以实行“量化比选”为抓手 认真贯彻落实四项监督制度

周口市委常委、组织部长 刘继标

(2010年8月16日)

今年以来,为认真贯彻落实党的十七届四中全会精神和干部选拔任用工作四项监督制度,进一步提高选人用人公信度,我们结合周口实际,大胆探索创新干部任用初始提名制度,采取“量化比选”的办法选拔副县处级干部,得到社会各界的广泛好评,并引起中央组织部和有关媒体的关注。今年6月,按照中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮同志的批示要求,中组部调研组来我市进行了专题调研,并给予充分肯定。新华社《国内动态清样》、《国内参考》等分别予以总结报道。

一、“量化比选”的实施背景

干部任用初始提名是干部选拔任用的关键环节,“谁提名、提名谁和怎样提名”是选人用人的核心问题,历来为广大干部群众所关注。近年来,干部选拔任用制度改革不断深化,但干部初始提名环节的改革相对滞后,仍然存在一些亟待研究和解决的问题。比如,长期以来,干部任用初始提名方式比较单一,基本上采取组织提名、民主推荐提名、公选提名三种方式,从实践情况看,组织提名容易出现“个人或少数人说了算”,民主推荐提名容易导致拉票贿选或简单以票取人,公选提名容易产生高分低能或“考试专业户”。三种提名方式不论采用哪一种,都不够全面科学,容易产生非议。同时,在干部任用初始提名工作中,还存在着提名主体不够清晰、提名程序不够完善、提名过程不够透明、提名责任不够明确等问题,直接影响着选人用人的公信度。基于上述情况,市委在深入调查研究、不断探索和实践的基础上,决定以《干部任用条例》、四项监督制度等有关法规制度为依据,以扩大民主、强化监督为目标,以完备程序、公开透明为重点,以健全制度、规范操作为保证,在副县处级干部选拔中全面实行“量化比选”,有效解决干部任用初始提名问题,匡正选人用人风气,提高选人用人公信度。

二、“量化比选”的基本内容

所谓“量化比选”,就是提拔干部在坚持德才兼备、以德为先和《干部任用条例》的前提下,将影响和决定干部提拔的主要要素统筹考虑,分项设置,划分权重,量化评价,综合排序,择优选拔。总分为100分,原则上按照个人得分高低顺序确定考察对象或拟任人选。市直党群部门提拔副处级干部“量化比选”的基本内容:一是民主推荐40分。其中班子成员推荐占15分(15×得票率),其他人员推荐占25分(25×得票率)。二是年度考核30分。其中近三年年度考核均为优秀的计30分;两年优秀一年称职的计27分;一年优秀两年称职的计24分;三年称职的计21分。三是任职经历20分。其中任职年限占10分(任正科级职务满1年计1分,超过10年按10分计算);任职岗位占10分(任领导职务的计10分,任非领导职务的计7分)。四是学历学位10分。其中获国家承认的硕士以上学位或研究生学历的计10分;获学士学位或本科学历的计8分;获专科学历的计6分。

在选拔县市区副县级领导干部时,结合县市区实际情况,在上述基础上进行了以下改进:一是改进了实绩评价办法。针对县市区科级领导干部的实绩表现形式,实行按年终单位综合排名位次或类次计分。被推荐人选所在单位年度综合排名第一位的计25分,每下降一位减少0.5分;被推荐人选所在单位年度综合排名为一类的计25分,每下降一类减3分。本人三年年度考核均为优秀的计5分;两年优秀一年称职的计4分;一年优秀两年称职的计3分;三年称职的计2分。二是改进了任职经历分值权重。在任职经历20分中,任正科级领导职务和正科级非领导职务年限分值各占9分,每1年计1分,9年以上计9分;有乡镇或办事处党委书记经历者占2分,体现向基层干部倾斜的正确导向。三是改进了学位学历计分办法。进一步细化了学位学历的评价分值,获硕士以上学位的计10分;获研究生学历的计9分;获学士学位的计8分;获本科学历的计7分;获全日制专科学历的计6分;获在职教育专科学历的计5分。按最高学位或学历计分,学位和学历不重复计分。四是年轻干部和基层一线干部适当加分。考虑到周口年轻县处级干部偏少,且资历评价要素对年轻干部又不占优势,规定对推荐出的35岁以下科级干部另加3分;对有乡镇或办事处党委书记经历者加2分。

