

披荆斩“疾”

——市疾病预防控制中心 10 年回眸

□ 刘艳霞 邓莉/文 王海英 韩磊/图

10 年,在历史的长河中,不过弹指一挥间。庸碌者,流水般的日子可能悄无声息。奋进者,却能激起片片涟漪。

周口疾控人是奋进者,日日有变化,年年上台阶。撒地设市 10 年来,他们披荆斩“疾”,向全市人民交出这样一份满意的成绩单:

消灭了天花、黑热病、回归热、头癣、丝虫病等 5 种疾病,基本消灭了白喉、猩红热、布鲁氏菌病、斑疹伤寒、麻风病、包虫病等 6 种疾病;

控制了脊髓灰质炎,有效控制了霍乱、新生儿破伤风、疟疾、流行性脑脊髓膜炎、流行性乙型脑炎、百日咳、伤寒副伤寒等 14 种疾病。

传染病年报告发病率从建国时的 24383.23/10 万下降到 2010 年的 317.83/10 万,每年减少发病人数 240 万。按每人 2000 元直接和间接费用计算,每年为全市减轻 48 亿元疾病负担。

周口疾控人靠作为赢得了尊重:周口市疾病预防控制中心连续两届被国家文明委授予“全国精神文明建设工作先进单位”荣誉称号,先后被授予“全国维护消费者权益诚信服务满意单位”等国家级荣誉称号 26 次,获省部级奖项 306 次,获地厅级奖项 536 次,获科研成果 120 项,发表国家级医学科研论文 426 篇,发表论著 167 部。

打硬仗

打硬仗,靠什么?靠的是党委一班人高度的政治责任感,靠的是科学组织、团结协作,靠的是新思路和新举措。正是这样的新思路和新举措,把全市疾病预防控制中心工作推向了一个快速发展的新阶段。



在一次次重大的考验面前,周口市疾病预防控制中心党委从未退缩过。近年来,周口市疾病预防控制中心以非典、艾滋病、高致病性禽流感、人感染猪链球菌病、手足口病和甲型 H1N1 流感等重大传染性疾病防治和应对突发公共卫生事件为重点,全面加强传染病、地方病、寄生虫病防治工作,全市传染病发病情况得到有效控制。

2003 年,卫生监督体制改革后,根据《全国疾病预防控制中心工作规范》要求,中心立即成立了食品卫生、环境卫生、学校卫生、职业卫生、放射卫生、消毒监测科 6 个监测科室,积极创造条件开展经常性的卫生监测工作,认真开展委托性监测检验服务。其中消毒监测工作、放射卫生监测工作、环境卫生监测工作取得了较好成绩。2004 年,中心顺利通过了省卫生厅进行的专业技术服务和职业健康检查资质认证。2008 年,中心顺利通过质量技术监督和职业病诊断资质认证。

卫生检验是整个疾控工作的技术支撑。2000 年至 2003 年,中心增添了日产气相色谱、液相色谱、美国产酶标仪、原子吸收仪、芬兰产洗板机等大型仪器和先进检验设备 70 多件。2004 年 2 月 16 日,经市政府批准,中心与市农业局合作,成立了农产品质量安全检测中心,主要承担周口市农产品质量安全检测,同时对无公害农产品质量及生产基地的环境进行检测,为我市农产品的发展、增强市场竞争力起到积极的推动作用。2005 年 12 月 16 日,申请利用国债项目建设的占地 42.19 亩、投资 975 万元、建筑面积 779.5 平方米的现代化实验大楼投入使用后,中心又先后建立了百级、HIV、霉菌室、恒温室等特殊实验室,自筹资金和利用日元贷款等项目添置了 PCR、病毒载量仪、流式细胞仪等先进设备 60 余件,价值 700 余万元,有力地提升了我市检验能力。2009 年,中心顺利通过省资质认证评审专家组的复评审,对承担的 456 个参数、245 个农产品出具的检验结果具有法律效力。中心顺利通过农产品质量安全检测中心计量认证工作,是全市唯一一家有资格承担全市农产品、无公害产品检测的合法单位。

2003 年春季,非典疫情的突如其来,是中心成立以来面临的一次重大考验,中心党委以高度的政治责任感,积极应对,科学组织,行动早,动作快,准备全,

措施细,效果好。全体工作人员在中心党委的带领下,临危不惧,团结协作,恪尽职守,认真落实各项措施,非典防治工作取得了显著成效、充分彰显了“恪尽职守、临危不惧”的疾控卫士风采,为取得抗击非典的胜利做出了积极贡献,被省委、省政府命名为“全省抗击非典先进集体”。

