

科学发展聚财力 保障民生促和谐

——撤地设市十年周口财政工作成就报告

记者 李凤霞 通讯员 张东亮 张建华 姚莉勇



市委书记毛超峰给群众发养老保险金



市长徐光察看中心城区基础设施项目



市财政局局长陈志伟在财政工作会议上讲话

十年前,伴随着新世纪的到来,周口实现了撤地设市,从此,周口的的发展翻开了新的一页, 周口财政迈上了新的征程。十年过去了,在市委、市政府的正确领导和上级财政部门的有力指导下,周口财政经历了改革的阵痛和创新的困惑,不断走向成熟和强大。2009 年,全市财政一般预算收入达到 30.9 亿元, 较上年增长 21.1%, 增幅居全省首位,是撤地设市前 1999 年 9.88 亿元的 3.12 倍, 年均增幅达 12%。一般预算支出达到 164.1 亿元,较上年增长 27.4%,总量居全省第四位,是撤地设市前 1999 年 17.47 亿元的 9.39 倍,年均增幅达 25%。十年风风雨雨,十年改革创新,周口财政人走出了一条符合周口实际的财政发展路子。

做大财政“蛋糕”——周口财政人的不懈追求

周口市地处平原农区, 经济总量小, 自然条件差, 人均水平低, 贫困比重大。过去, 由于工业发展缓慢, 企业基础薄弱, 预算内企业数量少, 规模小, 档次低, 企业上缴利润不多, 因而税收收入在财政收入中所占的比重较低, 主要是农业税所占比重较大。2004 年, 国家全面免除了农业税及其附加, 并对种粮农民实行补贴, 这“一减一加”, 使“如何增加财政收入, 保障重点支出, 确保国家政策的落实”成为周口市财政工作面临的新课题。面对新形势新任务, 市财政局全局上下一致认为, 要想分好“蛋糕”, 首先做大“蛋糕”。因此, 做大财政“蛋糕”, 很快成为财政工作的主旋律。

一、积极培植税源, 夯实财政增收的“基础”

齐抓共管壮大工业财源。2000 年周口撤地设市后, 市财政局坚持把服务全市经济建设作为工作重点, 大力开展财源建设, 全年投放财源建设资金 5000 多万元, 支持重点企业的发展, 取得了较好的效益。2004 年, 为促进作为周口经济主要成分的中小企业的发展, 市财政局主动架起中小企业与金融机构的融资桥梁, 建立了县域经济项目库, 通过信用担保强化财源建设, 全市受保企业新增利润 2000 万元, 财政新增税收 1000 万元。2006 年, 在新一届市委、市政府的领导下, 市财政局进一步加快财源建设步伐, 强化综合治税, 大力加强征管, 在全市形成了市促县、县促乡、征管人员抓税源的上下联动、齐抓共管的大好局面。2007 年, 全市一般预算收入完成 19.6 亿元, 比上年增长 28%, 增幅居全省第七位。2009 年, 面对全球经济危机的冲击, 市财政局紧紧抓住国家实施积极财政政策, 扩大政府投资的机遇, 千方百计争取项目和资金, 支持主导产业和骨干企业引进新项目 and 新技术, 推动科技创新和节能减排, 取得了全市和市本级财政一般预算收入增幅、税收收入增幅四项指标全省第一的可喜成绩, 彻底扭转了年度收入增幅在全省末位徘徊的局面。

创新举措壮大农业财源。周口是一个农业大市, 积极打造和培植农业财源, 是财政工作的重中之重。市财政局始终坚持围绕“农”字做文章, 一方面合理调整农业种植结构, 发展主体农业, 稳固农业基础, 另一方面围绕农副产品深加工及种植养殖业, 发展农工商、贸工农一条龙系列化生产项目, 拉长产业链条, 加速农业产业化进程, 壮大农业财源。2004 年, 市财政局充分利用国家开发银行在周口进行“三农”投资项目试点工作的大好机遇, 努力寻找财政收入新的增长极, 与原市中小企业局、市综合投资开发公司联合成立了周口中小企业信用协会, 为中小企业融资拓宽渠道。近年来, 随着国家对“三农”投入的不断加大, 市财政局大力支持农业结构调整, 强化对农业的支持和保护, 在增加市本级支农资金投入的同时, 积极争取上级扶持资金, 全市共争取中央、省财政各项支农项目资金 71181 万元, 有力促进了农业和农村经济的快速发展, 实现了农民增收得实惠、财政增收促发展的经济目标。

