

全国统筹、全覆盖、提标准：点击“十二五”养老关键词

■新华社记者 徐博 刘羊旻 邹大鹏

5日提请十一届全国人大四次会议审查的“十二五”规划纲要(草案)提出:实现城镇职工基础养老金全国统筹。城镇参加基本养老保险人数新增1亿人。城镇职工基础养老金稳定增长,城镇60岁以上非就业居民享受基础养老金待遇。实现新型农村社会养老保险制度全覆盖,提高基础养老金水平。

养老保险可漫游

过去,虽然部分省份在省份内实现了个体工商户及其雇工、灵活就业人员养老保险的全覆盖,但省份之间却无法对接,这是由于我国区域经济发展并不平衡,各地在养老保险的缴费方式、标准等方面存在着巨大差别。

中央党校教授周天勇告诉记者,从全世界的经验看,确保劳动者的养老权益不因跨地区流动而受到损失有两种措施:一是建立全国统筹的养老保险制度;二是建立不同制度之间的衔接机制。

这位专家表示,2010年1月1日起施行的《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办

法》只是治标,采取关系接续会导致管理成本的提高,治本之策仍然是尽快实现全国统筹。

基本养老保险事关所有劳动者的切身利益。全国人大常委会委员、中国人民大学中国社会保障研究中心主任郑功成说:“只有这个制度实现了全国统筹,劳动者才能在全国范围内自由流动,自主择业,并且在流动过程中不会让他的养老金权益受损。”

“工作不稳定、收入不稳定、流动性比较强是当代一个比较普遍的现象,而保险应该是稳定的。”周天勇说,“实现城镇职工基础养老金全国统筹后,就等于养老保险可‘漫游’了!”

填补未就业城市居民养老空白

城镇企业职工有城镇职工养老、老保险。“十一五”期末,全国参加职工基本养老保险人数达2.57亿。

新型农村社会养老保险也让农民有了养老金的制度性覆盖。2010年底,参加新农保的人数达1.43亿。

“机关、事业单位职工也有退休金,唯独城镇非就业居民和界

限模糊不清的没有。”全国人大代表、湖南省人民政府经济顾问赵湘平告诉记者。

全国政协委员、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明认为,只有使全体社会成员分享经济社会发展成果,改革开放才能得到人民的拥护,共同富裕的理想才能成为现实。

“虽然一些地区对城镇居民和失地农民养老保障进行了探索,但这些措施在全国范围内还没有推开。”赵湘平说,“如今,这一漏洞终于得到弥补。”

缩小企业与机关、事业单位退休人员养老差距

“收入分配”在新华网、新浪网等联合组织的2011年“两会调查”中稳居“五大热点话题”之一,也成为全国人大代表和政协委员讨论的焦点。

“养老金‘双轨制’——企业职工基本退休养老金由社会统筹;机关事业单位退休职工的基本退休费按照退休前工资的一定比例领取——一直饱受诟病。

自2005年起,国家连续6年

7次提高企业退休人员基本养老金,尽管养老金翻了近一番,但企业职工与机关事业单位之间的差距依然较大。

“两个高工不如一个机关勤务工,三个高工不如一个小学教师。这样的例子比比皆是。”全国政协经济委员会委员、中国经济体制改革研究会会长宋晓梧说,比如同是部队转业人员,从企业退休和从事业单位退休,待遇截然不同。

郑功成说,中国的发展已经到了这样一个阶段,即如果不能合理分配财富,便必定影响社会财富蛋糕的继续做大,即使能够继续做大,也必定发生霉变,财富增长越快,带来的社会问题可能越严重,社会危机的风险可能加速度积累。

