市针对企业用工难问题进行了专题调研。从调查数据看,全市规模以上企业用工缺口约1.6万人。我市企业“招工难”的背后,主要是企业工资待遇低,劳动时间长,劳动强度大,工作条件差,留不住人,而造成的“招工难”。另外,农民工的职业素质和技能水平与企业岗位实际需求不相适应,也是造成“招工难”的重要原因之一。应看到,目前“招工难”现象只是表现在部分县市和企业,是局部性的、暂时性的。“招工难”现象并不意味着当前就业形势已经出现明显好转,其背后凸现了深层次的就业结构矛盾。

我市是农业大市、人口大市。人口多,底子薄的基本市情决定了就业工作的艰巨

推进教育公平 普惠广大学生

教育公平是社会公平的重要基础,是教育科学发展的根本价值取向。近几年,周口市委、市政府坚持教育优先发展,更加重视教育公平,立足办好每一所学校,让每个孩子有学上,上好学,加大工作力度,推进公平教育。

一是改善办学条件,推进均衡发展。针对义务教育阶段校际、城乡、区域发展不平衡,中心城区入学大班额及择校等突出问题,全市以布局调整为突破口,以师资整合为着力点,以规范管理为保障,实施了农村中小学校舍安全工程,寄宿制学校建设,课桌凳更新配置和远程教育工程,实行了农村学校师资补充长效机制、教师支教服务期制度和农村特岗教师招聘工作,加快了农村学校标准化、规模化建设,从数量和质量上改善了农村教师队伍状况,农村教育质量不断提升,城乡义务教育均衡发展

性和长期性。从总体上看,我市面临新成长劳动力就业、经济转轨失业人员再就业和农村富余劳动力转移就业“三峰叠加”的严峻局面,就业压力较大,结构性矛盾突出。一方面,劳动力供大于求的压力持续加大,供给总量大、新增岗位少的状况在短期内不会发生根本性改变。另一方面,我市就业结构性矛盾将进一步加剧,第三产业从业人员比重偏低,且增长速度较慢,对就业的拉动能力不足。农村转移劳动力逐渐增多,城镇就业岗位竞争异常激烈。工业化进程加快,企业需要大量技术工人,而社会提供技术工人明显不足,供需矛盾较为突出。在失业群体中,“4050”人员等就业困难群体所占比例较高,再就业的难度较大。这些结构性矛盾得不到有效化解,将会严重制约扩大就业的成效。

就业是民生之本,扩大就业是保障和改善民生的头等大事。当前,要把扩大和稳定就业摆在经济社会发展更加突出的位置,实施积极的就业政策,千方百计扩大就业,确保就业局势稳定。一是把扩大就业与

推进教育公平 普惠广大学生

迈出了重要步伐。特别是在全市财力困难、发展任务繁重的情况下,市委、市政府斥资一亿元在周口中心城区实施了一建五扩校建工程和收购莲花路小学整合市直学校资源等做法,扩展了一批优质教育资源,有效缓解了市区中小学入学难、大班额问题。

二是关注弱势群体,托起明天太阳。我市各级教育等有关部门针对农业大市农村贫困生多城镇低保家庭子女上学难等情况,认真落实两免一补等国家资助政策,仅2010年上半年全市就投入资金4079万元,补助11.3万名农村中小家庭经济困难寄宿生生活费。结合周口劳务输出大市、留守儿童多的市情,通过道德辅导、学习互助、生活帮扶等形式让60余万留守儿童受到了良好教育,采取倾斜政策,妥善解决了进城务工农民子女入学问题,确保进得来,留得住,学得好。每年,市教育局配合市慈

公平分配 同享成果 ——怎么看分配不公

周口市发改委党组书记、主任 王田业

创造财富与分配财富是人类经济发展的主题。财富的创造固然是社会发展的主轴,但财富的分配公平与否,不仅关系着生产的延续性与根本目的,而且关涉着发展的道德拷问与终极价值。因此,在人们为解决分配不公问题、缓解过大的收入差距充满期待的背景下,客观看待我市收入分配中存在的问题及产生根源,积极思谋解决问题的建议措施,对促进分配公平、维护社会和谐具有重要的现实意义。

