

财政货币定调积极稳健 助力中国经济平稳健康发展

■新华社记者 王宇 韩洁

12日闭幕的中央经济工作会议指出,明年我国将实施积极的财政政策和稳健的货币政策。与过去两年来双政策原有基调相比,明年财政货币“积极稳健”基调中透露出哪些新意?传递出哪些信号?新华社记者就此采访了相关专家。

财政货币“积极稳健” 双政策搭配发力成看点
与去年中央经济工作会议上提出的“继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策”表述不同,会议提出明年我国在继续实施积极的财政政策的同时,将实施稳健的货币政策。财政、货币双政策由过去两年来的“积极与适度宽松”搭配变为“积极稳健”相配,这一改变意味深长。

“货币政策由两年来的‘适度宽松’转向‘稳健’,是对当前流动性过于宽松、物价屡创新高复杂形势的积极应对。”交通银行首席经济学家连平认为,在当前流动性过剩,通胀预期居高不下的背景下,货币政策转向稳健,意在让经济运行的货币环境回归常态,有利于稳定价格总水平,保持经济的平稳健康发展运行。

“货币政策的调整与当前形势的复杂程度,与过去两年相比,明年的宏观经济形势将更为复杂,一方面要维持经济增长,另一方面还要应对不断走高的物价压力。”

“不再像两年前那样只靠集中力量对付一个‘敌人’,当前宏观调控的目标正由以往相对单一变得逐渐多元:既要反危机,又要反通胀,局面更加复杂。”高培勇说。

数据显示,一方面美国、欧盟和日本等发达经济体失业率居高不下,增长仍旧乏力;但另一方面今年以来新兴市场国家普遍出现了物价上涨现象。

“宏观经济平稳运行面临复杂形势……我国经济社会发展中的短期问题和长期问题交织,结构性问题和体制性问题并存,国内问题和国际问题互联。”会议这样描述明年形势。

此外分析人士认为,财政货币“积极稳健”相搭配,是调控更具针对性的体现,将更加有利于处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系。

“货币政策重在调总量,财政政策重在调结构。就我国当前经济形势而言,为了预防通胀需要管好流动性,让货币条件向常态回归;而为了维持经济的平稳发展,解决结构性失衡问题,则需要在财政政策上保持相应的力度。一放一收的调控搭配符合当前我国实际。”中央财经大学金融学院院长张礼卿认为。

财政政策“稳增长、调结构” 力保“十二五”平稳开局

中央经济工作会议强调,明年实施积极的财政政策,要发挥财政政策在“稳增长、调结构、促和谐”等方面的作用。

财政部材料所所长贾康指出,与金融危机期间大幅增加投资规模、保持经济平稳较快发展不同,今后积极的财政政策的重点将是“调结构”。主要表现在促进居民消费增长,加大民生投入、加快服务业发展和支持发展战略性新兴产业,以实现经济增长更均衡,产业结构更为合理。

此外,为了配合稳健的货币政策发挥好管理通胀预期的作用,中国社科院金融所研究员刘煜辉指出,财政政策还要发挥其承担供给的政策职责,一方面在民生领域保持扩张供给,如推进公租房建设计划,推进医改、教育、养老等民生建设等;另一方面则通过减税等举措支持民营经济发展,并增加对中低收入者的补贴,通过这些财政的配合政策,更好增强货币政策收缩货币的效果。

对于明年的财政收支安排,中央经济工作会议提出,明年要保持财政收入稳定增长,优化财政支出结构,下决心压缩一般性支出,厉行节约。

“这一部署的背后进一步凸显明年财政收支情况仍然紧张,支出压力仍很大,有必要通过实施积极的财政政策保持一定规模的财政赤字,并加快支出结构调整。”中央财经大学财政学院院长马海涛对记者说。

财政部最新数据显示,继前两季度全国财政收入分别实现34%和22.7%增长后,三季度全国财政收入增幅降至12.2%,10至11月份平均增长15.4%。财政收入增长呈逐步回落态势,势必加大明年财政收支压力。

此外,明年“十二五”开局难免新上建设项目会增加,对此中央经济工作会议也提出要做好对国际金融危机冲击一揽子计划与“十二五”前期投资项目的衔接工作;严控投资产能过剩行业,防止新的低水平重复建设。

