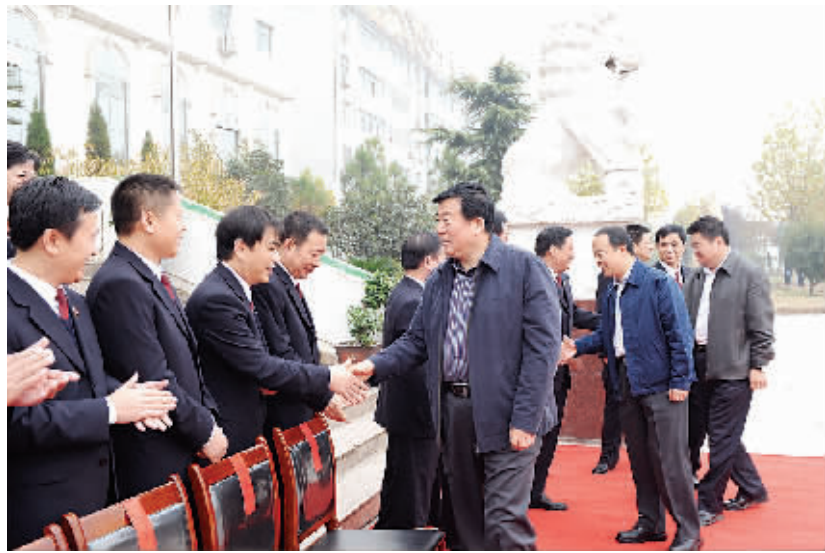


法律监督促公正 为民执法创和谐

——2010 年全市检察机关服务周口发展纪实

文稿统筹：靳登高 周正生 李俊义 摄影：李俊义



省检察院检察长蔡宁、市委书记毛超峰、市长徐光到市检察院指导工作



省检察院常务副检察长张国臣（右二）、市委政法委书记朱家臣（左二）、市人大副主任刘茂森（左一）在市检察院指导工作



市检察院代检察长禹星轲向市人大常委会作供职报告

深入推进社会矛盾化解，致力维护社会和谐稳定

2010 年，在严厉打击刑事犯罪工作中，全市检察机关认真履行审查逮捕、审查起诉职能，共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人 2963 人，提起公诉 4181 人；坚持依法从重从快方针，突出打击严重危害社会治安的刑事犯罪，全年共批准逮捕故意杀人、爆炸、强奸、绑架犯罪嫌疑人 238 人，提起公诉 262 人。积极投入“打黑除恶”和打击“两抢一盗”犯罪专项斗争，对进入审查逮捕和审查起诉环节的案依法快捕快诉，对重大复杂案件实行专人督办、跟踪指导，限期办结，共批准逮捕黑恶势力犯罪嫌疑人 52 人，提起公诉 57 人；批准逮捕抢劫、抢夺、盗窃犯罪嫌疑人 838 人，提起公诉 980 人。全面贯彻宽严相济刑事政策，对涉嫌犯罪但无逮捕必要的 115 人作出了不批准逮捕决定，对犯罪情节轻微、社会危害较小的

57 人作出了不予起诉决定；健全了快速办理轻微刑事案件和办理未成年人犯罪案件工作机制，探索建立了检调对接机制，依法推进刑事和解工作；完善了邻里、亲友纠纷引发的轻伤害等轻微刑事案件依法从宽处理机制，加强检察环节释法说理工作；认真开展集中清理涉法涉诉信访积案专项活动，共排查涉检信访积案 62 件，息诉 57 件；坚持实行办案风险评估预警，注重从源头上做好矛盾纠纷化解和涉检信访工作，防范和减少新的信访案件产生；制定出台了《周口市检察机关点名接待和预约接待办法》，进一步畅通了当事人信访渠道。

强力推进社会管理创新，全力维护人民群众的合法权益

2010 年，全市检察机关不断加强对社区矫正的法律监督，总结推广了淮阳县检察院“四个三”工作法，加大了对

核心提示

金虎辞旧岁，玉兔迎新春。在过去的一年中，全市检察机关在上级院及市委、人大、政府、政协的领导、关心和支持下，在社会各界和人民群众的监督和帮助下，紧紧围绕全市工作大局，以科学发展观为统领，以为民执法为己任，以深入推进三项重点工作为载体，认真履行法律监督职责，全力维护周口社会稳定，积极服务周口经济发展，为实现周口的追赶跨越营造了良好的法制环境。