一、客观认识收入分配中存在的问题

经过30年的改革开放和市场经济发展的实践,我市的社会政治经济生活发生了深刻变化,人们收入水平大幅提高,但一些分配不公的现象也日益凸现,已引起人们分配的高度关注。主要表现在:一是城乡居民收入差距不断拉大。我市2000年和2009年的城镇居民可支配收入与农民人均纯收入比分别为1.9:1和2.9:1,绝对差由1731元拉大到7455元。二是普通劳动者收入偏低。初次分配中“强资本、弱劳动”“强技术、弱人力”的趋势不断强化,劳动与人力在各种生产要素中的地位显著下降,这对于我们这样一个普通劳动者占比很大的人口大市来说,影响直接而明显。三是垄断行业收入畸高。一些行业凭

借国家赋予的垄断地位轻而易举获取高额利润,并将其转化为员工的收入和福利。而这些过高收入与员工的劳动贡献和企业真实业绩并不相符。四是低收入者的不公平感相对强烈。我市外出务工人员不仅数量庞大,而且集中在经济发达地区,收入与环境的强烈对比在很大程度上加剧了对收入方面的贫困感,强化了对分配不公的直接体验,对分配不公的感觉更加强烈。

二、分配不公的原因

造成分配不公的原因是多方面的,既有社会历史的原因,又有政策体制的因素,需要我们冷静剖析。

社会历史的原因。应该说,分配不公并不是在近年内形成的,而是在经济社会发展过程中长期积累的结果。长期形成的城乡二元结构是导致我市城乡之间分配不公的重要原因;经济社会发展的基础差、底子薄、自然资源贫乏等自然客观条件也是造成分配不公的主要原因。

体制方面的因素。与全国一样,目前我市还处于体制改革和社会转型的过程中,发展社会主义市场经济需要的体制机制还没有成熟与完善,不符合市场经济要求的规则仍然存在,体制的不健全必然造成分配的不公平。

神州扬正气 沙颍沐清风

《七个“怎么看”》这本书,紧密联系当前经济社会发展新形势和广大干部群众的思想实际,对七个热点问题作了深入浅出、有针对性和说服力的回答。在此,结合近年来全市纪检监察系统的工作实际,谈一下对腐败现象的认识。

反腐败动真格,不让“雷声大雨点小”。近年来,全市纪检监察机关牢固树立“严厉惩处腐败、促发展、保稳定”的理念,依靠党委、独立初核。坚持以中纪委提出的“五个严肃查办”为重点查办案件,取得了良好的政治、经济、法纪和社会效果。

反腐败见成效,不让“腐败越反越多”。我们的做法是:一是认真开展纪检监察局机关全员接访和干部下访工作。二是认真纠正损害群众利益的突出问题,查处加重农民负担、教育乱收费、医药购销医疗服务、公路“三乱”中损害群众利益的案件。三是加强县、乡、村三级纠风网络建设。四是扎实推进村务监督委员会制度建设。五是积极推行农村基层为民服务全程代理工作。通过上述基础性工作的开展,有效地遏

制了腐败现象滋生蔓延的势头。近两年来,我市赴京、到省信访量逐年下降。

反腐败有预防,不让“腐败有处藏身”。大力加强惩治和预防腐败体系建设,着力在预防上下功夫。一是加强廉政文化建设,形成风清气正的社会氛围。二是加强反腐倡廉宣传教育。通过开展廉政主题教育、典型示范教育、警示教育、岗位廉政教育等使全市广大党员干部的廉政政教意识普遍增强。三是进一步深化了政务、村务、厂务公开工作,开展了党务公开试点工作。四是进一步落落了建设工程招标投标、经营性土地使用权挂牌出让、产权交易和政府采购制度。五是认真开展了机关单位工作人员私自从事营利性活动专项清理。六是加强了公务用车购买使用情况的监督检查。七是认真落实了党风廉政建设责任制。今年5月份,省委通报全省2009年反腐倡廉建设检查考核情况,我市位居18个省辖市第4位,比2008年上升8个位次。

