

反腐倡廉法规制度建设取得新的明显成效

——2010 年反腐倡廉法规制度建设情况综述

●新华社记者

2010 年,在党中央、国务院的领导下,中央纪委、监察部以建成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系为目标,加强以党章为核心的党内法规制度建设, 加强反腐倡廉立法工作, 加强反腐倡廉长效机制建设, 顺利出台 23 部反腐倡廉法规制度,尤其是《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国行政监察法〉的决定》、《关于实行党风廉政建设责任制的规定》的颁布实施,对于完善领导干部行为规范,健全监督和责任追究制度,完善反腐败领导体制和工作机制,真正形成用制度规范从政行为,按制度办事,靠制度管人的有效机制具有重要意义。

为维护改革发展稳定大局,确保政令畅通,制定出台了有关法规制度。为配合工程建设领域突出问题专项治理工作的深入开展,规范工程建设秩序,惩处领导干部违反规定插手干预工程建设领域行为,制定出台了《党员领导干部违反规定插手干预工程建设领域行为适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》和《领导干部违反规定插手干预工程建设领域行为处分规定》。为坚决制止以公务为名、行公款出国(境)旅游之实的歪风,制定出台了《用公款出国(境)旅游及相关违纪行为适用〈中国共产党纪律处分条例〉若干问题的解释》和《用公款出国(境)旅游及相

关违纪行为处分规定》。为配合“小金库”专项治理工作,规范财政秩序,严肃财经纪律,制定出台了《设立“小金库”和使用“小金库”款项违法违纪行为政纪处分暂行规定》。为完善廉洁从政、廉洁从业行为规范,促进党员领导干部廉洁自律,制定出台了有关法规制度。为加强领导干部廉洁自律工作和干部队伍建设,提高管党治党水平,修订出台了《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》。为促进国有企业领导干部廉洁自律,制定出台了《关于进一步推进国有企业贯彻落实“三重一大”决策制度的意见》。为加强廉洁征兵工作,纯正征兵风气,制定出台了《关于加强廉洁征兵工作的意见》。

为加强对党政领导干部的管理和监督,制定出台了有关党内监督和责任追究方面的法规制度。为完善领导干部报告个人有关事项制度,修订出台了《关于领导干部报告个人有关事项的规定》。为加强对配偶子女均已移居国(境)外的国家工作人员的管理,制定出台了《关于对配偶子女均已移居国(境)外的国家工作人员加强管理的暂行规定》。为加强对党政领导干部选拔任用工作的管理和监督,严肃处理干部选拔任用工作中的违纪违法行为,进一步匡正选人用人风气,制定出台了《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)》和《关于严厉整治干部选拔任

用工作中行贿受贿行为的通知》。为进一步完善巡视制度,保证巡视工作顺利开展,制定出台了《中央巡视组工作规则(试行)》和《关于被巡视地区、单位配合中央巡视组开展巡视工作的暂行规定》。为健全和完善经济责任审计制度,加强对党政主要领导干部和国有企业领导人员的管理和监督,制定出台了《党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定》。

为进一步完善违纪违法行为惩处制度, 促进依纪依法查办案件,制定出台了有关法规制度。为严明公安机关纪律,规范公安机关人民警察的行为,制定出台了《公安机关人民警察纪律条令》。为严肃国家安全机关纪律,规范国家安全机关公务员的行为,制定出台了《国家安全机关公务员违法违纪行为处分规定》。为进一步完善公务员纪律惩戒或制度,加强对公务员的管理和监督,制定出台了《关于公务员纪律惩戒有关问题的通知》。为完善企业中由行政机关任命的人员的处分制度,制定出台了《关于企业中由行政机关任命的人员参照〈行政机关公务员处分条例〉适用解除处分制度的通知》。为规范纪检监察机关查办案件涉案财物价格认定工作,制定出台了《纪检监察机关查办案件涉案财物价格认定工作暂行办法》。

为进一步完善反腐败领导体制和工作机制,制定出台了有关法规和制度。为加强党风廉政建设,进

一步强化各级领导班子和领导干部抓党风廉政建设政治责任,形成全党全社会反腐倡廉强大合力,修订出台了《关于实行党风廉政建设责任制的规定》。为进一步规范纪检监察机关查办案件工作,提高依纪依法办案水平, 制定出台了《关于进一步加强党的纪律检查机关办案安全工作的意见》。