三、“量化比选”的实施过程

我市采取“量化比选”办法,在去年充实调整市直党群(含市人大、政协)部门领导班子选拔80名副县处级干部的基础上,今年初充实调整县市区党政领导班子选拔副县处级干部22名,并把“量化比选”层次提升到选拔正处级干部。目前正在进行政府部门领导班子充实调整,对空缺副县处级干部职位的初始提名,继续实行“量化比选”,使之成为一种制度化的选人办法。在具体实施中主要把握以下几点:

一是把事前报告作为“量化比选”的必经环节。认真贯彻执行干部选拔任用有关事项报告制度,在县市区党政领导班子和市直政府部门充实调整中,严格按照干部管理权限和有关制度规定,以书面形式报告省委组织部、省人事部门,省组织人事部门批复同意后,才进行干部调整工作。

二是把“量化比选”作为干部调整的核心内容。在干部调整工作中,认真研究制订实施方案,明确调整的指导思想、基本原则、资格条件、工作程序及方法步骤等,把“量化比选”作为核心内容纳入实施方案,并在实施过程中阳光作业、公开运作、接受监督。

三是把“量化比选”作为差额推荐的前提。对空缺的县处级干部职位,进行差额民主推荐。选拔市直单位副处级干部,按拟任职位1:2的比例推荐;选拔县市区副县级干部,先按拟任职位1:3的比例,在县市区委常委会上以无记名投票推荐建议人选,再按至少多出拟任职位1名在领导干部会议上差额推荐考察对象,会后仍按原定比例对入围人选进行量化排序。

四是把“量化比选”结果作为确定考察对象的主要依据。在民主推荐基础上进行资格审查、综合评价。由考察组认真审查干部档案及相关资料,核准干部年龄、学历、资历、年度考核等情况,如实填写《干部档案审查情况登记表》、《综合评价计分登记表》,由考察组长签字,确保量化计分结果准确无误。综合评价排序结果在向市委组织部报告的同时,向单位党委(党组)反馈。单位党委(党组)按至少多于任职人数1人研究确定考察对象,向市委组织部呈报考察对象推荐报告,实行差额考察。

五是把实行干部任职考察四项制度作为“量化比选”的有力保证。干部任职考察四项制度即:考察对象先公示后考察制度、考察对象报告个人有关事项制度、考察对象廉政承诺制度和考察工作责任追究制度。考察对象确定后,在所在部门或单位公示考察对象基本情况、综合评价总分及位次,公示期限3天至7天。公示期间,组织部门认真审查考察对象个人计划生育情况,联系征求执法执纪部门意见,及时受理和查办群众举报情况,对确有问题的干部取消考察对象资格。考察对象如实填写《个人有关事项报告表》和《廉洁从政保证书》,对不按规定报告个人有关事项和拒绝作出廉政承诺的干部,取消考察对象资格,同时明确派出考察组的党委(党组)、组织人事部门、考察组及其成员、与考察组有关的部门以及被考察单位的责任,对因职责履行不到位影响考察工作质量甚至造成用人失察失误的,严格进行责任追究,确保选人用人的准确性和公信度。

六是把“量化比选”作为“一报告两评议”和县委书记离任检查的重要内容。目前,“量化比选”已在全市推广,各县市区委在选拔任用科级干部时,普遍实行了“量化比选”,为贯彻执行“一报告两评议”制度提供了重要依据,同时在对县委书记履行干部选拔任用工作职责离任检查时,把实行“量化比选”情况作为一项重要内容。

四、“量化比选”的实际效果

采取“量化比选”办法选拔任用干部,在我市引起很好的社会反响,大家普遍认为:市委选人用人作风民主,程序规范,方法科学,监督严格,风清气正。一是规范了选人用人行为,实现了由人选人到制度选人的转变,防止了用人上的随意性,有效规避了任人唯亲、暗箱操作以及领导干部个人说了算的现象。二是增强了选人用人的科学性。“量化比选”把干部民主推荐同干部工作实绩、任职经历、学识水平等有机结合起来综合评价,既体现了党管干部原则,又充分发扬了民主;既重群众公认,又不简单以票取人;既坚持“四化”方针,又不简单以年龄、文凭取人;既坚持德才标准,又不简单以求全取人;既考虑到干部资历,又不简单以任职年限取人,能够准确识别干部和全面客观公正评价干部。三是扩大了选人用人视野。实行“量化比选”,为所有符合任职资格条件的干部提供了机遇,特别为那些作风扎实、工作踏实、求真务实、注重实效、干事干净的干部提供了平台,实现了多中选好、好中选优。四是匡正了选人用人风气。在“量化比选”过程中,比选标准、比选程序和比选结果公开透明,监督广泛。制度面前,人人平等,一视同仁。干部调整期间,干部队伍稳定,减少了来自各方面的打招呼说情等干扰,遏制了跑官要官、买官卖官、拉票贿选等不正之风,形成了风清气正的用人环境。五是树立了选人用人的正确导向。实行“量化比选”,有效激励干部求学上进、干事创业,使那些工作有本事、作风过得硬、群众信得过、不跑也不要的干部选拔到领导岗位,调动了整个干部队伍干事创业积极性。县市区选拔的22名副县级干部,连续三年年度考核均为优秀等次,其中16名乡镇党委书记为经济社会发展一类乡镇党委书记。