反腐败重监督,不让“权力暗箱操作”。近年来,我市围绕权力部门和权力执行者,

促进创业相结合,大力开展全民创业活动,组织实施“万人创业计划”,通过完善扶持政策,加强创业培训,强化创业服务,优化创业环境等措施,引导各类群体自主创业,促进以创业带动就业。二是把扩大就业与稳定就业相结合,在广开就业渠道的同时,做好现有就业岗位的稳定工作,继续落实“五缓四减三补两协商”政策,主动帮助企业渡过难关,稳定现有就业岗位。三是把扩大就业与转移输出相结合,加强技能培训,强化就业服务,组织实施“春风行动”,举办大型专场招聘会和返乡创业活动,促进农民工就近就地就业、转移就业和返乡创业。四是把扩大就业与就业援助相结合,实施“一对一帮扶”,通过即时就业岗位扶持、公益性岗位援助、落实相关政策等方式,帮助城镇就业困难人员实现就业。五是把扩大就业与促进高校毕业生就业相结合,组织开展“千金企场”专场高校毕业生专场招聘会、“民营企业招聘周”、职业指导进校园、三支一扶、大学生见习、大学生创业等就业促进活动,通过实施“岗位拓展计划”,“创业引领计划”,“就业服务与援助计划”,促进大学生实现就业创业。年内,确保实现新增城镇就业6万人,失业人员再就业3万人,困难就业人员就业再就业1.1万人,应届高校毕业生就业率达80%以上,新增农村富余劳动力与转移就业15万人的目标。

善总会对我市贫困大学生都开展了救助工作,努力不让一个孩子因家庭经济困难而失学,实现了同在蓝天下共同成长与进步的目标。

今后,我们将以发展促进教育公平、实现教育公平,以管理保障教育公平、维护教育公平。一要建立义务教育均衡发展的长效机制,在发展规划、资金投入、建设管理等方面形成制度,落实城乡义务教育均衡发展发展的路线图、时间表和任务书。二要随着城镇化建设,加大布局调整力度,着力扩大优质资源覆盖面,不断满足人民群众日益增长的多层次、多样化教育需求,努力促进教育机会均等享有。三要转变教育发展方式,注重学校内涵发展。把促进人的全面发展作为教育的根本出发点,把提高质量作为教育工作的生命线,把规范学校管理作为提高教学质量的重要手段,深化教育思想、教学内容、人才培养模式的改革,全面推进素质教育,规范办学行为,加强教学管理,完善督导制度和监督检查机制,推进教育事业科学发展。

(周口市教育局供稿)

政策不完善的影响。分配问题并不单单是经济领域的问题,也受到很多方面政策的制约。受户籍制度和公共服务政策的限制,农民工在融入城市的过程中仍然面临诸多问题:劳动权益得不到充分保障、基本社会保障欠缺等。覆盖城乡居民的社会保障制度还不健全,对社会困难群体的保障力度不够,保障覆盖面窄,保障水平低。

三、促进分配公平的措施建议

缩小收入差距,促进分配不公是一项复杂艰巨、系统全面的社会工程,需要全面发力、多策并举、形成合力。

一要扩充经济总量,切实做大分配“蛋糕”。扩充经济总量,创造更多的财富,是进行公平分配的首要前提。

二要统筹城乡发展,努力缩小收入差距。加快城乡一体化进程,着力“五个推进”。

三要建立促进分配公平的社会保障体系。建立健全社会公平保障体系,维护和实现好起点公平、过程公平,同时着力解决分配结果的相对公平。加大税收制度在调节收入分配中的作用,努力完善个人所得税制度,建立综合与分类相结合的个人所得税制,降低工薪阶层的税收负担。

四要积极开展社会慈善事业。建立健全鼓励和引导社会捐赠的相关制度和政策,对公益事业的捐赠款项实行全额税前支或抵扣。充分发挥社会组织在财富分配中的作用,促进民间自愿捐赠活动,吸纳社会资金帮助困难群体。

加强监督检查,切实实现立体监督。一是紧紧围绕中央省市党委、政府重大决策部署加强“扩内促外、促增长、保稳定”专项检查。对全市中央新增投资项目和市委、市政府确定的“双十五”工程、十大民生工程认真督促检查,推进了项目建设。二是加强执法监察。重点开展了国有土地使用权出让情况的执法监察;开展了工程建设领域突出问题的专项治理,对检查出的问题帮助及时整改。三是加大效能监察力度。加强对“不作为、慢作为、乱作为”行为的监督检查,进一步提高了机关行政效能。四是进一步优化营商环境。五是综合治理房地产经营环境。对涉及房地产行业的行政审批事项进行全面清理和整改,认真规范房地产市场秩序。

反腐败重制度,不让“制度流于形式”。近年来,我们一直强调推动制度创新、严格制度执行。一是注重制度创新,抓好拒腐防变教育制度的创新。二是强化制度执行力。各级领导干部带头执行各项制度,在反腐倡廉制度的执行和维护方面作出表率。

近年来,市纪委监委局通过加强教育、强化监督、健全制度,使广大党员干部的廉政意识普遍增强,有效地预防了腐败现象的发生。(周口市纪委监委局供稿)