

# 学习“何平九论” 推进周口追赶跨越发展

## 解决问题 实现转变 加快周口地税事业的发展

### 转变领导方式 责任重于泰山

河南日报以“领导方式转变加快发展方式转变”为题,连续推出九篇政论文章,无一不是精辟之论、实用之论。通过学习思考,联系沈丘实际,我感到,转变领导方式,确实迫在眉睫,转变领导方式,责任至关重要,对领导干部来说,责任体现党性,责任折射品德,责任决定态度,责任产生动力,责任关乎事业,责任连着民心,责任影响形象, 责任重于泰山。建设中原经济区,落实“快追赶、惠民生”,各级领导干部必须忠诚履责、尽心尽责、勇于担当、善于负责。

要自觉负起责任,做到责随职走、心随责走。省委书记卢展工多次告诫,领导干部要始终怀着对党忠诚之心、对人民负责之情,常想身居何位、该干什么事、应负何责,把心思放在研究问题、推动工作、谋划发展上来。当领导就要围绕责任转,做公仆就要负责任任干。负责人负责人,负责人就要负责任,负了责任才叫负责人,不负责任就不配当负责人, 不负责任就要追究责任。

要牢记根本宗旨,做到对党对民负责统一。党的宗旨是全心全意为人民服务,一切属于人民,一切为了人民,一切依靠人民,是我们的立党之本、执政之基、发展之源,从根本上说,对党负责就是对人民负责,对人民有利就是对党有利。这是一个问题的两个方面,是辩证的统一,是转变领导方式必须把握好的重大原则问题。我们常说“父母官”,群众是我们的衣食父母,要带着强烈的政治责任和对父母般的孝心思维干工作,坚定不移地贯彻落实党的路线方针政策和上级党委、政府的决策部署,千方百计为老百姓办实事、办好事、谋福祉。

要增强忧患意识,做到在清醒中奋发有为。突出主题和主线,突出清醒和忧患,突出统筹与运作,突出民生与民心,是我们工作的基本要求。只有增强忧患意识,才能保持头脑清醒,才能始终保持强烈的责任感。作为领导干部,要站位全局,对国际国内大势、国家大政方针、外部环境条件、大格局中的定位、要清醒;对本地基本情况、优势劣势、成绩问题、发展阶段、发展目标、工作重点、战略举措,要清醒;特别是当取得

了一定成绩,受到上级表扬、群众赞扬时,有了一定权位、受到阿谀奉承时,更要清醒。思考近几年沈丘的发展,自己与自己比,变化明显;放在全省来看,很不显眼;与先进县市相比,差距甚远;今后的发展,更是任重道远。在发展的关键期、改革的攻坚期、矛盾的凸现期,各地都有许多矛盾和问题,有问题不可怕,就怕看不清;问题多不可怕,就怕没人管;问题难不可怕,就怕没有责任心。领导干部的责任就是发现问题、研究问题、解决问题,没有忧患意识,不能头脑清醒,熟视无睹、麻木不仁,不把问题当问题,迟早要出大问题。

要坚持务实重干,做到勇于担当、尽职尽责。大转变引领大发展,大发展呼唤大责任。要进一步澄清在承担责任上的“无无论、吃亏论、唯上论、功利论、形式论”,不推诿责任,不懈怠责任。要进一步克服工作作风上的浮躁、浮漂、浮滑、浮夸现象,不说空话,多干实事,精心运作,求实效。

要健全保障机制,做到敢于负责、善于负责。一是完善责任分解体系。对每项重点工作要进行细化量化、层层分解,实行目标管理和建立层层抓落实的责任体系。二是落实责任公开制度。近两年来,我们坚持经工作项目化、项目建设责任化、责任落实公开化,将项目建设责任领导、责任单位、责任人、责任内容做到“五种媒体七项公开”,效果非常好。公开强化了责任,公开促进了公正,公开还保证了质量和进度。三是严格责任追究制度。要敢于公开、兑现惩戒。负责人不愿负责、不敢负责、不善负责,就不能当负责人,更不能担当更大的职责。四是营造敢于负责的政治环境,摸着石头过河需要勇气,破解影响科学发展的难题需要魄力,追赶跨越的加速前进需要闯劲。要营造一种使各级领导干部敢于负责、主动负责的政治环境。五是提升善于负责的能力。不断提高理论修养和实际本领,是当好领导、负好责任的基本素质和必然要求。要带着高度的政治责任、强烈的发展愿望、深厚的为民感情,努力思索科学发展、富民强县之策和推进工作、解决问题之计。