“城镇职工基础养老金稳定增长可以弥合城镇退休职工和机关、事业单位退休人员的收入差距,有利于社会公平与和谐稳定。”郑功成说。

新农保全覆盖、待待遇

2009年8月19日,全国新型农村社会养老保险试点工作会议闭幕,新农保试点随即在全国10%

的县(市、区、旗)陆续展开,当时计划在2020年前基本实现全覆盖。

河北省邯郸市广平县的一次民情民意问卷调查显示,农民对新农保的关注度达到98%,参保意愿达到92%。

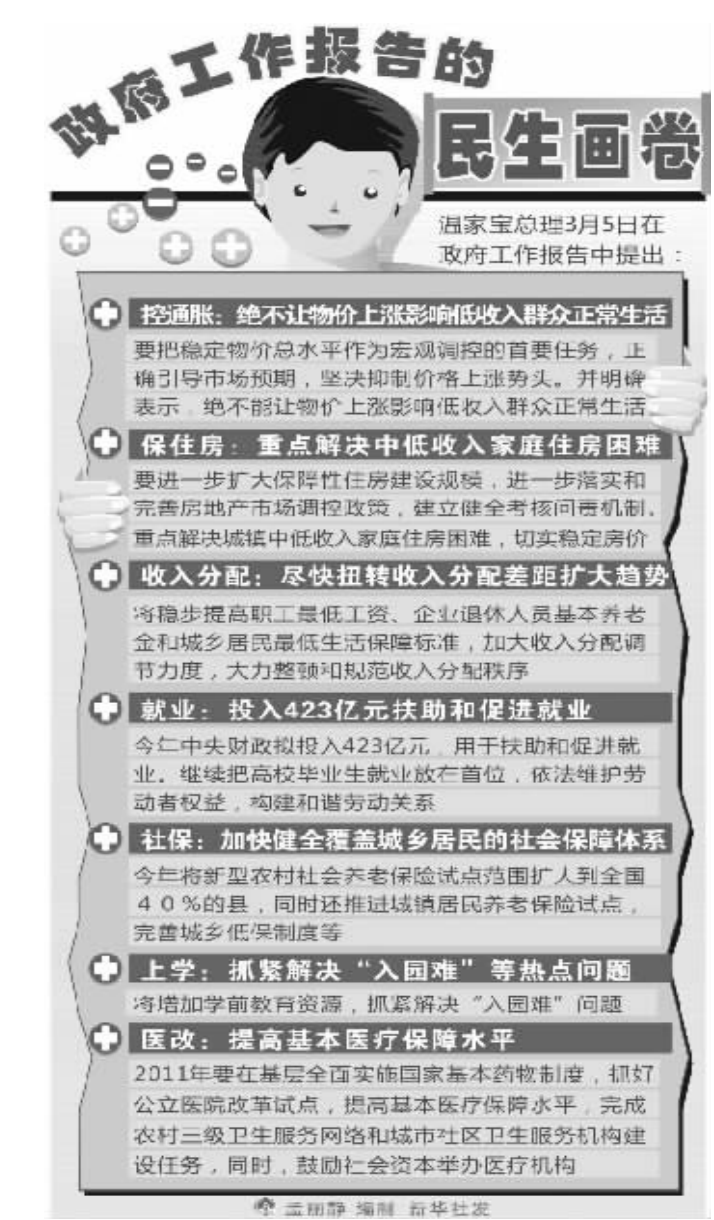
广平县65岁的村民王金生告诉记者,自己天天盼着县里能够早日进入试点,甚至担心自己“等不及”。

“农民有地,吃饭、吃菜不发愁。”王金生说,“有了新农保,就有了零花钱,不用找孩子要钱,更有尊严。”

“新农保‘十二五’实现全覆盖符合农民的心愿,国家也应该让农民尽早享受到这项政策。”赵湘平说,“虽然一些发达地区的农民认为新农保的养老金偏低,但这些钱在广大传统农业地区还是能够起很大作用的。为了避免引发县城农民的收入不平衡,新农保提前到‘十二五’做到全覆盖是必要的,并应随着发展逐渐提高标准。”

(新华社北京3月5日电)

