

深化理念 科学发展

■王平

党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,通篇贯穿和体现了科学发展观的要求,对关于科学发展的理念作了引人注目的深刻表述,反映了我们党对科学发展理念的新认识,是对科学发展观的进一步深化。

五中全会特别明确强调,“在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展。”这是在继续肯定“发展是硬道理”的基础上,对第一要义的具体化。再明白不过地告诉世人,我们所说的发展就是科学发展,是以人为本的发展,是全面协调可持续的发展,是统筹兼顾的发展而绝不是单纯追求GDP的经济增长。这种全新的阐述,异常清晰地划清了科学发展与单纯经济增长的界限,比以前的提法更明确,更有利于全党全国人民毫不动摇地贯彻落实科学发展观。把科学发展作为主题第一次在5年规划中明确提出来,上升为全党的意志,是这次全会和《建议》的一个最鲜明的特点。这表明,科学发展已经成为今后5年乃至更长时期我国经济社会发展必须坚持的方针和要求。这反映出我们执政理念的丰富和发展,反映出我们党对社会主义现代化建设规律认识的深化。怎样才是真正

科学发展?全会用了“四个更加注重”作出全新诠释,这是在继续强调以往提出的要素、核心、要求、方法基础上,根据我国现阶段经济社会发展的阶段性特征和广大人民的迫切愿望作出的符合实际的要求和判断。

科学发展的必由之路是加快转变经济发展方式。周口这几年在省委、省政府的正确领导下,较好完成了市二届人大四次会议确定的各项目标任务,经济社会保持了平稳较快发展态势,但是,我们还应该清醒看到,我们今后的发展还面临着十分艰巨的任务:“钱从哪里来、人往哪里去、民生怎么办、粮食怎么保?”解决这一难题,必须加快经济发展方式转变,坚持以结构调整为主攻方向。产业要强则经济强,培育现代产业体系是周口“十二五”期间最重要的任务之一,要坚持把优化经济结构、产业升级作为转变发展方式的内生性动力,着力构建以现代高效农业为基础,战略性新兴产业为先导,先进制造业、现代服务业和生态文化旅游业“三足鼎立”的现代产业体系。要加大企业服务帮扶力度,把产业做大做强和品牌建设结合起来,加快构建优势突出、富有竞争力的工业主导产业体系,加速推进工业经济向更大规模、更高层次发展。以编制

“十二五”规划为契机,完善工业发展规划,进一步明确骨干企业和支柱产业发展和措施。鼓励溢海粮油、财鑫集团、辅仁集团等行业龙头企业兼并困难企业,推进关联产业、上下游企业融合重组;支持金丹乳酸、金丝猴集团等企业上市直接融资;鼓励支持中小企业走小而专、小而精道路,指导帮助中小企业改进工艺装备,淘汰落后产能,搞好科技创新,优化产品结构,实现上档升级。要全面落实自主创新体系建设规划,鼓励天豫经贸、金丹乳酸、华丰网业等企业与中科院、清华大学、郑州大学等科研院校的科技合作,加快构建企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。加强品牌培育,争取新增省名牌5个,著名商标10个,进一步提升工业产品的知名度。推进周口经济科学发展必须“三化”统筹、协调发展。作为平原农区,周口要面对的,既是工业经济加快发展期,也是农业经济转型升级期,矛盾和难题横亘路上,绕不开,躲不脱,所有解决矛盾、破解难题的选择就是科学统筹,推进具有平原特色的工业化、城镇

化、农业现代化建设,把“三化”作为系统工程,在统筹和特色上狠下工夫,加大农业综合开发力度,加快推进农业机械化,继续提升农机装备水平和服务能力,调整结构壮大特色产业,依托大用邦杰、陈州华英、雨润集团、志元食品、金丝猴集团等龙头企业,大力推进规模养殖和标准化生产;拓宽渠道促进农民增收,提高农民组织化程度,继续改善农村生产生活条件。深入实施“111”工程,重点抓好示范性中心村建设,创新制度推进农村改革,抓好商水、淮阳、西华3个全国基层农技推广改革与建设示范县各项改革措施的落实,推动小型农田水利设施产权制度改革。建立城乡统一体制,健全以城带乡、以工促农机制,优化各种资源要素在城乡间的配置,推进土地集中、产业集中、人口集中,强力推进城镇化进程,统筹城乡协调发展。从而真正推动周口产业结构的战略调整,经济发展方式的根本性转变,赢得新一轮发展先机,实现经济总量和发展质量的“双重跨越”。

