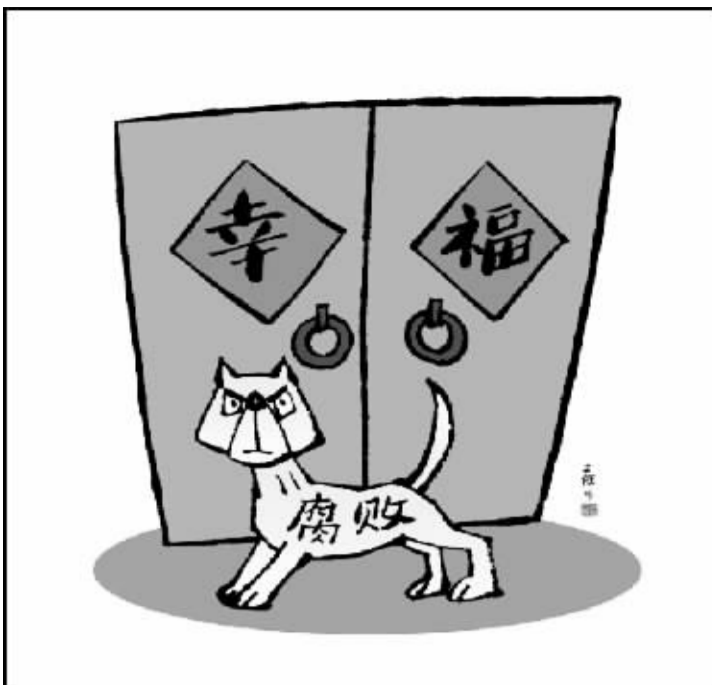


人力资源和社会保障部回应热点问题



恶狗挡道 图/李二保 新华社发

《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》提出,加强反腐倡廉建设。坚持以人为本、执政为民,以保持和人民群众血肉联系为重点,扎实推进政风建设。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,以完善惩治和预防腐败体系为重点,加强反腐倡廉建设。严格执行廉政建设责任制。加强领导干部廉洁自律和严格管理,认真落实领导干部收入、房产、投资、配偶子女从业等情况定期报告制度。深入推进改革和制度创新,逐步建成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系。建立健全决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制,积极推进政务公开和审计,加强对权力运行的制约和监督。加大查处违纪违法案件工作力度。开展社会领域防治腐败工作。加强反腐败国际交流合作。新华社发

国内传真

铁道部: 近期高铁全面实行车票实名制 网络订票年内实现



【新华社北京3月8日电(记者 齐中熙)】铁道部新闻发言人王勇平8日在接受新华网在线访谈时表示,近期将首先在高铁全面实行车票实名制。此外,今年内铁路将全面实施网络订票。王勇平说,今年春运,铁道部在6个铁路局部分车站试行了车票实名制。从试行的情况来看,总体效果良好,较好地遏制了倒票行为,有利于列车的安全管理。在回答网友提出的“高铁发展是不是规模越大越好,速度越高越好”的问题时,王勇平说,这个问题不能绝对化。在高铁发展过程中,我们需要一定的建设规模和速度,但决不能片面追求规模和速度,不能盲目追求规模大、速度快。图为3月8日,旅客在上海火车站自助售票机前购买高铁车票。

新疆“十一五”新增查明煤炭资源储量 2500 亿吨 居全国第三

【新华社乌鲁木齐3月8日电(记者 刘兵)】记者从新疆煤炭工业管理局获悉,我国煤炭资源大区新疆“十一五”期间累计新增查明煤炭资源储量突破2500亿吨,仅次于内蒙古、山西,居全国第三位,为今后新疆大中型煤矿建设和煤电煤化工产业发展提供了有力的资源支撑。新疆煤炭资源预测储量达2.19万亿吨,占全国预测储量的40%,但截至2009年,查明资源量不足预测资源量的5%。在充足煤炭资源的保障下,截至2010年底,新疆吸引了神华、华能、华电、中电投等数十家大企业大集团进驻开发煤炭煤电煤化工项目,年产规模达1.88亿吨。

新华时评

政绩考核“新指挥棒”渐行渐近

无论是“两个同步”、民生优先,还是绿色发展、服务型政府,“十二五”规划纲要草案中展现的图景令人期待。但是,面对一系列必须完成的重要转变,必须依靠新的约束和激励机制来引领。在审查和讨论中,一些代表委员明确指出:如果延续原有的追求GDP和财政收入、对社会事业和环境保护重视不足的政绩考核评价办法,规划新理念很难突破旧格局。一个事实是,虽然近年来中央着力强调引导提高发展质量,但一些地方在政绩考核的左右下依然对GDP情有独钟,致使GDP增速一级快过一级,大大超出预期;虽然一再强调节能减排的重要性,但一些地方开始并没有真正纳入政绩考核,结果造成最后突击拉闸限电。值得注意的是,“十二五”规划纲要草案中已经对政绩考核办法作出新规定:弱化对经济增速的评价考核,把对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护、基本公共服务和社会管理等综合指标评价考核,作为各级政府领导干部调整和干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。特别是对限制开发的农产品主产区和重点生态功能区,分别实行农业产业发展优先和生态保护优先的绩效评价,不考核GDP和工业指标。面对新形势和新的“指挥棒”,需要政府职能和干部理念的转变。当务之急是,要在发展问题上走出“唯GDP论英雄”的误区,并抓紧制定新的政绩考核具体办法,只有如此,才能真正实现业已绘制的“十二五”蓝图。(新华社北京3月8日电)

