

3月14日上午，十一届全国人大四次会议闭幕会上,《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》高票获得通过。

从《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》到“十二五”规划纲要,未来5年推动我国实现科学发展的行动纲领已经制定。

“十二五”规划纲要是怎样编制的,有什么样新的特点?新华社记者对此进行了追踪采访。

实现人民意愿和国家战略的统一

我们一步一步一个脚印走过极不平凡的“十一五”,取得了来之不易的成绩,积累了弥足珍贵的经验。

我们迎来了“十二五”的关键时期,既面临难得历史机遇,也面对诸多风险挑战。

2010年7月22日,中共中央总书记胡锦涛主持召开中共中央政治局会议。他强调,制定“十二五”规划必须适应国内外形势新变化,顺应各族人民过上更好生活新期待,坚持科学发展,加快转变经济发展方式,不断深化改革开放,切实保障和改善民生,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济长期平稳较快发展,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。总书记的重要讲话,成为“十二五”规划纲要编制的重要指导原则。

在新的历史起点上,以胡锦涛同志为总书记的党中央高瞻远瞩,运筹帷幄,科学谋划未来发展蓝图。2010年10月18日,党的十七届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,明确提出未来5年符合我国国情、顺应时代要求、凝聚人民意志的发展目标、指导方针、总体部署。这为“十二五”规划纲要编制指明了方向。

“十二五”纲要是按照党的十七届五中全会精神编制的。在党中央、国务院领导下,凝聚了各地区、各部门、社会各界、全国各族人民的智慧和力量。

根据党中央的总体部署,国务院总理温家宝主持“十二五”规划纲要编制工作。他指出,要充分认清编制“十二五”规划的重大意义,正确把握编制“十二五”规划的背景特点,深入研究编制“十二五”规划的重大问题。要充分发挥扬民主,提高规划编制开放度。改进规划编制方法,通过多种形式扩大社会参与,广泛听取意见,使规划编制过程成为发扬民主、集思广益、科学决策的过程,成为集中民智、反映民意、凝聚民力的过程,实现人民意愿与国家战略的统一。

编制一个符合科学发展观要求的“十二五”规划纲要,离不开对“十一五”规划实施情况的准确评估。“十一五”规划实施情况中期评估工作从2008年6月份开始,12月份向全国人大常委会报告。在评估“十一五”规划中期实施情况的同时,对“十二五”时期可能面临的一些重点问题提出了建议。

编制一个符合科学发展观要求的“十二五”规划纲要,离不开对“十二五”

时期我国发展面临重大问题的深入研究。2008年11月6日,“十二五”规划前期重大问题研究向国内外选聘研究单位,涉及国内外发展环境、思路目标、产业结构、城乡区域、科教文化、改革开放、人民生活和资源环境八大领域,41个重点课题。70多家研究机构参与,最后形成了500多万字的研究报告,其中既有中国人民大学、中国社科院等国内高等院校和科研院所,也有外国研究机构,外资公司也首次参加。

编制一个符合科学发展观要求的“十二五”规划纲要,离不开对人民群众关心的热点问题的深刻把握。规划纲要编制人员围绕结构调整、农民工、收入分配、社会管理等重大问题,进行重点调研;就规划纲要的基本思路问题,多次召开了长期从事规划工作的同志和专家座谈会。

2010年初,“十二五”规划纲要的基本思路形成,5月份规划纲要框架初稿形成。

让人民群众对未来充满信心

党的十七届五中全会后,“十二五”规划纲要要进入编制阶段。

胡锦涛十分关心“十二五”规划纲要编制工作,先后到北京、河北等地考察,深入工厂、农村、社区调研,听取广大干部群众意见和建议。他多次主持召开中共中央政治局会议、中共中央政治局常委会讨论研究“十二五”时期发展的重大问题,作出一系列重要指示,对“十二五”规划纲要编制工作给予有力指导。

