

《政府工作报告》解读

记者 李凤霞 王艳

★ 回顾 2010 追赶跨越新突破 ★

2010年,面对复杂多变的经济环境和社会发展中的诸多困难,在省委、省政府和市委的正确领导下,全市上下坚持以科学发展观为指导,坚持“四个重在”实践要领,抓住“转方式、调结构、抓带动、上水平、增效益、惠民生、保稳定”七个关键,用实干砥砺斗志,靠发展振奋士气,迎难而上,开拓进取,较好完成了市二届人大五次次会议确定的各项目标任务,经济社会保持了平稳较快发展态势。

【数字成绩】

——经济总量迈上新台阶。初步预计,全市生产总值1185.2亿元,增长11%。其中,第一产业增加值347亿元,增长4%;第二产业增加值535.6亿元,增长15.9%;第三产业增加值302.6亿元,增长9.6%。

——粮食生产再创新高。粮食总产144.7亿斤,较上年增产1.36亿斤,连续7年丰产增收,总量居省辖市第一位。

——工业经济快速发展。规模以上工业增加值350亿元,增长20.5%;主营业务收入1200亿元,增长30%;实现利润150亿元,增长28%。工业投资293.3

亿元,增长15%。

——财政实力明显增强。财政一般预算收入38.3亿元,增长24.1%。其中市本级一般预算收入突破10亿元,增长26.6%;财政一般预算支出193.3亿元,增长18.7%。

——金融运行态势良好。金融机构各项存款余额930.5亿元,较年初增加138亿元,增长17.4%;各项贷款余额563.2亿元,较年初增加63.4亿元,增长12.7%。

——内外贸易繁荣活跃。社会消费品零售总额483.1亿元,增长18.7%。外贸进出口总额3.8亿美元,增长18.4%。

其中出口1.8亿美元,增长28.7%。

——民生得到持续改善。城镇新增就业人员8.5万人,下岗失业人员再就业4.3万人,城镇登记失业率控制在4%以内。城镇居民人均可支配收入12455元,农民人均纯收入4270元,分别实际增长6.4%和6.5%。

——社会保持和谐稳定。及时化解人民内部矛盾,妥善处置各类突发事件,严厉打击违法犯罪,安全生产形势持续稳定好转,信访工作得到省委肯定,消防工作受到省政府表彰,平安周口建设成效明显。

态县验收,木材年加工能力达到107万立方米;稳步推进新农村建设。继续实施“111”工程,20个新型农村社区、100个试点村建设初见成效。

关键词:城乡规划建设与管理

解读:

城镇化进程迈上新台阶,城镇化率达到31%。进一步完善城乡规划,编制完成县域村镇体系规划、乡镇总体规划和中心村的村庄规划;扎实推进中心城区建设,建成区面积60.8平方公里,人口增加到61万人;拓宽改造周口大道,贯通文昌大道大庆路至中州路段,建成投用大庆路桥,实现老城区、开发区、东新区的快速连接,促进了“三区”一体化协调发展;续建或完成市体育馆、市文化艺术中心、气象服务中心和周口科技职业学院、周口卫校、周口幼师等项目,建成投用东新区110千伏输变电工程、城市供水应急工程、5座垃圾中转站等城市基础设施;加快县城和重点镇建设,9个县市投入公用设施建设资金14.1亿元。

关键词:转变经济发展方式

解读:

加快产业集聚区建设,11个产业集聚区累计投资585亿元,建成区面积61.4平方公里,入驻企业662家,完成销售收入590.4亿元,实现入库税收20.4亿元;不断提升自主创新能力,新建市级工程技术研究中心18家、省级工程技术研究中心5家;积极促进企业战略重组,全市26家企业实施联合重组;鼓励、支持、引导非公有制经济健康发展,全市新增私营企业2405户,个体工商户2.8万户;加强节能减排和生态环境建设,节能减排完成“十一五”目标任务。

关键词:改革开放

解读:

扎实推进重点领域改革,政府机构改革全面完成;国企改革继续深化,16家市属国有及国有参股企业改制工作有序推

整体实力的快速提升,第二产业占生产总值比重达到50%左右;实现农村生产生活水平的快速提升,农村面貌发生明显变化。

实现上述目标任务,必须把握好五个方面,突出四项重点工作。

五个方面:

——以科学发展为主题,一切从实际出发,统筹各项事业、各项工作、各方力量,推动“三化同步”,实现全面协调可持续发展;

——以加快转变经济发展方式为主线,按照“高质量、优结构、可持续、惠民生”的方向,加快经济结构优化调整,在发展中转变、在转变中发展;