要明确职责使命,做到实实在在在实绩实效。按照市委书记毛超峰的说法,我们是中原经济区主体区不可或缺的重要部分,是延及周边区的重要部位,是承接产业转移的前沿阵地,是全市“快追赶、惠民生”大棋盘中的重要“棋子”,如何积极作为呢?一是以项目建设和招商引资为抓手,打造承接产业转移的前沿。今年重点抓好金丝猴集团、康泰微集团等 10 个投资亿元以上项目,重点抓好上海产业园、创业园三期八栋四层标准化厂房、园区综合服务中心及 3 万平方米农民工公寓等项目,着力提升产业集聚区的承载能力和服务功能。二是以经济结构调整为重点,着力抓好具有较强竞争力的四个工业支柱产业。即壮大食品加工主导产业,争取今年产值突破 100 亿元;提升聚酯网特色产业,强化科技支撑,打造中国最大的聚酯网产业基地;整合升级机械制造和纺织服装产业。同时,着力培育秸秆生物能源新兴产业,打造新的经济增长点。三是切实增强粮食生产重要支撑作用,着力打造优质安全农产品生产基地、优质农产品精深加工基地、现代生态高效农业示范基地、粮食仓储物流基地。四是统筹城乡建设,加快城镇化进程。特别是在提升城市品位、完善城市功能、解决民生问题上,要不断有新的突破。五是积极构建连接华东经济圈的水上运输通道,扩建刘湾码头,完善纸店码头,加快建设槐店码头,形成与周口港口物流园区相呼应、相匹配的水上运输网络体系。(作者为中共沈丘县委书记)

卢展工书记“用领导方式转变加快发展方式转变”的重要文章,引起广大党员干部的高度重视和全社会的强烈反响。讲转变,首先要从领导干部转变开始,思考自己怎么转、怎么做、如何促进我市残疾人事业发展是摆在我们广大残疾人工作者面前现实而又迫切的重大问题。

#### 一、解放思想,更新观念

思想是行动的先导,解放思想、更新观念、与时俱进是加快发展的强大动力。通过学习卢展工书记“用领导方式转变加快发展方式转变”和“何平九论”,使我们进一步增强了责任感和紧迫感,坚定了实现我市残疾人事业发展的信心。解放思想是打破思想禁锢,激发工作活力,是适应形势,抢抓新机遇,寻求新发展的客观需要。只有实现思想观念的转变,才能有效地指导残疾人事业的发展。思想解放的程度,决定思路创新的力度和残疾人事业发展的速度。只有进一步解放思想、转变观念,自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,使自己的思想和行动更加符合科学发展观和转变残疾人事业发展的要求,才能有更大的作为。

#### 二、锐意进取,开拓创新

转变领导方式必须坚持锐意进取、开拓创新的科学发展观。各级残联领导干部是科学发展残疾人事业的引领者和监督者,只有锐意进取、开拓创新,思想认识符合了科学发展的要求,残疾人事业才会有跨越式发展;只有把握了科学发展的方向和规律,抓住当前残疾人事业发展面临的大好机遇,吃透中央和省委、市委关于加快残疾人事业发展的文件精神,弄懂其内涵、思路、途径和措施,残疾人事业发展才能沿着科学发展的轨道前进。

进一步转变领导方式、锐意进取、开拓创新,是实施好残疾人事业“十二五”发展规划的迫切需要,是推动残疾人“两个体系”建设进程、加速我市残疾人事业发展步伐的迫切需要,是提高党的建设水平、提升残联领导班子和领导干部素质能力的迫