进一步加强反腐倡廉国家立法工作。为进一步加强行政监察工作,保证政令畅通,维护行政纪律,促进廉政建设,改善行政管理,提高行政效能, 十一届全国人大常委会第十五次会议审议通过《全国人民代表大会有关修改〈中华人民共和国行政监察法〉的决定》,自 2010 年 10 月 1 日起施行。这标志着我国行政监察工作理论创新和实践发展取得新成果,行政监察工作法制化水平又上了一个新台阶。

为总结反腐倡廉改革创新成果和经验,进一步开创党风廉政建设和反腐败工作新局面,组织召开了全国反腐倡廉建设创新经验交流会。13 家单位在会上发言,50 家单位提交书面材料,交流了各自反腐倡廉建设的创新经验。通过交流,进一步促进了各级党委、政府和纪检监察机关特别是各级领导干部增强创新意识、加强组织领导、整合资源力量、营造创新环境,推进反腐倡廉建设创新的决心和信心。

组织开展贯彻实施《关于领导干部报告个人有关事项的规定》和《关于对配偶子女均已移居国(境)

外的国家工作人员加强管理的暂行规定》两项法规联系点工作。印发了《中央纪委、中央组织部关于进一步做好两项法规贯彻实施工作的意见》及 4 个配套规定,为全面贯彻实施两项法规积累了经验,奠定了基础。

积极开展国际合作,继续稳步推进《联合国反腐败公约》与我国法律制度相衔接工作。起草了《关于应对〈联合国反腐败公约〉履约审议机制的工作方案》;根据《联合国反腐败公约》秘书处的要求,确定了 15 名参与公约履约审议工作的政府专家;大力推动了《刑事司法协助法》的立法进程;派员参加了《联合国反腐败公约》履约情况审议组会议;组织开展了协调小组第五次全体会议。

举办了中俄反腐败立法专题研讨会。来自中俄两国立法机关、监察机关的代表和有关专家学者,围绕反腐败专门法律的制定、反腐败法律体系、反腐败刑事立法、对法律及其草案进行反腐败评估的机制等四项议题进行了广泛交流,深入探讨了加强反腐败立法在惩治腐败中的作用、意义以及反腐败立法体系、立法经验等;在许多问题上达成了共识,进一步加深了彼此之间的了解与信任,取得了积极成果。这次会议为中俄两国反腐败工作交流搭建了重要平台,为进一步推动中俄全方位的反腐败合作奠定了坚实的基础。

(新华社北京 1 月 6 日电)

市政府召开党组扩大会议 学习贯彻市委二届十次全会精神

(上接第一版)徐光指出,要密切联系实际,切实用会议精神指导工作。各位领导同志要对照会议确定的目标任务和重点工作,把贯彻落实全会精神与完善分管工作思路联系起来,解放思想,更新观念,进一步明确工作重点和主攻方向;与解决实际问题联系起来,找准工作的切入点和着力点,创新举措,重点突破;与转变工作作风联系起来,求真务实,真抓实干,真正把全会精神转化为推动周口追赶跨越发展的精神动力。

徐光强调,要切实做好当前工作, 为 2011 年工作开好头、起好步。一、要加紧编制“十二五”规划纲要。要加强整体规划与 11 个专项规划和 50 个专项子规划的有机衔接,协同推进。二、对 2011 年工作要早部署。要根据市委确定的各项工作任务目标,科学制订年度工作计划,层层分解任务并落实到项目、到岗位、到人头,做到目标实、措施硬、责任明。要抓紧推政府工作报告的起草,要有序推进“三冬”生

产和春耕备耕工作,利用冬闲时间大力加强农田水利基础建设;利用春节农民工返乡的有利时机,扎实开展计划生育集中活动;利用在外成功人士回家过春节的好机会,积极开展组织节招商活动。三、对安全生产要严防死守。要突出对重点行业、重点单位、重点区域的监管与整治,严防各类事故发生,尤其是要加大对烟花爆竹、化工产品的排查力度,确保安全万无一失。四、对综治维稳要切实加强,确保节假日期间社会和谐稳定。五、对民生要关注到位。要加强节假日期间的物资保障,大力做好卫生防疫工作,着力做好救助抚恤工作。六、对廉政建设要守作底线。领导干部要严格遵守廉洁自律的各项规定。监察机关要加强监督,严肃查处各类违法违纪行为。七、对应急值守要认真抓好,确保全市人民过一个欢乐、祥和的春节。

