

# 用领导方式的转变加快发展方式的转变

(上接第一版)

我们在倍受鼓舞、精神振奋的同时,不禁要问,中原经济区建设我们准备好了吗?我们不得不考虑,要加快思想的统一、认识的提升、科学的规划、项目的准备、舆论的宣传等等,我们应该做些什么?或者说,我们首先应该做些什么?从这个意义上讲,中原经济区建设能否顺利推进,加快领导方式转变是当务之急,是关键之举。最近根据省委主要领导的指示,省委办公厅下发了学习研讨“用领导方式转变加快发展方式转变”这一问题的通知。目前,全省上下学习贯彻以领导方式转变加快发展方式转变的热潮正在兴起,今天我就“什么是领导方式转变”、“为什么要加快领导方式转变”、“怎么样加快领导方式转变”谈一点我的理解。

## 二、为什么要加快领导方式的转变

### 一、什么是领导方式转变

什么是领导方式?就是指领导者进行领导活动所采取的思路、方法、举措和手段。领导方式有正确与错误之分,有先进与落后之分,有现代与传统之分,有综合与简单之分。领导方式正确了,工作就顺畅;领导方式先进了,工作就有序;领导方式现代了,工作就科学;领导方式综合了,工作就全面。反之,工作肯定拖拖拉拉、松松垮垮,顾此失彼、漏洞百出。什么是领导方式转变?简单地说,就是指由落后的领导方式向先进的领导方式转变,由传统的领导方式转向创新的领导方式转变,由单一的领导方式向综合的领导方式转变,由不科学的领导方式向科学的领导方式转变。

领导方式转变,可以归纳为五个方面:一是领导思想观念的转变。领导的思想观念是领导人生观、世界观和价值观的体现,对其领导方式、领导价值取向具有很强的制约作用。二是领导思维方式的转变。用什么样的方式看问题,站在什么样的角度认识事物,结果是不一样的。加快领导思维方式的转变,就是要全面地、历史地、辩证地认识问题,善于用马克思主义的认识论来发现和认识问题,用现代的、开放的理念来谋划和推动工作。三是领导方法手段的转变。方法决定效果,对领导者来说,更是如此。领导工作千难万难,方法对头就不难。领导工作再忙再乱,手段得当就能赢得主动。四是领导科学机制的转变。领导制度是否科学、机制是否健全,直接关系到领导活动的效率和活力。要不断推进领导制度的科学化和领导机制的规范化。五是领导工作作风的转变。领导工作作风连着党风,带着政风,影响民风。表面上看,作风就是工作态度、敬业程度的问题,但其核心是党和人民群众的关系问题。加快领导方式的转变,就要求我们各级领导干部要大兴调查研究之风,大兴真抓实干之风,大兴开拓创新之风,以作风的转变推动党的各项方针政策和省委决策部署的落实。

领导方式的转变也必然孕育着领导干部知识素质的不断提升和能力结构的不断完善。领导干部只有不断充实经济、社会、法律等方面的知识,持续提升贯彻科学发展观的能力,持续提高驾驭经济社会发展能力、解决复杂问题的能力以及自我完善提升的能力,对客观事物的认识才会越来越深刻,谋划发展的思维才会越来越敏捷,分析和解决问题才能越来越得心应手。

领导方式转变和发展方式转变是什么关系呢?领导方式的转变是一把钥匙,能开启发展方式转变的大门;领导方式的转变是一座桥梁,能架起发展方式转变的快捷通道;领导方式的转变是一台助推器,能为发展方式的转变提供持续动力。如果说科学发展是主题,加快发展方式转变是主线,那么各级领导机关和各级领导干部就是主角,实现发展方式的转变,首先要从实现领导方式的转变开始。一是因为各级领导机关和领导干部是科学发展思路的制定者和引领者;二是因为各级领导机关和领导干部是科学发展实践的推进者和实施者;三是因为各级领导机关和领导干部是科学发展实践的组织和监督者。