——以投资拉动、项目带动为抓手,充分发挥投资对经济增长的第一启动作用,把经济、政治、社会、文化建设转化为具体项目,谋划一批事关发展全局、经济效益好、支撑能力强的重大项目,以项目

带动要素聚集、带动发展提升;

——以改革开放为动力,加快重要领域和关键环节的改革,创新体制机制,增强自主创新能力,拓展对外开放的广度和深度,提供有利于科学发展的体制保障;

——以富民强市为中心任务,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,激发人民群众发展的积极性,形成经济社会又好又快发展的强大合力,实现富民与强市的有机统一。

四项重点工作:

——着力发挥好粮食生产的重要支撑作用,全面推进农业现代化;

——着力发展好具有较强竞争力的特色主导产业,加速推进新型工业化;

——着力统筹好城乡发展,加速推进新型城镇化;

——着力保障和改善好民生,维护社会和谐稳定。

★ 展望“十二五” 凝心聚力谱新篇 ★

“十二五”时期经济社会发展的指导思想是:深入贯彻落实科学发展观,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以富民强市为中心任务,坚持“四个重在”的实践要领,遵循经济规律,尊重群众意愿,着力经济结构调整,着力改革开放,着力改善民生,促进经济又好又快发展和社会和谐稳定,为全面建设小康社会奠定坚实基础。

“十二五”时期的发展目标是:“一高一低、快追赶、惠民生”,经济发展速度高于全省平均水平,人口自然增长率低于全省平均水平,综合实力明显提升,经济结构明显优化,居民收入明显增加,社会建设明显加强,改革开放明显推进,不断缩小与全省平均水平差距。到2015年,力争实现“两个突破、三个提升”,即经济总量突破1900亿元;地方财政一般预算收入突破70亿元;实现城镇化率的快速提升,城镇化率达到40%以上;实现工业

2011:经济脉动激发城市发展活力

2011年全市经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长10%;地方财政一般预算收入增长12%;全社会固定资产投资增长20%;社会消费品零售总额增长16%;外贸出口增长22%;实际利用外资增长22%;居民消费价格涨幅控制在4%左右;城镇居民人均可支配收入增长9%,农民人均纯收入增长9%;人口自然增长率控制在6.5%以下;城镇新增就业7万人,城镇登记失业率控制在4.2%以内;节能减排完成省定目标。

《政府工作报告》2011年八项重点工作部署统筹全局,内容全面。

坚持项目带动不动摇,在增强发展后劲上实现新突破

关键词:“双十五”工程

【发展措施】在完成国家、省定投资项目的同时,筛选了100个重点项目,

总投资221.39亿元。在整体推进的同时,突出抓好事关经济发展、具有重大支撑和带动作用的双“十五”等重

坚持优先发展工业不动摇,在壮大工业经济实力上实现新突破

关键词:新型工业化

【发展措施】培育壮大支柱产业。以调整、优化和提高为方向,以研发、创新和增值为重点,做大做强三大支柱产业,促进产业链向精深加工延伸。食品加工业以发展高附加值的品牌食品为重点,扶持莲花味精、志元食品、金丝猴集团等企业扩大生产规模,加快大用邦杰西华分公司3万吨熟食、金农实业黄花草菜深加工等项目建设,延伸益海粮油、五得利面粉等企业产

业链条,打造农副产品精深加工产业中心。纺织服装业积极推进粤兴纺织高档优质纱、德生服饰高档面料印染、宏星制衣等项目建设。医药化工业鼓励引导龙都药业、帅克药业、四方药业等企业,进一步增强自主研发能力,加快新型药品研制。

加快发展新兴产业。以科信电缆、阳光电缆、久通电缆为重点,大力发展通信电缆产业,尽快形成在国内有影响的电缆生产基地。充分利用省政府确定我市

为生物科技生产基地机遇,以辅仁药业、远东农药和其他生物科技企业为重点,加大科技投入,推动生物科技产业健康快速发展。扶优扶强骨干企业,支持30户重点企业和10户高成长性企业与国内外500强、同行业100强联姻结亲,吸纳优势资源,实现规模扩张。全面启动港口及综合物流集聚区建设,进一步加快11个产业集聚区基础设施建设。同时,发挥政府职能作用,深化企业服务。

坚持农业基础地位不动摇,在“两区一体系”建设上实现新突破

关键词:“两区一体系”建设

【发展措施】抓好粮食生产核心示范区建设。围绕“十二五”末全市粮食生产能力达到165亿斤目标,大力开展农业基础设施建设。从今年起,每年建设20万亩高产稳产田,改造26万亩中低产田。抓住国家加大水利投资机遇,多渠道增加投入,大兴农田水利基本建设。开展高产创建活动,在抓好全市38个小麦、28个玉米万亩高产创建示范区的基础上,每个县市建设3个以乡镇为单位整建制粮食高产示范区,辐射带动全市粮食均衡增产。力争今年粮食总产突破145亿斤。