重点扶持壮大三产财源。市财政局牢固树立“大财源”的理念, 积极开展三产财源建设。2000 年, 全市各级财政部门按照“九五”财源建设规划, 加大落实力度, 取得明显成效。到 2002 年底, 国家先后批准周口市国债资金投资项目 95 个, 累计争取国债资金 52177 万元, 重点支持了周漯高速公路、项城市污水处理厂和周口市中心血站等重点基本建设项目工程, 进一步加强了我市三产财源建设。市财政局积极参与土地使用制度改革, 完善土地出让金管理办法, 进一步规范土地有偿使用收入核算办法, 确保土地出让金和收益金的增长, 不断巩固和壮大财源。2004 年, 市财政局积极争取资金, 引进优良树种繁育项目, 共争取各级资金 910 万元。2006 年, 随着经济社会的发展和人民生活水平的不断提高, 市财政局把目光投向了前景远大的旅游业, 积极争取专项资金 230 万元, 支持淮阳太昊陵和鹿邑太清宫建设。2009 年, 市财政积极筹措旅游发展基金建设项目资金 3900 万元, 大力支持周口旅游整体宣传推介以及重点旅游建设项目的顺利实施, 促进了我市旅游产业的发展; 筹措服务业发展引导资金 850 万元, 支持淮阳文化产业改革发展试验区规划等项目。

二、规范非税收入, 做大财政收入的“盘子”

为强化预算外资金的收入和管理, 充分发挥财政部门的监督作用, 市财政局制定了预算外资金专户储存制度, 使预算外资金管理工得到进一步加强。2002 年, 预算外资金收费项目统一编制代码, 实行微机管理, 对票据的发放、核销全部采用微机控制, 既提高了效率, 又保证了质量。2005 年, 全市专项收入、行政事业性收费等非税收入完成 5.7 亿元。2008 年, 市财政局继续深化非税征管模式改革, 实施监

管系统, 规范征缴程序。市直各单位非税收入征缴全面实行信息化网络系统, 实现了“以票控费、银行代收、网络监管, 资金直达财政”的管理目标。市级所有国家机关、事业单位、代行政府职能的社会团体及其他组织的行政事业性收费、国有资产(资源)收益、基金和罚没收入等各项非税收入, 直接缴入财政部门在金融机构设立的非税收入汇缴户, 由非税收入管理机构按预算科目分别上缴国库和财政专户, 坚决杜绝单位“乱收费”、私设“小金库”和挪用非税收入等违法、违规行为。2009 年, 市财政局坚持把各项非税收入统一纳入财政管理的“大盘子”, 不能“谁收谁用, 多收多用”, 更不能随意截留和挪用资金。同时, 进一步健全政府非税收入监督检查机制, 加强对政府非税收入收取、使用及管理的年度稽查、日常监督和专项督查, 查处政府非税收入征收和管理中的违法行为, 规范征收, 强化监管, 增加财政的调控能力和保障能力。