2010年12月28日,在主持中共中央政治局第二十五次集体学习时,胡锦涛强调,党的十七届五中全会着眼于新的历史起点上全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,提出了未来5年我国经济社会发展的指导思想、主要目标、重要任务、重大举措。全党同志一定要把思想和行动统一到中央决策部署上来,扎扎实实把党的十七届五中全会精神贯彻落实好。

2010年12月29日,胡锦涛来到北京市保障性住房小区,供热企业、蔬菜生产基地,深入困难群众家庭,详细了解民生工作落实情况。帮助低收入群众解决住房困难,是保障和改善民生的一件大事,胡锦涛一直放在心上。他特意来到朝阳区管庄路保障性住房常营项目建设区考察。一路上,总书记听取了北京市保障性住房规划建设总体情况汇报。他希望各级党委和政府高度重视、切实抓好保障性住房建设,进一步加大资金投入,增加用地供应,确保工程质量,建好配套设施,

搞好管理服务,向低收入群众提供更多实用价廉的住房。

2011年2月1日至3日,农历腊月二十九到正月初一,胡锦涛在河北省保定市同干部群众共度新春佳节。他深入社区、农村,了解群众生产生活情况。在保定市高新技术开发区茗畅园社区中心广场上,居民们正在开展丰富多彩的节日活动,一派其乐融融景象。胡锦涛笑容满面地同群众握手、攀谈,他说:“今年是‘十二五’开局之年,中央已经为‘十二五’发展描绘了宏伟蓝图。我相信,在大家共同努力下,我们国家一定会建设得更加富强,广大群众生活也一定会更加红红火火。”

2月19日,在省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班开班式上,胡锦涛指出,要正确把握国内外形势新变化新特点,针对当前社会管理中的突出问题,着重研究加强和创新社会管理、做好新形势下群众工作的思路和举措,为促进社会和谐、实现“十二五”时期经济社会发展目标任务凝聚强大力量……总书记的一系列指示,为“十二五”规划纲要编制工作起到重要指导作用。

吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等中央领导同志也十分关心“十二五”规划纲要编制工作,提出了许多重要意见。

温家宝多次听取规划纲要编制工作汇报。他说,在“十二五”期间,要促进经济社会更加发展进步,进一步解决关系国计民生的重大问题,让人民群众对未来充满信心。要把改善民生作为规划的出发点和落脚点,不断满足人民群众日益增长的物质文化需求,让老百姓的生活越来越美好。

李克强先后主持召开中西部地区、东部和东北地区“十二五”规划纲要编制工作座谈会,听取各地区意见建议,提出要求。

为编制好“十二五”规划纲要,国务院成立了“十二五”规划纲要起草组。起草组由发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部、农业部、商务部、人民银行等12个部门有关同志组成。

从2010年11月起,发展改革委在全国范围开展为期两个月的建言献策活动。广大人民群众运用互联网、手机短信、信件、热线电话等方式,共提出了64709份建议,超过了“十一五”规划和

“十五”计划编制时征集的建议总和。

80多岁的石元春是两院院士、中国农业大学原校长,他在建言献策活动中写信建议,发展可再生能源应当以生物质能源为主导。根据他的建议,规划纲要在现代农业、战略性新兴产业和能源等几处都加强了生物质能源的内容。

机械科技研究总院77岁的退休老人张鸿博,身患癌症,刚刚经过6次化疗,专门写了4万字的关于收入分配建议,交给规划纲要编制者。

“十二五”规划纲要编制,经过了专家反复咨询和论证。由50多位经济、科技、企业、政府部门专家组成的国家规划专家委员会,对“十二五”规划纲要编制进行了3次咨询论证,形成了专家论证报告,随规划纲要草案稿一起上报送审,为增强科学性提供强有力支撑。

研究、讨论、修改……规划纲要草案稿一步步完善。

2011年1月5日,温家宝主持召开国务院常务会议,对规划纲要稿草案讨论稿进行了审议。

1月13日,胡锦涛主持召开中共中央政治局常委会会议,对规划纲要草案稿进行了审议。

1月18日,温家宝主持召开国务院第五次全体会议,审议根据中共中央政治局常委会审议意见修改后的规划纲要草案稿,并决定规划纲要草案征求意见稿发往各地区、各部门征求意见。