(作者为市委党校党委副书记)

学习贯彻十七届五中全会精神 畅谈周口追赶型跨越式发展

领导干部要增强责任感

■李茂柱

近期,江西省宜黄县“9·10”拆迁自焚事件被传得沸沸扬扬,事件中8名责任人被问责,其中,负有主要领导责任的宜黄县委书记邱建国、县长苏建国被立案调查。看到此类报道,在痛心之余引起我的深思,近几年,重大事故频发,据河南省煤矿安全监察局统计,仅今年上半年,全省煤炭行业就发生各类伤亡事故16起,死亡143人,55名干部受到处分。这些事件的背后,无不暴露出一个非常严峻的问题——我们领导干部的责任感缺失。

责任感是我们为人处世的基本要求,是一个对自己、自然界和人类社会,包括国家、社会、集体、家庭和其他人,主动施以积极有益作用的精神。人活一世,责任无处不在,责任无时不有。抚育儿女,是父母的责任;孝敬父母,是儿女的责任;教书育人,是老师的责任;尊师好学,是学生的责任……人在社会中生存,就必然要对自己、对家庭、对集体、对祖国承担并履行一定的责任。

领导,领路引导;干部,先干一步。从这个意义上说,领导干部在责任感上更应该带头践行。作为领导干部,不仅要对个人、家庭肩负起责任,也要对单位、社会、人民和祖国有强烈责任感,时刻把群众的福祉记在脑中,始终把群众的得失放在心头。作为领导干部,就应该担负起自己的责

任,在其位,谋其政,行其权,负其责,为官一任造福一方。只有对国家和人民强烈的责任感,才能做到在思想上尊重群众,在感情上贴近群众,最终实现在工作上为群众。针对目前部分领导干部责任感缺失的现象,笔者认为领导干部增强自身的责任感需从以下几方面入手。

领导干部应以史为鉴,提高自身修养。强调责任感,历来是中华民族薪火相传的传统美德,大禹治水“三过家门而不入”;诸葛亮为蜀国“鞠躬尽瘁,死而后已”。先辈们为了国家的兴旺,民族的富强,勇敢地承担起肩头的责任,为伟大的事业呕心沥血奉献自己,作为新时期的领导干部应当继承他们的优秀品质,弘扬民族文化的宝贵传统,勤勤恳恳做人,兢兢业业做事。

领导干部应以人民利益为重,对人民负责。“为政之道在于安民,安民之道在于察其疾苦”。现阶段,有的领导干部工作严重脱离群众,不下基层,不搞调研,上情不明,下情不清,“上班一杯茶,一支烟,一份报纸看半天”,这样的干部根本无法与群众打成一片,即便偶尔到了基层,也是浮光掠影、蜻蜓点水,根本无法具体地掌握基层实际情况,他们往往对老百姓疾苦视而不见,又何谈关注民生、服务群众呢?领导干部的责任感,就是要“群众第一,个人第

二”,“舍小家顾大家”等等。对群众、对集体、对组织负责,在面临选择时,要以群众、集体和国家为重。这种责任感,是以正确的人生观、价值观、世界观为基础的。作为新时期的领导干部,不仅仅是为群众负责,更重要的是当集体和群众利益与个人利益发生冲突时,能够果断选择群众的利益,对群众负责。

