

# 周口日报

ZHOUKOU RIBAO  
中共周口市委机关报  
国内统一刊号 CN41—0049 总第 5771 期  
http://www.zhdk.com  
http://www.zkrb.com.cn 今日 4 版

2010年8月31日 星期二 庚寅年七月廿二  
天气预报 今天白天到夜里晴间多云, 偏东风 2~3级, 最高温度 30℃~31℃, 最低温度 20℃~21℃。  
预计: 明天晴间多云。  
周口市气象台 8月30日 18时发布

河南农信金燕卡  
河南省农村信用社  
622688 8888 8888 8888  
飞入寻常百姓家  
欢迎社会各界人士到农村信用社办理业务

## 标题新闻

- 两部委发布通知调整部分燃料油消费税
- 2012年中国基本实现企业依法普遍建立工会
- 河南推广“四警合一”现代新型警务体制
- 北京市职业技能鉴定首次面向社会公开招聘 50名“监考老师”
- 海峡科技论坛在福州举行

(均据新华社电)

## 贾岭镇:精品城镇放异彩

本报讯 (记者 张猛 杨光林) 街道宽阔整洁, 建筑错落有致, 树木翠绿成行, 路灯高高悬挂……这是记者近日在项城市贾岭镇看到的情景。该镇把发展镇区、建设小城镇作为新的经济增长点来培育, 实施了小城镇带动战略, 镇区面貌焕然一新。

贾岭镇是项城的南大门, 106国道穿境而过, 交通便利。该镇是远近闻名的“中国白芝麻原产地”、“脱水蔬菜加工基地”、“沂青防潮的发源地”, 是省政府确定的“河南省小城镇建设重点镇”。

近年来, 该镇以经济建设为中心, 加强农业基础地位, 坚持“农业固镇、工业强镇、商贸活镇、文化兴镇、科学发展、共建和谐”的工作思路, 不断加大建设力度, 高标准建设现代和谐小城镇, 城镇建设日新月异。

按照统一规划设计建设的原则, 以经营城镇的理念建设贾岭。该镇提出“一条轴线(106国道)、两翼互动(李店、贾岭)”的发展思路, 利用重点项目工程带动城镇发展。如今, 该镇的月潭商贸城和中心区商业步行街商铺林立, 井然有序, 和沿 106 国道两侧的欧式建筑一起, 构成了这座小城镇的一道亮丽风景线。

以创建文明乡镇为切入点, 大力加强基础设施建设。该镇做到所有空档地带绿化, 大街小巷全部硬化。近几年, 该镇共绿化硬化道路 6

公里, 铺设路沿石 3 公里, 安装路灯 2000 盏, 建设两个专业市场、两个垃圾处理场和一个垃圾中转站, 建设 3 个公厕, 修建高标准地下排水管道 3 公里。电话普及率达 95%, 有线电视入户率 100%, 新建了居民健身广场、篮球场等文化娱乐场所。

强化管理, 提升小城镇品位。该镇出台了小城镇管理的规章制度, 将城镇建设和管理纳入规范有序的轨道, 做到“垃圾不落地、日产日清”。明确商户的经营地点, 严禁店外经营和占道经营, 确保 106 国道的畅通。

造林绿化, 建设生态型小城镇。该镇坚持营造人与自然和谐发展的氛围, 绿化和建设同步进行, 配套设施了机关单位绿地和休闲广场, 同时利用废弃地、边坡地和泥河两岸、幸福渠两侧荒地植树造林 150 亩, 极大地改善了镇区景观。

该镇积极实施企业兴镇发展战略, 强化服务意识, 大力培育民营企业。以全市出口创汇第一大户三利食品厂为龙头的脱水蔬菜企业的快速发展, 带动了该镇 3200 多名农民和城镇居民从事三樱椒、大蒜专业生产, 安排 300 多人就业, 年可为农民增收 1200 万元, 户均增收 4000 元。