三、争取项目资金, 拓宽财政收入的渠道

项目是经济社会发展的主要载体, 也是培植壮大财源的重要途径。2001 年财政部门按照“十五”财源建设规划, 坚持有进有退原则, 积极促进企业产业结构和产品结构调整, 促进产业升级。郸城财鑫集团通过重组, 当年完成工业产值 3.2 亿元, 实现利税 2623 万元, 成为全市又一个主要经济增长点。2005 年, 全市财政部门抢抓机遇, 全年共争取国债投资项目 62 个, 国债补助资金 8740 万元, 国债转贷资金 1147 万元。2007 年, 市财政局牢固树立争取资金也是增收的理念, 全面理解和掌握上级转移支付的政策导向及上级奖补资金的分配办法, 千方百计地为争取上级转移支付资金创造条件, 共争取一般性转移支付资金 21.4 亿元, 比 2006 年多 11.2 亿元, 增长一倍多。2009 年, 市财政局加大争取项目资金的力度, 共争取中央扩大内需促进经济增长投资项目 608 个, 项目总投资达 23 亿元; 申报招商引资专项资金项目、国家中小企业发展专项资金项目、中小企业国际市场开拓资金等项目 70 个, 争取到位政策性资金 982 万元。

聚财惠民生

——周口财政人的光荣使命

2006 年, 新一届市委、市政府把建设公共财政、改善民生作为全市的工作重点, 当年用于农业、社会保障补助以及抚恤和社会救济费的支出达到了 63 亿元。2009 年, 在经济危机影响日益加深的大背景下, 全市财政干部职工把落实市委、市政府确定的“十件实事”等民生工程作为一项政治任务, 全力以赴保证民生支出, 共落实民生支出 81.56 亿元, 占财政总支出的 49.7%, 极大地改善了人民群众的生活。

一、落实惠民政策, 让广大人民群众充分享受改革发展成果

各项惠农补贴政策得到落实。2005 年至 2007 年, 全市财政共发放各项惠农补贴 10.2 亿元, 补贴资金到位率达 100%。2008 年、2009 年, 粮食补贴范围进一步扩大, 小麦、玉米、水稻、棉花等主要农作物良种补贴实现全覆盖, 补贴资金分别达 11.9 亿元、16702.25 万元。农机购置补贴的补贴品目也由 33 个扩大到 84 个, 共争取到国家农机具购置补贴中央财政专项资金 7785 万元, 共补贴各类农机 6089 台。

“两免一补”工作取得实效。从 2005 年开始, 党中央国务院对农村贫困家庭义务教育阶段学生实行“两免一补”政策, 全市各级财政与教育部门密切配合, 当年就投入资金 1.79 亿元, 使 161.8 万人次中小学生在享受了“两免一补”, 占全市农村中小学生在校的 45.2%。2006 年春秋两季, 全市“两免”覆盖 189 万人次, 发放“两免”资金 19319 万元。2007 年, 免教科书共资助贫困学生 294.45 万人次, 免教科书资金

9743.06 万元, 免学杂费资助学生 368.96 万人次, 落实免学杂费资金 35711.09 万元。市财政局还建立了联席办公、专人负责、信息通报、全方位督导检查、信访处理和专项考评六项机制, 及时将资金纳入专户管理, 采取分账核算、集中支付、封闭运行的办法, 将资金直接拨付到学校, 确保全部兑现到学生手中。2009 年, 全市农村小学和初中生均公用经费分别由 230 元和 375 元提高到 300 元和 500 元, 全年共落实生均公用经费及“两免一补”资金 11.79 亿元(含项城、郸城, 下同), 同比增加 2.23 亿元, 增长 23%。