领导干部应无愧于组织的信任,一心干事,勇于担当,敢于负责。权力是党和人民给的,是干部履行职责的保证,权力使用的过程,就是为党和人民办事的过程,服务的过程。邓小平同志指出:“世界上的事情都是干出来的,不干,半点马克思主义都没有!”当前,发展处于关键时期,机遇稍纵即逝,不容错失。身为领导干部,应该有时不我待、无功即过的危机意识,面对本职工作所担负的责任,要坚持自觉自愿高标准,严要求,斗志昂扬,乐此不疲,不辱使命。

领导干部应有良好的官德,严于律己,廉洁自律。师德、医德、商德、艺德,社会公德、职业道德、家庭美德,都是以责任感为基础,为前提。有责任感的人,受人尊敬,招人喜爱,让人放心。中国是一个讲究德治的国家,身为领导干部更应该培养自己良好的官德,以德服人。近期落马的无论是操纵股票内幕交易的广东中山市女市长李启红,还是因涉嫌

震惊全国的原重庆市司法局局长文强,他们共同特点都是以权当法,欺上瞒下,贪赃枉法,官德败坏,严重损害了党的领导干部在人民群众中的良好形象。近些年,国家对腐败案件的查处范围之广,力度之大,是我们有目共睹的,特别是2010年1月18日,《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》在试行12年之后终于正式发布实施,更表明了国家惩治腐败的决心。党员领导干部特别是领导干部要以《廉政准则》为处事做人的标准,从近年来查处的违纪违法案件中吸取教训,坚持慎微,从小处防起,从小节抓起,做到防微杜渐、警钟长鸣,廉洁自律,自觉接受监督,坚守思想道德防线,廉洁从政底线,党纪国法红线。

一个民族缺乏勇于负责的精神,这个民族就不会有希望;一个组织不负责任,就会作茧自缚,失去民心;一个人不负责任,就会被人轻视,失去信任,碌碌无为。责任感是身为领导干部的基本素质,只有不断增强自己的责任感,秉承先贤们的优良传统,以人民利益为重,对人民负责,不辜负组织信任,一心干事,勇于担当,才能更好地实现人生价值,不辱使命,全心全意为国家和人民服务,不负时代和人民厚望。

(作者为周口市汽车运输集团总公司总经理)

创建“五型”团队 打造服务型机关

■马俊德

保持党员的先进性是我党一贯的优良传统,把创先争优作为一种精神与加强党的先进性建设有机结合,通过开展学习教育、勤思常总结、敬业乐业、创先争优、民主监督等五项长效机制,建设学习型、思考型、实干型、创新型、自律型“五型”党员团队,有力提高机关党组织的战斗力,探索机关党组织工作的新路子,使机关党组织的工作迸发出新的生机与活力,提升机关党组织的整体素质,构建和谐为民的党群关系,确保机关党组织的工作廉洁高效,为建设先进性机关党组织发挥示范带头作用。

开展学习教育活动,创建学习型团队。针对部分党员干部存在对理论学习不够重视,学习形式单一,学习积极性不高,学习效果不理想的状况,各机关党组织着力创新学习教育机制,创建学习型党组织,从创新学习教育形式入手,开辟“名人讲坛”,举办系列专题报告会,定期邀请学术界知名人士作专题报告,扩大党员干部的理论视野,提高执政能力和水平。培养自学习惯,要求机关党员干部每人每月读一本好书,写一篇心得体会文章,以此来开阔知识面,规范学习教育制度,健全完善党组中心组学习、培训和轮训、点化教育、专题培训、挂职锻炼等制度。加强对学习教育的考核。促使广大党员干部确立“学习工作一体化”的理念,形成全员学习、全程学习、终身学习的浓厚氛围,进一步提升机关党员干部的综合素质,服务本领和工作能力,充分发挥机关党员干部的先进性作用。

勤思考、常总结,创建思考型团队。孔子说过,“学而不思则罔,思而不学则殆。”书籍、资料和信息都是外在的,必须经过自己大脑加工,方能取其精华,为我所用。机关党组织在学习的过程中要勤思考、常总结。总结也是一种学习,不总结,感性认识就难以上升到理性认识,不总结,今后工作中的方向就不明确,不总结,工作水平就不会有很大提高。广大党员干部要想学以致用就要做到勤思考、常总结,联系思想实际,在学习的过程中解决好世界观、人生观、价值观问题,树立正确的权力观、地位观和利益观,联系工作实际,用理论指导实践,指导自己的工作,提高分析和解决问题的能力,增强工作的原则性、预见性和创造性。