“两会”报告解读



提低·扩中·调高——解读“十二五”调整收入分配关系政策取向

■新华社记者 刘铮 张辛欣 岳德亮

收入分配关系切身利益,合理调整收入分配关系呼吁强烈。“十二五”规划纲要草案顺应民心,不但设置专章对此进行明确安排,而且在改善民生等多个篇章中都有所体现。

“明显增加低收入者收入,持续扩大中等收入群体”“加大对高收入者的税收调节力度”……代表、委员和专家们注意到,规划纲要勾勒出针对不同群体收入分配关系调整的政策取向。

“提高低收入者收入政府责任重大,这方面主要靠把公共资源向弱势群体倾斜。”全国人大代表、重庆市发展改革委主任杨庆育代表说,这主要涉及农民、城乡困难居民、企业退休人员和低收入工薪劳动者四类群体的收入提高。

规划在改善民生行动计划中明确提出,逐步提高最低工资标准,年均增长13%以上,绝大多数地区最低工资标准达到当地城镇从业人员月平均工资的40%以上;提高城乡低保标准,年均增长10%以上;城镇参加基本养老保险人数新增1亿人,城镇职工基础养老金稳定增长……

杨庆育举例说,2010年重庆市最低工资为680元/月,为职工月平均工资的26%,全国大多都在30%

以下,而发达国家最低工资一般达到社会平均工资的40%至60%。所以,要建立最低工资标准正常增长机制,重庆计划到2015年最低工资达到职工月平均工资的40%。

浙江台州医院院长陈海啸代表说,低收入者是社会弱势群体,提高他们的收入有助于化解以往积累的社

会矛盾,实现社会公平正义。“要让原先受益不多的人,更多享受改革发展的阳光普照。”

形成中等收入群体占主体的“橄榄型”分配格局利于国家长远发展、社会和谐稳定,但当前中等收入群体面临税负较重、医疗教育等支出过大等突出问题。如何扩大中等收入阶层,如何减轻中等收入群体负担,空间巨大。

规划纲要明确提出,“十二五”要合理调整个人所得税税率和税率结构,提高工薪薪金所得费用扣除标准,减轻中低收入者税收负担。同时,提高公共服务支出比重。

“我们现在的财富分配格局是‘金字塔型’的,个人所得税改革有利于形成‘橄榄型’格局。要形成大量的中等收入阶层,只有中等收入阶层才是消费的主力军和生力军。”全国人大代表、经济学家辜胜阻指出。

全国政协委员迟福林说,调整收入分配关系难度很大,有不同手段。目前看来,从财税关系和再分配阶段解决起来难度小一些,更容易为各界所接受,政府该减的税一定要减。此外,大力发展公共服务,提高公共服务水平,也是间接提高中等收入阶层收入的好办法。

对于高收入阶层,则要区分收入来源加以调节。市场竞争形成的合理高收入要保护,不合理的高收入要调控。例如,规划纲要提出,严格规范国有企业、国有控股金融机构经营管理人员特别是高层管理人员的收入;加强对部分行业工资总额和工资水平的双重调控等。

杨庆育代表认为,对高收入阶层主要调控不合理、不公平的收入。特别是对国企高管、垄断行业的高收入者,要加强监管和调控,控制其不合理增长。规划纲要提出的逐步建立健全财产税制度对调节高收入阶层收入非常有效。

“着力提高低收入者收入,扩大中等收入群体,合理调节高收入者收入,我们才能避开‘中等收入陷阱’,向着高收入国家迈进。”国家发改委宏观经济研究院副院长王一鸣强调。

(新华社北京3月5日电)

并非突如其来的2.16亿——代表委员求解老龄社会三大难题

◎新华社“新华视点”记者 李柯勇 许雪毅 程士华 程群 伍晓阳 邹大鹏

政府工作报告提出“努力让全体人民老有所养”,“十二五”规划纲要草案也为应对人口老龄化提出了专门对策。记者注意到,今年两会关于老龄化问题的议案、提案、建议格外多。

民政部部长、全国老龄办主任李立国不久前介绍,预计到2015年,我国60岁以上老年人口将达到2.16亿,约占总人口的16.7%。老龄化已经不是一个局部问题,而是事关我国发展全局,成为“十二五”严峻挑战之一。人口问题向来是我国最大的国情,作为人口问题在未来一段时期最突出的表现,“夕阳人群”不断扩大将给我国发展带来哪些隐忧?如何应对?

