

## 市流浪未成年人救助保护中心和救灾物资储备库建设项目举行奠基仪式

本报讯（记者 宋馨 张艳丽）12月17日，周口市流浪未成年人救助保护中心和救灾物资储备库建设项目举行奠基仪式。副市长刘保仓宣布开工令。此项目的开工建设填补了周口流浪未成年人救助保护机构的空白。周口市流浪未成年人救助保护中心和救灾物资储备库坐落在市东

## 我市举行福利彩票“幸运投注站”授牌仪式

本报讯（记者 宋馨 张艳丽）12月17日，我市举行福利彩票“幸运投注站”授牌仪式。副市长刘保仓、市慈善总会会长李岫峰出席授牌仪式并向“幸运投注站”业主授牌。自发行福利彩票以来，我市时刻秉承福利彩票“扶老、助残、救孤、济

## 国家淘汰落后产能督察组来周监督检查

本报讯（记者 张艳丽）12月17日，国家工信部原材料司巡视员贾银松带领国家淘汰落后产能工作督察组，在省工信厅副厅长刘昱旻的陪同下，对我市淘汰落后产能工作进行了监督检查。今年以来，我市严格按照国家和省政府规定，将列入国家淘汰计划的20家企业(生产线)于9月30日前全部关停，并顺利通过省淘汰落后产能办公室

困、赈灾”的发行宗旨，共销售福利彩票超过5亿多元，为国家筹集社会公益金1.75亿元。据介绍，截至11月底，全市福利彩票已销售9234万元，同比增长48%，增幅占全省第7位，筹集公益金3231万元，年底销量有望突破1.03亿元，销售环比增长67.17%。

验收，这些列入计划的企业(生产线)落后产能主体设备、机电设施正在相继拆除，将于年底前全部拆除结束。贾银松一行在听取我市的相关汇报后，通过实地察看，对我市的工作给予肯定。督察组要求，进一步认识到落实国家产业政策的紧迫性，把握工作节奏和力度，在有计划、有步骤地实施关停的同时，更加注重产业结构调整，促进产业转型升级。

# 西华敬老院获“全国模范敬老院”殊荣

本报讯 昨日，笔者从西华县民政局获悉，西华县中心敬老院荣获“全国模范敬老院”荣誉称号，这是我市唯一获此殊荣的敬老院。

为了改善提高五保供养、居住、生活质量，2008年，西华县委、县政府投资900多万元，建成了中心敬老院、入住五保老人309名。西华县委、县政府还投资75万元，

更换了高、低压线路，院内实现了硬化、绿化，购置了沙发、彩电、桌椅、床柜，添置了娱乐、健身器材，各种设备、生活用品一应俱全，做到了室内物品放置统一，床上用品统一，夏有电扇，冬有电暖器，住房、餐厅、厨房、会议室、图书室、娱乐室、洗浴室、洗衣室等齐全，院内三季有花，四季常青。去年10月，

西华县委、县政府又拨出240万元，为敬老院修了一条水泥路。去年，西华县民政局投资20万元，为院里每位五保老人买了两身单衣、一套内衣、一套秋装、一套冬装、一件大衣、两双棉鞋、一顶帽子，以及凉席、蚊帐等用品。

西华县中心敬老院严格规章制度，强化内部管理，为老人提供

优质服务。工作人员上下班签到，24小时值班。伙食一日三餐荤素搭配，碗筷分用，餐具定期消毒，生熟食分放，分餐分吃。院民过生日，食堂做生日餐，院民生病，伙房送病号饭。同时，丰富老人的精神文化生活，除组织老人下象棋、军旗、跳棋、打扑克、麻将，读书看报外，还

西华县中心敬老院还坚持走以副补院的道路，成立了种植、养殖小组，种植了14种蔬菜，收获的白菜、大葱、萝卜等，除供应老人吃外，还卖了5万多元。养殖组养殖的有猪、羊、鸡等，今年出栏生猪30头、鸡200多只，全部供院民改善生活。

（彭世繁 高新春 彭向丽）



## 全市水利普查暨打击非法采砂工作会召开

本报讯（记者 李莉）12月17日上午，全市水利普查暨打击非法采砂工作会在周召开。副市长史根治出席会议并讲话。

史根治要求，市政府成立了水利普查工作领导小组，各县市区也要设立相应的普查领导小组及其办公室，负责水利普查的领导、组织和具体实施工作。要周密部署，利用电视、报纸和网络等媒体，广泛宣传；要强化培训，加强普查队伍建设；要落实经费，确保普查工作顺利进行。