会上,游保峰传达了市委二届十次全会精神。与会同志结合各自工作实际分别作表态发言。

遗失声明

●川汇区通汇汽车修理厂不慎将工商营业执照(证号:411602699013673)和税务登记证(证号:411626195510287731)不慎丢失,声明作废。

2011 年 1 月 6 日
●周口市万兴农业科技有限公司的原行公章丢失, 编号:4116010001989, 声明作废。

2011 年 1 月 6 日
●周口市汽车运输集团一公司豫 PA6098 号车道路客运班线经营许可证(证号:0109587)、道路运输证(证号:013005466)丢失, 声明作废。

拟新开通周口至孔庄(西华)孔庄(西华)至周口客运班线的公示

根据《中华人民共和国道路运输条例》和交通运输部《道路旅客运输及客运站管理规定》的规定。经相关客运企业申请和运输管理机构调查,拟新开通周口至孔庄(西华)和孔庄(西华)至周口客运班线。周口至孔庄(西华)班线,始发川汇区汽车站,终到站无汽车站,途经 238 省道(漯界路)、219 省道(开巩路)、330 省道(西漯路),停靠站点无,日发班次 2,投入 1 辆客车运营;孔庄(西华)至周口班线,始发站无汽车站,终到站川汇区汽车站,

途经 330 省道(西漯路)、219 省道(开巩路)、238 省道(漯界路),停靠站点无,日发班次 2,投入 1 辆客车运营。现予以公示,如有不同意见,请于 2011 年 1 月 13 日 17:00 点前以书面形式向周口市道路运输管理处客运科反映。

联系人:范勇
联系电话:0394—8304083
13838676002
周口市道路运输管理处
2011 年 1 月 5 日

大力推进保障房建设 实现“住有所居”目标

●新华社记者 杜宇

2010 年全国各类保障性住房和棚户区改造住房开工 590 万套,基本建成 370 万套,超额完成年初国务院部署的任务。在建设任务重、自然灾害多的情况下,取得这一成绩实属不易。2011 年保障性住房建设计划达 1000 万套,这是党中央、国务院为解决中低收入家庭住房困难的又一重大举措,意义重大。

来自住房城乡建设部的数据显示,“十一五”期间,通过各类保障性住房建设,我国解决了 1140 万户城镇低收入家庭和 360 万户中等偏下收入家庭住房困难问题。越来越多的群众切实改善了住房条件,实现了自己的安居梦。

这是住房保障资金投入力度不断加大的五年。“十一五”的第二年,即 2007 年全国就安排廉租住房资金 77 亿元,超过历年累计安排资金的总和。2008 年,廉租住房保障资金首次写入政府工作报告,当年中央财政安排保障性安居工程支出 181.9 亿元,2009 年保障性住房支出达到 550.56 亿元,这一年,中央还加大对财政困难地区廉租住房保障补助力度,2010 年又安排住房保障支出

992.58 亿元。资金的不断投入,为保障性住房建设提供了动力。

这是住房保障制度不断完善的五年。2007 年 8 月,国务院对解决城市低收入家庭住房困难做出了全面部署后,全国所有城市建立了廉租住房制度,地级以上城市中对申请租赁住房保障的低保家庭基本做到了应保尽保。2008 年政府工作报告更是勾勒出了中国住房保障路线图,随后,《2009—2011 年廉租住房保障规划》出台,提出争取用三年时间,基本解决 747 万户现有城市低收入住房困难家庭的住房问题。住房保障制度的不断完善不仅体现在出台新的政策,而且还针对新问题及时出台新措施。不断完善的制度为保障性住房建设奠定了坚实基础。

这是住房保障范围不断扩大的五年。不仅城市低收入住房困难群众被纳入住房保障体系,还有林区、垦区、煤矿等棚户区居民也同样享受住房保障政策的阳光。一些地方还探索农民工的住房保障。2010 年,国家有关部委又出台了指导意见,加快发展公共租赁住房,弥补了长期以来“夹心层”住房政策缺位,是解决一些中