经济的带动, 也让贾岭成了一座特色突出、环境优美、功能齐全、商贸繁荣的省级边缘中心精品城镇。



## 中心城区违法占地专项治理工作领导小组答记者问

当前, 在我市中心城区、特别是城乡结合部, 一些单位和个人包括一些党员干部和国家公职人员不顾政府有关部门的明令禁止, 未经批准违法占用土地或私下买卖土地进行违法建设, 很大程度上扰乱了我市国土资源管理, 破坏了城乡规划格局, 严重阻碍了市区重点工程和重点项目建设, 造成了极其不良的影响。为进一步贯彻实施《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规, 坚决制止违法占地和违法建设行为, 经市政府研究决定, 在中心城区开展违法占地违法建设专项治理工作, 首先选择开发区的黄滩、川汇区的史滩和市区重点工程、重点项目建设工地作试点, 进行集中专项治理。专项治理工作领导小组有关领导日前就有关问题回答了记者的提问:

问: 什么是农村村民宅基地?

答: 农村村民宅基地是农村村民用于新建住房以及与居住生活有关的建筑物和设施用地, 即住房用地及其必要的附属设施用地。宅基地属于农民集体所有, 农民个人只拥有使用权。

问: 农村村民申请建房应符合哪些条件?

答: 农村村民一户只能拥有一处宅基地, 同时符合下列条件的可申请建房:

- (1) 农村村民使用户籍所在村集体土地的;
- (2) 建房位置符合土地利用总体规划 and 村镇建设规划的;
- (3) 申请用地在本户用地限额标准内的;
- (4) 新建住房后, 原有住房及宅基地如何处置?

答: 农村村民经批准易地建造住宅的, 原宅基地应当在住宅建成后交还村民委员会或者农村集体经济组织, 并由土地行政主管部门注销原宅基地的土地使用权; 属于建新拆旧的, 地上建筑物应当自行拆除, 拒不拆除的, 由土地行政主管部门责令限期拆除。

问: 哪些情形, 农民申请建房不予批准?

答: 对有下列情形之一的, 不得批准建房用地:

- (1) 宅基地面积已达到规定的标准再申请新宅基地的;
- (2) 未达到法定结婚年龄的子女与父母上下代分户申请建房用地的;
- (3) 接受调剂住房者调剂后的宅基地达到规定面积的;
- (4) 违法建房未处理结案的;
- (5) 年满 60 周岁以上的与亲属分户申请建房;
- (6) 出卖、出租、赠与他人房屋或以其他形式转让地上建筑物后再申请建房用地的;
- (7) 房屋合并后, 未办理集体土地变更登记手续, 申请新建房屋的;
- (8) 法律、法规、规章等规定的其他情形。

问: 农村旧房拆建可以不用审批吗?

答: 不可以。任何建房行为都要经过政府有关部门审批, 否则都是违法行为, 旧房拆建也须办理审批手续。

问: 在自家的自留地建房可以不用审批吗?

答: 不可以。自留地的土地所有权属于村集体, 村民只有使用权, 没有所有权, 在自家的自留地上建房要经过政府有关部门审批, 否则以违法用地、违法建设查处。

问: 农村私人建房可以边审批边施工吗?

答: 不可以。房屋施工建设必须等所有审批手续都齐全后才能动工, 一边走审批程序, 一边在施工建设是违法行为, 一律按违法用地、违法建设查处。

(下转第三版)

## 统筹让周口城乡发展更协调

本报评论员

### 周口撤地设市十年发展启示录(七)

统筹城乡协调发展关系农业基础地位稳固和农村发展进步, 关系现代化建设顺利进行, 既是中央和省委的明确要求, 也是加快发展方式转变、推动科学发展的重大举措。但是长期以来, 我市城乡经济社会发展形成二元结构, 城乡差距大, 矛盾问题多, 统筹城乡协调发展困难重重, 已经给我市经济社会又好又快发展带来了严重影响。