艾滋病防治工作始终是该中心的一项重点工作,中心积极开展艾滋病疫情日常监测、艾滋病病人救治管理、孕产妇 HIV 监测及母婴阻断、长途汽车司机和孕妇产妇的国家级哨点监测工作和全市 27 个孕人以上有无偿献血员村的监测工作、艾滋病抗病毒治疗管理等工作,艾滋病疫情实行了网络直报,管理进一步规范化,艾滋病防治取得了历史性突破和发展。

2004 年 7 月至 9 月份,全市开展了既往有偿供血者普查工作,对全市 8 县 1 市 1 区(含泛区农场、周口监狱)180 多个乡镇、4956 个行政村(居委会)、10610803 人全部进行了调查,普查人口覆盖率 100%。

2003 年 4 月,国家和省发改委正式批准中心实验楼为国债建设项目。2003 年 10 月 30 日实验楼奠基,市四大班子主要领导参加了奠基仪式。建筑面积 7795 平方米的实验楼于 2005 年 12 月 26 日正式竣工。综合实验楼的启用和实验室装备建设的到位,标志着我市对重大传染病的监测检验、突发公共卫生事件的应急处置能力和预防控制疾病的综合防御能力得到了全面提升,疾病预防控制事业迈入了快速发展的阶段。

中心依据卫生部《关于疾病预防控制中心体系建设的若干规定》,以加强基础设施和能力建设为突破口,加强现场流行病学调查和突发公共卫生事件应急处置能力建设,预防控制重大传染病疫情,强



化公共卫生服务,改善疾控机构整体服务功能,提高预防保健服务质量和效益,构筑预防控制疾病的网络。

中心制订了《周口市突发公共卫生事件应急预案》,建立健全了功能完善、反应迅速、运转协调的突发公共卫生事件应急机制;加强信息网络建设,传染病疫情网络查报系统覆盖全市城乡、灵敏高效、及时准



确、快速畅通,有效地提高了疫情报告效率和质量;建设中心局域网和《中原健康网》网站,打造了我市公共卫生信息化交流沟通平台,扩大单位社会影响面,赢得业内人士关注,全年浏览人数突破 1 万人次。

关于免疫规划工作,中心以继续保持全市无脊灰状态为工作重点,积极开展规范化预防接种门诊建设,加强了 AFP、麻疹、新生儿破伤风监测及预防用生物制品的管理,认真开展培训和督导,顺利通过了 2004 年卫生部组织的全国计划免疫评审;适时开展了 A+C 流感疫苗、甲肝疫苗、麻腮二联疫苗、流感疫苗、精制乙脑疫苗等有偿疫苗的推广接种工作,提高了人群的接种率,控制了相应传染病的发病。同时,为了做好川汇区的免疫规划和预防接种工作,2002 年以来,中心根据工作实际,按照优质服务、方便群众、区域划分、资源利用、有利发展的原则,先后在市区设置了 7 个规范的预防接种门诊。合理的预防接种门诊设置,明确了各预防接种门诊服务责任区域和服

务内容,为辖区群众提供了便利、快捷、优质和高效的接种服务场所,为中心全面实施国家免疫规划增加了新的内容,拓宽了服务领域,确保了免疫规划和预防接种工作保持健康发展。2008 年,我市扩大国家免疫规划工作得到认真落实,由 5 苗防 7 病增加到 12 苗防 15 病,全年全市共接种 190 万人,接种率均达到 95%以上。截止到 2009 年底,各县市设置预防接种门诊 207 个,覆盖全市 189 个乡镇(办事处)4000 多个自然村,实现了规范化门诊预防接种全覆盖。