## 理论与 实践

省委书记卢展工同志《用领导方式转变加快发展方式转变》的重要文章和《河南日报》刊发的九篇政论,深刻阐述了用领导方式转变加快发展方式转变的内涵和意义。作为地税部门,贯彻落实卢书记的文章和“何平九论”精神,就要查找制约地税部门领导方式转变的问题,并着力解决,实现领导方式的转变,以加快周口地税事业的发展。

#### 制约我市地税系统领导方式转变的突出问题

思想观念不适应领导方式转变的要求。一是“思想迟钝”,缺乏机遇意识。目前,加快周口地税事业发展面临着前所未有的历史机遇,而我们有的领导干部机遇意识不强,见识迟,反应慢,面对未来发展,缺主意,少办法,更找不到、找不准发展的突破口。二是“小进即满”,缺乏忧患意识。目前,我市地税工作虽有成绩,但在全省仍处于落后位置。而我们有的领导干部已开始滋生自满情绪,盲目乐观,看不到我们在全省的落后位次和周口经济社会发展对地税工作提出的新要求。三是“唯书、唯上”,缺乏规律意识。想问题、办事情,只唯上,只唯书,只起“录音机”、“传声筒”、“复印机”的作用,惯于翻本本、找条条,机械地照搬照抄,而不会从客观实际出发,走群众路线,集思广益,认识、把握、运用规律去解决问题。四是“坐井观天”,缺乏全局意识。习惯于从“小”看“大”,从“低”看“高”,不善于从全省地税事业发展的全局、全市经济社会发展的全局中看地税的位置和作用,不能自觉地站位全局,准确定位,全面融入,发挥优势。五是“因循守旧”,缺乏创新意识。面对新形势、新任务、新问题,跳不出旧思维,想不出新办法,拿不出新举措,走不出新路子,习惯用老办法、老经验、老套路推进工作。六是“淡化责任”,缺乏责任意识。不知道自己职责在哪,不知道群众关心的是啥。对上级部署的工作,不上心,不研究,随大流;怕得罪人,不敢问责,不去问责,奉行好人主义;不敬业,工作敷衍塞责。七是“官本位”,缺乏为民意识。工作的出发点不端正,忘记了宗旨。表现为眼里只有领导,而没有群众;当官心切,急功近利;对上卑躬屈膝,对下趾高气扬;过分计较位置得失。

素质能力不适应领导方式转变的要求。一是不善于学习,缺乏有效履行职责的理论功底。学习目的不明确,方法不得当,途径太单一,缺乏系统性,不能融会贯通,学习效果不明显。二是不善于研究,缺乏清晰的工作思路。不善于用辩证唯物主义的观点和方法去观察问题、分析问题、解决问题,不能很好地吃透上情、摸清下情、研究本情,借鉴外情,理不出清晰的工作思路。三是不善于统筹,缺乏驾驭

## 遵循一个“实”字,坚持一个“干”字,在实干中转变领导方式

### 王立中

古人讲,事变时移。马克思的辩证法告诉我们,不变是相对的,变是绝对的。正是适应历史的发展、形势的变化、时代的变迁,省委书记卢展工提出了“用领导方式转变加快发展方式转变”这一科学命题。通过深入学习,我个人认为,转变领导方式应当以实干为前提,从以下三个方面做起:

#### 一、 在实干中转变观念,务实创新,抢抓机遇

思路影响出路,角度决定高度。加快发展方式转变,要牢牢把握地税事业发展的规律性,提高谋求地税事业发展的主动性,增强推动地税事业发展的创造性。首先,要更新思想观念。没有思想上、观念上的转变,就不会有发展思路、发展方式的转变。地税部门是重要经济部门,直接承担着为建设新周口筹集资金,利用税收政策促进经济发展的重任,应该在思想上先行一步,认识上紧跟形势,做转变领导方式的执行者、实践者,勇挑重担,多作贡献。其次,要务实创新。“天下大事必作于细,古今事业须成于实”。要一切从实际出发,注重调查研究,按科学规律办事,努力使工作计划、措施和办法切实可行;定下来的事情就要雷厉风行,抓紧实施;部署了的工作就要督促检查,一抓到底,抓出成效。要敢于打破常规,突破条条框框的限制,做到不唯上、不唯书、不畏权威。要勇于超越自己和他人,敢破、敢立、敢闯、敢试。其三,要抢抓机遇。机不可失,时不再来。抓机遇要有思想准备,在“抢”字上用心筹谋;抓机遇要有前瞻意识,在“抓”字上捷足先登;抓机遇要有铁的意志,在“干”字上锲而不舍;抓机遇要有工作方法,在“巧”字上多动脑筋,不断破解地税事业发展过程中面临的深层次矛盾和问题,巩固和扩大当前地税事业爬坡提升的良好势头。

