

行进在见证与收获的征程

——2010 年市中级人民法院工作纪实

本报记者 普淑娟 李立 通讯员 徐林 周玉国



省法院院长张立勇(前左一)在市委常委、政法委书记朱家臣,市法院院长张明山的陪同下,到市中级人民法院视察指导工作 (摄影/徐林)



市委书记毛超峰在张明山院长的陪同下参观市中级人民法院荣誉长廊 (摄影/张永波)



市委常委、政法委书记朱家臣,亲切慰问全市法院先进集体和个人代表 (摄影/徐林)

核心提示:

2010 年,对于肩负促进发展、保障民生、维护稳定重任的市中级人民法院来说是不平凡的一年。2010 年,周口法院人站在“十一五”与“十二五”交替的门槛,拼搏进取,挥洒汗水,行进在见证与收获的征程上,收获着硕果,播种着希望。

市中级人民法院紧紧围绕全市工作大局,着力服务经济社会发展,创新提出“办理一个案件,挽救一个家庭;办理一个案件,救活一个企业;办理一个案件,发展一方经济;办理一个案件,稳定一个地方”的“四个一”办案理念,妥善处理了一大批矛盾尖锐、情绪激烈、错综复杂的案件,全年两级法院共收到锦旗、匾额、感谢信 500 多面(封)实现了办案的法律效果和社会效果的有机统一。市委政法委发出通知,要求全市政法机关全面推广“四个一”理念。7 月 26 日,新华社发出通稿,《人民日报》等主流媒体对该院创新实践“四个一”理念予以报道,引起社会各界强烈反响。省法院院长张立勇作出重要批示,要求省法院总结周口中院推行“四个一”办案理念的经验。在去年 12 月召开的周口市平安建设检查验收情况反馈会上,省平安建设考核组对该院的“四个一”理念给予高度评价,并作为周口主要经验之一,向省委、省政府建议在全省推广。

过去的 2010 年,全市法院各项工作都取得了新进展、新成效。队伍素质整体提升,审判管理工作卓有成效,案件质量大幅提升,涉诉信访量明显下降,司法便民措施全面落实。市法院被省委、省政府命名为省级文明单位;司法宣传工作连续三年被评为全国先进;两级法院共有 65 个集体和 95 名个人受到省级以上表彰,省法院对 12 项单项工作进行年终考核,该院有 10 项工作进入先进行列;太康法院、西华法院分别荣立集体一等功、集体二等功,市法院审庭庭副庭长王洪彬荣膺“全国优秀法官”称号。市委书记毛超峰作出重要批示称赞该院“2010 年工作实现了新跨越,‘三项重点’工作成效明显,‘四个一’理念在司法实践中有新进步,可喜可贺!”

2010 年,市中级人民法院按照“围绕一个中心、坚持‘两为’主题、把握三项重点、深化‘四个一’理念、强化‘五院方略’、实现新的跨越”工作思路,开启审判发展新思路,把深化办案理念作为原动力,通过一系列硬性措施的实施与运作,为促进社会和谐和经济发展提供了强有力的司法保障和最优质的法律服务,如今的市中级人民法院正以一种崭新的姿态,向 1000 多万周口人民展示着自己的风采,吸引着社会各界的目光。

“四个一”理念广受赞誉

我市是 1000 多万人的农业大市,人民群众的诉求高,全市每年都有大量案件诉讼到法院。以市中级人民法院院长张明山为班长的领导班子立足自身实际,创新提出了“四个一”办案理念即:“办理一个案件,挽救一个家庭;办理一个案件,救活一个企业;办理一个案件,稳定一个地方;办理一个案件,发展一方经济”。为将这一和谐办案理念付诸于实践,市中级人民法院以推进司法调解、促进社会和谐为总抓手,采取多种有力措施,强化“四个一”理念在审判实践中的应用。在坚持领导带头、方法引导、典型带动的基础上,进一步狠抓宣传教育,强化调解措施,细化考核指标,有力推进了“四个一”理念的深入实践,妥善处理了涉及 300 多名职工利益的太康县城关轧花厂房屋买卖系列纠纷等一大批矛盾尖锐、情绪激烈、复杂疑难的案件,实现了法律效果与社会效果的有机统一。为此,市委政法委发出通知,要求全市政法机关全面推广“四个一”理念。7 月 26 日,新华社发出通稿,《人民日报》等主流媒体对我院创新实践“四个一”理念予以报道,引起社会各界强烈反响。省法院院长张立勇作出重要批示,要求省法院总结周口中院推行“四个一”办案理念的经验。在去

