

十二五规划纲要 解读

千里沃野沐春风

□记者 张艳丽

大力发展现代农业

“十二五”期间,我市将建设现代农业示范区,运用现代科技、物质装备和管理技术改造提升农业,以点带面,全面推进农业现代化建设。建设全省粮食生产核心区示范区,加大投入,夯实基础,依靠科技,稳定提高粮食综合生产能力。建立健全农业服务体系,加快农业科技推广体系、农产品质量安全检验检测体系、农业信息体系、农业行政执法体系建设,为农业农村经济发展提供有效支撑。

推进现代农业示范区建设。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,树立“现代农业”发展理念,以创建国家级现代农业示范区为目标,积极推进农业和农村经济结构战略性调整,加快农、林、牧业现代化建设,全面提高农业的质量和效益,加快推进农业大市向农业强市转变。“十二五”期间,全市建设30个整

乡建制的市级现代农业示范区,3至5个县创建国家级现代农业示范区,真正把各级示范区建设成为现代农业生产样板区、现代农业装备示范区、农业科技成果展示区、体制机制创新试验区、农业功能拓展先行区和引领农村发展辐射带动区。其中,完成130万亩中低产田改造任务;每年建设20万亩高产稳产田,到2015年累计建设100万亩;全市耕种收综合机械化水平达到82%,气象灾害防御体系进一步完善,气象灾害预警信息的公众覆盖率达到90%以上;全市规模以上龙头企业由目前的43家增加到80家,建设50个农业产业化标准化生产基地;力争全市农民专业合

作组织覆盖农户60%以上,全市农村土地流转面积达到家庭承包面积的20%以上。

加强粮食生产核心区建设。按照“增加投入、改善条件、依靠科技、主攻单产,稳定面积,增加总产,改善品质,提高效益,巩固夏粮,挖潜秋粮”的思路,围绕到2015年全市粮食生产能力达到165亿斤的目标,全面组织实施国家粮食战略工程河南核心区建设规划。以项目为支撑,大力开展中低产田改造、标准粮田建设、农田水利基本建设等农业基础设施建设;积极推广良种良法配套、先进农机具等,切实抓好种子工程、植保工程、测土配方施肥工程,全面提高粮食生

产的科技含量;认真落实种粮直补、良种补贴、农资综合补贴、农机具购置补贴等粮食生产的惠农政策,保护和调动农民种粮积极性;全面开展整乡、整县建制的小麦、玉米高产创建活动,切实抓好38个小麦、28个玉米万亩高产创建示范区建设,辐射带动粮食单产水平的进一步提高;强化抗灾减灾防控体系建设,增强粮食生产抗御自然灾害能力。到2015年,实现全市小麦、玉米单产“双千斤”,粮食播种面积稳定在1700万亩以上,吨粮田面积达到500万亩左右,真正把我市建设成为全省乃至全国重要的粮食生产核心区示范区。

为了实现上述目标,“十二五”期间,我市还将加强新型农业技术推广体系、农业信息体系、农村劳动力输出、农业综合执法体系等农业服务体系建设。



我市农村小麦收割用上联合收割机。



项城市贾岭镇一户农民用上了传真电话。

“十二五”期间,我市将按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,在做好农民宅基地权、承包经营权、林权等权益保障的基础上,采取政府引导、政策扶持、体制创新、市场运作等方式,通过试点先行、示范引领,以点带面,推动全局,努力把示范村镇建设成为富裕、文明、和谐、民主的社会主义新农村,成为统筹城乡发展、实现城乡一体化的新型农村社区,推进全市新农村建设“111”工程深入开展。“十二五”期间,全市完成10个示范乡镇、100个示范村和1000个辐射带动村建设。

推进示范村镇建设。“十二五”期间,要把示范乡镇建设成为主导产业发展较好、基础设施和公共服务设施齐全配套、规划建设科学有序、绿化美化水平较高、居住环境良好、文化建设和民主管理水

平较高的社会主义新农村样板,全面达到“六通、六有、六治”的目标。辐射带动村要达到农民收入显著提高,村庄建设

规划科学,环境卫生明显改善,民主管理得到加强,整体面貌焕然一新。城市新区、产业集聚区和中心城市近郊区的村庄,要按照城市规划和建设标准,率先实现城乡一体化,力争3至5年内完成产业集聚区和城市新区建设;中心城市近郊村与城市开发同步推进。