## 用领导方式转变推进残疾人事业发展

### 郝宝良

切需要。我们一定要准确把握卢展工书记“用领导方式转变加快发展方式转变”和“何平九论”的科学内涵和精神实质,切实把思想和行动统一到加快推进领导方式转变、推进残疾人事业科学发展上来。

#### 三、以人为本,执政为民

以人为本、执政为民是我们党的性质和宗旨的集中体现,也是我们党一贯的政治主张和执政理念。我们要坚持以人为本、执政为民,把实现好、维护好、发展好广大残疾人根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋,认真解决残疾人工作中存在的突出问题和广大残疾人反映强烈的问题,以工作实效取信于民,我们的工作就能够获得最广泛、最可靠、最牢固的残疾人基础和力量源泉,我们的事业才能蓬勃发展的。

转变领导方式必须坚持以人为本,“为官之道,先存百姓,执政之要,合乎民心。”各级残联领导干部任何时候都要把“贵民、重民、爱民、保民、恤民”作为出发点和落脚点,牢固树立和秉承“人道、廉洁、服务、奉献”的残疾人工作者职业道德,深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事,倾听残疾人呼声,尊重残疾人意愿,以时不我待的紧迫感和追求卓越的进取心,谋划改善残疾人民生的具体措施和办法,着力在更高层次、更高境界上转变思想观念,团结和带领广大残疾人工作者在加快推进周口残疾人事业追赶跨越和推进残疾人“两个体系”建设

全局、破解难题的能力。抓不住主要矛盾和矛盾的主要方面,四面出击,事倍功半;工作单打一,不会“弹钢琴”,顾此失彼;不善于统筹内、外部力量。四是不善于总结过去工作中的得失,缺乏自我提高和改进工作的本领。

工作作风不适应领导方式转变的要求。突出表现为认识浮浅,看问题不深、不透、不准,停留于表象,抓不住本质;心态浮躁,做事情看眼前不看长远,重显绩不重潜绩;工作浮漂,浮在上面,漂在表面;不说先说,少做多说,说了不做,不愿触及矛盾;作风浮夸,不做先说,少做多说,说了不做,不是务实重干,而是夸夸其谈。

工作方式、方法不适应领导方式转变的要求。还没有掌握“四个重在”的实践要领和“三具两基一抓手”的工作方法,工作长期在平庸的台阶上持续,诸多涉及基层、基础的问题,还没有得到有效解决。

#### 采取措施,切实解决制约领导方式转变的突出问题

加强学习,更新观念,提升素质。一是加强学习,打下扎实的理论功底。要重视学习。要有“知识恐慌”的意识,清醒地认识到如果不加强学习、不丰富提高自己,就很难适应形势发展、担负领导职责、推动地税事业科学发展。要善于学习。要搞明白学什么、怎么学。学什么?要学政治,学哲学,学兵法,学历史,学经济,学法律,学税收业务。怎么学?就是要理论联系实际,学以致用,学用相长,知行统一。二是更新观念,做到思想上与时俱进。要通过学习,摒弃旧的、传统的、落后的思想观念,树立起机遇、忧患、规律、大局、创新、责任、求实、为民的新观念。三是提升素质,全面提高领导能力。要通过学习和锻炼,增强抢抓机遇、应对挑战的洞察力;驾驭全局、统筹协调的掌控力;遵循规律、实事求是的运作力;从容清醒、化危为机的应对力;敢想敢干、锐意进取的创新力;实干为先、求实效的执行力;恪尽职守、忠诚履责的向心力;发展为民、团结奋进的凝聚力;廉洁自律、拒腐防变的免疫力。