中心在贯彻“以农村为重点,预防为主”的卫生工作方针的同时,为探索和积累预防为主、防治结合的经验,提高疾病预防与控制的效果,坚持走“预防为主、防治结合、以防治促治、以治助防”的路子,在做好重大疾病防治的同时,拓宽服务领域,积极开展预防性诊疗服务。周口市疾病预防控制中心以专科医院为龙头,专科专治,开展肝病、囊虫病、甲状腺病、牙病、高血压病、糖尿病、皮肤病和性病的研究、防治、诊疗和预防性健康体检工作。由于技术先进、检查准确、治愈率高,数年来,中心的各项工作在全市乃至豫东地区一直享有较高声誉。2007 年,专科医院根据中心党委部署,整合医疗资源,充分发挥疾控机构的人才、设备、技术优势,将诊疗服务科室集中于一区,进行改建和扩建,添置病毒载量仪、全自动生化分析仪、X 光光路电视系统等设备,设置病床 100 张,构建了中心医疗服务事业发展的新框架。医院由于技术精湛、服务优质、便民惠民措施落实到位,深受周口市中心广大患者的信赖和好评,并连年在全市的行风评议活动中名列前茅。

关于慢性疾病预防工作,中心以健康教育为先锋,通过义诊、宣传、咨询、普查促进了对慢性疾病的一级预防,掌握社区高血压、糖尿病、牙病等疾病的发病趋势,提高慢性病及时就诊率。中心以门诊诊疗服务为核心,通过门诊的诊治促进慢性病的二级预防,以优质的服务和满意的治疗效果赢得了患者的好评和信赖,有效地促进慢性病防治工作的稳步发展,喜获社会效益和经济效益双丰收。

中心对牙病防治工作推行“面向农村、面向学校”的牙防服务策略,取得了较好的社会效益和经济效益。中心确定了卫生宣传逐步向健康教育、健康促进深层次发展的新思路,配合各项疾控策略的实施,开展形式多样的健康教育,干预人群健康行为,优化生活方式,提高人民生活质量。在做好疾病预防控制工作的同时,中心做好食品、环境、职业、放射、学校等五大公共卫生服

务工作,实现人人享有卫生保健、不断提高全民族健康素质的目标。

2008 年“5·12”汶川特大地震发生后,中心临危受命,先后派出 16 名同志赴川防疫救援,市委书记马超峰亲自给防疫队员送行。同志们面对余震威胁,置个人安危于不顾,深入细致开展工作,累计完成环境消杀总面积 1274 万平方米,饮用水消毒 14.7 万立方米,圆满地完成了“大灾之后无大疫”的防疫救援任务,被省防疫救援总队授予“红旗支队”等荣誉称号,为周口市疾病预防控制中心赢得了崇高荣誉,树立了周口疾控人的良好形象。

2008 年 4 月份,我国部分地区相继发生了手足口病疫情之后,周口市疾病预防控制中心防控队伍反应敏捷,行动快速,紧紧围绕“不死人、不蔓延、不炒作”的工作目标,全面落实防控措施,全市成立了防控领导小组、技术小组、专家督导组、预警信息组、检验检测组等 160 个防控组织,深入医院、社区、乡镇、农村、学校等进行

拉网式排查,主动搜索疫情,发放预防疾病宣传资料;加强市县级疾控机构信息沟通,采取隔离、观察、消毒、管理进行防控。由于措施得力,2008 年、2009 年、2010 年的手足口病疫情得到有章、有序、有力、有效控制,使全市手足口病疫情明显低于全国全省平均发病水平,没有发生手足口病暴发疫情。

2009 年,防控甲型 H1N1 流感的战役打响,中心的突发公共卫生事件应急处置预案早已完善,应对机制的启动也更加迅速。凭借坚定的信念、专业的技能、甘于奉献的精神,周口疾控人打赢了这场硬仗。

2009 年 6 月 19 日,面对突如其来的幼儿园食物中毒事件,疾控人快速出击,对提取样品进行检查,并采取得力措施严防幼儿的交叉感染,根据实验室最终检测结果和流行病学调查,及时准确地确认了中毒原因,其反应速度及处置的准确及时受到国家疾控专家的称赞。

树文化

文化也是生产力,文化建设是推进社会进步的重要内容,是促进社会经济快速发展的活力源泉。良好的文化氛围是建设学习型社会的基础。目前,市疾病预防控制中心把树文化纳入中心全面建设的规划,进一步树立了以人为本的文化理念,为中心全面发展提供了新的生机与活力。