撤地设市十年来, 历届市委致力于解决这一结构性矛盾, 正确处理工业化、城镇化、农业现代化之间的关系, 推进“三化”相互促进、协调发展, 探索走出了一条不以牺牲农业为代价, 加快工业化、城镇化、农业现代化协调发展的路子, 在统筹城乡协调发展上迈出了重要的步伐, 取得了明显的成效。

统筹城乡协调发展, 必须加快新型工业化进程, 增强以工哺农能力。工业化是对社会经济结构的彻底改造, 是机器大生产和现代生产方式对传统农业生产方式的替代和颠覆, 只有工业发展起来了, 城镇化才能具备物质基础和产业支撑, 农业现代化才能真正得以实现。可以说, 走新型工业化道路既是区域经济发展的一般规律, 也是周口加快发展的必由之路。

十年来, 尤其是二届市委组建以来, 市委、市政府从周口实际出发, 发出“工业弱市向工业强市转变”的号召, 采取一系列行之有效的措施, 强力推进新型工业化进程。着力培育壮大支柱产业、骨干企业, 延伸产业链, 做大企业, 提升竞争力, 对企业实行动态管理, 支持企业扩大规模、上档升级, 促其尽快做活做优做大做强; 大力扶持发展中中小企业, 出台扶持政策, 创造宽松环境, 培育一批“专、精、特、新”的市场主体, 大批中小企业发展成为实力较强的骨干企业; 加快工业园区和产业集聚区建设, 根据产业分布、功能定位和空间布局, 通过利益调节和行政手段, 打破区域分割和地方行政保护, 形成各具特色的产业集群; 着力调整产业结构, 以技术改造带动产品结构的调整, 以结构优化提升产业层次, 切实增强企业和产业竞争力; 加快推进企业战略合作, 加快企业联合重组, 激活存量资产, 壮大经济总量。

经过十年来持之以恒抓工业、抓项目、抓招商、抓环境、抓发展, 我市新型工业化快速推进, 工业主导地位更加突出, 对 GDP 的贡献率达 40.1%, 全部工业增加值由 2000 年的 108.2 亿元增加到 2009 年的 429.5 亿元, 增长 1.9 倍, 规模以上工业增加值由 2000 年的 48.1 亿元增加到 2009 年的 287.4 亿元, 增长 3.3 倍, 规模以上工业企业从 2000 年的 438 家发展到 2009 年的 1086 家, 建设产业集聚区 11 个, 形成了以食品工业、纺织服装、医药化工为支柱产业, 以通信、包装彩印为新兴产业的工业格局。

统筹城乡协调发展, 必须加快城镇化进程, 尽快形成城乡一体化发展新格局, 增强以城带乡能力。加快推进城镇化, 是调结构、转方式的重要内容, 是带动区域协调发展、城乡协调发展的重要途径, 也是增加投入、拉动消费、改善民生的重要载体。周口发展滞后, 很大程度上是因为周口的城镇化率低, 城镇的辐射带动能力弱, 这一现状不改变, 周口的追赶跨越发展就无法实现。(下转第三版)



开学在即, 鹿邑县侨联积极组织资企业共同捐资, 为第 26 届“李纪年纪念奖学金”获奖大学新生颁奖。近期, 该县社会各界已捐款、捐物 60 多万元, 用以资助贫困大学生顺利进入大学深造。(张彩英 蒋保庆摄)

## 王申亭在全市深化医药卫生体制改革工作会上指出 保基本 强基层 建机制 扎实推进医改工作

本报讯 (记者 张艳丽) 8月30日上午, 全市深化医药卫生体制改革工作会召开。市委常委、常务副市长王申亭要求, 各级各部门要着力在保基本、强基层和建机制上下功夫, 完善措施, 强化责任, 提高医改工作的凝聚力、推动力和执行力。副市长李绍彬主持会议。