1月20日至27日,温家宝在中南海主持召开5次座谈会,听取对规划纲要草案征求意见稿的意见。他还深入社区和农村主持召开座谈会,直接听取基层群众的意见和建议。

各地区各部门、全国人大财经委、国家规划专家委员会以及5次座谈会共提出意见1175条。起草组进行研究,直接采纳了366条。

1月24日,规划纲要草案稿提交全国人大财经委初步审查。

2月21日,胡锦涛主持召开中共中央政治局会议,讨论“十二五”规划纲要草案稿。会议对纲要草案提出的“十二五”时期我国经济社会发展的主要目标、战略重点、重大举措等进行了讨论研究。会议指出,“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。要以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,深化改革开放,保障和改善民生,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济长期平稳较快发展和

社会和谐稳定,为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基礎。

会议提出,在“十二五”规划纲要草案提交十一届全国人大四次会议审查和全国政协十一届四次会议讨论的过程中,要充分发挥民主、集思广益,以利于切实把规划纲要制定好、实施好。

2月27日,规划纲要草案报送全国人大。

“十二五”规划纲要草案编制工作历时超过两年半。从前期重大问题研究到拿出规划纲要基本思路,从搭起基本框架到最后定稿,经历了反复的基层调研、各地座谈会、专家咨询、广泛征求群众意见、征求各地区各部门意见等。规划纲要框架初稿形成后,仅正式印刷报送的文稿先后大改了20个版本,全文修改不下160道。

3月5日,十一届全国人大四次会议在北京举行,规划纲要草案放在了近3000名全国人大代表和列席会议的2000多名全国政协委员的面前……

掀开科学发展的崭新篇章

两会期间,“十二五”规划纲要草案受到代表和委员高度肯定,引起国内外舆论高度关注。

代表和委员们认为,“十二五”规划纲要草案突出了科学发展的主题和加快转变经济发展方式的主线。

这是一个立足当前、着眼长远的规划纲要草案。体现了与应对国际金融危机冲击提出的各项政策、举措的衔接,巩固和扩大应对国际金融危机冲击的成果,又着眼于到2020年实现全面建设小康社会奋斗目标,提出了一系列具有前瞻性的政策措施。

这是一个贯穿扩大内需导向的规划纲要草案。转变经济发展方式的一个重点就是调整需求结构,推动经济发展转向由消费、投资、出口协调拉动。把扩大内需作为经济发展的长期战略方针和基本立足点,注重建立扩大内需特别是扩大消费需求的长效机制。

这是一个保障和改善民生的规划纲要草案。保障和改善民生的篇幅最长,内容最丰富,措施最具体,特别是提出了一个包含10条具体措施的改善民生行动计划。

“‘十二五’规划纲要用大量的篇幅谈到了增加最低工资、提高养老金标准、减轻所得税税负、扩大医保覆盖面、促进教育公平、推动医药卫生体制改革,让普通老百姓真切地看到了幸福生活的前景。”农民工代表杨晓霞说。

国际社会对西方国家军事干预利比亚局势反应不一

新华社北京3月21日电 综合新华社驻外记者报道:根据利比亚官方20日公布的统计数字,西方国家对利比亚采取的军事行动已经造成至少64名利比亚人丧生。同日,利比亚武装部队宣布自当晚9时起执行全面停火。对于西方国家针对利比亚的军事行动以及利比亚局势的最新进展,国际社会反应不一。

美国总统国家安全事务助理多尼隆20日表示,美国及其盟国对于利比亚的干涉行动进展顺利,美方拒绝承认利比亚武装部队当天宣布的停火决定,认为这一停火“不是真的,或者很快就会被破坏”。多尼隆还表示,正在巴西访问的奥巴马总统当天同约旦国王阿卜杜拉互通电话,双方一致认为有必要强化针对利比亚的联盟。

同日,美国国防部长盖茨表示反对扩大在利比亚的军事行动。他说,美方将在未来数日内移交军事行动指挥权,美军会继续作为联军的一部分参与军事行动,但不会作为最主要力量存在。利比亚的国内冲突最终还需要利比亚人自己来解决。