## 二、为什么要加快领导方式的转变

从世情看,转变领导方式是顺应时代潮流、应对复杂局势的客观需要。纵观国际形势,我们既面临着难得的发展机遇,也面临着可以预见和难以预见的挑战。在这样一个特殊时期,机遇与挑战并存,二者转化也更为迅速。对领导者也提出了更高的要求,需要我们有世界的眼光和战略的思维,做到审时度势,因势利导,内外兼顾,趋利避害。做到这些,就必须突破传统的思维方式、执政理念和工作方法,使领导方式更适应时代的要求和发展的需要。

从国情看,转变领导方式是促进经济又好又快发展的客观需要。当我们为过去的发展成绩欢欣鼓舞的时候,我们也发现前进中的中国面临一系列的发展难题。一是经济与社会发展存在诸多矛盾。二是体制机制改革已经步入攻坚阶段。改革开始进入深水区,体制的障碍,认识的差距和利益的冲突,使得社会的矛盾纠结,深层次的问题纷纷浮出水面,群众对改革的要求越来越高,但改革的风险和难度越来越大。三是意识形态领域面临着复杂的挑战,不同文化相互冲撞和交融,各种社会思潮相互激荡和扬抑,西方形形色色的价值观念、思想观念和生活方式、文化形态,对我们的人生观和价值观、行为方式都产生一定的冲击和影响,我们分析这些问题,又有经济基础的问题,也有上层建筑的问题。从根本上说,还是上层建筑不完全适应经济基础的问题,随着改革的深入,开放的扩大,这种不适应会越来越凸显。作为上层建筑重要方面的领导方式需要不断完善,不断创新,切实解决好什么是发展的问、发展为什么的问题和怎么发展的问题。

从党情上看,转变领导方式是提高领导水平、加强党的执政能力建设的客观需要。基础不牢,地动山摇。看一看世界政党的发展史,任何一个党要长期执政,不仅需要雄厚的经济基础,更要有牢固的政治基础,也就是群众基础。执政党最大的天敌是什么?最担心的是什么?我的理解是,最大的天敌是官僚主义和形式主义,最大的担心是没有群众基础,失去了制胜的根基。我们以史为鉴,从东欧剧变到苏联解体的历史悲剧告诉我们民意如水、人民是天,水可载舟,亦可覆舟。再坚固的政权,不体察民意、体恤民心、顺不应民情,也终将会被人民所唾弃。得民心者得天下,失民心者失天下。回过头看已经执政60多年的中国共产党,尽管有种种内忧外患,可是中国社会主义的大旗没

有倒下,反而更高更艳。为什么我们党能历经风雨不变色,主要是因为我们党始终坚持全心全意为人民服务的宗旨,始终坚持群众路线,始终坚持科学执政、民主执政、依法执政。中国共产党执政的历史表明,充分相信并依靠人民群众,党执政的力量才会更加强大。我们要清醒地看到,党在长期执政为民的历程当中,遇到一些新情况新问题。问题虽然不多,但影响很大,一次又一次给我们敲响警钟,提醒我们必须重新审视、高度重视新形势下群众工作。

从省情上看,加快领导方式转变是顺势而上加快中原崛起的客观需要。当前,我省的省情是,纵向看进步令人鼓舞,横向看差距催人奋进。河南已经成为全国重要的经济大省、新型农业大省、有影响的文化大省,为未来发展创造了条件奠定了基础。环顾四周,区域竞争更加激烈,兄弟省份你追我赶,竞相发展。在“十二五”规划中,中部各省不约而同地喊出了超越中部、赶超全国的目标。我省面临的竞争压力日益加大。从这个形势上看,容不得我们有半点乐观、有半点懈怠。正是从这种形势出发,省委八届十一次全会遵循形势,审时度势,提出建设中原经济区的总体战略。现在,中原经济区已上升到国家战略层面。全面建设中原经济区的大幕已经拉开。这是开始,这是起步,还有很长的路要走,还有很多的事要做。建设好中原经济区,需要领导观念的不断更新,需要领导方法的不断创新,需要领导作风的不断改进。如果把建设中原经济区比作一场战争,战前的准备是非常重要的。转变领导方式,就是打赢这场硬仗在思想上、组织上、作风上最需要也最必要的备战。