抓好现代农业示范区建设。积极推进农业基础设施建设,加快农业机械设备和农机技术推广,新增各类大中型农业机械2000台、农机总动力30万千瓦。继续实施农村电网升级改造,不断改善农村电网现状。大力推进农业科技创新和应用,大力实施阳光工程等项目。着力调整农村产业结构,大力发展农产品加工业和劳务经济。积极探索建立农产品精深加工集聚区,实现农产品转化增值。大力推进农业产业化经营,开展示范区试点工作。

抓好农业服务体系建设。加强农业科技推广体系建设,力争年内在全市建

立健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控等公共服务机构。加强农产品质量检测和基层动物防疫体系建设,建立健全市、县两级农产品质量检测监管机构,以及乡镇动物疫病防控中心。不断提高信息服务“三农”水平。

继续推进新农村“111”工程,抓好10个示范乡镇和100个示范村建设。实施150个贫困村整体推进扶贫,帮助8万农村贫困人口脱贫。解决60万农村居民的安全饮水问题。继续实施“乡乡联、县县畅”工程,改造农村公路400公里、危桥26座。

坚持推进城镇化进程不动摇,在统筹城乡协调发展上实现新突破

关键词:中心城区、县城、重点小城镇和新型农村社区四个层次的城镇化体系

【发展措施】加快中心城市发展。继续修编完善城市总体规划,努力推进中心城市科学发展。大力培育城市产业,积极推进“三区”协调联动发展,做大做强开发区,加快建设东新区,改造提升老城区。

加快县城和小城镇建设。加强城镇交

通、通讯、供水、供气、供电和污水、垃圾处理等基础设施建设,完善城镇功能。坚持把县城和小城镇建设与市场建设、产业集聚发展结合起来,增强城镇综合经济实力和辐射力,以人口和产业集聚带动县城规模扩大和中心城镇发展,形成优势互补、各具特色的中小城市格局。

积极稳妥推进新型农村社区建设。因地制宜、分类推进农村社区建设。加快城市建成区内城中村改造步伐,实施中

心城区沙北滨河棚户区改造工程,启动60个农村社区建设试点工程。

大力发展县域经济。引导县市立足自身特点和优势,依托本地资源条件和现有基础,采取加快工业发展、扩大招商引资、推进项目建设、壮大民营经济、创新体制机制五项举措,培育县域经济支柱产业和龙头企业,形成特色鲜明的县域经济发展格局,不断提升各县市在全省整体排名中的位次。

坚持加快转变经济发展方式不动摇,在促进经济又好又快发展上实现新突破

关键词:加快结构调整

【发展措施】提高自主创新能力。继续加强与省科技厅的工作会商,加大与高校、科研院所的合作力度。加快企业技术改造步伐,切实抓好亚华玻璃技术改造等80个技改项目,推动产业、产品结构转型升级。力争创建省级企业研发中心5个、市级企业研发中心20个。加快省鞋制品产品质量监督检验中心、国家河南周口特种设备能效测试中心等建设。实施名牌带动战略,力争年内新增河

南省名牌产品5个。深入开展质量兴市活动,创建国家4A级标准化企业、国家级服务标准化示范单位、国家级农业标准化示范区,培育市长质量奖企业。

扎实推进节能减排和生态环境建设。大力发展循环经济,加大对氮氨排放量较大企业的治理力度,深入开展大气污染防治。继续实施八大节能工程,淘汰高耗能设备。实行最严格的水资源管理制度,建立节水型社会。加快城市污水处理厂升级改造和管网配套建设,确保平均运行负荷达到

80%以上。积极推进林业生态市和国家现代林业示范市建设,深入开展“创建国土资源节约集约模范县(市)”活动,实行最严格的耕地保护制度和土地节约制度。

加快发展服务业。改造提升餐饮、商贸等传统服务业,规范发展商务、金融、商业保险、专利代理、会计、评估、咨询等现代服务业。积极开展教育培训、保健健身、家政代理等新兴服务业。进一步抓好重点物流项目,不断提高我市现代物流业水平,打造豫东南商贸流通产业中心。

坚持建设文化强市不动摇,在文化旅游融合发展上实现新突破

关键词:加快发展文化事业和文化产业 着力发展旅游业

【发展措施】加快发展文化事业,全面落实文化惠民工程,继续实施农家书屋和文化信息资源共享、农村地面数字电视村村通等工程,完成乡镇综合文化站达标建设,提升基层文化设施水平。进一步打造公益性文化品牌“周末一元剧场”,加强文物和非物质文化遗产保护与