敬业又乐业,打造实干型团队。敬业,就是要敬重自己的事业,热爱自己的工作,无论是哪个岗位多大舞台,都要立足岗位干好事,利用舞台唱好戏。敬业,就是精通业务,熟悉本职,对业务熟练自如,融会贯通;对本职能独当一面,驾轻就熟。按照科学发展观的要求,提高深刻认识问题的能力、敏锐发现问题的能力、妥善解决问题的能力。对建功立业充满激情和渴望,对自身定位保持高度理性。一方面要树立做好本职和干出成绩的理想和抱负,另一方面,培养强烈的事业心和责任感,履行职责,敬岗爱业,勤奋扎实。与对工作充满激情和渴望紧密联系的,是每一个党员干部对自身定位的理性态度。既要认真负责又要开拓创新。创新

是集责任、勇气、方法、态度等要素于一体的实践活动,是一切工作取得进步的关键因素,比如在求真务实中开拓创新,在大胆探索中实现突破,在拓宽思路中推行举措,在把握规律中增强预见,等等。

创新创先争优机制,创建创新型团队。要建设创新型机关,必须发扬创先争优的精神,具体来说,要打破思维定式,营造团结和谐、奋发有为、创新创优的良好氛围。首先,团结和斗争。团结出成绩,团结出干部,团结出战斗力。团结出成绩,团结出干部,团结出战斗力。对于调动方方面面的积极性,和衷共济地干事业十分重要。把工作、思想上的严格要求和相互间关心关爱有机结合起来,牢固树立团结意识、配合意识和协作意识,做到思想同心、工作同步、目标同向。工作上相互支持、密切配合,取长补短;生活上相互关心、相互帮助。只有珍视工作,珍惜事业,珍爱集体,才能充分发挥每个人的聪明才智,为机关的中心工作做出应有的贡献。其次,奋发有为。站在新起点,谋划新发展,每个党员干部都应始终保持更好的精神状态,认清使命,开拓进取,干出实绩,让人民满意。在具体工作中,树立正确的事办原则,做到不凡事而不为、不凡事而逃避、遇事必须挺身而出,攻坚克难,上为领导解忧,下为群众解难,这样才能真正创造新的业绩。最后,创新创优。创新是事业发展的动力。各机关党组织

(作者为鹿邑县委办公室副主任)

“争创学习型党组织 争当学习型党员”读书征文选登

谈审计部门如何为建设新农村服务

■张正林

党和政府历来非常关注农村问题。在新的历史时期,把建设社会主义新农村提到“我国现代化进程中的重大历史任务”的战略高度。为体现新形势下农村经济、政治、文化和社会发展的要求,审计部门应该结合自身优势,突出重点,积极为建设社会主义新农村搞好服务。

加强对新农村建设的重点资金、重点项目的审计,促进规范管理和有效使用各项涉农资金。审计的重点是:加强国土资源审计,揭露和查处乱占滥用耕地,违法圈占农村集体土地、征地得不到应有的补偿、损害农民利益等问题,促进加强土地管理,切实保护农民耕地;加强扶贫资金、农业综合开发资金、农村基础设施建设资金、农村合作医疗基金等农业专项资金审计,揭露和查处挤占、挪用、滞留、拖欠农业专项资金,配套资金不到位等问题,保证农业专项资金发挥作用;加强水利建设项目审计,揭露和查处挤占挪用项目资金,虚报招投标、虚报工程造价以及损失浪费等问题,促进提高水利资金使用效益;加强对水土保持、农业生产和产业化结构调整等多项涉农资金的审计,促进合理使用,发挥应有效益。