从转变发展方式这个视角来说,转变领导方式的意义所在有六个提纲挈领的观点:第一,金融危机迫使各国重新审视发展模式和管理方式,从而把发展方式的转变与管理创新、制度创新、科技创新更加紧密地结合在一起,这就促使我们的领导方式不转不行,转慢了也不行。第二,社会主义市场经济的原则,同时实施必要的宏观调控,这就促使我们的领导方式不转不行,转慢了也不行。第三,我们党在新的历史条件下全面实施科学执政、民主执政、依法执政和执政环境的变化,对发展方式转变产生重大而深刻的影响,这就促使我们的领导方式不转不行,转慢了也不行。第四,当前经济结构的不合理和生产要素约束的加剧,使发展方式的转变日益上升到国家经济生死攸关的战略地位,这就促使我们的领导方式不转不行,转慢了也不行。第五,随着影响领导决策的复杂因素增多和科学决策难度加大,要求转变发展方式时必须处理好改革发展稳定的关系,这就促使我们的领导方式不转不行,转慢了也不行。第六,目前我们的领导在思想观念、精神状态、工作作风、方法机制等诸多方面存在着诸多的不适应,在一定程度上成为影响和制约发展方式转变的拦路虎和绊脚石,这就促使我们的领导方式不转不行,转慢了也不行。

### 三、怎么转变领导方式

各级领导机关和领导干部要肩负起转变领导方式的责任,以领导方式转变新的成效来推动发展方式转变新的实践。要按照卢展工书记的要求,在八个方面努力转变,在机遇、忧患、规律、大局、创新、责任、求实、为民八个方面实现好转变。

第一,要把领导方式转到抢抓机遇上。机遇是发展之先,机遇来之不易,机遇稍纵即逝,谁能慧眼发现机遇,大力创造机遇,有效把握机遇,成功驾驭机遇,谁就能实现跨越发展。机遇人人想抓,但是真正能抓住机遇并不是易事,需要有非凡的能力和高超的本领,说到底需要我们超前谋划、积极作为。大谋划有大作为,小谋划小发展,不谋划不发展。现在我们都面临着建设中原经济区这个千载难逢的好机遇。机会是平等的,但机会也是不等人,机会总是青睐有准备的人。各级领导要增强发展的敏锐性,倍加珍惜机遇,积极创造机遇,努力用好机遇,善于宏观谋划,科学谋划,顺势而上,借势而为,牢牢把握经济发展的主动权。

第二,要把领导方式转到增强忧患意识上。忧患是发展之石,看不到潜在的风险是最大的风险,忽视存在的问题是最大的问题。“何平九论”中有一段话:别把自己当领导,要把问题当问题;不把问题当问题,早晚要出大问题。在日趋激烈的区域竞争中,如果没有忧患意识,那肯定是小富即安、沾沾自喜、盲目乐观,必将在竞争中处于劣势。对于我们一亿人口的大省来说分母太大,人均水平很难走在前列,强烈的危机意识、忧患意识对于我们来讲更具有现实性和紧迫性,领导科学上有一个观点叫领导危机,指的是领导者的素质能力与领导的工作需要不相称而产生的压力和不安。领导危机分三个等级,一般危机、逐渐危机、严重危机,等级越高说明领导者的危机意识越强,素质能力提升就越快,推进领导方式转变的概率就越大,只有时刻保持忧患意识,才能常怀忧患之心,常怀自警之心。我们只有时刻保持忧患意识才不会沉溺于已有的成绩,才不会避现存的问题和差距,才能更多地发现问题化解矛盾破解难题。

第三,要把领导方式转到遵循规律上。规律是发展之道,规律是客观存在,规律不以人的意志转移。然而,人们常常忽视规律的客观存在,古代就有缘木求鱼、刻舟求剑、拔苗助长的故事。这都不是按规律办事。建国初期我们经历过飞跃时代,上世纪六十年代我们经历了文革时期的痛楚,即使在全党大力倡导科学发展的今天,不尊重客观规律的现象依然存在,很多同志不是在科学发展的道路上循规蹈矩,而是在盲目蛮干。一切按客观规律办事,是马克思主义的唯物史观,也是领导干部科学执政的重要体现,我们经历过风风雨雨,更深刻体会到只有认识规律才能抓住本质,只有把握规律才能事半功倍,只有运用规律才能事半功倍。我们转变领导方式就是要养成一切按客观规律办事的习惯,不拍脑袋决策,不跟风折腾,不要乱提口号。要实事求是地破解钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办这四个问题,坚决防止和避免中原经济区建设中出现空架子项目、烂摊子工程