扎实开展查办职务犯罪工作，强力推动周口反腐倡廉建设

查办国家工作人员职务犯罪是检察机关的重要职责。2010 年，全市检察机关共立案侦查国家工作人员涉嫌职务犯罪案件 235 件 331 人，其中，贪污贿赂案件 159 件 203 人，渎职侵权案件 76 件 128 人，侦查终结 266 件 368 人，已提起公诉 252 件 325 人，通过办案为国家挽回直接经济损失 816.9 万元。突出工作重点，着力查办大案要案，注重加强市检察院对办案工作的组织指挥，对重大复杂案件，由市检察院采取直接查办、派员参加或异地交办的方法，增强了查办大案要案的整体能力。全年共立案侦查贪污贿赂大案 101 件，要案 7 人，大要案数占贪污贿赂案件总数的 63.5%；立案侦查渎职侵权重特大案件 70 件，要案 3 人，大案同比上升了 22.8%。

深入推进公正廉洁执法，全力维护社会公平正义

2010 年，全市检察机关坚持纠正打击不力与保障人权相结合，加强刑事诉讼监督。在刑事立案监督中，对应当立案而未立案的，依法监督侦查机关立案 61 件；对不应当立案而立案的，监督撤案 34 件；在侦查活动监督中，决定追加逮捕 189 人，追加起诉 115 人；在刑事审判监督中，对认为量刑畸轻畸重等确有错误的刑事判决、裁定提出抗诉 21 件，对刑事审判活动中的违法情况提出纠正意见 53 件次；在刑罚执行和监管活动监督中，对各类违法行为提出纠正意见 77 件次，监督纠正 77 次；坚持纠正司法不公与维护司法权威相结合，加强民事审判和行政审判监督。依法提出抗诉 66 件；法院再审审结 107 件（含积案）；改判、调解结案，发回重审 74 件（含积案）。依法提出再审检察建议 28 件，法院采纳 21 件。对认为原审判决、裁定正确的，主动做好申诉人的服判息诉工作；坚持诉讼监督与查办执法不严、司法不公背后的职务犯罪相结合，共立案侦查涉嫌徇私舞弊、索贿受贿等职务犯罪的司法人员 28 人；组织开展了案件大评查活动，对 1146 起案件进行了评查，取得了较好效果；深入推进公正廉洁执法工作和“纠正违法问题，促进公正司法”专项活动，排查、剖析、整改了七个方面 124 件存在问题的案件；建立了“检务公开大厅”，积极开展了“检察开放日”活动，采取了多种形式深化检务公开；建立了实名举报投诉检察干警违法违纪案件限期答复制度，6 名违纪干警受到了党纪、政纪处分，对 7 名实名举报人及时给予了答复；开展了分片包乡大走访活动。市检察院采取发放征求意见表、召开座谈会的形式，广泛征求各分包单位对检察工作的意见和建议。共向市直 75 个单位发放征求意见表 2 万余份，征求意见建议 60 余条。同时，还通过移动、联通等信息平台定期向社会各界发送手机短信，简要报告检察工作开展情况并公布监督投诉和举报电话，加强了群众对检察干警执法行为的监督。



市检察院代检察长禹星轲带领全院干警宣誓恪守检察职业道德

犯罪易发多发行业、领域犯罪态势的分析，及时建议有关部门健全制度，堵塞漏洞。加强以案说法，举办警示教育报告会 69 场次；为社会提供行贿犯罪档案查询 636 次，为预防贿赂犯罪、促进社会信用体系建设发挥了积极作用。

为促进国家农村低保政策落到实处，市检察院系统地进行了预防调查。全市两级检察院派人走进机关，了解中央对农村低保政策的标准、条件、资金、管理等相关规定，把握政策方向；走进乡村基层组织，了解政策贯彻落实、执行流程情况；走进百村千户，倾听农民群众对低保政策的呼声，倾听农民意见，倾听农民疾苦。通过座谈、抽查、实地调查等三个走进的形式，了解到群众对以下几个方面的问题反应强烈：部分生活十分困难、应该享受低保救济的群众未能享受到低保，而一些生活条件较好的家庭靠关系却享受了低保；低保暗箱操作，低保金被截留挪用的现象在个别地方十分突出；个别乡镇基层干部对低保政策相关规定不清楚，低保档案管理不规范，农民群众对低保政策的公平、公正产生了质疑。

