

从“国强民富”到“民富国强”

王兰坤

民为邦本，本固邦宁。这是中国的传统政治智慧。而与民分享、藏富于民，让人民能安享发展成果、保持消费欲望，就是适应“世界范围的资源环境约束日趋强化和国际市场格局深刻调整”的固本之策。

建立扩大消费需求的长效机制。五中全会审议通过的《建议》内容，扩大内需排在首位，也是第一次在5年规划建议中独立成篇。扩大内需本身既是推动经济增长的一个办法，也是让老百姓分享发展成果、获得实际利益的办法。全会重申“要坚持扩大内需战略”，“建立扩大消费需求的长效机制”，充分表明，民富才能国强的价值观和夯实内需基础的收入分配改革、富裕人民群众将成为“十二五”规划的一个重要着力点。周口市经过三十多年的改革开放，经济有了很大的发展。但是，展望未来发展前景，我们的任务繁重而艰巨。周口正处于工业化的初期阶段、城镇化的起步阶段、传统农业向现代农业过渡阶段，经济社会发展居全省落后位置，是中原崛起

大局中的薄弱环节，解决“民富”问题即迫切又必须，需要我们在思想观念、发展理念、改革创新、对外开放、体制机制和工作作风等方面进一步解放思想、坚持改革开放，在科学发展观的指引下，以改革创新精神推进追赶型跨越式发展，建设繁荣富裕、文明开放、稳定和谐的新周口。加快收入分配制度改革。五中全会公报提出的“合理调整收入分配关系，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重”，能在多大程度上实现，就决定了内需能在多大程度上成为社会安定器和经济增长的引擎。从这个意义上说，着力保障和改善民生，既是政治选择，也是经济战略。周口连续多年把为民办实事作为改善民生的重要手段，对群众最关心、最关注、最迫切希望解决的现实问题常抓不懈。如2009年全市用于改善民生的财政支出81.6亿元，占财政总支出的

49.7%，事关民生的“十大实事”和中心城区10件实事全部完成，“万人创业计划”，落实创业引导资金1598万元，发放小额担保贷款1.1亿元，带动8.7万人就业，“阳光工程”等培训计划培训农村劳动力10.1万人，新增转移就业农村劳动力19.9万人等等。在未来的“十二五”期间还要涵盖更多的人群，认真办好“民生工程”，切实关心百姓的衣食住行，安危冷暖，注重解决涉及群众切身利益的问题，高度重视维护社会和谐稳定，加快建立一个福利共享的和谐社会。

实现包容性增长。五中全会制定了一系列政策，最鲜明的是改变经济增长方式，实现包容性增长。即公报所说：“促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。”包容性增长，意味着强调经济增长快速发展转向强调经济结构转型；意味着要改变

“学习贯彻十七届五中全会精神 畅谈周口追赶型跨越式发展”

以人民利益为依归,做好社会稳定工作

王辛泉

最近，人民网发表一篇调研文章说，各级地方党委政府为了维稳工作在人力、物力、财力投入上逐年增多，但一些地方维稳压力却越来越大。一些地方政府部门为了稳定工作不惜借维稳之名打压上访者、干扰司法、违法行政等，掉入了“越维稳越不稳”的怪圈，不仅使当地政府的威信受到损害，更是延误了地方发展。“维稳”渐成一些地方政府和相关部门的最大“烦恼”之一。如何跳出维稳怪圈，搞好社会稳定工作，有效促进经济发展，是我们目前面临的一大课题。笔者认为，必须全面树立宗旨观念，以法律为依据，才能搞好维稳工作。

一、要正确认识维稳工作和维护人民利益之间的关系

我国改革发展的出发点和落脚点，就是为了更好更快地发展经济，就是为了满足广大人民群众日益增长的物质生活和精神生活的需求，改善人民群众生活。稳定是改革发展的前提，没有了社会大局稳定，改革发展就无从谈起，人民群众利益就得不到保障。而要实现人民群众利益最大化，就要全面树立党的宗旨观念，做好维稳工作，发展经济。