王申亭指出, 各级政府和部门要围绕目标, 明确任务, 坚持以人为本, 把保障广大人民群众的基本医疗卫生服务需求作为医改工作的出发点和落脚点; 坚持项目带动, 把强化基层医疗卫生机构建设作为医改工作的支撑点和着力点; 坚持公平正义, 把建立协调统一的医药卫生管理机制作为民改工作的结合点和切入点。要完善措施, 强化责任, 提高医改工作的凝聚力、推动力和执行力。一是加强组织领导, 强化工作责任; 二是加强制度建设, 提高医改执行力; 三是加大经费投入, 完善卫生投入机制; 四是加强宣传教育, 正确引导群众参与医改、支持医改。

李绍彬要求, 各级政府和各有关部门对于医改工作要高度重视, 思想认识要再统一、再提高; 树立大局意识, 职责分工要再明确、再强化; 强化责任, 改革措施要再完善、再具体; 加强财力保障, 经费投入要再加大、再到位; 因势利导, 宣传教育要再深入、再深入。

会上, 各县市区向市政府递交了 2010 年度医药卫生体制改革工作目标责任书。

贵州茅台酒销售有限公司  
贵州茅台酒  
酱香新领袖  
茅台镇第二大酿酒企业倾情奉献  
荣获布鲁塞尔国际金奖  
全国公费接待指定用酒  
徽铭各省市代理商  
周口地区总代理  
0394-8237998

## 扎实推进中心城区违法占地专项治理

### 水电气老总将做客本报民生会客厅

本报 (记者 赵全) 近年来, 市委、市政府把“水、电、气”问题的解决, 作为改善民生问题的重要举措, 切实抓紧抓好。通过不懈努力, 许多事关水、电、气的问题得到有效解决, 有力地促进了居民生活质量的提高。但是, 今年入夏以来, 不少市民打来热线电话反映, 我市整体电压不稳, 事先不告知突然停电, 停电 95598 打不通等问题; 水质差、水压低及有关气的问题。

如何让市民更好地使用“水、电、气”, 提升城市管理水平, 增强我市居民的幸福感和获得感? 9月8日上午 9:30-11:00, 本报将邀请“水、电、气”老总做客本报民生会客厅。届时, 您可拨打本报新闻热线 0394-8282345, 与他们进行交流、沟通, 为共建文明城市、提升城市品位建言献策。

## 贯彻落实“四项监督制度” 提高选人用人公信度

中共周口市委书记 毛超峰

中央办公厅和中央组织部印发的《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)》、《党政领导干部选拔任用工作有关事项报告办法(试行)》、《地方党委常委会向全委会报告干部选拔任用工作并接受民主评议办法(试行)》、《市县党委书记履行干部选拔任用工作职责离任检查办法(试行)》四项监督制度, 是党中央在新的形势下完善干部任用监督工作的一项重要创新举措, “四项监督制度”是新形势下规范选人用人行为的“防火墙”, 是完善监督选人用人权力阳光运作的“高压线”, 是根治选人用人不正之风的“组合拳”。我们要以高度的责任感和自觉性, 学习好、贯彻好、落实好“四项监督制度”, 提高选人用人公信度, 让党满意, 让人民满意。

站位全局, 充分认识出台“四项监督制度”的重要意义。首先, 它是科学发展的指导, 深入贯彻十七届四中全会和十七届四中全会全会精神, 进一步落实科学发展观, 是完善选人用人公信度的重要举措, 是干部选拔任用监督工作的重要制度创新, 彰显出党中央匡正选人用人风气的坚强决心。其次, 它是整治选人用人不正之风的制度依据, “四项监督制度”破解了许多制约干部选拔任用的重点难点问题, 解决了长期以来围绕干部选拔任用工作的责任主体界定不清、责任情形划分不明、责任追究不到位的问题, 改变了以往在选人用人上实施责任追究方面模糊不清、无从下手的困惑局面, 具有很强的指导性、针对性、操作性。