多位代表委员建议,在下一步经济社会发展各个层面都应加大对老龄化因素的考量,统筹设计,未雨绸缪。

养老险:能否实现“全国漫游”

“我很担心,等我六七十岁的时候,满街都是老头老太。”全国人大代表、华侨大学法学院副院长戴仲川说。

老龄化并非新话题。按60岁以上老人比例超过7%的国际标准,我国自1999年就已进入老龄化社会。

“如果老龄化问题再不引起足够重视的话,我们未来的经济社会建设将面临难以想象的困难,很多发展成果都要大打折扣。”全国政协委员、安徽农业大学副校长夏涛说。

养活2亿多劳动能力日渐衰退的老年人究竟需要多少钱,尚无准确测算。但一些地方社保资金已显得紧张。

夏涛委员说:“很多人在争论养老金双轨制问题,从全局看,更堪忧的是养老保险覆盖面偏窄,保障水平不高。我国老人70%在农村,广大农民养老水平很低。做好全民养老是更艰巨的任务。”

怎样降低个人负担、分散社会成本?政府工作报告提出,今年要将新型农村社会养老保险试点范围扩大到全国40%的县。戴仲川代表认为,关键是要打破地方利益的局限,实现养老保险“异地漫游”和

“全国统筹”,对社保费应采取有力手段强化征收。“只有统一使用资源,才能发挥最大的效力。”

现代化:能否不落下2.16亿老年人

“在某种程度上,很多老人被现代化丢下了,农村老年人面临的‘现代化困局’尤为明显。”全国人大代表潘雪红说,电脑不敢开,网络不会用,短信不会发,取款机不敢使……现代社会的飞速发展,使得原本慢生活节奏的老年群体日益被边缘化。

与此相对的是,我国“人口红利”渐近“关闭窗口”。全国人大代表、中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉推算,到2015年“关闭窗口”就将到来,离我国廉价劳动力优势时代结束都为期不远了,“用工荒”已是征兆之一。

老年人人口剧增,青壮年人口大幅下降,怎样使我国的可持续发展再保持强劲动力?多位代表委员认为,在制定社会发展规划时,不能仅把2亿老年人当做服务对象,更作为一支建设力量来对待。

“弹性退休制,可能是一个比较合适的选择。”全国人大常委会委员、中国人民大学校务委员会副主任郑功成认为,在保证“老有所养”的前提下,对一部分确实有技能、有能力的老年人,应该给他们创造更多的空间,发挥他们的潜能。

“老年人从事力所能及的工作,有利于提高他们的生活质量。”戴仲川代表从另一个角度指出,“现在有些社区把老人组织起来,让比较健康的照顾比较不便的老年人。政府、社区可以建立促进老人发挥作用的平台和联动机制。”

养老服务:“夕阳人群”能否催生“朝阳产业”

“传统看待老年人的观点应当被颠覆:老年人不只是被赡养者,他们还可能成为新的经济增长点的创造者。”郑功成代表说。

越来越多的代表委员认为,老龄化即是挑战也是一次新的机遇。老年服务业本身即可成为一个巨大产业,拉动一块相当可观的内需。

“养老机构护理员缺口很大。”全国人大代表陆亚萍说,目前我国最少需要1000万名养老护理员,而我国目前有资质的养老护理员仅有2万多人。

“十二五”规划纲要提出“每千名老人拥有养老床位数达到30张”的目标。全国人大代表李国珍分析,全国近1.7亿60岁以上老年人,按国际通行标准,应备有800万张以上床位,但我国目前实际拥有床位仅245万张,每千名老人占有养老床位不到15张,远低于发达国家平均70张的水平。