二、做好社会稳定工作,符合人民群众的根本利益

改革、发展、稳定三者存在着不可分割的内在联系。发展是解决经济社会一切问题的关键，改革是经济社会发展的主要动力，稳定是改革发展的前提和保证。如何处理三者之间的关系，其结合点就是实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。因此保持良好的社会稳定局面，符合人民群众的根本利益。

三、要想搞好社会稳定工作,就要认真研究解决目前社会中存在的不稳定因素

目前,我国经济社会既处于“黄金发展期”,又处在“矛盾凸显期”,改革发展稳定,将面临着许多新情况新问题。通过30多年改革,一方面我们基本完成了向社会主义市场经济体制的根本性转变,另一方面市场经济体制仍不够完善,影响生产力发展的体制性障碍仍然存在;一方面我国人均GDP达到了3670美元,经济总量跃居世界第二,另一方面我们的人均GDP还不到美国的十三分之一,处于发展中国家行列;城乡等差距日益拉大,经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出;“三农”问题、就业问题、利益分配问题、两极分化严重,就学、医疗、住房等等问题依然突出,处理好社会利益关系的难度加大,人民内部矛盾出现新的特点,不稳定、不和谐因素依然不少,维稳压力骤然增加。可以说,我国的改革已进入一个十分关键的时期,维稳工作不仅事关深化改革开放发展的大局,而且事关坚持改革的前提,事关中国经济建设和发展的全局。

四、维稳工作中存在的突出问题

一些地方政府和官员维稳思维存在着误区。当前个别地方政府维稳思维的一个最大误区,就是将民众的利益表达与社会稳定对立起来,把公民正当的利益诉求与表达视为不稳定因素。同时,一些地方政府的维稳是治标不治本,甚至压制和牺牲弱势群体利益表达,以实现一时的社会稳定。这与没有摆正维稳和维护人民群众根本利益的关系,没有树立全心全意为人民服务的宗旨观念有极大关系。

目前,上访案件急剧增多,成为人民群众反映自己利益需求的一个主要途径。这使各级政府 and 部门为了稳

定工作花费极大的财力、物力和精力解决上访案件。而在一些地方,“维稳”的异化,只保自己官帽,不管群众疾苦”,甚至出现了维稳工作“花钱买平安”,给稳定工作造成了负面影响;更有甚者,为了所谓的维稳工作走向了另外一个极端,压制人民群众的合理上访;这不但损害了党和政府的形象,显然与党的宗旨背道而驰。

不作为和乱作为。“维稳”成为挡箭牌。一些政府和部门以“维护社会稳定”为由该作为的不作为,引起群众强烈不满。今年发生的两个案例典型地说明了这个问题。一个是湖南金浩茶油事件,另一个就是河南商城出现的蜚虫疫情,地方政府和有关部门隐瞒事实真相,造成恶劣后果和不良影响。而出面解释的官员则称是出于维稳需要。难道维稳工作真的需要隐瞒事实真相吗?

有的地方政府则是乱作为。近年来,借维稳名义滥用权力、胡乱作为现象不断见诸报端;诸如暴力拆迁,滥用警力等,也称之为“维稳”;以至于公民发帖批评县委书记,也被指为“破坏全县稳定发展的大好局面”……这种行为不但不能维护稳定,而且有可能激化矛盾,诱发社会冲突。同时,一些社会矛盾激化都和公权私用、政府部门不作为等相关,而一些当事官员遇到问题作为不当在不同程度上激化了社会矛盾。

正是因为对维稳的刻意强调和片面理解,使当前不少地方维稳工作挣扎在政府维稳与民众维权的两难之中;政府在多重压力下之大力维护以“零上访”等为指标的“稳定”,而民众在权利救济极度困难时不得不以种种非常规方式“冲出重围”。面对这种博弈,一些地方政府往往缺乏耐心,大