疾病预防控制中心是政府设置的公益性事业单位,是实施卫生防病、健康促进的主力军,也是传播新文化、新风尚的服务窗口,它的价值不仅体现在提高人



民健康水平上,还要在精神文明建设上起到领头作用。

在利益多元化、思想多样化的今天,市场经济的大潮冲淡了公益性单位中部分人员尽职尽责的职业使命,而疾控中心是在我国延续了几十年的卫生防疫体系上发展而来的,由于受长期以来体制的影响,职工的创新意识、竞争意识、服务意识、团队意识、价值观念等相对比较薄弱,加上在体制改革时川汇区卫生防疫站上划合并,不同的文化背景,不同的行为规范,加之职工心态、经历、性格的不同,必然导致价值观的多样性。周口市疾病预防控制中心班子敏锐地意识到,这种状况需要求同存异、循序渐进地进行文化理念的更新。而疾控事业在新时代要有大作为,铸造优质的服务、质量、技术品牌,促进单位的全面发展,就必须大力加强文化建设,通过卫生文化的渗透、培育,将单位的各种力量统一于共同的目标和方向,自觉提升理想信念,规范服务行为。

因此,周口市疾病预防控制中心注重把文化建设与管理创新相结合,使“刚性”约束与“柔性”教化相结合,实现制度管理与文化理念的对接,让卫生文化渗透到管理过程的细节之中,把中心精神、管理理念与核心价值观转化为广大职工的动力和自觉行动,逐步建立系统规范的管理体系,增强制度执行的软性约束力,促进管理效能的升级。

周口市疾病预防控制中心党委把加强班子建设、文明单位内涵建设、疾控工作人员思想政治工作和职业道德教育作为重点工作来抓,教育中心全体干部职工热爱疾病预防控制中心事业,树立良好的职业道德,恪尽职守,遵纪守法、廉洁奉公,依法办事,不断提高业务技术水平,全心全意为人民服务。

中心党委以创建“五好党委”和“五好党支部”为动力,强化组织建设和制度建设,定期召开民主生活会,在重大问题决策上,始终坚持民主集中制原则。特别在实验室建设、科室主任聘任、人员上岗等重大事项方面,中心党委在事前均经民主讨论,拿出具体的可行性方案,然后遵照执行,提高了领导班子的整体合力 and 科学决策能力,充分发挥党委的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,确保了中心工作的稳步、协调开展。

中心党委始终坚持思想政治工作作为疾病预防控制中心的生命线,把思想政治工作作为疾病预防控制中心发展的重要手段和前提,着力培养有理想、有道德、有文化、有纪律、有技术的疾病控制队伍,对职工经常进行职业道德、社会公德、家



团结奋进的领导班子：中心主任梁照升(中)、副主任赵伟(左二)、纪委书记丁西祥(右二)、副主任冷冰(左一)、副主任费培筠(右一)

庭美德教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育,出台了《职工行为规范》,使每位职工树立正确的世界观、人生观和价值观。中心利用节假日举办多种形式的文体娱乐活动,丰富了职工的业余文化生活;开展“十星级”文明户评比活动,通过评比,语言行为文明、互尊互爱、尊老爱幼等家庭美德在每个家庭生根、开花、结果,在中心形成了祥和文明的工作氛围。

周口市疾病预防控制中心把开展内容丰富、形式多样的文化活动作为疾控文化建设另一个层面,将常规性活动与主题教育活动结合起来,深入开展“八荣八耻”和“讲正气、树新风、促发展”等系列教育活动为载体,对职工进行职业道德、社会道德、家庭美德教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育,提高职工的思想道德和科学文化素质。

中心还把精神文明创建活动作为疾控文化建设的一个重要载体,围绕疾病预防控制中心工作,开展军民共建、爱心捐赠、文明单位结对帮扶、卫生下乡等精神文明建设活动,精心打造疾控服务文化、自律文化、管理文化等。中心通过坚持不懈地开展创建活动,促进了疾控文化建设的开展。

卫生文化建设的深入开展,提高了职工的整体素质,形成了共同的文化理念和核心价值,调动职工的积极性、创造性,培养了职工的群体意识,使职工自觉地将自身利益融入单位的整体利益,达到与疾控事业共荣辱的思想境界,为疾控中心的可持续发展提供动力和活力。

强管理

做好全市的疾病预防控制中心工作,关键在管理。管理是一门科学,也是事业发展的基础。管理重在执行,重在能否有效,重在能否创新,重在能否突破。而实现管理有效和创新的关键,则在于提高执行力。

2003 年初,面对刚成立的单位,面对无序的工作状况,中心负责人梁照升和他的助手们,经过反复思考和商议,定下了“向管理要效益,向管理要出路,向管理要秩序,向管理要人才,向管理要纪律”的发展思路。