加强审计调查,促进各项惠农政策的贯彻落实。围绕国家发展农业和农村经济的新思路、新措施、新政策,对国家有关农村税费改革,农村道路、饮水、能源、通讯、教育、医疗等公共事业建设方面的政策执行和落实情况,农村债务、金融信贷风险情况等开展审计和审计调查,深入分析,及时反映普遍性、苗头性、典型性问题,站在保稳定、促发展、保长治久安的高度,提出有针对性的建议,为党和政府部门制定和调整农业政策、拟定农村建设规划,化解农村风险提供依据。

探索农业效益审计的新路子,促进提高涉农资金使用效益。实现财政财务收支的真实合法与效益审计并重,逐步加大农业效益审计力度。在各项涉农资金的审计中,向资金使用效益延伸,对照资金使用目标和有关农业、农村经济政策,检查资金使用效益性、效益性、效果性。深入揭示挤占挪用资金,套取骗取项目资金,急功近利追求短期收益,管理不善造成损失浪费等问题,认真分析影响涉农资金使用效益问题的深层次原因,提出审计建议,促进优化支出结构,提高资金管理水平,促进涉农资金管理水平和使用效益的提高。

搞好审计分析,提出切实可行的审计建议,促进建立涉农资金管理长效机制。针对审计发现的问题,审计部门帮助被审计单位分析查找原因,促进建立健全内部控制制度,逐步达到严格管理、规范管理。审计部门根据涉农资金来源层次多、资金使用链条长、管理较为分散的特点,上下协调互助,加强相互配合,实行信息共享,对各级使用农业专项资金情况进行全程监控,建立资金管理的预警机制,促进新农村建设健康、有序、快速发展。(作者为周口市审计局)

『整体作战法』是命案必破的法宝

■罗海龙

2010年7月,河南公安战线响亮地提出了“整体作战法”。8月3日,河南警察学院“整体作战法”宣讲团分成6个小组,奔赴河南大地开展送“课”下基层,为公安民警传经送宝。作为一位位县级公安局长,公安民警的“班长”,深切领悟到“整体作战法”是河南省公安厅党委高瞻远瞩、集全警之智的结晶,更是引领公安工作实现跨越发展的法宝。在千头万绪的公安工作中,如何盘活“整体作战法”、又怎么能打赢命案侦破的主动仗,略述管见。

百万人的商水县,今年1至8月份,县公安局刑侦、技侦、网监、治安等警种打破警种界限,全警联动,诠释了“整体作战法”的内涵,全县新发命案“发四破四”侦破率继续保持100%。诚然,突破“命案必破”的思维模式,提出“命案必防”的理念,从预防命案发生的角度减少社会危害,并由此探索出了“六个一”工程,建立以“命案必防”为突破口的社会治安防范新框架。

“快”字当头,集全警之力抱团,奔赴新发命案现场,全力以赴侦破现行命案。建立现行命案侦破快速反应和多警联动机制,确保命案发生后,各警种第一时间到岗到位,按照职责分工,开展侦破工作,力保新发命案“发一破一”。有事例为证,2010年6月30日午时32分,“110”接到报警,邓城镇朱湾村四组村民朱某被人扎死在家中。警情就是命令,邓城派出所第一时间赶到案发现场,并迅速地将命案现场有关情况向指挥中心报告。同一时间,指挥中心根据命令,发出指令迅速启动命案快速反应机制,刑侦副局长、刑侦大队长率侦技民警40余人在不到20分钟时间内即赶到现场开展工作,两个小时,一起新发命案拿下。纵观案件侦破的全过程,从上至下的全局意识、责任意识和强大的凝聚力起到了至关重要的作用。

“防”字筑牢,全天候不间断,防“止”命案,防“出”平安。网格化巡逻防控是治安防控工作的基础手段,人防与技防相结合,重锤敲响打击犯罪的战鼓。将警力向治安复杂路段、场所和重点部位、重点目标倾斜,所有民警下沉到户,深入分包社区、村庄,组织、发动、带领群防群治力量,开展治安防范巡逻。刑侦、巡特警全天候值班备勤,接到命案警情后,10分钟之内出动。派出所长要在第一时间赶到现场,有条件的迅速控制犯罪嫌疑人,掌握受害人及嫌疑人基本情况,及时反馈到指挥中心,以便正确指挥调度有关警种,掌握侦破命案的主动权,而后,30分钟之内集结第二梯队,候候调遣。