【新华社北京3月8日电(记者 何宗渝 李鹏翔)】8日上午,十一届全国人大四次会议在梅地亚中心举行主题为“就业和社会保障体系建设”的记者会,人力资源和社会保障部部长尹蔚民、副部长胡晓义接受媒体采访,回应了热点问题。

尹蔚民表示,将采取就业政策和产业政策进一步结合,扩大就业岗位、加大就业公共服务、加强创业引导等措施,使整个就业形势保持基本稳定。

“招工难”:情况好于预期 在回答记者关于“招工难”问题时,尹蔚民表示,这是当前就业领域结构性矛盾的一种反映,主要集中在东部沿海劳动密集型制造业和服务业,但有向中西部地区蔓延的趋势。产生这个问题的原因是:第一,我国经济回升向好,企业用工量增加;第二,随着中部崛起、西部大开发战略的实施,中西部地区用工需求在增加,吸引了相当多的农民工就近、就地就业;第三,随着这几年农村富余劳动力的转移,农村劳动力人数确实在逐渐减少;第四,新生代农民工的就业预期在不断提高。

“从目前情况看,‘招工难’问题已经得到了缓解。我们最新统计的数据显示,现在的情况和去年同期相比,要好于预期。”尹蔚民说。他表示,下一步将采取加强信息引导、加强职业培训、引导企业进一步改进用工环境等措施缓解“招工难”问题。

社会保障:一定会更好更快发展 今年全国政协的提案中有一些建议加快推进城乡一体化的社会保障体系建设。尹蔚民表示,要按照政府工作报告提出的“十二五”期间要基本建立覆盖城乡的社会保障体系的要求,加快推进社会保障体系建设,社会保障体系在“十二五”期间一定会有更好更快的发展。

尹蔚民说,“十一五”时期社会保障取得了突破性的成绩,但我国社会保障制度建立的时间毕竟还比较短,在公平性、流动性和持续性方面还存在着一些不足。对此,尹蔚民提出三项措施:一是在推进的方针上,首先解决制度从无到有的问题,其中最重要的就是建立城镇居民养老保险制度。通过城镇职工、城镇居民和新农保三项制度,可以做到在养老保险制度上的全覆盖。二是在覆盖人群上要由少到多,特别是农民工、灵活就业人员以及一些历史遗留的突出问题,要着力解决。三是要解决社会保障待遇水平由低到高的问题,包括养老保险的待遇,也包括医疗保险的待遇。

最低工资标准:将根据综合因素调整 在回答记者关于最低工资标准问题时,尹蔚民说,2010年全国有30个省区市提高了最低工资标准,增幅大约在24%。金融危机以来暂缓了企业最低工资标准调整,有两年的时间没有调,所以去年的增幅比较高。

“今年以来已有6个省份再次提高了最低工资标准,还会有相当多的省区市会继续提高,这对于提高劳动者的报酬,特别是企业一线工人的工资,有非常重要的作用。”尹蔚民说:“我们将根据经济发展、物价上涨、企业劳动生产率提高等情况,来调整最低工资标准。”

此外,尹蔚民还表示,将加快建立正常的职工工资增长机制。“这里面最核心最重要的就是建立集体协商制度,通过集体协商确定职工工资水平和增长幅度。作为主管部门,我们将加强这方面的工作。”

四大路径切好财富蛋糕

——从“十二五”规划看收入分配改革

■新华社记者 雷敏 何雨欣 万一

今年是“十二五”开局之年,“合理调整收入分配关系”首次独立成章写入“十二五”规划纲要草案,新一轮收入分配改革大幕拉起。

怎样才能把财富蛋糕更合理地分配给群众手中?代表委员们围绕提交审查的“十二五”规划纲要草案,热议收入分配改革路径,积极建言献策。

路径一:围绕“工资”多发力

【现状】2010年,我国GDP总量超过日本,成为全球第二大经济体,但与此同时,“民富”与“国富”的脚步却不同步。数据显示,1996年至2007年,我国居民收入在国民收入分配中的比重已从69.3%下降到57.5%。世界银行发布的报告显示,2010年中国基尼系数已达0.48,超过0.4的国际警戒线。