中心党委一班人牢固树立全面、协调、可持续的发展观,完善管理制度,每年出台《工作方案》和《规章制度》,指导全年工作,严肃工作纪律,规范工作流程。截至 2010 年,周口市疾病预防控制中心根据自身实际,修订完善 48 项 466 条规章制度、29 项工作规范和 47 个流程图,并依据规章制度加大管理力度,为促进各项工作的有序开展提供了良好的运行体制。

中心在建立一套完善的规章制度、实行硬性管理的同时,加大人文管理的力度,关心职工的生活,在老干部生日、生日时进行慰问;协助职工办理红白喜事;设立奖学金,奖励考上大学的单位职工子女;及时了解和解决职工在工作生活中遇到的困难和问题,解除职工的后顾之忧。2005 年 12 月,中心利用国债项目建设的综合实验楼竣工启用,单位新址离市中心 6 公里,为解决职工上下班交通问题,中心先后租用和改装了 4 辆班车,接送职工上下班。中心创设的这些单位软



周口市疾病预防控制中心实验楼

环境,充分启动了内部活动力,从而实现了单位管理下职工由他律向自律的转变,达到趋向于自主管理的境界。

中心每遇到重大事项,均召开职工代表大会,请职工代表参与单位管理与决策,充分听取大家在单位管理中的意见和建议,最大限度地调动职工参加民主管理单位的积极性,同时,也更加激发了他们的主人翁意识,形成了强大的内聚力和整体合力,促进了单位和谐高效发展。

国以才立,政以才治,业以才兴。对一个国家、一个政党和一项事业而言,人才是最宝贵的资源。周口市疾病预防控制中心之所以能在千帆竞发、百舸争流的社会发展态势中、在承担艰巨的防病职能和任务下,各项工作取得令人瞩目的成绩,就是抓住了人才这个关键,抓住了事业发展的主动权。

中心将建立和完善人才竞争、激励和选拔机制,提高职工素质,培养优秀人才,加强疾控工作科研技术工作能力,引进先进技术设备和优秀人才,加强内涵和基础建设作为推进疾控事业全面、协调、可持续性发展的系统工程。

中心对科室主任不拘一格进行公开选聘,对科室人员实行双向选择、组合上岗,对专业技术人员实行技术职务内部聘任,激励优秀专业人才充分发挥特长,创造性地开展工作,开展军民共建、爱心捐赠、文明单位结对帮扶、卫生下乡等精神文明建设活动,精心打造疾控服务文化、自律文化、管理文化等。中心通过坚持不懈地开展创建活动,促进了疾控文化建设的开展。

中心建立和完善科研和人才培养机制,出台《预防医学科研开发管理办法》,设立科研技术开发基金,激励科技工作者发挥科研的积极性和创造性;积极创造条件,组织开展疾控机构各级各类专业技术人员培训班,提高流行病学调查、现场处置、疾病监测和分析等方面的综合能力;培养造就一大批素质较高、业务精湛、工作严谨、作风优良的疾病预防控制中心队伍,为推进我市疾控事业全面、协调和可持续发展奠定了扎实的人才基础。该中心起草制定的“挂面卫生标准”已在河南省执行,填补了全国无挂面卫生标准的一项空白。

回顾过去,硕果累累;展望未来,任重道远。站在新的历史起点上,周口市疾病预防控制中心的决策者们,正用他们智者的眼光,大海般的胸怀和雄浑的气魄,带领全体员工,创造着新的记录,改写着新的历史,续写着更加完美的诗篇,塑造着新的与时俱进的健康使者风范。

相关链接:

中心 8 项主要职能:一是完成国家、省下达的重大疾病预防控制的指令性任务,实施疾病预防控制规划、方案,组织开展本地疾病暴发调查处理和报告;负责辖区内预防性生物制品管理,组织、实施预防接种工作。二是调查突发公共卫生事件的危险因素,实施控制措施。三是开展常见病原微生物检验检测和常见毒物、污染物的检验鉴定。四是开展疾病监测和食品卫生、职业卫生、放射卫生等领域健康危害因素监测,管理辖区疫情及相关公共卫生信息。五是承担卫生行政部门委托的与卫生监督执法相关的检验检测任务。六是组织开展健康教育与健康促进。七是负责对下级疾病预防控制中心的业务指导、人员培训和业务考核;指导辖区内医疗卫生机构传染病防治工作。八是完成市委、市政府交办的临时性工作任务。

网址: <http://www.zkjk.com/>
电话: 0394—8318826