提高农村公共服务水平。积极培育新型农民,加强现代农业技能培训。切实抓好“绿色证书”、“阳光工程”等培训,提高农民科技素质和务工的能力。绿色证书每年培训1万农民,阳光工程每年培训农民2.5万人。在贫困地区每年培训2万名劳动力,力争到2015年,使每个贫困家庭有一名经过职业技能培训的外出务工人员,达到“一人务工,全家脱贫”。建立健全覆盖城乡的现代国民教育体系、公共文化服务体系、医疗服务体系、社会福利和社会救助体系。尽

稳妥推进新农村建设

快普及农村高中阶段教育,重点发展农村中等职业教育并逐步实行免费。继续选派城市教师下乡支教,加强远程教育,使优质教育资源惠及农村。搞好广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和村文化室、农家书屋等重点文化惠民工程,实现全市行政村每月每村放映一场电影的目标,广泛开展健康向上的农村文化活动。完善动植物疫病防控公共服务机构。强化农业信息化服务体系,扩大农业信息网络覆盖面;巩固和发展新型农村合作医疗制度,提高筹资标准和财政补助水平。完善农村医疗救助制度,建立健全农村三级医疗卫生服务网络,向农民提供安全廉价的的基本医疗服务。推广建设农村社区服务中心,统筹农村便民设施设施建设,“十二五”末实现10%以上的行政村拥有不少于300平方米的社区服务中

心。加快建立农村社会保障制度,提高农村社会养老保险参保率。

加强农村基础设施建设。“十二五”期间,我市将完善编制新农村村庄规划,加快新农村示范村“水、电、路、气、房”等建设步伐,解决农村安全饮水人口300万人。加强给排水、供电、交通、有线电视、网络以及垃圾处理等设施建设,加快推进中心村供水系统建设,大幅度提高农村卫生厕所普及率。继续加大以工代赈投资力度,解决50多万人行路难问题,使我市贫困县农业基础设施、交通、农田水利条件得到明显改善。解决和巩固全市剩余42万农村贫困人口温饱问题。在贫困村实施“五通、两建、两改、一增”工程,使其主要经济社会发展水平有较大提高,达到或接近当地同期中等水平。

新蓝图新希望。在这新的5年里,在市委、市政府的重视下,千万周口人必将用自己的智慧和汗水在这块丰茂的豫东平原上实现着大丰收的希望。

新型城镇 宜居周口

□记者 李莉



宜居的沙颍河周口城区段两岸。



环境诱人的周口市电业局小区。

在《十二五规划纲要》中,“加快新型城镇化,构建现代城镇体系”是人们关注的热点。

什么是新型城镇化?新型城镇化的“新”就是要由过去片面注重追求城市规模扩大、空间扩张,改变为以提升城市的文化、公共服务等内涵为中心,真正使城镇成为具有较高品质的适宜人居之所。

市住建局一名相关负责人说,将推进新型城镇化作为我市“十二五”时期的一项重大战略,摆在突出位置来抓,目的是借助城镇化的引擎作用为推动周口追赶跨越发展提供强劲动力。

事实上,加快城镇化建设被公认为是拉动经济加速发展的引擎。一方面,城镇化可产生巨大投资和消费需求。另一方面,城镇化的过程实质上就是经济结构优化升级的过程。城镇的集聚、辐射和带动效应,能够引导生产要素合理流动,优化生产空间布局;随着农村人口向城镇集中,可以形成多样化消费需求,促进第三产业发展;城镇经济规模的扩大,会刺激民营经济、劳

动密集型产业的发展,进而带动经济社会结构的调整。

周口人口多、基础差、底子薄,部分经济指标低于全省平均水平的基本市情仍然没有发生根本改变,经济社会发展中还存在着一些困难和问题。要实现追赶跨越,根本出路在于加速推进工业化、城镇化,努力走出一条以周口中心城区为核心,大中小城市与小城镇、农村社区协调发展、互促共进的城镇化道路。

《十二五规划纲要》指出,加快构建地区中心城市、中小城市、中心镇和新型农村社区协调发展、互促共进的现代城镇体系。周口市中心城区发展成为大城市,其余县城发展成为中小城市。“十二五”期间,推动形成以中心城市为核心,周边小城市和中心镇为依托的城镇集群。到2015年实现周口中心城区人口超过80万人。项城市人口超过50万人,郸城、鹿邑、淮阳、沈丘、太康等县城发展成为30万人以上的中等城市。其他县城建设成为适宜人居的小城市。同时,支持已经形成一定产业和人口规模、基础条件好的中心镇,进一步提升