【规划举措】健全工资支付保障机制。完善最低工资和工资指导线制度,逐步提高最低工资标准,积极稳妥扩大工资集体协商覆盖

范围。改革国有企业工资总额管理办法,缩小行业间工资水平差距。

【代表委员建言】“在初次分配领域,也要处理好效率和公平的关系。”全国人大代表、中国社科院人口与劳动经济研究所所长蔡昉指出,“完全依靠市场调节,无法保证劳动者报酬随着劳动生产率的提高不断增加。必须通过制度性安排,确保居民收入和劳动报酬占比的提高。”

此外,一些代表建议,将收入分配调控设置量化约束性指标写入“十二五”规划。民盟中央常委陈万忠代表认为,解决分配不公,还需中央制定约束指标,给地方强行施“压”,防止地方政府玩“数字游戏”。

路径二:提高国企“红利”上缴比例让全民更多分享

【现状】2007年起我国正式建立国有资本经营预算制度,结束了国企“利润独享”的历史。但目前国企向国家上缴“红利”的比例过低。

此外,金融类国有企业还没有纳入收缴范围。

【规划举措】扩大国有资本收益上缴范围,提高上缴比例,统一纳入公共财政。建立健全根据经营管理绩效、风险和责任确定薪酬的制度,严格规范国有企业、国有控股企业薪酬随着劳动生产率提高而增加,严格控制职务消费。

【代表委员建言】全国政协委员、湖北省工商局副局长郭跃进建议,加快电力、电网、通讯、铁路、供水、供气等带有垄断性行业的改革步伐,最大限度地引入竞争机制;对需要国家出资经营的垄断性行业,应提高“红利”上缴比例,同时实行严格的收费成本核算、价格听证和职工工资、福利水平以及职务消费公开等制度,接受全社会监督。

路径三:做好再分配,逐步填平收入“鸿沟”

【现状】在我国目前的转移支

付机制中,一般性转移支付在增加,但有利于进一步明晰和规范转移支付的法律还没有出台。在税收调节机制方面,工薪所得税收入占个税总收入的比重达50%左右,对调节贫富差距作用发挥不够。而在我国居民财产性收入比重日渐提高的情况下,我国的财产税体系却只有车船税一项。

【代表委员建言】全国人大代表、广西北部湾银行党委书记汤世保说,个税改革有利于强化收入再分配,但需要有差异化的设计,应加强对富人的征管,建议恢复开征遗产税,加快推进房产税试点,逐步构建财产税体系,真正做到“限

付机制中,一般性转移支付在增加,但有利于进一步明晰和规范转移支付的法律还没有出台。在税收调节机制方面,工薪所得税收入占个税总收入的比重达50%左右,对调节贫富差距作用发挥不够。而在我国居民财产性收入比重日渐提高的情况下,我国的财产税体系却只有车船税一项。

(上接 A1 版)

践诺

1995年,王松才在村里发展“订单农业”,并先在自家的地里搞试验,尝到甜头后才组织村民与良种企业签订种植合同,与村民共享“订单农业”的好处。后来,在他的带动下,全镇28个行政村都走上了“订单农业”的路子。王廷庄行政村也因此成为全县闻名的“科技示范村”。

2009年,王廷庄行政村还有10多户村民因各种原因没有致富。当听说外地农民靠养鸭致富的信息后,王松才决定引导他们养鸭。随后,他多次自费到潢川、息县学习养鸭技术,多次到镇畜牧站和县畜牧局了解惠农政策,多次到县、镇找领导寻求政策支持和资金扶持,并筹借5万多元资金,帮助贫困村民建鸭舍、购鸭苗、买饲料,发展养殖业。如今,不但当年的10家困难户已经成功脱贫,而且全村也已发展鸭棚14个,养殖蛋鸭2万多只,年收入超过40万元。此外,王松才还带领村民办过塑料制品厂、开过面粉加工厂、做过现代“农业工厂”、搞过500亩中药材生产基地、组织村民发展“打工经济”……据介绍,王廷庄行政村目前共有馒头加工机械100多台(套)、外出务工人员421人,年收入10万元以上的“馒头户”比比皆是,还引起了省级媒体的广泛关注。《河南日报》等多家新闻媒体曾对王廷庄行政村发展“馒头经济”的事迹进行过多次报道。

任村党支部书记28年来,王松才带领群众走出了一条种植业起步、养殖业铺路、加工馒头致富的路子,成了村民致富的领路人、带头人,并被市、县评为“优秀党支部书记”,在百姓中赢得了良好的口碑。

兑诺

如今,28年的时间已经过去,王廷庄行政村早已发生了翻天覆地的变化:一条3000米长的水泥路外接县乡公路,内连村民家家户,新建的村小学校干净整洁,修葺一新的村室美观大



巾帼不让须眉



3月7日,八名女记者在记者会上采访的拼版图。新华社记者 岳伟 摄