等偏下收入住房困难家庭的有力举措。

尽管住房保障取得重大进展,但是我们也要看到,由于保障性住房建设尚处于起步阶段,距离百姓的期待还有一定距离,特别是在当前部分城市房价过快上涨的情况下,中低收入家庭住房困难问题进一步加剧。与此同时,保障性住房建设还存在一些制约其发展的突出问题,如引入社会资本的做法没有普遍推广,缺乏规范化、制度化的住房建设长期融资渠道。相关土地供应、税费优惠政策尚不明确。

要大力推进保障性住房建设,就要鼓励金融机构发放保障性住房中长期贷款,支持符合条件的企业通过发行中长期债券等方式筹集资金,专项用于保障性住房建设和运营,并给予税收优惠。

要大力推进保障性住房建设,还需要政府提高管理效率,特别是在准入、分配、退出以及后续物业管理方面,各地政府要认真研究,制订符合实际的办法。

要大力推进保障性住房建设,就要严格落实“问责制”。群众更为关心的是,哪些地方政府落实政策不到位,其中是不是有违纪违规行为。对于那些挪用保障性住房建设资金、自行降低廉租房保障金提取比例、向不符合条件家庭分配廉租房等行为,要严肃查处,将问责工作置于阳光之下。

为中低收入家庭提供住房保障,是政府应尽的职责。人们有理由期待,随着我国住房保障建设的不断推进,百姓住有所居的梦想将从一份份文件变成现实。

(新华社北京 1 月 5 日电)

新华时评

标题新闻

●我国水利系统首个“航母”级业务应用系统通过竣工验收

●全国将开展政府机关软件正版化督导检查

●我国小额贷款公司实现爆发式增长

●国家食品药品监管局规范万余种国际化妆品原料中文名称

●海地总统选举第二轮投票将推迟举行

●韩国将积极应对物价上涨减缓通胀压力

●印度东部一火车站发生爆炸造成 1 死 2 伤

●菲律宾政府军遇袭 3 人死亡

均据新华社电

专家说,辛卯年不是“金兔年”而是“木兔年”

新华社天津 1 月 6 日电(记者周润健)随着农历辛卯年脚步的日益临近,社会上流传说辛卯年是“金兔年”,在这年出生的孩子命好。天文专家澄清说,今年不是“金兔年”,而是“木兔年”,生育追求生肖属“金”纯属迷信。

天津市天文学会理事、天文教育专家赵之珩介绍,生肖出现在中国的汉代,起源与干支纪年有关。天干地支是指按天干,甲、乙、丙、丁、戊、己、庚、辛、壬、癸与地支的甲、子、寅、卯、辰、巳、午、未、申、酉、戌相对应。属相是用来记载、表示人的出生年份的十二种动物。十二属相人为制定下来,基本上属于一种时间概念。按照中国农历的排列,2011 年是我国农历的辛卯年,即

兔年。兔,外形可爱、聪明伶俐、美丽乖巧,是广受欢迎喜爱的小动物,与人们的美好愿望密切相连。

“干支纪年”又和“五行”相通,“五行”是指天上的金星、木星、水星、火星和土星这五颗行星。古代天文学家制定了“六十甲子别五行图”,使每一年对应一颗行星,60 年一循环。如“甲子”“乙丑”对应金星,这两年出生的属于“金鼠”“金牛”。按照此图,“辛卯”对应木星,这年出生的属于“木兔”。

民间传说,属“金”的命好,会一生富有,无灾无害,吉祥如意,长命百岁,一些商家更是抓住了人们的这种心理,把 12 属相一律冠以“金”字招牌。对此,

天文专家批评说,这种说法毫无根据可言,纯属封建迷信,而商家的借机炒作,人们大可不必管它,况且金星上的物质成分与地球差不多,并没有大量的黄金,“金星”并不代表“财富”。

赵之珩说,不论是“金兔”还是“木兔”,毫无实际意义,只是一种干支纪年法。新的一年到来,每个人都会有美好的期盼和新年打算,所谓“金兔”的说法,只是对这种美好情感的一种反映。