结合实际,在县城城区,依托专职巡逻队加强治安防范,环卫工人、出租车司机也被编入治安联防组织,扩大巡逻区域,突出巡逻重点,强化巡逻密度,切实提高治安防控能力。在农村,依托派出所驻村警务室加强治安防范。各村组成立了治保会为主体、基层民兵为骨干的村级治安巡逻督查队,组织指导各村民小组开展打更巡逻,建立了治安防范督查室,负责督导、检查辖区各村(居)委会治安防范工作。

为了全面检验各警种在当前维稳处突工作中的快速反应、临场处置和警务保障能力,进一步明确维稳应急处置中的各项工作职责和处置应对方法,提升实战技能与水平,适时举行维稳应急处置大演练,民警在实战中得到锻炼,通过采取交通管制、设卡堵截、集中清查等措施,提高了应急处置能力和实战水平。

“访”出和谐,“访”出命案积案线索,“访”出平安。穷尽一切手段抓好命案侦破的同时,大力组织开展各种形式的巡逻防控和治安防范行动,严打各类刑事犯罪,严防新发命案。走访到人,解决“矛盾点”,民警本着“走进每一户,问及每个人,解决每件事”的原则,结合“大走访”活动,组织民警深入农户开展走访调查活动,围绕农村建设中征地补偿、生产经营等方面引发的矛盾纠纷,围绕群众因生产生活、损害赔偿、房屋宅地等问题引发的矛盾纠纷,围绕轻微伤害等治安问题引发的矛盾纠纷,围绕涉法涉诉上访等四个方面问题,及时、准确发现潜在“易激化”问题,配合党委政府,协调相关部门超前介入、妥善处置,做好疏导化解工作,防止群体信访、越级信访及围堵党委政府等事件。在交通沿线,依托交警中队、刑警中队和辖区派出所加强治安防范,定期排查盗抢案件、车匪路霸案件易发路段,并有针对性地组织警力强化防范监控,对易发盗抢案件的重点路段增加治安巡逻警力,增设固定报警电话和警示宣传标志,有效地降低了这些重点路段案件的发案率。城区建立双网双控,有线无线自动转接的“110”联网报警系统,主要商铺接入“110”联网报警系统。

“以派出所为龙头、社区为依托、治保组织为基础的纠纷调处网络,大力推行公开调处机制”。在派出所和警务室设立公开调处室,按照化解在基层、化解在初期、化解得彻底的原则,及时调处各类矛盾纠纷;坚决做到“五不让”,即不让案件在这里延误,不让调解工作在这里中断,不让矛盾在这里激化,不让错案在这里发生,不让当事人在这里受冷落,使治保会在派出所指导下充分发挥调处矛盾纠纷第一道防线作用,做到小事不出组,一般事情不出村,矛盾不上交。1995年1月17日,商水县舒庄乡杜潭村人杜某夜晚在邻村看电影时被人殴打致死。案发后,此案的一些犯罪嫌疑人被相继抓获,主犯却一直未逃,2010年6月8日,走访中,专案组民警获得重要信息,犯罪嫌疑人张某在河北省张家口市贩卖柴油,参战人员不顾炎热酷暑,忍受虫叮蚊咬,转战至张家口市,6月23日,将犯罪嫌疑人张某成功抓获。

既要打得赢,又要打得从容。新发命案“一把手”靠前指挥,集全警之智,聚全警之力,全警联动,整体作战,快速反应,快侦快破,始终保持命案攻坚标准不降、劲头不减、力度不减。命案的快速成功侦破,最大限度地挽回了案件造成的社会影响,有效地防止了可能发生的其他事端,对构建和谐警民关系起到积极的促进作用。

(作者为商水县人民政府副县长、县公安局局长)