以GDP为目标的地方官员考核原则,更加注重经济增长的质量。对于我们周口,实现包容性增长,就要深化研究,落实科学发展。以中原经济区为发展载体和平台,进一步明确定位、发挥优势、凝聚合力,走不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的道路,努力实现持续发展、协调发展、创新发展、开放发展、绿色发展、和谐发展。要科学谋划,加快转变。以发展为第一要务,坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的实践要领,切实创新发展观念、拓宽发展途径、完善发展机制,把加快转变经济发展方式贯穿于周口追赶型跨越式发展的整个过程,服务中原经济区、中原崛起和河南振兴。要保障民生,凝聚民心。始终坚持以人为本,把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点,真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。充分调动全市1000万人民的积极性、主动性、创造性,进一步凝聚人心、汇聚力量,形成风清气顺、人和业兴的良好氛围,为建设繁荣富裕、文明开放、稳定和谐的新周口而努力奋斗。

(作者为市委党校副校长)

多采用应急式处理方式，采取治标不治本的权宜之策。这种维稳思维和处置方式，往往会随着社会发展和各种矛盾汇集而激化，最终会使社会付出更大代价，严重损害党和政府的形象。

五、要以人民利益为依归,做好维稳工作

保持社会稳定，是顺利实现经济社会发展目标的必要前提，也是确保人民群众安居乐业的基本条件。没有稳定，一切都无从谈起。当前,要做好社会稳定工作,只有树立全心全意为人民服务的宗旨观念;树立依法行政观念;树立以科学发展观统领维稳工作的观念;做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋,正确处理人民内部矛盾;不断研究新情况、解决新问题、开创新局面;把科学发展观所体现的立党为公、依法行政、执政为民的政治立场贯穿到维稳工作中;用发展和改革的办法协调不同阶层的利益,构建社会主义和谐社会,把最广大人民群众的利益实现好、维护好、发展好;要真正实现发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由全体人民共享。在制定保持稳定的措施时,不仅要着力解决关系群众切身利益的问题,还要着力教育引导群众正确地看待形势、正确地处理遇到的各种利益关系,理性合法地表达利益诉求。要把改革的力度、发展的速度和群众的可承受程度统一起来,在推进各项改革时,要充分考虑各方面的承受能力,要把握好人民群众眼前利益与长远利益的统一。只要做到了这些,维稳工作就会迎刃而解。

当然,随着改革开放的逐步深入,社会稳定也必将过渡到动态平衡型。相应的,执政者的稳定思维也应随之转变。在社会冲突敏感期,不仅需要执政智慧,更需要与社会发展阶段相吻合的新的稳定思维。但无论到了任何时候,处理任何事情,我党全心全意为人民服务的宗旨是永恒不变的。(作者单位:周口日报社)

关于健全纪检监察机关内部监督制约和激励机制的思考

童新生

近年来,各级纪检监察机关在贯彻落实《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》过程中,注重强化纪检监察机关自身的制度建设,不断建立完善内部管理和监督制约机制,促进了纪检监察干部队伍思想、组织、作风建设制度化、规范化。但应该看到,在纪检监察机关内部管理和监督制约方面仍然存在监督滞后、监督不到位、监督不力的问题,这些严重影响了纪检监察机关内部管理和监督制约的严肃性和有效性。这种内部管理和监督制约机制的现状与纪检监察机关的地位、作用和承担的繁重任务是不相适应的。因此,我们必须认真总结经验、创新工作思路,健全纪检监察机关内部监督制约和激励机制,更加自觉地把制度建设贯穿于纪检监察机关工作的各个方面和各个环节,以此来推动纪检监察工作再上新台阶、再上新水平。

健全纪检监察队伍建制度机制

健全学习考核制度。要把思想理论建设放在首位,用中国特色社会主义理论体系武装头脑,加强纪检监察干部队伍思想政治建设,完善纪检监察机关集体学习制度,建立健全纪检监察机关领导班子中心组学习、务虚研究和主要领导同志定期讲党课的制度。

健全党内组织生活制度。加强党支部工作,开展好党小组活动。坚持和完善领导干部双重组织生活会制度,建立党性定期分析制度,完善谈心谈话制度。注重公开征求群众意见,开展分析检查评议,切实提高民主生活会质量。