会议还强调,要加强地方政府性债务管理,坚决防止借“十二五”时期开局盲目铺摊子、上项目。

“从近年情况看,地方政府债务的问题已经暴露出很多,‘十二五’一定要警惕再产生新的问题。”马海涛强调,面对财政收支压力,今后要进一步调整积极财政政策的规模和重点,要从前期“保增长”向“调结构”发力,支出方向更吻合“十二五”加快转变经济发展方式的要求。

货币政策转向“稳健” 经济运行环境有望更加平稳

会议在提出明年要实施稳健货币政策的同时还提出:按照总体稳健、调节有度、结构优化的要求,把好流动性这个总闸门,把信贷资金更多投向实体经济特

别是“三农”和中小企业。
“会议提出把好流动性总闸门,这是因为通货膨胀归根结底是个货币现象,从货币投放过快到物价开始上涨,其间存在着一定的联系。”刘煜辉说。

数据显示,截至目前,我国广义货币供应(M2)已达71万亿元,成为全球货币最多的国家。基于对流动性过多的担忧,一些企业和投资者参与到屯地屯房又屯物的行为中,不但导致了社会通胀预期的进一步上涨,而且也令一部分社会资金从实体经济中流失。

“只有让货币政策回到稳健,把好流动性总闸门,企业才会对市场有一个相对正确的预期,集中力量进行生产经营活动,市场上的投机炒作行为也将有所减少,经济波动幅度有所减轻,最终有利于经济的平稳健康发展。”连平认为。

就在会议开幕当天,央行宣布年内第六次、同时也是月内第三次上调金融机构存款准备金率,进一步向外界释放出货币条件继续回归常态的信号。

专家指出,“稳健”尽管比“适度宽松”有所“收缩”,但它属于中性政策,不会明显“从紧”,在具体操作上也更具灵活性和应变性,对各类工具的使用也强调合理适度。(新华社北京12月12日电)

中央经济工作会议解读

国内传真

让百姓“钱袋子”加速鼓起来

新华社沈阳12月13日电(记者石庆伟 汪伟)“十一五”期间,我国把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点,深化收入分配制度改革,城乡群众收入增加,分享着经济发展成果。

据国家统计局最新公布数据,今年前三季度,我国城镇居民人均可支配收入已达到14334元,同比增长10.5%,农村居民人均现金收入4869元,同比增长13.1%。在沈阳市铁西区一家汽车4S店从事销售工作的孙女士告诉记者:“这几年百姓‘腰包’确实鼓起来了,买车对于城里上班族已不算什么新鲜事了,汽车卖得越来越火,特别是10万元左右的汽车很受欢迎。我们店每月平均销售量多达300多辆,是5年前的10多倍。”

党的十七大曾明确提出要增加城乡居民收入,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,着力提高低收入者收入。统计数据显示,“十一五”前4年,我国城镇居民人均可支配收入从11760元增长到17175元,年均实际增长10.2%。

在百姓“钱袋子”开始鼓起来的同时,一些收入分配中长期存在的结构性问题也开始得到改观。

城乡居民收入差距得到改善。从2006年开始我国全面取消农业税,结束了农民2000多年的种田交税历史,为农民减负增收开了个好头。中央和各级财政不断加大农业投入和补贴,扩大农村劳动力进城就业,农村居民人均纯收入从2006年的3587元增长到2009年的5153元,扭转了农民收入几年徘徊不前的困境。家庭经营性收入已占到农民收入的一半左右,表明农民正在逐渐摆脱千百年来对土地的依赖。

消费水平不断提高。消费层次迅速从万元级跃升到十万元级,越来越多的人开始拥有房产、汽车和先进家电及通信设备。随着国家经济的快速发展,人民生活水平也得到明显改善。从整体来看,占世界人口1/5以上的中国人民已经跨越了求温饱阶段,进入了追求更高生活质量的小康阶段。国家统计局统计数据

显示,我国城镇居民家庭恩格尔系数由2005年的36.7%下降到2009年的36.5%,而农村居民家庭这一变化尤为显著,恩格尔系数由2005年的45.5%下降到41%。私人汽车拥有量和移动电话用户逐年增加。截至今年上半年,我国移动电话拥有量已经超过8亿户。私人汽车则以每年1000多万辆的速度进入寻常百姓家,而且这一速度还在以几年翻一番的加速度增长着。