发展质量,加快发展成为小城市,重点支持鹿邑县玄武镇、项城市秣陵镇、淮阳县四通镇、商水县谭庄镇、西华县逍遥镇和沈丘县老集镇6个建制镇列为县城副中心。

当然,新型城镇化不仅仅只是一味扩大城镇版图,更重要的是要提升城镇综合承载能力。据了解,2010年,全市城镇化率达到31%,比“十五”末提高了12个百分点。但是,我市城镇化率仍低于全国、全省平均水平,中心城市竞争力、辐射力和带动力还不强。

如何加快中心城区发展?《十二五规划纲要》指出,提高中心城区首位度。扩大城区面积,拓展发展空间,增加人口总量,强化经济发展,促进周口中心城区在全市的率先崛起,增强对全市经济的辐射带动能力。

“十二五”期间,我市要调整优化周口城市布局,加快行政区划调整步伐,积极申报周口新区,把项城市、商水、淮阳县作为中心城区重要组团,推动周商、周淮一体化,积极发展周项产业带,实现产业链条、资源共享、生态共建、交

通一体。按照打造中心城区工业基地、集聚城市产业的要求,大力推进项目建设,把开发区打造成中心城区新型产业经济增长极,产城融合新城区,进入国家级经济开发区之列,成为全市经济和文化发展的龙头。

加快川汇区的建设和发展,增强经济、社会、文化、生态等功能,提高服务和辐射能力,成为加快中心城区发展的重要支撑,提高中心城区综合实力的重要增长极。调整优化中心城区功能定位,空间布局和产业布局,加快形成以服务业为主的产业结构,提高服务型、创新型、都市型经济发展水平。

强力推进东新区建设,加快编制东新区规划,按照“复合城市”理念进行开发,强化土地节约集约利用,依托产业集聚区建设,推动组团式发展,建设既有城市又有农村,一、二、三产业复合,经济、人居、生态功能复合的功能性区域,形成带动豫东南发展的区域经济增长极。同时,将周口、淮阳、项城三城之间的空间布局成三化协调发展示范区,优先发展现代农业与新农村建设的试点区域。

坚持科教兴周和人才强市 构建自主创新体系

□记者 宋馨



周口科技职业学院学生正在进行车床实际操作演练。

大力推进自主创新

强化企业自主创新主体地位。实施企业创新能力培育工程,综合运用财税政策、产业政策等手段,鼓励企业加大研发投入,引导社会资源和创新要素向企业流动,培育一批拥有自主知识产权、核心技术和持续创新能力的创新型企业。发挥科研机构骨干作用,推动建立现代科研院所,鼓励市农科院等优势科研机构重组兼并中小型科研机构,强化高校生力军功能,支持周口师范学院、职业技术学院等,建设教学与研究相结合的教学机构,与企业联合组织实施重大科技项目。

发展自主创新载体。“十二五”期间,建设高水平的产业创新联盟3个、省级以上企业技术中心50个、工程(重点)实验室10个、工程(技术)研究中心20个,完成省级创新型县域产业集聚区创建工作,突破5至10项产业发展的核心关键技术,掌握一批核心知识产权,核心竞争力显著增强。

推进重点领域自主创新。在战略性新兴产业领域,开发创新药物、生物育种等关键技术,掌握一批重要的知识产权和标准,促进产业从低成本要素驱动向创新引领型转变;在工业主导产业领域,强化集成创新,力争在食品、纺织、医药化工等重点行业,突破一批高端产品、关键生产核心技术、节能减排技术、循环经济技术等,增强核心竞争力,创建一批有

重大影响的自主品牌;在基础产业领域,以节约资源、环境保护为重点,开发和推广能源的清洁高效利用技术、垃圾处理技术等,提升持续发展能力;在现代服务业领域,开发物流、数字内容等关键技术,着力提升产业层次;在改善民生、公共安全、城市管理等领域,实现重大公益技术和共性关键技术的突破,推动社会和谐发展。