五、“量化比选”的下步设想

我市“量化比选”选拔副县处级干部的实践,社会反映很好,普遍认为:这个办法科学公正、切实可行,应该形成制度坚持下去。因此,我们设想:一是强化“量化比选”监督。在实行“量化比选”过程中,认真贯彻执行四项监督制度,切实发挥监督检查的推动作用,进一步提高选人用人质量。二是继续采用“量化比选”办法选拔副县处级干部。对空缺的副处级职位,无论是批量选拔还是个别选拔,都坚持实行“量化比选”。三是提高“量化比选”层次。计划对“量化比选”选拔正处级领导干部进行研究探索,并在征得省委组织部同意的情况下,采取“量化比选”办法向省委推荐副厅级干部人选。四是扩大“量化比选”范围。准备把“量化比选”办法延伸到选拔正副科级干部。在选拔年轻干部、非党干部和少数民族干部时,也实行“量化比选”办法。五是把“量化比选”贯穿于公开选拔等竞争性选拔工作之中。在公开选拔领导干部时,把“量化比选”分值按适当比例计入公选总分,避免出现高分低能的“考试型”干部。

刘国连到S238常付线漯周交界至商水李寨段进行通车验收

本报讯 (记者 张艳丽 实习生 刘雪艳 张小丽)9月1日下午,副市长刘国连在市公路局、交通运输局有关负责同志的陪同下,来到刚大修竣工不久的S238常付线漯周交界至商水李寨段进行通车验收。

据了解,今年我市共开工18个干线公路建设项目,其中大修项目6个,中修项目8个,危桥改造项目4个,建设总里程188.954公里,总投资2.9亿元。S238常付线漯周交界至商水李寨段是大修工程之一,全长24.05公里,平原二级公路技术标准,路面宽度12米,设计行车时速80公里,总投资4350万元。

在S238常付线漯周交界至商水李寨段,刘国连看到修建一新的公路非常高兴,他一边听取汇报,一边详细询问有关情况。刘国连说,目前,十多条经过大修、中修的干线公路相继竣工,本着简化程序的原则,不再依照惯例举行通车仪式。他指出,市委、市政府对加强公路枢纽城市建设、全力打造公路枢纽城市一直高度重视,在下一步的工作中,要进一步突出工作重点,把部分没有扫尾的重头项目抓紧扫尾,全面提高我市干线公路的通达能力、通达水平。加强路政管理,围绕保畅、保通、保洁、保绿、保明等目标,提高我市路政管理水平。治理超限超载,这条路以及其他干线公路都要按既定的治超标准采取固定治超、流动治超、联合治超等方式,加大治超力度。

刘国连强调,要继续加大项目争取力度,主要是多争取省道升国道项目。同时,在省道升国道的基础上,有关部门要积极组织好县乡道升省道的规划和申报,通过努力,全面提升我市公路建设的整体水平,为我市追赶型跨越式发展作出更大的贡献。

省委督查组来我市检查省委一号文件落实情况

本报讯 (记者 李凤霞)8月31日,省委督查组在省委办公厅副巡视员张建英的率领下莅临我市,就我市贯彻落实省委一号文件情况进行督促检查。副市长余作斌参加了当天下午的汇报会。

在汇报会上,余作斌代表市委、市政府向督查组汇报了我市贯彻落实省委一号文件精神的情况和粮食产销政策落实情况、农业基础设施建设情况以及统筹城乡发展方面的有关情况。今年以来,我市认真学习实践科学发展观,按照省委“四个重在”的总体要求,紧紧围绕农业大市向农业强市转变这一目标,认真贯彻省委一号文件精神和胡锦涛总书记、温家宝总理在河南考察期间的重要讲话精神,进一步解放思想,开拓创新,扎实工作,狠抓落实,全市农业和农村各项工作进展顺利,并取得了明显成效。我市夏粮生产再创历史新高,畜牧业发展势头强劲,林业生态市建设成效明显,农业补贴政策全面落实,农民收入保持较快增长,新农村建设稳步推进,惠民工程建设进展顺利。