关于打击非法采砂工作，史根治强调，打击河道非法采砂是防洪

工作的重要组成部分，各级各有关部门思想上不能麻痹，要保持严打态势，工作上要保持经常化，不能搞一阵风。要突出重点，对性质恶劣的非法采砂活动严厉打击，从重处理。水利、公安等部门要联合执法，形成制度。要做到打击水上非法采砂与打击岸上地方保护单位相结合，打击违法行为与打击村霸、河霸和打黑除恶、整顿社会治安相结合，重点打击一批违法采砂屡教不改的顽固分子和“钉子户”。

会上，史根治还就当前农田水利工作提出了明确要求。

近期干旱多风，鹿邑县对公共场所进行拉网式消防设施排查，对过期消防器材强行更换，对查处的安全隐患限期关门整改，以防安全事故的发生。图为中石化鹿邑公司对自己所属加油站消防器材进行检验更换登记。（胡洪涛 郭杰 摄）

# 推动周口追赶跨越的车轮快速前行



省地方税务局局长赵亚平(中)在市委书记毛超峰的陪同下，到我市检查指导地税工作。（苏童 摄）



省地方税务局局长赵亚平(中)在市长徐光的陪同下，到我市检查指导地税工作。（苏童 摄）



市委书记毛超峰、市纪委书记杨正超听取地税工作汇报。（苏童 摄）

（上接第一版）“十一五”期间，市地税局先后制定出台了《关于组织收入工作的八项禁令》、《关于严肃工作纪律的十项禁令》、《关于加强第三产业税收征管意见》、《周口市车辆税收征收管理办法》、《减免税审批管理办法》、《进一步加强发票管理工作的意见》和《重点税源企业监控管理办法》等规范税收执法的办法，制定完善了税源户籍管理办法。截至今年11月底，全市共输机管理纳税户57896户，比2009年底增加了1567户；建立健全了税收执法检查、执法监督、征管质量考核制度，制定了税收执法责任制、规范性文件审查备案制、税务稽查案件审理制、税收执法检查制、执法过错责任追究制等各项工作制度，执法水平明显提高，执法正确率由2007年1月开始实施税收执法责任制自动化考核时的97.22%提高到今年11月份的99.17%，提高了1.95个百分点。市地税局完善了市、县、乡三级纳税评估体系，改进和完善了纳税评估的方法和机制，初步形成了“以信息化为支撑，以专业评估为重点，以科学评估分析为核心，职责明确、部门联动、环节分工、过程控制”的纳税评估工作模式；科学调整了周口中心城区征管范围，涉及纳税人723户，按照“依法治税，宣传开道，政策攻心，先调大户，后调中户，小户不调，确保稳定”的原则，对周口中心城区税负进行了调整，理顺了市与区的财政管理体制，从机制上防止了税源管理交叉、税负不公、转引税款、税收流失等问题的发生；扎实开展了以清税源、清税款、清税票、清发票和整理完善征管档案为主要内容的“四清一整”活动和以税源清查、对建筑安装业、房地产业、批发和零售业、服务业、交通运输业等五个行业进行税收专项整治为主要内容的“一清查五整治”活动，税收征管秩序得到进一步规范。

市地税局始终把依法组织收入放在工作的第一位，要求系统上下从服务全市经济社会发展大局的角度来认识和对待组织收入工作，建立健全了税收分析机制，对全市地税收入规模、地税收入占GDP和财政一般预算收入比重、分产业、分行业、分税种税源情况进行全面调查分析，对地税收入运行态势和收入结构进行勾画、解剖，与全省平均水平和其他黄淮三市相关指标进行对比，全面查找全市地税收入工作的薄弱环节和挖潜增收的努力方向，形成了《关于周口市地方税收可持续发展的调查报告》，为指导组织收入工作提供了有力的数据支持。

为强化责任，该局扎实推行目标责任制，层层签订目标责任书，逐级分解收入任务，将收入目标落实到岗、到人，做到“千钧重担大家挑，人肩上有指标”；着力加强税收计划日常管理，坚持实行收入计划旬报、月分析、季报告制度，严格收入进度监控；严格实行目标考核，将收入目标完成情况列为目标考核的重要内容，对漏征漏管严重，完不成收入目标的单位，实行“一票否决”。