严肃纪律,改进作风,提高质量。一是严肃纪律。坚决贯彻“依法治税、从严治队”的方针。依法治税,就是要全面落实组织收入、税收征管等各项工作纪律,始终做到任务服从政策,切实提高收入运行质量。从严治队,就是要严格执行领导班子建设、党风廉政建设、行政管理等各项规章制度,不断提高管理水平。二是改进作风。就是要以求真、务实、重干为镜、为尺、为秤,来对照、衡量自己的工作作风、政治品格、精神状态。实践证明,但凡作风好的时期,就是我们求真、务实、重干的时期,也是我们工作成绩大、事

## 遵循一个“实”字,坚持一个“干”字,在实干中转变领导方式

### 王立中

#### 二、在实干中转变作风,提升素质,展示形象

一要务实重干。务实重干是中华民族的传统美德,做人之本,兴国之道,是转变领导干部作风的核心内容。转变作风,应在工作中坚持六忌:忌夸夸其谈、光说不练;忌不切实际、好高骛远;忌思路多变、用心不专;忌心浮气躁、形式主义;忌不学无术、花拳绣腿;忌拖拖拉拉、疲于应付。要充分发挥领导干部的模范带头作用,加强团结,不搞内耗;少说多干,不怕议论;面对困难,勇于吃苦,为地税的美好明天努力奋斗。二要加强学习。未来的文盲,不是不识字的人,而是不会学习的人。随着社会发展知识更新,税收工作对我们的要求也越来越高,作为征税人,我们应该了解国民经济运行的基本规律,熟悉税收法规和政策,学会工作的科学手段和技巧。三要清正廉洁。孟子说:“口之于味也,目之于色也,耳之于声也,鼻之于臭也,四肢之于安佚也,性也”,认为好口体之福是人的本性。但我们也要明白,其实一个人需要的并不多,“良田万顷,日食不过三餐;广厦千间,夜卧不过八尺”。贪得太多,自己也享用不上,反而害人人、害己、害家庭。作为领导干部,要筑牢法纪和思想道德防线,经得起诱惑,耐得住寂寞,守得住阵地,自觉做普通人、老实人、简单人、本分人,有权不谋私,有功不自傲,严格遵守各项规章制度,认真履行“一岗双责”,以实干赢得人心,以正气折服群众。

#### 三、实干中居安思危,凝聚人心,开创新局面

第一,要有忧患意识。生于忧患,死于安乐。思危才能临危不惧、应对有策;思危才能从容清醒,化危为机。近年来,地税工作取得了不俗成绩,但我们还应清醒地看到,工作中还存在基层不够扎实,基础不够规范,人员素质不高,

业发展快的时期;但凡风盛盛的时期,就是我们事业受阻、形象受损的时期。当前,全市地税事业呈现出良好的发展势头,持续这一良好的发展态势,必须持之以恒地抓干部作风建设,始终坚持求真、务实、重干。三是提高质量。就是要通过“高标准、好状态、重细节”,不断提高税收收入、税收执法、征收管理、纳税服务的质量,全面提升工作水平,更好地发挥税收职能作用,为全市经济社会发展作出积极的贡献。

站位大局,重在统筹,破解难题。一要站位大局。要由大看小,准确定位。从全省地税事业发展的全局中,从全市经济社会发展的全局中,来审视周口地税的工作,深入研究我们在大局中、在全局中处于什么样的发展地位、能够发挥什么样的作用、作出什么样的贡献。要主动融入,发挥优势。要在大局、全局下开展工作,认真贯彻执行省局和市委、市政府的决策部署,发挥好自身优势和职能作用,实现自身工作与大局、全局的“无缝对接”。二要重在统筹。要统筹处理好组织收入与规范执法的关系,组织收入与涵养税源的关系,强化征管与优质服务的关系,依法治税与队伍建设的关

领导方式的转变是一个动态的过程,伴随着我们每一名领导干部工作实践的全过程,体现在我们生活中的一点一滴。我们要切实增强对转变领导方式重要性、紧迫性的认识,不断查找制约全市地税系统领导方式转变的突出问题,着力解决,努力实现领导方式的转变,以此来加快周口地税事业的科学发展。