多层次广覆盖的社会保障体系逐步完善。进一步完善了农村低保制度。2006 年, 全市财政用于社会保障和抚恤救济支出 7.4 亿元, 增长 46.2%, 全市各县(市)区均已建立了农村居民最低生活保障制度, 全市原有农村特困户全部转入农村低保, 执行每人每月不低于 20 元的补差标准, 发放农村低保资金 3684 万元, 有 24.3 万人享受到低保补助。2007 年, 省财政加大了对农村低保救助资金补助力度, 市县财政积极配合, 继续提高农村低保补差水平, 达到每人每月 30 元以上, 全市农村低保覆盖人口达到 323047 人, 占 2005 年农村人口的 3.3%。2008 年, 全市社会保障支出 27.6 亿元, 占财政总支出的 21.5%。2009 年, 全市共发放五保对象供养资金 8952 万元, 基本实现了“老有所养, 老有所乐”。2009 年, 市财政共拨付城市低保对象的资金 19205 万元, 确保了低保对象的基本生活。不断完善新型农村合作医疗制度。2006 年, 我市太康县和项城市率先进行了新型农村合作医疗试点。2007 年, 新增了扶沟、淮阳、沈丘和鹿邑四个试点县, 全市参合农民总数达到 522 万人, 参合率为 85%。2008 年, 新型农村合作医疗在全市达到无缝隙覆盖, 2009 年, 全市参加新农合人数再创新高, 达到 864.8782 万人, 参合率也提高到了 91.69%, 补偿农民达 394.3 万人次, 补偿费用 7.01 亿元。2007 年, 投入 2249 万元, 支持建立廉租住房保障制度, 缓解城市低收入家庭住房困难, 2008 年, 全市财政共筹措资金 9443 万元, 其中市财政筹措 2949 万元, 对城镇低收入家庭实施廉租住房保障。2009 年, 市财政筹集资金 36407 万元, 保障我市城市低收入家庭住房补贴支出和购建廉租住房支出。2009 年, 市财政共放城市直单位住房困难职工住房补贴 61 万元, 支付鸿安小区廉租住房建设项目配套资金 560 万元, 购买廉租住房 55 套共 279 万元, 落实中央扩大内需需要新增投资廉租住房地方配套资金 1454 万元。

就业再就业培训深入开展。2004 年, 全市各级财政部门认真落实中央、省关于就业和再就业的各项扶持政策, 做好“两个确保”和低保工作, 确保企业离退休人员基本养老金和国有企业下岗职工基本生活费按时足额发放, 城市符合条件的低对象应保尽保, 全市共筹集下岗职工基本生活保障费 5194 万元, 并为他们代缴养老、失业、医疗三项社会保险费 731 万元, 支出下岗职工再就业资金 5423 万元。2005 年, 财政部门筹措下岗失业人员基本生活保障和再就业资金 8303 万元, 使 3.4 万名下岗失业人员实现再就业, 并支持下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。2007 年, 全市各级财政部门认真贯彻落实



农民群众察看惠民补贴公示

中央、省再就业工作会议精神, 积极筹措资金, 认真落实政策, 再就业资金支出 6242 万元, 帮助下岗职工重新就业; 投入 6.6 亿元, 提高企业退休人员基本养老金标准, 推进做实个人账户, 并从 10 月 1 日起实行全省统筹。2009 年, 受国际金融危机影响, 下岗失业人员以及返乡农民工进一步增多, 给各级财政都带来了不小的压力。市财政局千方百计组织资金, 共支付就业再就业资金 8094 万元。全市新增就业人员 70500 人, 完成年目标任务 6 万人的 117.5%, 下岗失业人员再就业 36914 人, 完成年目标任务 3.05 万人的 121%, 动态消除了零就业家庭。城镇登记失业率控制在 4.1%以内。全年享受职业培训补贴 29927 人次, 享受职业介绍补贴 25589 人次, 享受社会保险补贴 6056 人, 享受公益性岗位补贴 6043 人, 为 2274 名下岗失业人员和 13 个中小企业发放小额担保贷款 9752 万元。

二、加快扶贫开发, 帮助农民尽快走上致富道路

按照中央提出的“财政支出要向农业、农村和农民倾斜, 要向弱势群体倾斜”的要求, 市财政局积极开展扶贫工作, 共争取财政扶贫资金 10955 万元, 加强农村基础设施建设以及生态环保等与农民生活息息相关的领域的建设, 改善了农民的生产条件, 美化了农民的居住环境, 让广大农民充分享受公共财政的阳光。