开发利用,争取将第二届河南省非物质文化遗产展演扩大到中部六省。大力发展文化产业,认真落实文化产业扶持政策,大力发展网络服务、广告会展、文化创意等新兴文化产业,支持文化娱乐、艺术培训等社会文化产业发展。整合书画经营、杂技培训与演出等文化资源,发展特色文化产业集群,建设周口关帝庙文化产品经营示范区。推进淮阳文化改革发展试

验区建设,举办第五届龙湖荷花节。

着力发展旅游业,夯实羲皇故都国家5A级景区创建基础,完成淮阳国家旅游标志景区创建任务。切实抓好老子故里、伏羲太昊陵2个国家4A级景区,关帝庙、吉鸿昌将军纪念馆2个国家3A级景区,以及女娲城、袁世凯故居、中原民俗园景区的基础设施建设和管理,不断提升景区内涵和品位。

坚持改革开放不动摇,在破解制约发展瓶颈和难题上实现新突破

关键词:推进重点领域和关键环节改革创新

【发展措施】全面深化各项改革。深化行政审批制度改革和投资体制改革,完成机关直属企业脱钩改制,推进政府投资评审、政府采购、国有资产管理等财政体制改革。继续深化农村综合改革,积极推进村级公益事业“一事一议”工作。加快县、乡土地流转服务平台建设,2/3的乡镇建立农村土地流转服务大厅,力争全市规范性土地流转面积达到150万亩。建立健全林业经济合作组织和林木

产权交易平台,完成集体林权制度改革任务。深化医药卫生体制改革,鼓励民营资本创办非营利性医院。积极稳妥推进商贸、物资、交通、文化、水利等行业改革。支持金融部门改革,鼓励金融部门向产业集聚区、农村延伸服务机构。

开展大招商活动。积极承接产业转移,加快引进一批大项目。依托现有外商投资企业,推动以商招商,引进外商投资开发新项目或鼓励企业增资扩股。注重招商引资质量,重点选择有一定产业基础、高成长性的行业,积极引进一批高附

坚持改善民生不动摇,在和谐周口建设上实现新突破

关键词:扩大就业 提高社会保障水平 发展社会事业 加强社会管理

【政府声音】千方百计扩大就业再就业。加强就业技能培训、就业信息服务和就业援助,重点解决高校毕业生、农村劳动力和城镇就业困难人员就业问题。完善城乡公共就业服务体系,建立规范的人力资源市场,力争下岗失业人员再就业3万人,其中就业困难人员再就业1万人,新增农村劳动力转移就业10万人。

逐步完善社会保障体系。健全企业退休人员基本养老金、城乡居民低保、农村五保户供养、优抚对象和孤儿基本生活最低养育标准正常调整机制。继续提高企业退休人员基本养老金水平,在上一年人均基础上再提高10%左右。逐步扩大新农保试点范围。切实解决好失地农民生活保障问题。完善城镇职工、居民医疗保险制度,全面实现城镇基本医疗保

险即时结算和医疗保险、工伤保险市级统筹。提高城镇居民医保、新农合财政补助标准,全面实行新农合就地直补和居民医保门诊统筹,扩大新农合门诊统筹试点。完善城乡社会救助体系,建立健全临时救助机制。大力发展残疾人事业、社会福利和慈善事业。开工建设各类保障性住房8470套49万平方米,逐步缓解困难群体住房难问题。

积极发展各项社会事业。进一步组织好文化、科技、法律、卫生“四下乡”和科技、文体、法律、卫生“四进社区”活动,力争创建5个国家科普示范县(市),提高全民科学文化素质。认真落实全市教育工作会议精神及《周口中长期教育改革和发展规划》。继续抓好县级医院、乡镇卫生院、标准化村卫生室和城市社区卫生服务中心等项目建设,健全城乡医疗卫生服务体系。创新计生家庭奖励机制,稳定低生育水平,确保

人口自然增长率低于全省平均水平。

努力提高全民文明素质。深入开展公民素质教育,扎实推进社会主义核心价值观体系建设,塑造诚信周口、文明周口、礼仪周口的良好形象。

加强和创新社会管理。扎实推进平安周口建设,完善社会治安防控体系。加强和改进新形势下群众工作,深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作。建立完善矛盾纠纷和社会利益协调机制,从源头上预防和减少矛盾发生。加强法律援助,依法保障公民特别是妇女、未成年人和残疾人的合法权益。

大力加强民族宗教工作,促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展。深入开展拥军优属和军民共建活动,关心、支持驻周解放军、武警消防部队和民兵预备役建设,进一步密切军政军民关系。