针对上述问题，市检察院及时向市民政局发出检察建议，就加强农村低保政策的宣传，加强制度、档案管理，杜绝拼保、人情保、干部参保、截留挪用等违规行为提出预防对策。要求民政局认真查找问题和漏洞，完善规章，总结教训，积极整改，并通过邀请人大对被建议单位进行联合回访，使每份建议案件得到落实、整改和反馈。市民政局组织得力人员，着手完善了低保管理办法，经过认真核实，取消了 5700 余人不符合标准的低保对象，核查新增了 14000 余名享受低保人员。

充分发挥检察职能，积极服务周口经济又好又快发展

2010 年，全市检察机关坚持围绕改革发展稳定大局谋划办案工作，注重查办危害和谐周口建设的职务犯罪。积极参与治理商业贿赂专项工作，立案侦查医药购销、土地出让、银行信贷、商业保险等领域发生的涉嫌商业贿赂犯罪 33 件 40 人；围绕重大工程建设，积极开展工程建设领域突出问题专项治理工作。立案侦查土地出让、规划审批、招标投标、质量监督等工程建设过程中发生的职务犯罪案件 49 件 61 人；围绕促进农村改革发展，开展查办涉农职务犯罪专项工作，共查办发生在农村村镇建设、“三农”资金管理、城镇环境建设、农村公共服务等领域和环节的涉农职务犯罪 46 件 57 人。在办案中，全市检察机关坚持“一要坚决，二要慎重，务必搞准”的原则，严格区分罪与非罪界限，慎重对待改革中出现的新情况和新问题，实现了法律效果、政治效果和社会效果的有机统一。

强化检察队伍建设，努力提升公正执法能力

按照最高人民法院、省检察院和

市委政法委的工作部署，全市检察机关以开展“恪守检察职业道德，促进公正廉洁执法”、“反特权思想、反霸道作风”和“素质提升年”主题教育活动为抓手，认真学习实践《检察官职业道德基本准则（试行）》，通过开展集体宣誓、演讲比赛等形式，弘扬以忠诚、公正、清廉、严明为核心的检察职业道德；坚持党组中心组理论学习制度，努力提高班子成员的政治理论素养；认真贯彻落实民主集中制原则，坚持党管干部制度，加强党风廉政建设；制定下发了《周口市检察院党组成员勤政廉政十项承诺》，要求党组成员自觉接受干警监督，做好干警表率。制定下发了《周口市人民检察院谈心谈话制度》，从制度层面督促党组成员和中层领导切实履行好“一岗双责”；开展了“周口检察事业要发展，我该怎么办”的大讨论，制定出台了《周口市人民检察院谈心谈话制度》，充分调动广大干警做好本职工作的积极性；坚持把教育培训作为提高队伍业务素质的重要途径。2010 年，全年共有 72 名检察官通过司法考试，通过人数连续 5 年名列全省检察系统第一；组织 2002 年以来通过国家统一司法考试、被任命为检察官或拟任命为检察官的 289 名干警分三期进行了检察官任职资格培训。通过开展岗前培训、岗位练兵、业务技能竞赛等各种活动，增强教育培训的针对性和有效性。

加强基层检察院建设，着力提升为民执法水平

市检察院坚持把对基层检察院的管理教育作为重要抓手，先后 10 多次组织培训班分别参加省、市两级检察院培训；市检察院对口部门加大了对基层检察院业务工作的指导力度，对基层检察院办理难度较大的案件，市检察院采取提办、督办、协办、交办等方法，帮助排除干扰和阻力，推动了反腐查案工作的平衡发展。尤其是落实省检察院对外公开承诺办好“十件实事”工作，市检察院主要领导亲自过问，两次派工作组下基层督导，巩固和完善了基层基础设施建设，省检察院考评组对此给予了充分肯定和高度评价，此项工作年终考评位居全省前列。

服务大局，为民执法，检察机关任重道远。新的一年，全市检察机关将紧紧围绕全市经济社会发展“十二五”规划来谋划和推进检察工作，按照市委关于加快经济发展方式转变、调整经济结构、加强“三农”工作、保障和改善民生、发展社会事业等重大决策部署，进一步加强、完善和落实检察机关服务经济社会发展的措施。坚持把严格依法办案作为服务大局的基本途径，进一步更新执法观念，改进执法方式，注重执法效果，努力提升检察机关服务大局的水平，增强服务大局的实效，使全市检察干警真正成为周口经济发展的建设者、维护者、促进者。



市检察院邀请人大代表视察指导检察工作



检察官走上街头开展法律咨询



检察机关开展送法进校园活动



市检察院成功公诉刘卫星等 22 人特大涉黑案件，刘卫星被依法判处死刑

热烈祝贺周口市二届人大六次会议、市政协二届五次会议胜利召开！