有关专家分析认为,我国经济在经历了30年的快速增长后期,正在进入一个新的转型期。今后的发展将更多地体现在质量和效益提高上,而不是体现在速度上。因此,进一步提高城乡居民收入仍然是任重道远。特别是面对房价上涨和生活成本的上升,我国居民收入仍是制约扩大内需的重要因素,城乡居民人均可支配收入增长仍然滞后于人均GDP增长。北京大学经济学院教授夏业良认为,只有让经济增长的成果体现到居民消费的增长上,才能持续提高百姓生活水平。

更值得注意的,受贫富差距拉大、通胀预期加重、假冒伪劣商品大量存在等因素影响,百姓“钱袋子”鼓起来的效应并没有如统计数字显现的那样乐观。如何让老百姓在“钱袋子”鼓起来的同时,支配自己财富上能够更自信、更自如一些,就成为下一个五年政府工作的一个重点。

最近召开的中共中央政治局会议在保障和改善民生方面作出了一系列安排,提出努力提高中低收入群体收入,坚持更加积极的就业政策,加强社会保障薄弱环节建设。

可以预期,在“十二五”期间,我国将进一步采取有力措施,加强和改善民生,加大收入分配调节力度,坚定走共同富裕道路,让发展成果更大幅度地惠及全体人民,努力实现居民收入增长和经济发展同步,劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,低收入者收入明显增加,中等收入群体持续扩大,贫困人口显著减少,人民生活质量和水平不断提高的目标。

河南:“参合”农民到省级定点医院看病可直接报销

据新华社郑州12月13日电(记者王云河)从12月20日起,全省7651.48万参加新型农村合作医疗的农民,



在40家省级定点医院看病就诊,可享受“在哪儿住院、在哪儿报销”和“当天出院、当天报销”的待遇。

侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆获17件珍贵文物

12月13日,南京大屠杀纪念馆馆长朱成山展示日本友人东大东仁征集的日军南京入城式彩图。当日,侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆获得17件珍贵文物,其中包括日军第十六师团佐佐木旅团攻击南京军事作战地图、日军

攻击南京的日报纸剪报等,均由日本友人东大东仁在日本国内帮助征集。东大东仁先生是日本僧侣,2005年12月起受纪念馆委托在日本搜集相关证据,5年间已经征集文物资料1283件。

新华社记者 韩瑜庆 摄

年终特稿·2010影像记

生命至上

从3月的王家岭矿难、4月的玉树地震、到8月的舟曲特大泥石流……许多同胞在灾难中失去生命、失去家园,灾难一次又一次地触动亿万中华儿女的心。此时此刻,党中央、国务院迅速决策、果断处理,全国各地、各行各业积极行动。在碎石瓦砾中,一双双沾满泥浆的手用力地挖掘;在风雨交加的山坡上,一抹抹“橄榄绿”用自己坚强的臂膀勇敢进行着一场又一场生命的接力;在临时搭建的帐篷里,“白衣天使”们为抢救生命而忙碌着……灾难考验着我们的智慧、信念和爱心,在灾难中我们感受到对生命的珍视和尊重。逝者已安息,生者坚强地活下去,留下我们对生命意义深远的思考,那一幕幕感人至深的场景,也许就是对“生命至上”这一崇高理念的最好诠释。



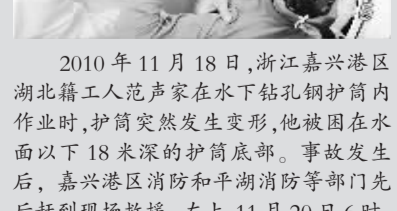
2010年3月28日,华晋焦煤有限责任公司王家岭煤矿发生透水事故,造成30余人遇难,另有115名矿工获救。这是4月5日,救援人员将获救矿工抬出井口。新华社记者 燕雁 摄



2010年6月16日凌晨,广西三江乡在3个小时内降雨超过100毫米,暴发的山洪将三江乡同化村大屯变成了“江心洲”,这个屯的一个木材加工厂内13名群众被洪水围困,存在生命危险。由于水流湍急,冲锋舟无法进行施救,广西壮族自治区防汛抗旱指挥部请求交通运输部派遣直升机救援。接到险情后,交通运输部救捞局立即启动救助预案,经评估后,决定派遣交通运输部南海第一救助飞行队飞机前往救助。这是6月16日,一名救援人员在营救被洪水围困的儿童。新华社发