健全纪检监察机关领导班子成员定期下访、接访和阅批群众来信的制度。

健全领导干部领题调研制度。地方各级纪检监察机关每年至少组织1次领导班子调研成果交流。

健全群众意见征求和反馈机制。加强纪检监察机关作风整顿和效能建设,带头改进文风会风,加大治懒治庸力度,切实解决干部作风方面存在的突出问题。

健全党风廉政建设反腐败斗争工作机制

健全信访举报、案件检查、案件审理、纠风、执法监察、巡视等工作规范,建立科学严密的工作程序和业务流程。

健全和完善依法配置纪检监察机关内设机构职能和权限,明确业务分工,减少职责交叉,完善岗位目标责任制,建立科学高效的工作运行机制。

创新思路,健全纪检监察内部监督制约和激励机制

健全自觉学习贯彻执行制度的机制。要把制度的学习作为经常性教育的内容,切实加强制度的学习和宣传,教育和引导机关党员干部熟悉规章制度、学深吃透规章制度,全面了解制度要求,准确把握制度内涵,时刻牢记各项规定。通过宣传和教育,努力营造委局机关人人学习制度、人人崇尚制度、人人遵守制度、人人执行制度的良好氛围,进一步增强机关党员干部的制度意识,增强大家从思想上、行动上模范贯彻执行制度的自觉性和主动性。

健全领导干部带头学习制度、贯彻制度、执行制度的示范表率机制。领导干部要在贯彻执行制度方面带好头、作表率,把执行制度和维护制度视为自己的基本职责,始终做到行动上先于群众,标准上严于群众。领导干部还要切实担负起职责范围内执行制度的领导责任。纪检监察机关领导班子成员要按照分工对职责范围内和分管业务贯彻执行制度负主要责任,机关各支部书记及各室负责同志对支部、本室贯彻执行制度负直接责任。

重在为民,是科学发展观的重要保证

尚纯江

重在为民,其字面意思是“重点在于为人民服务”,其实这就是毛泽东同志提出的为人民服务理论的重点阐述和发展。如今,河南省委书记卢展工提出的“四个重在”,其基本落脚点就是树立为人民服务、树立科学发展的观点,提升经济,其根本目的就是“为民”,即为为人民服务。而反过来说,只要我们坚持了为人民服务的观点,并以这个观点作为我们一切工作的指南,那么,我们的科学发展观就有了重要的思想基础和理论保证。所以,从这个方面的意义上来说,重在为民是科学发展观的重要保证。

早在延安时期,毛泽东同志在那篇著名的《为人民服务》一文中,就着重提出了我们共产党人要全心全意为人民服务的观点。从此,不管是在战火纷飞的年代,或是和平建国时期,这个观点都是我党的基本观点和优良传统,从来没有松动过。也正是由于我们坚定不移地坚持和实践了这个观点,我们共产党人才取得了抗日战争、解放战争、抗美援朝战争等战争的胜利;也正是坚持了这个观点,我们才取得了建国初期经济建设的胜利,奠定了我国巩固的经济基础、工业基础、科学基础,人民生活水平也才得到了初步改善。改革开放以来,由于计划经济向市场经济的逐步过渡和逐步完善,我国经济得到了突飞猛进的发展,取得了举世瞩目的成就,我国一跃成为经济大国。经济的发展,使人民的生活水平得到了极大改善,人民群众初步享受到了经济发展的成果。

但是,我们不可否认,在这场前所未有的伟大变革中,近年来,人民群众的收入水平与我国经济发展水平不相适应,高收入人群与低收入

人人群的比例在逐渐拉大。经济发展方式也与我国的经济发展水平越来越不相适应。因此可持续发展、科学发展观是我国亟须解决的问题。而科学发展观思想理念的提出则适应了我国经济发展的需要,成为我国经济发展的重要指南。而“重在为民”的思想理念则是科学发展观的本质和目的所在,因为“重在为民”要求坚持发展为了人民、发展依靠人民,让人民共享发展成果。我想,要做到这些,就要做到以下几个方面。