在听取汇报后,省委督查组认为,我市在贯彻落实省委一号文件、推进新农村建设中,精心组织,工作细致扎实,效果明显。特别是在抓基础设施、惠农政策的落实上,周口市下了大决心,种植和养殖业均有亮点,发展前景势头好,农民得到了实惠。督查组希望市委、市政府进一步加大宣传贯彻力度,把社会主义新农村建设的要求和原则及重点宣讲到位,让农民真正吃透、理解透。

周口市信用建设促进会商水分会成立

本报讯 (记者 李莉)8月31日上午,周口市信用建设促进会商水分会成立。市政协副主席、市信用建设促进会会长石敬平出席了成立大会。

周口市信用建设促进会于2008年7月成立,为促进全市的信用建设做了不少工作,取得了一定成效,但目前组织机构不健全是我市信用建设的薄弱环节。商水县是我市成立的首家县级信用建设促进会,该县政协副主席朱学习任会长。

石敬平在讲话中指出,加强社会信用体系建设是一项庞大的社会系统工程,涉及社会的方方面面,各级党委、政府要加强领导,有关部门要积极支持,民间团体要形成支撑,全社会要共同参与,尽职尽责,共同为推进“信用周口”建设发挥积极作用。

在谈到如何发挥促进会作用时,石敬平要求,要建立健全组织机构,为充分发挥作用提供组织保障。已经成立机构的,要充分发挥促进会的职能,积极搞好中介服务,为全面、快速、有效地推动信用体系建设献计献策。要加大宣传力度,营造全社会诚实守信的良好氛围。要多宣传、表彰诚实守信的单位和个人,严厉打击、惩戒不良失信行为,让诚实守信信念深入人心。市信用建设促进会及其分会要认真履行自身职责,发挥好表率作用,做社会诚信建设中的开拓者和先行者。同时,希望各有关部门和社会各界大力支持市信用建设促进会及其分会的工作,帮助促进会开展业务,使其真正发挥应有的作用,为加快“信用周口”建设贡献力量。

郸城四项举措提高干部作风

本报讯 近日,郸城县成立干部作风督查中心,实行四项举措,集中开展干部作风建设督查活动,从根本上扭转干部作风建设过程中存在的突出问题。

一是成立组织,不搞一阵风。该县成立干部作风建设督查中心,明确人员设置,划定工作职责,细化工作目标,使干部作风建设成为经常性中心工作。

二是确定工作内容,不留空白点。该县重点督查行政执法机关、政府职能部门及其工作人员落实“两转两提”、服务经济建设情况,查处行政不作为、乱作为、吃拿卡要以及“四乱”行为;督促检查干部作风纪律情况,查处机关干部长期脱岗、上班迟到早退、工作时间打牌、玩游戏的行为,治理乡镇干部“走读”问题;督促检查党政领导干部执行《廉政准则》情况,查处利用职务之便以权谋私等损害郸城形象的行为,确保监督检查工作不留空白。

三是规范督查过程,不走过场。干部作风督查采取现场录像、新闻媒体参与的方式进行,对督查出的问题进行现场录像,并将录像资料全部封存,按照《公务员条例》等相关纪律规定及时给予处理。

四是严肃督查纪律,不留情面。该县实行督查责任制和责任追究制,督查人员坚持“三不”原则,即不在被督查单位用餐,不准接受被督查单位财物,不准弄虚作假,一旦发现督查人员违纪行为,严厉追究督察人员的责任。

“四不”督查措施的实施,使郸城干部队伍发生了“五少”现象。一是乡镇干部“走读”的少了,驻乡下乡帮助群众发展生产、调整结构的人员多了;二是办事拖拉的少了,应办即办、办结限时成为全县工作人员的服务准则;三是公办私事的少了;四是公款吃喝的少了;五是公车私用的少了。

(程先锋 贺继俊)

为迎接全省公安机关练兵比武竞赛活动,提升巡特警整体业务技能、执法水平和综合作战能力,市公安局巡特警支队于近日组织优秀巡特警进行实弹射击和长跑科目的选拔,将从中选出6名优秀选手,代表我市参加全省练兵比武竞赛。(记者 李寒 摄)

扶沟供电公司为贫困女职工捐款

本报讯 “感谢公司领导和同志们的关怀和帮助,是大家的一片爱心给我增添了生活的勇气,帮助我渡过难关。”近日,扶沟县供电公司女职工吴凤霞接过该公司工会主席程素君送来的8000元爱心捐款,感动得泪流满面。