赵之珩提醒说,一些打算生育孩子的夫妇不要盲目为了追求所谓生肖属“金”,扎堆生孩子,而应顺其自然,否则可能给孩子将来入园、上学、就业等带来诸多不便。

科技生活

国内传真

“十二五”期间新农合人均筹资水平争取翻番

“十二五”期间

我国争取将新型农村合作医疗的人均筹资水平提高到300元以上

●进一步健全医疗保障制度 ●进一步提高政策范围内住院费用报销比例 ●提高疾病经济风险分担能力 ●门诊统筹将覆盖所有地区

2010年

●新农合覆盖面持续巩固扩大,参合率保持在90%以上,人均筹资水平达到155元,其中政府补助达到人均128元

●我国还提高了农村儿童重大疾病医疗保障水平

●新农合的管理运行水平也不断提高

卢晋 编制 新华社发

2015 年我国成品油年产量将达 3.1 亿吨

据新华社北京 1 月 6 日电(记者王优玲 雷敏)记者从 6 日召开的全国能源工作会议上获悉,到 2015 年,全国一次原油加工能力将达到 6 亿吨,成品油年产量将达到 3.1 亿吨。

国家发展和改革委员会副主任、国家能源局局长张国宝说,“十二五”期间,我国将完成约 1 亿吨新增炼油能力建设,基本形成以中俄、中哈、中缅 3 个能源通道炼化产业带,以及环渤海、长三角、珠三角 3 个炼油集聚区为主体的“三带三圈”炼化产业发展新格局。

“十二五”期间,我国还将加强

国内石油勘探开发,按照“稳定东部、加快西部、发展南方、开拓海上”的原则,有序推进国内原油勘探开发,努力使国内原油产量稳定在 2 亿吨左右。

张国宝说,“十二五”期间,我国要加强能源战略储备,全面推进国家石油储备二期项目建设,做好三期工程前期工作。加紧建设一批天然气储备库,重点做好大中型城市调峰储气设施建设。

据悉,2011 年我国石油产量将稳定在 1.9 亿吨左右,天然气产量超过 1000 亿立方米。



两艘千吨级巡航执法船入编中国海监 1 月 6 日,海监工作人员在“中国海监 23”巡航执法海监船上参加入列仪式。当日,1500 吨级“中国海监 15”和 1000 吨级“中国海监 23”巡航执法海监船在青岛正式入编中国海监北海总队海监船舶序列。这两艘海监船的主要任务是在我国管辖海域开展巡航监视,对侵犯国家海洋权益、违法使用海域、损害海洋环境与资源、破坏海洋公共设施、扰乱海上秩序等违法行为作出快速反应和依法查处,并对海洋污染事件进行应急监视。 新华社记者 张旭东 摄

我国正在编制未来 10 年《质量发展纲要》

据新华社北京 1 月 6 日电(记者张晓松)为谋划未来质量工作和质检事业发展,国家质量监督检验检疫总局正牵头编制《质量发展纲要(2011—2020 年)》。在 6 日召开的全国质量监督检验检疫工作会议上,纲要讨论稿已印发与会代表征求意见。

据质检总局局长支树平介绍,《质量发展纲要(2011—2020 年)》

是经国务院审批编制实施的 95 个专项规划之一,由质检总局牵头,发展改革委、工信部、环保部等 14 个部委参与编制。

支树平说,这个纲要明确了未来 10 年质量发展的目标和任务,首次提出实施质量强国战略,是继《质量振兴纲要(1996—2010 年)》之后我国质量工作的又一部总体规划,是质量发展的延续和拓展。



南京警方销毁赌博游戏机 1 月 6 日,南京市公安局鼓楼区分局在河西新城市广场集中销毁赌博游戏机,现场销毁收缴的带有赌博功能的电子游戏机 160 余台。 新华社记者 韩瑜庆 摄

财政部发布 2011 年彩票市场春节休市公告

据新华社北京 1 月 6 日电 公告指出,休市期间,除网点财政部日前发布 2011 年第 1 号公告,根据《财政部关于实行彩票市场春节休市制度的通知》等有关规定,2011 年我国彩票市场春节休市时间确定为 2011 年 2 月 2 日零时至 2 月 8 日 24 时。

即开型彩票外,停止全国其他各类彩票游戏的销售、开奖和兑奖。具体彩票游戏的开奖、兑奖等时间调整安排,由彩票发行机构、彩票销售机构提前向社会公告。