首先,坚持发展为了人民。“重在为民”要求把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。在相当长的时期内,为人民服务的观点受到了冲击,宗旨意识淡薄化,漠视人民群众利益甚至侵犯人民群众利益的事件时有发生,腐败现象使党群关系有了隔阂,这在相当大的程度上影响了经济发展。促进经济社会跨越式发展,说到底,目的只有一个,那就是为了不断满足人民群众日益增长的物质文化生活的需求,为了给人民提供一个美丽舒适的生活环境,为了给人民营造一个和谐安定的社会氛围。而要做到这一切,就要坚决树立为民意识,树立全心全意为人民服务的思想理念,克服一切私心杂念,树立正确的世界观和价值观。如果不能够做到这一切,所谓的为民,就无从谈起,科学发展以及经济发展的可持续性也将无从谈起。所谓的重在为民将是一个漂亮的政治口号。这将极大地挫伤人民群众对党和政府的向心力和凝聚力,打击人民群众参加经济改革的积极性。

其次,解决了思想层面上的问题后,我们就在当前以及以后的经济发展过程中,着力保

开展“创先争优”活动要树立三种意识做到四个结合

张秀伟 张瑜

创先争优活动是党的十七大部署的重要活动。它既是学习实践活动的延展和深入,又是一项重要的经常性的工作。开展创先争优活动,既是对各级党组织落实科学发展观执行力的重要检验,又是各级党组织必须肩负的重大政治责任。

作为电力企业怎样才能使创先争优活动体现时代性、富于创造性、增强实效性。笔者结合在电业局工作经验认为,开展“创先争优”活动,要树立三种意识做到四个结合。一是树立学习意识。认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,学习新知识、新技能,不断提升党性。

二是树立竞争意识。竞争既是创先争优活动的方法和手段,又是其自身活动的力量之源,只有切实在工作中形成你追我赶争上游的良好氛围,开展“比学赶帮超”活动,在追赶先进中激发创先争优的活力和动力,向先进看齐,勇于赶超先进,超出一个更高的工作标准,才能全面推进活动的不断深入,达到组织创先争优争优优秀,群众的实惠的目的。

三是树立创新意识。创新意识,主要体现在两个方面。一是理论创新;二是实践创新,也就是工作的创新。有强烈的事业心和使命感、责任感,是创新的先决条件。只有不断研究新情况,解决新问题,在创新中推动各项工作前进,才能向党和人民交出合格答卷。发展的实践证明,必须始终坚持实事求是、解放思想,开拓创新,与时俱进,才能在改革创新中不断推进企业党建工作再上新台阶。

在开展创先争优活动中做到的四个结合是:一是把创先争优活动与“创建学习型党组织”相结合。通过内容丰富、形式多样的学习活动,使党支部的战

斗力和全体党员的综合能力在学习中进一步提高。通过开展学先进、学典型等方法,不断激发党员“创先争优”的工作热情,提升党支部的凝聚力和号召力。

二是把创先争优活动与精神文明建设相结合。精神文明建设是社会发展的主旋律,把创先争优与企业精神文明建设、文化建设融为一体,开展以“亮身份、做表率、争先锋”为主题的创建活动。

三是把“创先争优”活动与安全生产相结合。工作中应以“三无三保”活动为重点,强化安全基础管理,层层签订安全生产责任状,全面落实安全生产责任制,编制安全生产计划,发挥安全生产保证体系和监督体系的作用,召开安全例会,开展防汛应急演练、安全培训和宣传日活动,提升员工的安全意识和应急处置能力,通过开展“秋检”、“安全生产月”、“百日安全”、“隐患排查治理”等一系列活动,确保企业安全生产。

四是把创先争优活动与优质服务工作相结合。优质服务是电力企业的生命线,以“塑文化、强队伍、铸品质”供电服务提升工程为抓手,着力消除服务中的薄弱环节,全面推行服务标准化,坚持四个服务宗旨,党员干部带头规范服务行为。相信通过“创先争优”活动的不断深入,电力企业员工的理想信念更加坚定,党性原则进一步增强;大局意识进一步提高,全局观念更加牢固;为群众办实事,办好事,为基层解决困难的观念明显转变;企业形象和工作效率显著提高;企业和谐全面促进,企业管理全面升级,综合能力不断增强,各项工作全面迈向健康、有序、步发展的快车道。(作者单位淮阳县电业局)

“争创学习型党组织 争当学习型党员”读书征文选登

本周论坛

（作者单位：鹿邑县公安局）