第三是治理选人用人不正之风的制度体系, “四项监督制度”相互衔接, 共同构成了事前要报告、事后要评议、离任要检查, 违规失责要追究的干部选拔任用工作监督体系。

认真学习, 准确把握“四项监督制度”新要求。要把学习“四项监督制度”作为当前及今后干部选拔任用工作的经常性工作。要准确把握其主要内容和新要求。要联系实际学, “四项监督制度”对干部选拔任用工作中需要报告、评议、检查和责任追究的内容情形作了具体规定, 如有关事项报告办法规定了 12 种应当事先报告的事项, 责任追究办法规定了追究对象划分为 5 个大类, 规定了 39 种应当追究责任的主要情形。要

认真学习深刻理解“四项监督制度”的这些新要求, 把思想统一到新要求上来。要深入系统学。通过理论中心组集中学习、民主生活会学习交流、专题讲座学习等方式, 把“四项监督制度”熟读于心, 入脑入心。领导干部, 特别是县市区委书记、组织部长要带头学, 要把“四项监督制度”作为县处级领导干部主体班学习培训的内容, 组织人事部门要先学一步, 学深学透, 达到领导干部熟知、组工干部精通。要与贯彻落实十七届四中全会全会精神相结合, 与学习贯彻省委书记卢展工提出的“四个重在”、“求真务实”、“五重五不简单”的要求相结合, 与正在开展的创先争优活动相结合, 与推进干部监督工作相结合, 确保学有所得, 学有所获, 增强对“四项监督制度”学习的广度和深度。

强化宣传, 提高“四项监督制度”的社会知晓度。要通过新闻媒体、互联网、内部刊物、现代远程教育系统等渠道, 大力宣传出台“四项监督制度”的重要意义和主要内容, 使党在干部选拔任用工作方面的新政策、新规定、新要求家喻户晓, 深入人心, 增强广大干部群众了解干部选拔任用工作政策的广度和深度, 提高“四项监督制度”的社会知晓度, 为深入贯彻落实“四项监督制度”提供舆论支持和社会基础, 努力形成有利于广大群众参与干部选拔任用工作监督, 提高干部选拔任用工作监督质量, 有效防止和纠正选人用人不正之风的良好社会氛围, 引导广大干部群

众正确行使知情权、参与权、选举权和监督权, 使党的群众路线在干部工作上得到更直接、更充分的体现。强化落实, 提高选人用人公信度。制定一份好的文件不容易, 落到实处更不容易。抓好制度执行, 既是制度建设的基本要求, 也是检验制度建设成效的重要标准。贯彻落实“四项监督制度”, 一是要提高制度执行力, 必须不折不扣地落实, 对干部选拔任用工作中违规或失责有关人员严厉追究责任, 实施责任追究制度, 必须不折不扣地落实, 必须加强干部选拔任用前、中、后的指导和监督把关, 做到未雨绸缪, 防患于未然; 实施“一报告两评议”制度, 必须全面覆盖、深入实施, 不流于形式, 不走过场; 实行离任检查制度, 必须坚持离任必须检查, 检查必须动真格。对涉及干部选拔任用工作的案件线索, 坚持发现一起, 查实一起, 处理一起。决不姑息迁就, 确保“四项监督制度”的落实。二是要坚持德才兼备、以德为先标准, 在选拔任用干部的同时, 在选人用人方法上加大创新探索的力度, 进一步完善我市干部任前考察“四项制度”和“量化比选”选人用人的方法, 着眼于新形势下选人用人工作的实际, 着眼于增强制度的针对性、系统性、配套性, 进一步加大制度创新力度, 健全干部选任全程监督、全程纪实制度, 建立组织工作满意度民意调查结果反馈制度, 为提高选人用人公信度提供制度保障。