2010年8月7日晚至8日凌晨,甘肃省甘南州舟曲县强降雨引发特大滑坡泥石流灾害,造成超过1200人遇难,400余人失踪,众多村庄的房屋被整体掩埋,多条道路被泥石流阻断。解放军、武警部队机动师、森林、水电、交通等多个警种以及民兵等共数千名展开救援。这是8月12日,救援人员将遇难的8岁女孩韩璐从5米多深的淤泥中挖出后,其父亲韩如栋用清水将女儿清洗干净后,为女儿最后一次编辫子。新华社记者 陶明 摄



2010年11月18日,浙江嘉兴港区湖北籍工人范声家在水下钻孔钢护筒内作业时,护筒突然发生变形,他被困在水面以下18米深的护筒底部。事故发生后,嘉兴港区消防和平湖消防等部门先后赶到现场救援。左上:11月20日6时,工作人员在救援现场作业。右上:11月21日,参与救援的潜水人员准备下水,现场参与救援的潜水人员多达17人。中:11月21日,救援人员将范声家托出并放上担架。新华社记者 黄宗治 摄

2011年我国 财政货币定调积极稳健

2011年我国将实施积极的财政政策 稳健的货币政策

曲伟 摄

财政政策“稳增长、调结构” 力保“十二五”平稳开局

2011年实施积极的财政政策,要发挥财政政策在“稳增长、调结构、促和谐”等方面的作用。

积极的财政政策重点——“调结构”

促进居民消费增长,加大民生投入,加快服务业发展和支持发展战略性新兴产业,以实现经济增长更均衡,产业结构更合理。

货币政策转向“稳健” 经济运行环境有望更加平稳

实施稳健货币政策的同时还提出:按照总体稳健、调节有度、结构优化的要求,把好流动性这个总闸门,把信贷资金更多投向实体经济特别是“三农”和中小企业。

资料来源:中央经济工作会议

(上接第一版)

创业巡回 成就辉煌

创业巡回报告团成员既有下岗不矢志、立志创大业的创业楷模,又有扎根农村、自强不息的创业典型;既有战斗在农村第一线,在农村广阔舞台大显身手,用激情和热血书写无悔青春的大学生村官;又有引导农民发展专业合作社,推动新农村建设的带头人;既有外出务工返乡创业的引领者,又有“二次创业”,具有较强经营本领能做大做强企业家。在创业过程中,身处艰难的他们,挑战一个个逆境,用永不言败的实际行动实现了人生价值,铸就了人生辉煌。

农民工优秀创业代表:宋玉彬,是鹿邑县一位普通的农民,1986年高中毕业后到北京一家养兔公司打工,由饲养员到技术部主任。2005年,他回家乡办场养兔。现在,他的兴农养兔专业合作社已扶持和发展养殖户3000多个。他被大家爱称为“兔子王”。

郸城县宁平镇养殖合作社经理王钰荣。面对家庭贫穷和接连不幸,她坚强、执着,开拓创新。她的养殖场,由最初60只小鸡,如今发展成为占地面积2200多平方米的种鸡繁育、孵化基地,种鸡存栏1.8万套,电脑孵化机13台。

“种粮大王”马家杰,为了大地的丰收,从一名地道的农民,到掌握现代农业技术的“田秀才”;从种几亩薄田维持生计,到经营万亩土地的“种粮大王”。目前,他的家杰农资合作社承包1.6万亩土地,发展社员500多户,资产超过3000万元。

残疾人优秀创业代表:郸城县新潮职专校长王洪生,5岁时小儿麻痹症使他双腿残疾,不久丧父,母亲带着他们兄妹5人。通过上技校学裁缝,他开了一家店铺,过上了小康生活。为回报社会,让更多人通过学技术致富,1995年,他开办了技校,至今已为社会培养技术人才3万多人。

下岗职工优秀创业代表:太康县亚东农贸有限公司总经理赵亚东,在经历了下岗的困惑、苦闷之后,决定自己创业当老板,大干一场。自主创业的他如今已成为带领更多农民走向致富路的组织者,成为省市县的人大代表。