大力支持贫困乡村基础设施建设, 农民群众生产生活条件不断改善。2001 年, 随着《中国农村扶贫开发纲要》的颁布实施, 我市扶贫开发工作掀开了新的一页。特别是近几年来, 全市扶贫开发以整村推进为平台, 整合资源, 大力加强贫困地区基础设施建设, 努力改善农民生产生活条件。2007 年, 为方便农民出行, 进一步加快农村公路建设, 全市开工农村公路建设项目 1293 个, 总长 2259 公里, 分别占省下计划的 100%和 124%, 完成投资 2.7 亿元, 占计划的 100%, 解决通油路行政村 1304 个, 实现了所有行政村“村村通油路”的目标。2007 年, 全市投资 7666 万元开展饮水安全工程建设项目, 共解决 19.69 万人的饮水问题。2008 年, 全市利用国债资金支持农户建设以“一池三改”为主要内容的沼气建设, 总投资 6487.71 万元, 建设户用沼气 12086 户, 建设养殖小区和联户沼气工程 4 处, 建设农村沼气乡村服务网点 177 个。2009 年, 落实农村沼气项目资金 3383 万元, 新增沼气用户 8 万户, 落实农村饮水安全工程建设项目资金 22436 万元, 使 30.8 万人的饮水安全有了保障。

大力支持贫困乡村社会事业发展, 人民生活水平显著提高。全市通过扶贫开发累计维修改造贫困乡村中小学 470 所, 新建维修面积达 14.7 万多平方米, 购置教学仪器桌凳 5448 套(套), 受益学生 12 万人, 解决了近 10000 名适龄儿童入学难问题。改善贫困农村就医条件, 累计扶持部分贫困乡镇卫生院维修改造面积 3078 平方米, 建卫生室 214 个, 所有贫困乡村实现了乡有卫生院、村有卫生室, 贫困地区群众就医难问题得到缓解。有 256 个贫困村建起了文化大院和文化广场, 而且实现了通电、通邮、通广播电视, 极大地改善了农村的精神文化生活。

大力支持农业综合开发, 农业生产条件明显改善。2005 年至 2009 年, 全市农业综合开发完成总投资 90546 万元, 其中, 中央、省财政投资 45410.5 万元, 市县财政配套 2659 万元, 自筹资金 31158.83 万元, 整合资金 11318.4 万元。完成中低产田改造任务 84.7 万亩。通过农业综合开发项目的实施, 全市建成高标准基本农田 94.7 万亩, 粮食生产能力显著提高, 年增加粮食生产能力 2000 多万公斤, 粮食亩增产近 300 斤, 农民人均增加收入 250 元左右, 农村经济得到较快发展, 农民收入明显增加。

服务发展大局

——周口财政人的共同责任

撤地设市给周口经济的发展带来了强大的动力。2007 年, 全市财政一般预算收入达到 19.65 亿元, 财政一般预算支出 101.04 亿元, 首次突破百亿元大关。随着收入的大幅提高, 我市财政也逐渐地从自求平衡吃饭型财政转变为和谐发展的建设型财政。2009 年, 市财政局积极向市委、市政府建议, 整合和新建了五大投资公司, 先期融资 17 亿元全部到位, 为拉动内需、促进经济增长提供了有力的资金支持。

服务工业经济有新举措。2007 年, 财

政部门积极筹措资金, 为全市 23 家中小企业投资担保公司注入资本金 1.28 亿元, 带动企业融资近 16 亿元, 有力地推动了我市的经济建设; 争取技术改造资金 1.46 亿元, 促进企业的产业升级。2008 年, 市财政局利用省政府对黄淮四市的优惠政策, 组织专家论证, 科学筛选项目 27 个, 围绕工业结构调整、企业自主创新和高新技术产业化, 争取上级和金融部门资金 3168 万元, 重点扶持了金丹乳业有限公司工程项目、天工木业木材综合利用项目和财鑫集团工程项目。2009 年, 市财政局深入开展“企业服务年”活动, 认真研究和落实支持企业发展的政策措施, 在全市财政系统干部职工中开展“六送”活动, 为企业送政策、送信息、送服务、送项目、送资金、送环境, 认真宣传并落实各项税收优惠政策, 减轻企业负担, 全年共计退付企业税款 5300 万元; 为切实改善中小企业融资环境和面临的资金困境, 市财政局努力促进市级担保公司的成立与运作, 全市 10 个县市区都成立了由财政出资控股的信用担保机构, 一定程度上缓解了中小企业融资难的问题。