年 12 月召开的周口市平安建设检查验收情况反馈会上,省平安建设考核组对我院的“四个一”理念给予高度评价,并作为周口主要经验之一,向省委、省政府建议在全省推广。

审判工作扎实深入

2010 年,全市法院坚持为大局服务、为人民司法,深入实践“四个一”理念,共受理各类案件 2.5 万件,审结 2.3 万件,结案率 92.1%,为创建平安周口、促进周口经济社会又好又快发展做出了突出贡献。

坚持严打方针,积极维护社会稳定。全市中级人民法院全年共审结各类刑事案件 2579 件,判处犯罪分子 3135 人;依法严惩杀人、绑架等严重暴力犯罪,“两抢一盗”等多发性侵财犯罪,审结此类案件 712 件,判处犯罪分子 1341 人;从快从严依法审结以刘卫星为首的 22 名被告人黑社会性质组织犯罪案等一批在全市有重大影响的案件,有力打击了犯罪分子的嚣张气焰,促进了社会的和谐稳定;依法严惩贪污、受贿等职务犯罪,审结此类案件 173 件,判处犯罪分子 206 人,推动了反腐败斗争的深入开展;坚持“教育、感化、挽救”方针,对罪行较轻的未成年被告人依法从轻、减轻或免于刑事处罚,并积极做好未成年犯社区矫正、延伸帮教工作。市中级人民法院被省综治委、省法院联合表彰为全省少年刑事审判工作先进单位。

坚持调解优先,积极促进社会和谐。全市法院全年共审结各类民商事案件 1.3 万件,结案率 91.76%,调解结案率 61.7%。在全省法院护航中原经济区建设座谈会上,市中级人民法院介绍了为企业发展保驾护航经验。市中级人民法院积极开展“集中办理拖欠农民工工资等涉农案件”专项活动、“保护儿童妇女人身安全”专项活动,切实维护特殊群体的合法权益,被省妇联命名为“全省维

护妇女儿童权益示范岗”;高度重视行政审判工作,审结各类行政案件 1630 件,结案率 96.1%,协调结案率 32.6%,促进了依法行政,行政审判工作继续保持全省先进。

坚持清积治拖,努力破解执行难题。始终把加强执行工作、解决执行难问题作为法院工作的重中之重来抓,在全市法院深入开展执行纪律作风教育整顿活动,采取多种有力措施,重点整治拖案不办、怠于执行行为,切实解决久执未结、边清边积问题,取得了明显成效,全年共受理各类执行案件 4910 件,执结 4230 件,执结率 86.2%,执结标的 11.2 亿元。在省法院委托省社情民意调查中心开展的 2010 年度人民群众对执行工作满意度调查中,我市法院位居全省法院前六名。

坚持质量立院,全面提升办案质量。全市法院部署开展“案件质量年”活动,研究制定《“四无”办案目标奖惩办法》,并将落实情况纳入绩效考核。深入开展案件大评查活动,全年共组织评查案件 1413 件。组织开展精品案件评比、优秀法律文书评比、瑕疵法律文书展示各 2 次,网络视频直播庭审 81 件,网上公开裁判文书 5685 件。并在全省法院率先成立审判管理机构,建立了以局域网为平台,以审判流程节点监控为内容,以案件质量评查为抓手的审判管理新模式,有力促进了办案质量,所办案件被省法院再审发回改判率同比下降 22 个百分点,再审维持率位居全省法院第三名。先后在省政法委、省法院召开的法官绩效考核、案件质量评查会议上作典型发言。在全省法院优秀裁判文书评比中,获奖篇数最多,位居全省法院第一名,省法院专门在市中级人民法院召开了全省法院优秀裁判文书评析现场会。

“三项重点”工作成效明显

市中级人民法院以构建和谐促进经济社会发展又好又快发展为己任,以科学发展统领法院工作,建立长效运作机制,实施有效措施深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作,取得明显成效。