等现象。

第四,我们要把领导方式转到服务大局上。大局是发展之石。围绕大局、站位大局、把握大局、服务大局,这是领导干部必有的意识。在当今全球经济一体化的时代,各自为政不是大局,我行我素不是大局,任何一个地方、任何一个部门,只有牢固树立大局意识实现自身工作与中心大局的无缝对接才能真正实现有意义的作为,才能有大的作为。比如周口,周口着力发挥好优势和后发优势,统筹好城乡发展,保障和改善好民生,探索走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子,这就是对全省对全国的最大贡献,这就体现了很强的大局意识。我们一定要认清大局,要认识到发展是大局,认识到建设中原经济区是最大的大局。我们要站位大局,牢固树立一盘棋的思想,始终保持一种战略的眼光,在更大的背景下思考问题,用更宽广的视角来审视问题,用更加科学的理念来解决问。我们要服务好大局,准确定位,发挥优势,形成建设中原经济区的强大合力。

第五,我们要把领导方式转到创新创造上。创新是发展之源。只有创新才有出路,只有创新才会进步,只有创新才能突破自己,只有创新才能超越别人。创新的本质是新,创新的核心是创。创新大家都会讲,但创新需要勇气,创新需要智慧,创新需要激情。中原经济区战略的提出就是创新的成果。周口建立实施符合科学发展观要求的量化比选的选人用人制度得到了广大群众的认可,受到中组部的肯定,这就是创新。转变领导方式实际上就是一种变革、就是一种创新。基层同志讲现在的发展受到不少瓶颈的制约,突出问题表现在“六严八难”。“六严”是:违法占地追究严、节能减排督导严、安全生产问责严、信访稳定否决严、班子队伍考核严、反贪倡廉查出严;“八难”是:建设资金筹措难、项目建设招商难、用地指标争取难、农村定点推进难、理顺群众情绪难、优化环境发展难、粮食稳产高产难、企业改革改进难。靠什么来应对“六严”、靠什么来破解“八难”?就是靠进一步解放思想,更新观念,开拓创新。我们要大力倡导不怕困难敢想敢为的精神,要大力倡导不因循守旧、不唯书唯上的创新精神,要大力倡导不等待观望的自强意识,要大力倡导只争朝夕力争上游的价值观念。在创新中转变领导方式,在转变领导方式中给力创新。

第六,把领导方式转到履职尽责尽责上。责任是发展之基,责任感使命感是推动发展惠及民生的强大动力。现在全省正处在大建设大发展的关键期,我们有很多矛盾有很多问题和挑战,要求我们必须用开阔的视野、科学的谋划、有效的运作、顽强的斗志来应对和解决。我们必须对党和人民负责,对党和人民负责的一致性是我们工作的出发点,只有把两者有机统一起来才是有党性、有良心的负责。转变领导方式就要求我们把一切工作的出发点和立足点都放到为人民负责上。每一个领导都要明白身居何位,该干什么事,应负何责,在其位谋其政,这就是卢展工书记说的履职尽责,心随责走。

第七,把领导责任放在求实

求效上。求实就是求科学发展,求实效就是求为民造福之效。这是一个工作方法,也是一个奋斗目标。中国共产党人毕生的奋斗和追求,说到底就是“两个一切”。我们学了一辈子,看了那么多书,到底什么最有用?就是学习好、掌握好、真正落实好“两个一切”;一切按客观规律办事,一切从人民利益出发。一切按客观规律办事,就是科学发展观;一切从人民利益出发,为人民服务。求实实效作为一种最为朴实、最有境界的工作要求,无疑是做到“两个一切”的最好桥梁。这些年,正是由于我们不遗余力地、脚踏实地地务实重干,才创造了一个又一个发展奇迹,才吸引了一双又一双注重中原的目光。当前一些地方和部门还存在不同程度的官僚主义和形式主义,唯书、唯上,自觉或不自觉地把习以为常,造成一些事情热热闹闹,但没有实际效果。究其原因,根源在于有些领导同志一味追求个人政绩,就是强化效率、效益、效能、效果,把有没有效果、人民满意不满意当作检验工作的标尺。