(作者为周口市地方税务局局长)

## 遵循一个“实”字,坚持一个“干”字,在实干中转变领导方式

法规制度执行不到位,纳税人纳税遵从度差,税收质量有待提高等问题。只有正视这些问题,我们才能不骄傲自满、不沾沾自喜,始终保持进取之心,靠实干建真功,以实效论英雄,大力发扬“人一我十、人十我百”的奋斗拼搏精神,把地税事业推向新台阶。第二,要凝聚人心。科学发展观的核心是以人为本。地税事业能否发展关键在人。目前的形势和环境与过去已经大不一样了,如果我们再固守着过去的领导方式不变,靠权力影响力来指挥役使人,显然是不现实的。作为一个基层地税局长,要想履职尽职好责,当好上级组织的放心人、地税事业的奠基人、干部职工的引路人、纳税人的贴心人,也应按科学发展观的要求,以一种谦虚谨慎、诚实守信、公正无私、勤俭清廉的风格感染同志,做事先做人,用权不专权,依法履职,科学用权,低调做人,以诚待人,主动与同志们交流沟通,热情帮助同志解决工作中的实际困难,尽力把复杂问题简单化、敏感问题公开化。凡事多作“换位思考”,安排工作、制定措施要充分发扬民主,集中大家的智慧;对同志们的正当利益诉求要客观对待,做到先干后说、多干少说、干了不说、让别人去说。第三,要开创新局面。有为才能有位。随着中原经济区战略的提出、“十二五”总体规划的推进和我市追赶型跨越式发展的需要,税收的地位更加凸显,地税如何发展好自身“聚财为国、执法为民”的作用,越来越受到社会的关注。我们要主动站位于周口振兴、中原崛起、中原经济区建设的大局,坚持把各项工作融入经济建设全局去考虑、审视,坚持依法治税,应收尽收,大力组织收入,圆满完成任务,为构建和谐社会提供强大的财力保障。(作者单位:周口市地方税务局直属税务分局)

项方针政策,把思想和行动统一到中央、省委、市委的决策部署上来。要博览群书,防止孤陋寡闻;要深思深究,防止浅尝辄止;要注意积累,集腋成裘。转变领导方式必须不断完善学习机制。要认真解决转变工作作风、转变工作方法的问题,一切从实际出发,找准贯彻落实中央、省委和市委决策部署的切入点、结合点,创造性地开展工作。要善于抓难点,集中精力研究解决残疾人事业发展中的重大问题、关键问题、突出问题,把更多的精力用在理论学习、活学活用、提高素质上,用在激发做好残疾人工作的动力活力上,用在转变作风、创新工作体制机制上。要继续树立“全面工作争先进、单项工作创一流”的工作目标,努力造就坚强的领导班子,培育建设一支“人道、廉洁、服务、奉献”的高素质残疾人工作者干部队伍,以求真、务实、重干精神,在残疾人事业持续发展上见成效,在惠及残疾人十件实事上见成效,在残疾人群体和和谐稳定上见成效。

#### 六、加强宣传,营造氛围

深入贯彻落实中央 7 号、省委 80 号文件和市委《关于加快发展残疾人事业的实施意见》(周发〔2010〕112 号)文件精神,围绕建设社会主义核心价值体系,在全社会大力弘扬人道主义思想和中华民族传统美德,倡导“平等、参与、共享”的现代文明社会残疾人观,消除对残疾人的歧视和偏见,形成人人理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好社会风尚。积极宣传残疾人事业,宣传残疾人自强模范和扶残助残先进事迹。广泛开展形式多样的扶残助残活动,组织好“全国助残日”、“国际残疾人日”等活动。激励广大残疾人自尊、自信、自强、自立,引导广大残疾人朋友学法、懂法、守法,积极投入我市改革开放的伟大实践中去,让更多的残疾人朋友融入社会,参与发展,共享我市改革发展成果,为我市追赶型跨越式发展作出积极贡献。(作者为周口市残疾人联合会党组书记、理事长)