服务“三农”工作有新成效。多年来, 我市围绕打造粮食核心产区, 积极发展粮食生产, 不断加大对农业的投入, 尤其是免除农业税对种粮农民实行补贴以来, 市财政局更是多方筹集资金, 全面落实各项惠农补贴政策, 促进粮食丰收和农民增收, 为确保国家粮食安全作出了重大贡献。2007 年, 全市财政支持三农支出达到了 35.7 亿元, 是 15 年前的 100 倍。通过农业综合开发土地治理项目的实施, 全市建成高标准基本农田 94.7 万亩, 新打、修复机电井 15851 眼, 修机耕路 1906.2 公里, 基础设施建设得到加强, 粮食生产能力明显提高, 农村经济得到较快发展。2007 年, 市财政落实专项转移支付资金 2210 万元和扶贫资金 6058 万元, 支持扶贫开发重点县, 改善贫困县农业生产条件; 争取农业综合开发资金 1.1 亿元、产粮大县奖励资金 1.5 亿元, 支持打造粮食生产核心区; 争取农业结构调整资金 600 万元, 发展特色产业、绿色食品、生态农业和创汇农业, 加大了“两个基地”建设; 争取参股经营资金 3750 万元, 支持龙头企业发展和农业产业化经营。到 2009 年, 通过财政支持农业产业化合作项目竞争机制, 共确定财政支持农民专业合作社项目 58 个, 安排财政资金 880 万元, 全市经工商行政管理部门注册的农民专业合作社组织达到 1496 家, 居全省第一位。

服务县域经济有新进展。壮大县域经济是打破城乡二元结构、缩小城乡差距、统筹城乡发展的长远之策。2006 年, 各级财政部门加大转移支付力度, 争取对县(市、区)下达一般转移支付和县乡奖补资金 16.6 亿元, 比 2005 年增加 6.8 亿元, 分类扶持县域经济发展, 促进农业产业化经营。大力支持企业结构调整和技术创新, 充分利用上级扶持优势行业、重点产业、增加工业结构调整贴息和企业自主创新资金的有利时机, 千方百计争取上级资金 8885 万元, 增加重点产业自主创新能力, 支持县域经济发展。2007 年, 全市各级财政部门充分利用黄淮四市发展政策, 争取黄淮四市发展项目 19 个, 资金 6510 万元, 支持工业集聚区基础设施建设、工业项目、农业产业化经营及职业教育基地建设。2008 年, 市财政争取筹措资金 3700 万元, 支持实施重大科技专项、重点企业研发中心成果转化和高新技术产业化, 提升企业自主创新能力, 重点扶持了金猴集团、淮阳宏达脱水蔬菜、辅仁药业等一批具有市场开拓能力的龙头企业, 促进农产品加工转化增值, 拉长产业链条, 帮助农民增收。2009 年, 市财政积极筹措资金 9400 万元, 支持所有县市区建立产业集聚区融资平台, 拉动市农村信用社支持产业集聚区发展 10 亿元信贷资金, 推动了各县市区产业集聚区的基础设施和标准化厂房建设, 为加快产业集聚区发展、促进县域经济增长提供了有力保障。

回望过去我们激情满怀, 展望未来我们信心百倍。在新的历史时期, 我们一定要深入贯彻落实科学发展观, 坚决贯彻执行党的各项方针政策, 支持扩大投资和消费需求, 支持保障和改善民生, 推进结构调整, 深化财政改革, 实施科学化精细化管理, 努力提高财政保障能力, 为实现周口经济追赶跨越发展作出更大贡献。



丰收的农民喜晒新粮

热烈祝贺周口撤地设市 10 周年