优化创新发展环境。全面落实税收优惠、政府采购等鼓励创新的政策,积极推进自主创新成果产业化。建立战略性新兴产业基金,引导各种生产要素向创新型产业集聚。引导创新服务中介机构,建设科技信息、技术转移和技术标准服务平台等,创新技术产权交易模式和运作机制,健全知识产权和技术评估、担保服务体系,加快技术成果转移和转化。加大知识产权保护力度,支持企业制定和实施知识产权发展战略,开发具有自主知识产权的创新产品。建立创新风险的补偿和转嫁机制,引导保险机构开展新产品研发、成果转化等方面的保险业务。建立财政创新投入稳定增长机制,推动政府各类投融资平台加大对创新的支持力度。设立周口市创业投资引导基金,争取国家产业技术研究与开发资金参股设立创业投资基金试点,壮大创业投资规模。努力支持创新型企业在上市融资。

提高教育现代化水平

提高基础教育发展水平。到2015年,在市中心城区内新建4所公办幼儿园;县城新建公办幼儿园不得少于2所;每个乡镇至少设立1所公办中心幼儿园,全市80%以上乡镇中心幼儿园达到省定标准。中心城区和县城基本普及学前3年教育,全市普及学前一年教育。切实抓好义务教育。健全城乡一体化的义务教育均衡发展机制,提高义务教育信息化水平。到2015年实现“信息教育班班通”,80%以上的义务教育阶段学校接近或达到省定办学标准,实现义务教育县域范围内城乡之间、校际之间的初步均衡,小学学龄人口入学率保持在100%,初中阶段学龄人口入学率达到95%以上,中小学生学习辍学率降到1%以内。加快发展高中教育。推进普通高中聚集县城办学,每个县(市)要建设2至3所公办标准化普通高级中学。基本普及高中阶段教育,到2015年,毛入学率达到88%,普通高中在校生规模达到25万人左右。大力实施中小学布局调整。中心城区规划建设一批中小学,缓解“大班额、入学难”问题;高中向中心城区和县城集中,农村初中向乡镇政府所在地附近集中,确保在2015年底,每个乡镇政府所在地要分别建立1所以上的公办寄

宿制初中、小学和标准化幼儿园。加强教师队伍建设。增加教师培训经费投入,将教师培训经费列入同级财政预算,各级培训经费不得低于工资总额的1.5%,并逐年增加。

加快发展职业教育和高等教育。建立和完善政府主导、行业指导、企业参与的职业学校办学体制,集聚发展职业教育的路子,增强职业教育集团发展活力。继续实施职业教育攻坚计划,加大对周口市技工学校、职业技术学院、太康阳夏职业技术学院等建设的力度,到2015年,全市建设好22所办学特色突出的优质中等职业学校,其中在校生规模1万人以上的学校达到3至5所,中等职业学校在校生规模达到18万人以上,占高中阶段在校生规模的40%以上。力争使周口成为长江以北重要的职业教育基地,打造周口职业教育品牌。稳步发展高等教育。努力扩大周口高校规模,到2015年,新建1至3所高职高专院校,力争整合已有高等教育资源,组建一所综合性大学。

不断扩大周口师范学院、职业技术学院和科技职业学院的办学规模,在校内规模达到6万人以上。在周口卫生学校的基础上,筹建周口医学高等专科学校,在校生规模达到1万人。

实施人才强市战略

围绕经济社会发展需要,突出培养创新型科技人才,加紧开发经济社会发展急需紧缺人才,统筹推进党政人才、企业经营管理人员、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、社会工作人才、宣传思想文化人才队伍建设,带动各类人才队伍协调发展。到2015年,我市创新型科技人员总量达到2.6万人;经济领域和社会领域急需紧缺人才达到2.5万人;企业经营管理人员总量达到3.5万人,国有企业中高级经营管理人员通过竞争方式选聘的比例达到70%,能够引领企业进入全省百强和打造行业龙头企业的优秀企业家15名左右;专业技术人员总量达到18万人,每年培训5000名专业技术人员,选送100名左右专业技术人员到国内外学习培训;高技能人才数量达

到7万人;农村实用人才总量达到17万人,平均受教育年限10年以上;社会工作人才总量达到5000人左右。

努力促进人力资源建设。加强教育培训体系和评价制度建设,发展继续教育,培育人才市场,建设人才培养、流动、使用的新机制,把人口数量转化为人力资源优势。坚持教育和人才资源开发与经济社会发展相协调,扩大人才问题与优化人才结构相结合,积极营造有利于培养、吸引、使用、留住人才的体制环境。进一步健全终身教育体系,建立学习型社会,鼓励各类人才通过多种形式加快知识更新。进一步完善人才投入机制,加快人事制度改革,创新人才评价机制和激励、保障机制,健全人才市场体系,形成人才辈出、人尽其才的社会环境。