全市两级法院以“纠正执法问题 促进公正执法”专题教育活动为契机,深入开展被告人长期羁押、久拖不决等四类刑事案件“大清查”,长期缠访、闹访以及有重大不稳定因素的民事、行政、执行案件“大排查”,纪律作风、服务水平等问题“大检查”,清查排查案件 112 件,全部按要求高质量办结,在全省专题教育活动总结会上,受到省委政法委的通报表扬。大力推行人民陪审员制度,适用人民陪审员制度审理案件 297 件,服判息诉率 91%。深入开展集中清理涉诉信访积案活动,化解各类信访积案 123 件,新办案件涉诉信访量同比下降 32%。市中级人民法院先后被省委政法委表彰为社会矛盾化解百日竞赛活动先进单位 and 年度社会矛盾化解工作先进单位。

市中级人民法院坚持严管就是厚爱的理念,以制度管人、管事、管案为原则,深入推进社会管理创新,在全省率先成立审判管理办公室,以强化权力的制约与监督为核心,重点加强法官自由裁量权、执行权权力的分权与制衡,积极推进司法活动全面公开,严防违法违纪案(事)件的发生;继续坚持系紧“三条线”,把好“三个关”、做到“三主动”、实行“三查办”,硬起手腕严查违法违纪干警,切实做到发现一起,查处一起;发现一人,处理一人,绝不姑息迁就。

为增进公正廉洁执法能力,建立了一系列保

障机制。健全领导机制、纪检监察部门监管协调机制、制度保障机制,实行《廉政保证金制度》,同时,建立公正廉洁执法档案,将考核的结果作为晋升提拔、奖励罚劣的参数,并实行末位淘汰制。

便民惠民措施全面落实

市中级人民法院坚持从群众最迫切、最需要的地方做起,狠抓“十件实事”等工作的落实。先后两次开展“千名法官走访百家企业回访千名当事人”活动,变当事人上访为法官下访,变被动司法为主动服务。先后 5 次举办“法院开放日”活动,积极邀请社会各界群众参与司法、见证司法、监督司法。大力推行巡回审判制度,民事、行政案件巡回审判率分别达到 35.7%、25.4%。积极开展司法救助,全市法院全年共缓、减、免收诉讼费 204 万元,发放救助款 56.2 万元,救助困难刑事被害人 58 名、特困当事人 860 名。高标准建成具有八项功能的立案信访窗口,进一步丰富了接访、导诉、督查、处理“四位一体”便民机制的形式和内涵。最高法院检查组来周口检查调研后,提出“立案信访窗口建设工作,发达地区学上海浦东,中部欠发达地区学河南周口”,省内外 60 多家法院先后来院参观学习。市中级人民法院“十件实事”工作被评为全省法院先进。

基层建设稳步发展

一年来,市中级人民法院认真落实包片监督指导制度,班子成员分别与 10 个基层法院建立联系点,多次深入基层法院调研,及时发现、解决基层班子、队伍、审判、执行工作中存在的薄弱环节和问题,对基层法院的重点、难点工作进行具体指导,并通过多种有效方式,强化对基层工作的考核监督,促进了基层法院各项工作的健康开展。同时,市中级人民法院各部门也加大了对基层法院的对口监督指导工作。全年共深入基层检查督导 68 次,开展专项督查 35 次,下发工作通报 126 期,召开各类经验交流会、工作推进会 8 次,举办各类业务研讨会 4 次,编发指导性案例 100 例,组织各类培训班 6 次,培训干警 730 人,并就《侵权责任法》审判实务、量刑规范化、社会法庭建设等多项工作出台指导性意见。积极与市县组织部门协调,督促落实人民法院庭长、副庭长职级配备以及干警的职级待遇,激发基层干警工作热情。积极向上级申请专项资金并协调当地党委政府改善基层法院办案、办公条件,有力地促进了基层法院的工作。

文化建设硕果累累

市中级人民法院积极实施“文化育院”方略,在办公楼各个楼层建设模范法官风采长廊、中外法学家格言警句长廊、书画摄影作品长廊、法院荣誉长廊等,文化氛围进一步增强。先后举办全市法院廉政书画摄影作品大赛 2 次;收集省内外违法违纪案例,编辑 3 万余字的《警钟长鸣》;建立完善制度 130 余项,编辑 40 余万字的《制度汇编》,并与省法院共同举办了“法院制度文化研讨会”。该院先后被市纪委确定为全市廉政文化建设示范单位,被省法院命名为全省法院首批文化建设的示范单位,被省纪委、省委宣传部等联合命名为全省首批廉政文化示范单位,省内外