巡回报告 反响强烈

创业巡回报告团,受到社会各界人士的热烈欢迎,报告团成员在全市共举办创业典型报告会9场,直接聆听报告人员有市四大班子领导、县市区领导、机关行政事业单位人员、基层创业服务人员,有创业意愿人员超过1万人次,报告会会场爆满,收到较好社会效果,点燃了全市人民新一轮创业之火,唤醒了大批徘徊在创业大门之外的人士。

县市区参会领导聆听先进典型事迹报告会认为,像这样的创业先进典型事迹报告会要多组织、勤召开,引导启发更多的人员自主创业。作为政府职能部门,一定多扶持,多帮助创业者,为他们搭建创业致富平台。

通过电台、电视台、报刊杂志等新闻媒体宣传报道,动员全市学先进、谋创业、创大业,营造了良好的社会创业氛围,大大激发了人们的创业热情,有力促进全民创业。报告期间,有100多人自发地到裕鑫日化、养殖合作社、农业合作社、兴农养兔等企业参观学习;有200多人次咨询创业项目;有多家养殖户酝酿规划规模养殖;多人走出农场外出承包土地。报告会之后,全市新增个体工商户1.39万户;新增中小企业1073户;安置人员就业83551人;全市落实创业引导资金1535万元;开展创业培训3089人;支持中小企业贷款217097万元;发放小额贷款7774万元。

太康县,以创新载体、创新机制、创造佳绩“三创”为总要求,以组织实施千名青年创业、千名巾帼女杰创业、千名下岗职工创业、千名回乡务工人员创业、千名机关人员服务创业“五千创业活动”。

项城市,以培训为抓手,以小额担保贷款为支撑,以跟踪服务为核心,建立健全了“政策扶持、创业服务、创业培训”三位一体的工作机制,把参与、支持、服务创业富民工作,作为今后一个时期的工作重点,转变工作方式,创优政务环境。

鹿邑县,牢固树立抓创业就是关注民生,抓创业就是抓经济发展的思想,把支持劳动者创业、就业作为体现执政为民、建设和谐社会的一项具体工作,推出便民、惠民举措,用实际

工作鼓励创业,促进就业,促进县域经济快速发展。

沈丘县,着力在政府促进、政策激励、强化服务、示范带动、加强培训、完善机制上下工夫,实现了创业促就业、创业促发展、创业促和谐、创业促提升、创业促转变,逐步提升全民创业规范化、规模化,不断做大做强。

郸城县,以学习、宣传这次报告会精神为契机,搭建创业平台、优化创业服务、落实创业政策,在全县掀起新一轮新的创业热潮。

县直各部门纷纷表态,一定进一步用好用活创业政策、优化服务,支持全民创业工作再上新台阶。扶沟县,对有不同就业愿望和培训需求的人员定制不同的培训方式,提高培训的针对性和实用性,重点突出农业项目。新规划6个农业示范园,落实到位200万元创业引导资金,县产业集聚区对企业减免场地租赁费。

西华县,以弘扬创业精神,激发创业热情,增强创业意识,成就美好人生为主题,宣传全市创业典型,启发和引导更多人投身创业实践。进一步优化创业环境,打造创业平台。

商水县,努力打造工业、农业、服务业创业平台,建成1个创业工业孵化园区、6个现代化农业创业示范孵化园区、全民创业建材示范街和全民创业风味小吃街,开创了商水县全民创业工作的新局面。

淮阳县,研究部署全民创业工作,由多个部门参与全民创业工作联席会议,出台了《关于推进全民创业工作的意见》等6个促进全民创业工作文件,制定了一系列优惠政策措施,积极帮扶创业者。

川汇区,多次召开有关部门的专题会议,要求各部门树立全局意识,进一步明确责任,提高认识,以政策促创业、以创业促就业,更好地为创业人员提供创业环境和资金支持。

黄泛区农场,对报告会进行了全程录制。在场电视台开辟专栏,对报告会,特别是身边创业典型南刚良创业事迹进行了数周播放。同时,联系实际宣传了场里对创业的各项优惠政策,并对参加省市2008、2009年的创业成果及项目进行了回放宣传。