该局在组织收入工作中强化督察，严格落实领导包片、科室包点责任制，明确包片领导、包点科室的责任和任务，督促各单位把收入工作抓紧、抓实；认真组织开展税收执法检查、执法监督和征管质量考核，对组织收入、税收执法、税收征管等情况进行全面检查，督促各单位严格执法，依法征收，应收尽收，既坚决制止有税不收和人为调节收入进度，又坚决杜绝转引税款、寅吃卯粮、虚收空转，确保收入质量，形成了全员抓收入的良好格局。

做好“三个服务” 落实政策 涵养税源 为地方经济可持续发展搭建坚实平台“保证税收收入持续增长是我们的职能，优化纳税服务、促进经济的可持续发展同样是我们的职能。”市地税局局长华刚要求全系统紧紧围绕“发挥职能作用，服务科学发展”工作主题，努力在全市经济社会发展服务、为纳税人服务、为基层一线人员服务。

成收入目标的单位，实行“一票否决”。

该局在组织收入工作中强化督察，严格落实领导包片、科室包点责任制，明确包片领导、包点科室的责任和任务，督促各单位把收入工作抓紧、抓实；认真组织开展税收执法检查、执法监督和征管质量考核，对组织收入、税收执法、税收征管等情况进行全面检查，督促各单位严格执法，依法征收，应收尽收，既坚决制止有税不收和人为调节收入进度，又坚决杜绝转引税款、寅吃卯粮、虚收空转，确保收入质量，形成了全员抓收入的良好格局。

做好“三个服务” 落实政策 涵养税源 为地方经济可持续发展搭建坚实平台

“保证税收收入持续增长是我们的职能，优化纳税服务、促进经济的可持续发展同样是我们的职能。”市地税局局长华刚要求全系统紧紧围绕“发挥职能作用，服务科学发展”工作主题，努力在全市经济社会发展服务、为纳税人服务、为基层一线人员服务。

“十一五”期间，全市地税系统按照“始于纳税人需求，基于纳税人满意，终于纳税人遵从”的纳税服务要求，创新纳税服务理念，转变纳税服务观念，提高纳税服务意识，健全纳税服务体系，全面提升了纳税服务水平，特别是2009年以来，开通了12366纳税服务热线，搭建了地税局网上咨询平台，畅通了征纳交流渠道；开展了办税服务厅规范化建设，完善了办税服务厅功能，为纳税人创造了规范、便利、快捷的办税环境；创造性地开展了“纳税人之家”建设，拓宽了纳税服务的平台。目前，全市10个市区区和3个直属单位都已成立了“纳税人之家”，川汇区局、鹿邑县局等10个单位已建到城关分局和中心税务所，纳税服务有了统一、固定的阵地。

2008年以来，金融危机席卷全球，我市的各类企业也面临着前所未有的困难。全市地税系统以服务纳税人为己任，以开展“企业服务”活动为抓手，全面贯彻落实税收优惠政策，帮助企业共渡难关，解决实际困难，促进了企业经营形势的尽快好转。全系统全方位优化纳税服务，在大力推行文明办税“八公开”和落实各项服务承诺制度的基础上，向企业发放税收宣传资料，开展纳税辅导和税收政策培训，积极为企业提供经营信息，帮助协调资金，为企业办实事、办好事、解难题，服务企业发展；多渠道向企业征求意见和建议，对征求到的意见和建议全面梳理、认真研究、分类解决；多形式减轻企业办税负担，进一步简化企业办税程序，简并报表资料，减少办税环节，为企业提供方便、快捷、高效的纳税服务。同时，加强国、地税协作，联合办理税务登记和纳税信用等级评定，严格控制对纳税人、扣缴义务人的检查次数；多层次宣传、落实税收优惠政策，牢固树立经济税收观，全面、及时、准确地把税收优惠政策落实到位，严禁棚

架、梗阻、变通等现象，严禁以完成税收任务为名不落实优惠政策。市地税局组建了税收政策宣讲团，赴各县市区宣讲地税职责、纳税服务措施和税收优惠政策，免费向纳税人赠送税收优惠政策汇编及宣传光盘，并检查税收优惠政策落实情况，收到了较好效果，荣获省局税收宣传月活动创新项目二等奖。

据不完全统计，“十一五”期间，全市地税系统累计为1700多户企业办理了减免税，减免税款达3亿元；办理下岗职工再就业税收优惠3523户，减免税款0.14亿元，有力地涵养了税源，服务了全市经济发展大局。全市年纳税额在30万元以上的企业由2005年的115户增至2009年的423户，年纳税额也由2005年的2.69亿元增至8.54亿元。