106 家单位前来参观学习。中国法官协会文化分会会长李玉成来该院调研,称赞“周口法院文化建设成效显著,异彩纷呈,走在了全国法院前列”。

同时,市中级人民法院高度重视文明创建工作,积极开展争先创优活动。通过严格检查验收,去年 11 月,被省委、省政府命名为省级文明单位称号。

队伍建设卓有成效

队伍是根,素质是魂。实现司法公正与效率,必须加强法官职业化建设,努力培养和造就一支高素质的职业法官队伍。对此,市中级人民法院认真落实重教、严管、厚爱各项措施,大力推进“素质建院”方略的实施。对班子成员提出“四要五带一树”要求,“四要”即人人都有优点,对优点要互相学习;人人都有缺点,对缺点要互相提醒;人人都有个性,对个性要互相包容;人人都有困难,对困难要互相帮助;“五带”即带头讲学习,带头讲团结,带头讲党性原则和个人修养,带头执行上级和本院的各项决策,带头遵守上级和本院的各项制度。“一树”,就是用自己的一言一行影响干警、带动干警,为广大干警树立起一个标杆,进一步增强了班子的决策、凝聚、战斗、感召和向心力,锻造了一支让党和人民放心的优秀领导班子。2010 年,市法院领导班子被市委、市政府表彰为优秀领导班子,班子成员全部被评为优秀县处级干部。

该院相继开展“素质提升年”、“无违法违纪年”等活动,坚持每天滚动播放一组廉政格言幻灯片,每周向干警编发一条廉政手机短信,每季度召开一次廉政警示教育、廉洁办案点评会,邀请市纪委书记杨正超作廉政专题报告,大力弘扬“公正、廉洁、为民”的核心价值观,进一步加大了教育力度;严格落实“三大”绩效考核,以“法院大学”为平台,以“五个一”系列化学习制度为保障,积极开展业务培训、理论研讨、经验交流及“五个一”评比活动,进一步提升了司法能力;严格落实“五个严禁”、“十条禁令”,加大对案件自由裁量权、案件执行权、司法拍卖活动等重点岗位、关键环节以及有关人员的监督、制约和管理,并坚持发现问题主动查、群众举报及时查、上级交办重点查,严惩害群之马,先后查处违法违纪干警 26 人,进一步增强了公正廉洁执法的自觉性。广大干警面对各种疑难案件和涉诉信访带来的压力,自觉讲学习以素质,讲廉洁比公正,讲业绩比奉献,迎难而上,经常加班加点,超负荷工作,积极多办案、快办案、办好案,涌现出全国优秀法官王洪彬、全省十佳法官袁幸福等一大批调解能手、办案能手和模范法官。

辉煌的业绩不在堆积,而在创新,一路走来的市中级人民法院在纷至沓来的荣誉面前,没有在这个又一个耀眼的光环中驻足停留,把荣誉当作动力,把荣誉当作鞭策,2011 年,周口法院人提出了“围绕一个主题,强化两大管理,突出三项重点,深化‘四个一’理念,推进‘五院方略’,倾力周口发展”的工作思路。风帆已扬起,号角已吹响,站在新起点,谋求新发展,实现新突破。全市法院广大干警将以更加积极的工作态度、更加务实的工作作风、更加有力的工作措施,齐心协力,奋力拼搏,为周口“十二五”规划开好局、起好步,为维护周口和谐稳定、加快周口追赶跨越做出新的更大的贡献!



市人大代表政协委员视察市中级人民法院文化长廊 (摄影/陈东)



市中级人民法院践行“四个一”办案理念赢得当事人送锦旗致谢 (摄影/陈东)



市中级人民法院民事审判庭积极开展巡回审判,受到群众广泛赞誉 (摄影/王静静)



市中级人民法院少年审判庭法官被聘为法制副校长 (摄影/王静静)

热烈祝贺周口市二届人大六次会议、市政协二届五次会议胜利召开!