

十二五规划纲要 解读

文化产业上升为支柱

记者 李莉

文化的影响和渗透是一个潜移默化、“润物细无声”的过程,涉及社会生活的方方面面。

在去年5月召开的全市文化体制改革及文化事业文化产业发展座谈会上,市委书记毛超峰指出,文化事业体现公益性,政府要积极扶持;文化产业体现经济属性,要融入市场。要坚持一手抓公益性文化事业,一手抓经营性文化产业,努力做到“两手抓、两加强”。

“十二五”,我市继续以不断满足人民群众日益增长的精神文化需求为根本出发点,协调推进文化事业与文化产业,努力形成全面繁荣的文化发展新局面。到2015年文化产业生产总产值要占地区生产总值的比重超过5%,努力使文化产业成为全市的新兴产业之一。

近年来,随着文化体制改革的不断深入和人民群众精神文化需求的不断增强,我市文化产业已从探索、起步、培育的初级阶段,步入有序发展的新时期。截至2010年年底,全市文化产业总产值22.51亿元,增加值年增长速率为11%,占全市GDP的2%。

对于“国民经济支柱性产业”的一个最基本判断,是要占到同期GDP的5%至6%;而目前我市文化产业占同期GDP的2%,这就意味着在“十二五”期间文化产业生产总产值要翻两番。

关键词:影响力

我市有11个专业艺术表演团体,每年演出2000场左右;86个民间剧团常年活跃在省内外城乡基层。近年来,先后有10多部剧目获国家和省“五个一工程”奖,涌现出了一批像《市井人生》、《都市彩虹》、《都市霓虹》等走在全省前列的精品力作。在河南省第五届少儿艺术节上,我市精心编排的20个节目以专场的形式参加决赛,荣获6个一等奖,全市获得的一等奖数和奖牌总数均居各辖市前列。我市拥有作家、书画家等11个门类的艺术人才和艺术家协会,国家

级会员76人,省级会员734人。“周末一元剧场”荣获国家社会文化活动政府最高奖“群星奖”。越调剧《老子》荣获全国“文华奖”,电影《胡辣汤》、《太昊陵》在全国公开放映。中国作家协会把我市确定为文学创作基地。

“十二五”末,我市力争新建国家级和省级民间文化艺术之乡、先进文化乡镇、先进文化社区10个。推出30至50个新剧本,创排20台有一定影响的剧目。重点扶持一批剧目,努力冲击国家舞台艺术精品工程,力争3部以上作品获省级以上政府“文华奖”或“五个一工程奖”。

关键词:发展潜力

截至目前,全市拥有3485家文化产业经营单位。其中,汝阳刘毛笔被国家文化部命名为“国家文化产业示范基地”。淮阳泥泥狗、布艺等工艺品制作与销售,已走向国外,产业发展潜力巨大。

“十二五”期间,我市要加快文化产业发展步伐。提升传统文化产业,命名一批文化产业示范乡(村),扶持淮阳泥泥狗、汝阳刘毛笔、仿古青铜器等一批文化产品生产园区,培育20个以上河南省知名文化产品,推出具有周口特色的文化产品集群。

我市是一个文物大市,也是一个艺术品收藏大市,成交量高于发达城市,蕴含的文化产业商机巨大。目前,我市已经发展成为继浙江义乌、广东顺德等地之后的又一处书画收藏品集散地,跻身全国前4名。书画古玩经营年创收突破1亿元。

未来5年,我市在中心城区要着力建设以书画古玩、旅游纪念品经营为主的关帝庙文化产业园区,以艺术培训、音像图书经营为主的周口市文化产业大厦,以创意设计、动漫、网络游戏制作、经纪、营销和网络服务、广告会展为主的周口文化产业园区,形成三点布局的文化产业集聚发展新格局。



完善保障措施 实现发展蓝图

记者 刘彦章 李柯

切实推进“两转两提”

【目的】推进政府职能和作风进一步转变,促进行政效能和公务员素质全面提升,着力提高政府公信力、执行力,推动服务型政府建设,优化经济发展环境。

【推进方案】加快推进政府职能转变。强化政府的社会管理和公共服务职能,不断提高政府公共服务能力和水平,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。大力推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。

深入转变工作作风。牢固树立宗旨意识、求真务实意识、爱岗敬业意识、开拓创新意识、豁达诚信意识、勤俭节约意识。全面加强和改进思想作风、工作作风、领导作风和生活作风。

切实提高行政效能。加强行政效能建设,建立完善以首问负责制、限时办结制、责任追究制为重点的行政效能制度体系。明确目标导向,建立健全促进科学发展的考核评价机制和公务员考核办法。推行现代行政管理方式,降低管理成本,提高工作效率。建立健全规范高效的审批管理和运行机制。建立健全规范、公开、高效的政务运行机制,继续拓展政务公开渠道,完善政务公开制度、听证会制度和重大决策前的专家论证、群众评议制度。加快推进电子政务,全面推行政务信息公开。

不断提高公务员素质。大力提高公务员思想政治素养和业务水平,以提高能力为重点,强化公务员学习培训。建立完善机关内部的学习制度,领导带头学习,引导干部自觉加强学习,建设学习型机关。