第八,要把领导方式转到为民造福上。为民是发展之本。邓小平讲:领导就是服务。领导方式的转变就是服务方式的转变。各级领导干部都是人民的公仆,都是人民的服务员,只有牢固树立服务意识、端正服务态度、提高服务质量,把人民拥护不拥护、答应不答应作为检验的标准,这种转变才是有意义的。我们周口坚持重在为民。以十项民生工程为载体,每年为群众办一批实事好事,连续三年用于改善民生的财政支出占财政支出的50%以上,这个效果是非常好的。所以,我们必须牢记:人民的利益高于一切。关注民生事关改革发展稳定,事关国家的长治久安。我们还必须要懂得:民情不要忘、民意不敢违、民心不能失、民怨不可积。我们转变领导方式,一定要时时刻刻牢记坚持执政为民,变官本位为民本位,把心思更多地用在服务百姓生活、解决民生问题上,把力量更多地花在提高效能减少中间环节上。各级干部要坚决摒弃吃拿卡要之风,只要是关系群众切身利益的实事好事,就把它办实了、快办了、办好了,这就是把我们的风气搞正了、把工作做

实了。各级领导干部一定要努力成为人民群众的贴心人、人民群众的代言人、人民群众的带头人。领导方式转变的效果靠什么来检验?看两个方面:一是看是否推进了科学发展。科学发展体现的是全面协调可持续。二是看是否实现为民惠民。为民惠民体现的是人民群众满意不满意、认不认可。两者既可以通过统计数字、通过总结报告来说明,更需要“三化”协调、结构调整、自主创新、节能减排等一系列的实践活动来检验;既要能在领导者当政的时候赢得尊重,更要能接受时间的考验。有一句话叫“政声人去后”,“政声人去后”的警醒,应时时响在我们每个领导干部的耳边。我们要清醒地

认识到,我们的工作既需要上级的肯定、同级的表扬,更需要下级的点头、百姓的掌声。俗话说,百姓心中有杆秤,能称得出你的轻和重。只要科学发展,为民惠民,经得起时间、历史的检验,那么领导方式的转变一定是有效的、一定是有力的、一定是有说服力的。领导方式转变看起来比较难,其实并不难,因为它就体现在我们生活中,就在我们身边。用身边的例子、身边的事来说,更能说明问题,也更能被人理解。因为工作关系,我与卢展工书记接触的比较多。很多人认为卢展工书记很特别,大家都问我他特别在哪里。我认为卢展工书记的一些领导观念、领导理念、工作作风、工作方法体现的就是新的领导方式,他是在带头转变领导方式。卢展工书记调研注重实效,总是一竿子插到底,深入基层、深入百姓、了解实际、发现问题、深入研究解决问题;卢展工书记开座谈会发言不许念稿子,发言不许拐弯抹角;卢展工书记照本总是站在后排,照相站在后排,表面看有违常规,甚至有些令人不解,但是它背后的意义很深,站有后排表达的是鼓励,传递的是感谢,展示的是尊重,体现的是支持。而且卢展工书记严于律己,率先垂范,从不迟到早退,从不过节假日,出差从不让接送等等,这些体现的都是先进的施政理念,体现的是清新的领导作风,体现的是高超的领导艺术。可能开始你们不理解,但是,随着时间的推移,你会越来越强烈地感到这是需要,这是人民群众的呼声,人民群众呼唤着这种工作作风,赞扬着这种工作精神,需要这样一种领导方法。这说明领导方式转变并不难,只要我们用心,只要我们坚持,只要我们从现在做起,从身边做起,这种领导方式一定可以转好、可以转快、可以转到位。