为使基层干部职工安心基层、扎根基层、建功基层，“十一五”期间，市地税局着力服务一线，努力改善基层人员工作、学习和生活环境，规范基层所管理，在深入调查的基础上，研究制订了《周口市地方税务局加强基层所建设与管理实施方案》、《周口市地方税务局标准化税务所达标创建评选管理办法》，对全系统基层所建设作出全面规划，把保障基层干部职工工作、学习和生活所需作为基层所建设的重要标准，配置各种必需设施，出台基层所最低经费保障制度，初步改善了基层工作条件。截至今年11月底，全市66个基层所、9个城关分局，已完成规范化建设73个，为全市地税工作再上新台阶搭建起了一个坚实的平台。

加强队伍建设 弘扬正气 构筑体系 为创一流业绩提供强有力的保证

“十一五”期间，全市地税系统紧紧围绕建强领导班子、提高队伍素质、培育良好风气、构筑惩防体系等四个方面，抓班子、带队伍，抓教育、树新风，抓学习、强素质，抓党建、凝力量，抓机制、促廉洁，努力建设一支“政治过硬、依法行政、决策正确、公道正派、廉洁自律，深得广大干部群众信任和拥护，能够带领周口地税事业迈入全省地税优秀行列的领导班子”；努力培养和造就一支政治过硬、业务熟练、作风优良、执法公正、服务规范的地税干部队伍；努力在全系统营造“以遵纪守法、团结奋进为荣，以违法乱纪、内耗误事为耻”的舆论氛围；努力在全系统形成“团结、清廉、务实、为民、奋进”的良好风气；努力在全系统构筑以加强“两权”监督为重点，以加强制度建设为核心，包括责任机制、教育机制、监督机制、惩处机制在内的，纵向到底、横向到边、覆盖税收工作方方面面的惩治和预防腐败体系，全面加强了队伍建设，为地税事业的发展提供了组织保证。

为加强班子建设，为了建强班子，该局先后出台了《周口市地方税务局领导班子工作规则》、《领导班子调研制度》、《领导班子及领导干部年度考核暂行办法》等规章制度；开展了“为什么要加强地税的领导班子建设？”、“结合我市地税系统实际，

谈谈市地税局党组在加强领导班子建设方面还应采取哪些措施？”等6个问题的大讨论；开展了领导班子调研活动和《领导干部必读篇目》学习活动。全系统副科级以上干部积极调研，共撰写调研报告210篇、读书心得126篇，效果十分明显。

加强队伍建设。该局围绕建强领导班子、提高队伍素质、培育良好作风、抓好队伍建设，积极落实民主集中制原则，规范行政管理权的行使，提高了各级领导干部、领导班子的执行力和干事创业的积极性；在认真开展“深入学习实践科学发展观”、“讲党性修养、树良好作风、促科学发展”和“学习弘扬焦裕禄精神”等主题教育活动的同时，还在全系统组织开展了以社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德为主要内容的“四德”教育活动，“一月一本书、一季一交流、一年一总结”读书交流活动，“集中整治不良风气活动月”活动，“讲党性、守纪律、知荣辱、辨善恶、明是非、树正气、促发展”教育活动和创先争优活动等，坚持开展人员培训，全面进行人员轮岗交流，进一步树立和弘扬了正、清、顺、诚、信、谦、俭的新风正气，收到了带好队、树好人、收好税的良好效果。

加强党风廉政建设。该局围绕堵塞管理漏洞和执法漏洞，建立健全惩防体系。以推进惩防体系建设为重点，认真落实党风廉政建设责任制，加强党风廉政建设目标管理，努力建立了用制度管权、按制度办事、靠制度管人的体制机制；以抓好《廉政准则》的学习和贯彻落实为契机，深入开展反腐倡廉教育，组织全系统1000多名干部职工到周口监狱接受警示教育，编印《贪官忏悔录》一书，发放给全体干部职工，用反面典型教育、引导同志们树立正确的世界观、人生观、价值观；以加强“两权”监督为关键，加大对领导干部廉洁自律和作风方面突出问题的整顿力度，认真落实党内监督条例及各项配套制度，严格实行党政领导干部问责制，促进领导干部廉洁从政；全面落实严肃工作纪律六项禁令和组织收入工作八项禁令，确保规范执法、公正执法；以严查违法违纪案件为着力点，加强案例警示教育，发挥办案治本功能，对群众举报、上级转办和在工作中发现的违法违纪案件线索，严肃查处，决不姑息。该局还围绕政风行风建设、民主评议等工作，不定期走访各级人大代表、政协委员、纳税企业及其他社会各界人士，广泛征求意见、建议，还利用新闻媒体公开监督举报电话，将地税工作和执法人员置于全社会的监督之下，防范不廉行为的发生。