健全规划管理体制

【目的】健全规划管理体制与实施机制,促进规划工作的科学化、民主化、法制化,强化规划的约束力,保障规划有效实施。

【发展措施】健全规划管理体系。健全科学化、民主化的规划编制程序,增强总体规划的宏观指导和约束功能。建立以国民经济和社会发展规划为统领,市级规划和专项规划定位清晰、功能互补的分级分类规划管理体系。各部门要做深做实专项规划,以编制和实施专项规划具体落实总体规划提出的发展目标任务,为总体规划提供支撑。

搞好规划与年度计划衔接。遵循下级规划服从上级规划、各项规划服从总体规划的原则,完善规划协调与衔接机制。增强规划的针对性和可操作性。统筹协调长期发展与短期发展,改进和完善年度计划,把规划纲要提出的战略目标、重大任务等分解

落实到各年度具体发展政策措施和发展建设项目建设上,使年度计划安排与规划目标任务紧密结合,保持实施的连续性,确保规划的顺利实施。

完善规划评估和考核机制。加强规划实施的监督与评估,建立并落实规划实施考核机制。对本规划实施情况要进行中期评估,中期评估报告提交市人大常委会常务委员会审议。经中期评估需要对规划修订时,报市人大常委会常务委员会批准。

有关部门要跟踪分析相关领域规划实施情况,接受市人大常委会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。实行规划实施目标责任制,本规划纲要确定的约束性指标,具有法律效力,要分解落实到有关部门,明确部门分工,落实部门责任,并纳入各县市区、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核。

注重民生构建和谐周口

记者 张艳丽

发展的根本目的是要让人民过上幸福美好的生活。“十二五”时期,按照全面建设小康社会的新要求,以扩大规模、提升质量、促进公平、提高效率为重点,着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务新体系,创造人民富裕、和谐文明的小康社会新生活。”

关键词:大幅提高居民收入

根据《纲要(草案)》,“十二五”期间全市城乡居民收入增长目标提高到9%,到2015年,农民人均纯收入达到6630元,城镇居民人均可支配收入达19163元。

“十二五”期间,我市将通过调整和优化收入分配格局,建立居民收入增长与经济增长同步协调机制,不断促进城乡居民特别是中低收入群体收入增长,努力缩小城乡收入差距,确保广大人民群众共享经济社会发展成果。

大力促进农民增收。深入挖掘农业内部增收潜力,完善各项支农惠农政策,扩大和提高涉农补贴范

围及标准,加大扶贫开发和转移支付力度,建立健全土地承包经营流转市场,大力发展劳务经济,拓宽农民增收渠道,切实减轻农民负担。围绕把我市建设成为中西部地区重要的优质劳动力输出基地的目标,加大对农村新生劳动力资源的培训力度,提升劳务经济的档次和水平,重点扶持一批特色技工培训学校,发展和提升“西华的哥”、“项城防水”、“沈丘运输”等劳务品牌,努力打造特色劳务经济高地。

积极推动收入分配制度改革。完善和落实职工工资决定机制、增长机制和支付保障机制,加快推进公务员和事业单位收入制度改革。规范收入分配秩序,构建公平合理的收入分配体系,逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重,努力使城乡居民收入增长与经济增长相协调,劳动报酬增长与企业收入增长相协调,加快形成合理有序的国民收入分配格局。

关键词:健全社会保障体系

“十二五”期间,我市继续坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续发展的指导方针,以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点,以慈善事业、商业保险为补充,基本建立覆盖城乡的社会保障体系。扩大社会保障覆盖范围。加快完善城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等各项社会保险制度,重点做好非公经济从业人员、农民工、灵活就业人员等群体扩面征缴工作,实现应保尽保。加快建立新型农村养老保险制度,力争“十二五”末全面推开,实现覆盖率达到80%以上。制定并实施城镇居民养老保险制度。推进机关事业单位养老保险制度改革。

完善社会保障体制机制。加强城乡社会保障制度统筹,探索统一城乡居民基本医疗保险政策和管理,完善各项社会保险关系跨区域转移接续政策,全面推进医疗、失业、

工伤、生育保险市级统筹、省级调剂,逐步实现省内异地就医即时结算。着力解决破产关闭企业退休人员困难企业职工医疗保障问题。完善落实被征地农民补偿机制和社会保障制度。

提高社会保障水平。加大公共财政对社会保障的投入,多渠道充实社会保障基金,逐步做实个人账户。健全企业职工基本养老金、失业保险金标准正常增长机制,不断提高城乡低保标准。完善失业保险制度与城乡低保制度的联动机制。加强社会保险基金监管,建立健全社会保险基金预算决算制度,实现基金保值增值。加强基本养老等社会保障设施建设,完善服务网络,提高社会保障公共服务能力。以最低生活保障为基础,推进社会救助由单项制度向制度体系发展,建立完善临时救助制度,提高救助成效。逐步拓展社会福利保障范围,坚持家庭、社区和福利机构相结合,推进社会福利社会化。大力发展慈善事业。