今年48岁的吴凤霞,是扶沟县供电公司的一名普通女职工,膝下有一双儿女,丈夫原是县缸盖厂的一名工人。2000年,县缸盖厂实行改制,她的丈夫下了岗,全家所有的花销全靠吴凤霞一人的工资来支撑。当年,她的丈夫又突患脑溢血,瘫痪在床,生活不能自理。为给丈夫治病,她跑遍了全国的各大医院,变卖了家里所有值钱的东西。几年下来,她家欠下了近10万元的外债。今年,她的儿子参加了高考,并以优异的成绩被河南大学录取。吴凤霞欣喜之余,又为孩子的学费发了愁。正当她为孩子学费发愁时,扶沟县供电公司领导得知了吴凤霞家的情况,向她伸出了援助之手,委派工会主席程素君到她家看望,并发动全体干部职工对吴凤霞家开展爱心捐款活动。仅用两天时间,干部职工就为吴凤霞捐款8000元。(刘 滨)

9月3日是中国人民抗日战争胜利65周年纪念日。昨日,扶沟县开展慰问抗日老战士活动,走访慰问抗日老战士20多人,发放一次性慰问金5.55万元。(纪俊辉 邹同宝 摄)

鹿邑玄武卫生院

注重人才培养 提升服务质量

●记者 史书杰

鹿邑玄武卫生院是一所集医疗、预防、保健为一体的综合性医院。在院长刘正福的带领下,该院坚持全心全意为人民服务的办院方向,满腔热情地为患者服务,为患者排忧解难。

随着社会的发展,广大患者对就医环境的要求越来越高。该院为了给职工创造舒适的工作环境和为患者提供优雅温馨的医疗康复氛围,克服种种困难,先后筹借资金,新建业务用房和病房,硬化绿化卫生院环境,新建了输液大厅等,免费为患者提供蚊香、开水,免费为患者加工饭菜等。

面对医疗市场的激烈竞争,该院积极探索卫生院发展目标,带领班子成员先后出台了一系列强院措施。一是调整卫生院收入结构,控制药品收入比例,果断采取措施,将价格高的新特药全部清理出卫生院药架,以价位低廉的普药代替。二是着力抓好人才梯队建设,科技兴院,重点培养专科人才和学科带头人。该院先后选送了几名青年医生到上级医院进修学习,选派了十多名职工分批到外地参加短期学习。三是创新服务思路,拓展发展空间。该院在现有科室的基础上,调整人力资源,创立了乡镇卫生院与村卫生室双向转诊、家庭病房、电话预约诊疗、健康体检等卫生服务体系,主动把医疗服务延伸到农村、街道。通过入村会诊、家庭出诊、家庭病房、健康讲座、周期性体检、健康咨询等多种方式,该院为广大居民提供预防保健、医疗护理、伤残康复、健康教育等卫生服务项目。几年来,该院住院患者显著增多,业务收入逐年上升,走出了一条既能满足社会需求,又能节省医疗资源的快速发展道路。

面对生命相托的患者,医生的责任重于泰山。为此,该院在强调“以人为本,生命至上”安全服务理念的基础上,先后制定了12项规章制度。该院严格落实24小时值班、挂牌上岗、首诊负责制和重症会诊转诊制度,要求医护人员严格规范诊疗程序,科学诊断,合理用药。对工作不负责、技术失误造成不良后果的,该院严格依照制度处置,毫不手软。此举不但明确了医生的职责,同时也为患者提供安全、有效的就医氛围,得到患者的好评。

太康县代码办被授予“河南省优质服务窗口“称号

本报讯 近日,河南省优化经济发展环境工作领导小组下发《关于表彰2009年度“河南省优质服务窗口”的通报》,对全省行政服务窗口进行表彰。太康县质监局代码办窗口位列其中,被授予“2009年度河南省优质服务窗口”称号。

近年来,太康县代码办以“提速增效、优质服务”为准则,更新服务理念,强化服务措施,提高服务效能,扎实开展优质窗口创建活动,实行首问负责制、跟踪服务制、责任追究制,力求做到业务咨询“一口清”,业务办理“一次结”,着力打造质监窗口“优质、快捷、高效、便民”的服务品牌。该窗口人员按照党组的要求,本着“宁可自己麻烦一千次,不让群众多跑一趟”的工作理念,热情服务,加班加点工作,变被动服务为主动服务,不仅创造了温馨和谐的办事环境,让企业和群众满意,还树立了质监行业良好形象。(田敏)