由此我们深化这样一个认识:加快领导方式转变是一个重大的事情,是一件很有意义的事情,是一个很紧迫的事情,有利于经济社会发展,有利于社会和谐稳定,有利于优良传统的弘扬,也有利于干群关系的改善。因此,我们要有这样一个启示:转变领导方式一定要高度重视理论武装,一定要高度关注作风建设,一定要高度关注群众工作,一定要高度关注干部思想困惑的问题。由此,我们还明确这样一个目标:领导方式的转变必须朝着发展和为民的方向,在真上下工夫,在实上做文章,在效上求突破,我们的工作只有始终想到、始终做到求真务实实效,领导方式才是真正有意义的转变,才能真正使广大干部成为人品好、人缘好、形象好的干部,才能使我们的各项工作更符合科学发展观的要求,才能更好地推动经济社会持续健康发展。因此,领导方式的转变一定要转早,早转早主动,晚转就被动,不转没出路;领导方式的转变一定要转正,把握正确的方向,不出轨、不偏离、不走样;领导方式的转变一定要转新,为发展方式转变增添新动力,注入新活力,开创新局面。我们现在强调领导方式转变的目的就在于此;当前,抓好中原经济区建设的关键正在于此;未来,实现中原崛起、河南振兴的希望就在于此。

(本报记者根据录音整理摘编)

## 友情链接

- 建设中原经济区的机遇在哪里
- 忧患是发展的“清醒剂”
- 一切按客观规律办

- 站位全局才能大有作为
- 创新激发无限活力
- 责任重于泰山

- 不说空话 多干实事
- 人民利益高于一切
- 在转变中赢得大发展

## 解除劳动合同通知书

任玉: 过公告方式向你送达。请你于2011年3月7日前到单位办理相关离职手续,逾期未到,相关法律责任自负。  
联系人: 人力资源部 王海霞 8277870  
中国石油化工股份有限公司河南周口石油分公司  
2011年2月20日

## 周口市住房和城乡建设局关于开展房地产开发企业、物业服务企业资质动态考核的公告

2010年度周口市房地产开发市场监管科。逾期不报送考核资料的企业,市建设局将按有关规定取消执业资格。  
咨询电话:0394-8233968  
周口市住房和城乡建设局  
2011年2月17日

## 遗失声明

●郸城县城关镇李伟不慎将长安牌 SC7151A4 车辆购置税完税证丢失,证号:10411154648,声明作废。挂失人:李伟

2011年2月20日  
●周口市华生汽车销售服务有限公司营业执照(注册号:41169200004616)、组织机构代码证(代码:55691468-4、登记号:组代

管 411602-004395)、税务登记证(证号:412700556914684)丢失,声明作废。

2011年2月20日  
●沈丘县金利来五金交电批发部银行开户许可证丢失,核准号:J5089000086601,声明作废。

2011年2月20日  
●沈丘县阳光电器商行银行开户许可证丢失,核准号:J5089000165501,声明作废。

2011年2月20日

## 解除劳动合同通知书

任玉: 过公告方式向你送达。请你于2011年3月7日前到单位办理相关离职手续,逾期未到,相关法律责任自负。  
联系人: 人力资源部 王海霞 8277870  
中国石油化工股份有限公司河南周口石油分公司  
2011年2月20日

## 周口市住房和城乡建设局关于开展房地产开发企业、物业服务企业资质动态考核的公告

2010年度周口市房地产开发市场监管科。逾期不报送考核资料的企业,市建设局将按有关规定取消执业资格。  
咨询电话:0394-8233968  
周口市住房和城乡建设局  
2011年2月17日

## 启事

2011年2月8日,永登高速公路89KM(北半幅)处发生一起交通事故,致一人死亡。  
死者为女性,60岁左右,身高约155厘米,发长16厘米,头围绿色头巾,上身穿红色方格上衣,紫红色袄,绿色带椭圆型图案毛衣,下身穿黑色裤

子,棕色棉裤。有知情者或认尸者请与周口市公安局高速交警支队事故处理大队联系。  
联系电话:0394-8306110  
周口市公安局高速交警支队事故处理大队  
2011年2月18日