立足全局 准确定位 谋划好“十二五”书写周口地税新的发展篇章

“十一五”尚未远去，“十二五”已然走近。承载着成就和荣誉，肩负着希望和使命，周口地税人再一次站在新的发展阶段和历史起点上，满怀豪情地谋划新的发展篇章。

周口地税人将准确把握“十二五”时期科学发

展的新要求，找准地税工作围绕中心、服务大局的结合点和着力点，准确把握实现周口追赶型、跨越式发展的新部署，准确定位，提前谋划，主动融入，提高地税工作服务全市经济建设的主观性和有效性，在新的五年里，面对挑战，抢抓机遇，服务发展，大有作为。

围绕周口追赶型、跨越式发展大局定好位。“十二五”时期，周口将在科学发展观的指导下，加快发展步伐，把优势运用到位，把潜力挖掘到位，把主观能动性发挥到位，走追赶型、跨越式发展的路子，尽快缩小与发达地区的差距，迅速赶上全省平均水平，作为经济执法部门的地税部门，更应该为全市追赶型、跨越式发展做出应有的贡献。围绕科学发展主题和主线发挥好税收职能作用。“十二五”时期，全市地税系统将以发展经济、服务经济作为工作的出发点和归宿，树立和落实好经济税收观，坚持把支持、服务全市经济发展大局作为义不容辞的责任，充分发挥税收职能作用，努力做好四个方面工作：第一，依法组织税收收入。坚持组织收入原则和组织收入的“八项禁令”，切实提高收入质量，确保正确执法，为全市经济社会发展提供强有力的财力支撑。第二，落实好税收优惠政策。深入学习和理解国家出台税收优惠政策的重要意义，大力宣传税收优惠政策，依法用好用足各项优惠政策，充分发挥宏观调控职能，促进经济发展方式的转变。第三，强化个人所得税的征管。发挥好个人所得税在调节收入分配、缓解收入分配悬殊、促进社会和谐稳定方面的作用。第四，积极参与政府重大经济决策。加强税收与经济问题的研究，围绕培育新的税收增长点抓调研，围绕经济可持续发展抓调研，围绕建立良好经济发展环境抓调研，及时推出调研成果，从税收角度，向市委、市政府提出发展全市经济的合理化建议，供领导决策参考。

围绕十七届五中全会对税收工作的部署、要求，落实好国家的改革方案及政策措施。十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》中有9处提到了税收。全市地税系统要落实好五中全会精神，牢牢把握以下三点：了解税制改革方向，落实税制改革方案；落实税收调控政策，大力支持服务业和循环经济发展，鼓励科技创新，加强城镇化管理，合理调整收入分配关系，促进经济社会发展；大力推进税收信息化建设，全面提高信息化管税水平。

围绕培育良好风气、构建和谐地税，切实加强地税队伍建设。贯彻落实好十七届五中全会精神，关键在人，在于有一支政治过硬、业务熟练、作风优良、执法公正的地税干部队伍。要建立一支这样高素质的队伍，根据周口地税实际，必须把风气建设作为突破口和“牛鼻子”。全市地税系统各级党组织将通过创先争优活动的开展，弘扬清风正气，在全系统营造“以遵纪守法、团结奋进为荣，以违法乱纪、内耗误事为耻”的舆论氛围，形成“团结、清廉、为民、务实、奋进”的良好风气，促进队伍建设和地税事业的科学发展。

展望“十二五”，地税事业前程锦绣、任重道远。迎接挑战，有所作为是周口地税人的永恒主题；继承发展、创造辉煌是周口地税人的不懈追求。未来的五年，将是周口地税事业科学发展的五年，是整体跨越的五年，是地税精神继续发扬光大的五年；未来的五年，是以科学的理念统筹发展，以和谐的氛围共谋发展，以求实的机制推进发展的五年；未来的五年，是以现代化的征收管理、规范化的税收执法、精细化的工作机制、多元化的纳税服务、高素质的干部队伍、强大的信息化支撑能力，实现地税事业在新的起点上更快更好地发展的五年。

肩负着聚财为国、执法为民的重任，周口地税人带着激情和梦想重新开始一个伟大的航程。这个航程，只有起点，没有终点！