全国人大代表、云南省民政厅厅长王树芬认为,高龄老人、失能老人、空巢老人的数量将持续增长,老年人对服务的需求呈现多元化,对服务质量和水平的要求越来越高。而社会能够提供的养老服务还严重不足,包括养老机构、服务设施和护理人员等严重短缺,形成一个巨大的矛盾。

来自国家老龄委的数据显示,我国老年人的消费需求已超过1万亿元,2050年左右将达到5万亿元,而当前每年为老年人提供的产品总价值却不足1000亿元。供需的巨大落差表明,“夕阳人群”有可能催生一个“朝阳产业”。

“培育壮大老龄产业和产业”已写入“十二五”规划纲要。全国人大代表施作霖认为,对老年服务业值得大力扶持,国家应当在税收等方面给予一定优惠,这可以成为我国调整经济结构的一个着眼点。

(新华社北京3月6日电)

近万亿投资为亿万农民带来哪些实惠

■新华社记者 张辛欣 李延霞 沈洋

在连续7年增产之后,毫不放松地抓好“三农”工作一如既往成为政府工作的重中之重。政府工作报告提出,在进一步强化强农惠农政策,统筹城乡发展的同时,今年中央财政用于“三农”的投入拟安排9884.5亿元,比上年增加1304.8亿元。这些投入将为亿万农民带来哪些实惠?

报告提出,今年将加大“三农”投入,财政支出重点向农业农村倾斜,确保用于农业农村的总量、增量均有提高。继续增加对农民的生产补贴,新增补贴重点向主产区、重点品种、专业大户、农民专业合作组织倾斜。

近年来,国家强农惠农政策力度不断加大,中央财政由于“三农”的投入持续大幅度增加,有效调动了农民生产积极性,促进了粮食生产稳定发展。

“将小麦最低收购价每50公斤提高5到7元、水稻最低收购价每50公斤提高9到23元,能让更多农民从种粮中得到实惠,增强了他们的积极性,也激发了基层干部群众保生产的自觉性和主动性。”全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村村委会主任裴春亮说。

全国人大代表、湖北省襄樊市林业局局长周建元认为,农民积极性不高是农业生产的一大难题,健全补贴制度、提高补贴标准等政策,针对性非常强,有效提升了农民的种粮积极性。

近年来,我国平均每年因气象灾害造成的粮食损失已超过500亿公斤,其中水旱灾害造成的损失达77%以上。

“健全政策性农业保险制度,建立农业再保险和巨灾风险分散机制”,作为今年“三农”工作的亮点之一,引起代表委员热议。

“对防灾减灾的重视怎样都不为过。”全国政协常委、中国农业科学院农业环境与可持续发展研究所研究员林而达说。全国政协委员、中国人

保集团总裁吴焰告诉记者,保险对解决“三农”问题大有作为。通过保险机制,可确保农民在受灾后得到充分救助和足够的再生产启动资金。

“要从农民最急需保障的领域入手,充分发挥财政资金的四两拨千斤作用,进一步保障农业生产和农民收入的稳定。”吴焰委员说。

增强农业综合生产能力,加强农业基础投入是关键。来自农业部的数据显示,我国中低产田占耕地面积的70%,农田有效灌溉面积仅占耕地面积的50%。

报告提出,今年将大兴水利,全面加强农业农村基础设施建设。重点加强农田水利建设、中小河流治理、小型水库和病险水闸除险加固以及山洪地质灾害防治。大力推进农村土地开发整理,大规模建设旱涝保收高标准农田,加快全国新增千亿斤粮食生产能力建设规划。

在保障和改善民生中强化农村基础设施和公共服务,一直是“三农”工作的重点。

全国人大代表、江西省农业综合开发办公室调研员陈春平说:“国家对‘三农’投入力度不断加大,农民的生产生活状况有了显著改善。春节期间,我回农村老家过节,发现村民不仅盖起了新楼房、用上了自来水,不少家庭还拥有小轿车。”

今年的政府工作报告提出了一系列惠及农村民生的举措,大力改善农村生产生活条件,努力为农民建设美好家园。

“随着国家涉农投入的增加,农村交通设施、农业基础设施建设还将进一步得到加强,农民的生产、生活条件将不断提高。这些惠农强农措施让我切身感受到日子越过越好,对以后的生活更加充满信心。”陈春平代表说。(新华社北京3月6日电)

新华时评

□新华社记者 明星 谢樱

奉献和付出,应是社会永远的坚守

春风几度,岁岁年年。3月5日,是毛泽东题词“向雷锋同志学习”发表48周年纪念日。40多年来,雷锋精神犹如涓涓泉水,流淌滋润过无数人的心田。

雷锋是一位伟大的共产主义战士,是全心全意为人民服务的楷模。他的言与行,成为一个时代价值观念和道德准则的一面旗帜。“毫不利己,专门利人”是雷锋矢志不渝的人生追求。这种人生境界,无私而纯粹,体现了中华民族助人为乐的高尚品德。

当前,在市场经济大潮的推动下,人们的物质生活发生了翻天覆地的变化,但伴随而来的却是人与人之间变得日益陌生。一些人认为雷锋精神“过时”了,热衷于追求物质消费,却对身边发生的丑恶现象麻木不仁,眼睁睁地看着弱者的不幸,也不敢振臂一呼。有的甚至为富不仁,置社会道德和规则不顾,为一己之私肆意损害他人利益。

在多元化社会和物质文明高度发达的今天,学习雷锋精神,争做奉献队伍中的一员,依然是社会主义核心价值观的主流,同时也是推动社会进步最有影响力的精神力量。让雷锋精神为全社会的道德血液注入暖流,让这种精神流淌在每个华夏儿女的血管中,流淌在迈向和谐社会的征程上。

(新华社北京3月5日电)

民生“国家行动”带给百姓新希望

□新华社记者 刘羊旻 刘铮

在提交审查的“十二五”规划纲要草案中,民生改善被放在了突出的位置。从提高最低工资标准,到减轻居民税收负担,一揽子改善民生行动计划的提出,标志着民生关爱已成为集中明确的“国家行动”,给百姓带来新希望。

全面、集中的改善民生行动,彰显的是理念,表明的是决心。作为“十二五”规划纲要草案中的新提法,“改善民生行动计划”有10个方面的内容,包括扩大城乡就业规模、提高最低工资标准、提高养老保障水平、提高医疗保障水平、提高城乡低保标准、实施城镇保障性安居工程等,这些都是百姓最为关切,也是现实生活中最迫切需要解决的民生问题。

决心可贵,具体的行动目标无疑更让百姓充满期待。在此次“改善民生行动计划”中,一系列重要问题都列出了明确的规模 and 标准。根据计划,“十二五”期间最低工资标准年均增长13%以上,城乡居民最低生活保障标准年均增长10%以上,全国统一的社会保障卡发放

数量覆盖60%人口……这些,是政府对民生的庄严承诺,也是百姓看得见的希望。

民生无小事,也无易事。就业、养老、医疗等各项民生问题涉及到不同内容,诸多部门。各自为战、政出多门,使得在解决民生问题时难免会有资源浪费甚至是“扯皮拖后腿”的现象发生。正因如此,“改善民生行动计划”按照科学发展的要求,把各个领域的行动计划整合起来,统筹协调,形成合力,以此更好地推进改善民生工作。

人们已经注意到,作为一项集中统一的民生“国家行动”,政府努力提供坚实的财力保障。“改善民生行动计划”中明确:扩大国有资本收益上交范围,逐步提高国有资本收益上交比例,新增部分主要用于社会保障等民生支出。

“改善民生行动计划”是对人民群众特别是中低收入群体最实实在在、看得见、摸得着的民心工程。决心坚定、措施具体、目标明确,如何在未来5年中把政策措施真正落到实处,让百姓更多地分享改革发展成果,人们充满期待。

(新华社北京3月6日电)