英国首相卡梅伦20日召开紧急情况处理委员会会议,评估第一阶段空袭行动进展情况,并讨论下一步行动计划。针对利比亚方面呼吁停火的声明,英国首相府发言人表示,英方需要根据利方具体行动作出判断,并将继续执行联合国安理会决议。当天,英军“台风”战斗机在意大利南部空军基地就位,等待执行下一步任务。

俄罗斯外交部发言人卢卡舍维奇20日说,俄罗斯强烈呼吁参与利比亚军事行动的国家停止滥用武力。联合国安

理会通过在利比亚设立禁飞区决议旨在保护当地平民,有关国家不应该采取决议授权范围之外的行动。

欧盟轮值主席国匈牙利外交部20日发表声明说,匈牙利欢迎强制执行联合国安理会相关决议的举动,认为军事打击是对利比亚领导人卡扎菲发出的明确信号,卡扎菲应该放弃权力,并无条件结束军事行动。匈牙利将积极参与北约和欧盟框架下的协商以及干预有关的讨论,并会在必要时向利比亚人民提供人道主义援助。

德国外交部长韦斯特韦勒20日在解解德国对联合国安理会有关在利设立禁飞区的决议投弃权票时说,在有关问题上德国在欧洲乃至国际上并不是孤立的,如果对安理会决议投赞成票,德国作为北约最大的成员国之一将难以拒绝参与对利比亚的军事行动。韦斯特韦勒表示,德国将向利比亚提供50万欧元人道主义援助。

保加利亚总理鲍里索夫20日表示,保加利亚支持国际社会在国际法和联合国安理会决议基础上做出的决定,并将坚定履行作为北约和欧盟成员所担负的责任,保方谴责对平民使用武力的行为,敦促卡扎菲尽快辞去职务。

比利时国防部长德克雷姆20日说,比利时将于21日出动F-16战机和扫雷艇,以及250名士兵参与在利比亚的军事行动,然而军事行动不会速战速决,可能会持续数周,比利时参加联军的部队将有6个月的期限。

挪威国防大臣弗雷莫20日表示,西方国家军事干预利比亚不会如同想象的

那么简单,局势演变的方向和结果无法预见。同日,挪威军方宣布将于21日出动6架F-16战机以及120名空军参加对利比亚的军事行动。

塞浦路斯总统赫里斯托菲亚斯20日表示,欧盟各国就如何解决利比亚问题并未形成统一的立场。塞方认为,利比亚和其他阿拉伯国家的民主化进程应该由本国人民自行决定,塞浦路斯政府不赞成对利比亚进行军事干预。

葡萄牙左翼集团领导人洛桑20日表示,战争从来不能解决问题,有关国家对利比亚的“入侵或轰炸意味着点燃整个阿拉伯世界”。葡左翼集团不能接受动用暴力解决问题的逻辑,葡萄牙在利比亚问题上必须执行和平政策。

印度外交部20日发表声明说,印度对利比亚持续不断的暴力冲突和日益恶化的人道主义危机表示严重关切,并对外国军队对利比亚发动空中打击表示遗憾。印方认为,任何对利比亚局势采取的措施都应有助于危机的缓解,而非恶化人民处境。

阿尔及利亚执政联盟中的“争取和平社会运动党”20日发表公报,敦促政府通过外交途径,联系其他阿拉伯国家和非洲国家,在尊重利比亚人民意愿、尊重利比亚领土完整的前提下尽快找到解决利比亚当前危机的方法。

本月17日,联合国安理会通过第1973号决议,同意在利比亚设立禁飞区。19日晚,法国、美国和英国开始对利比亚进行军事打击。此后,加拿大、比利时、西班牙、挪威、丹麦等国也宣布加入对利比亚的军事行动。

外,飞机还对前一天空袭造成的损失进行了评估。洛朗·泰塞尔还说,卡塔尔政府已决定派遣4架战机参与对利比亚的军事行动。

聚焦利比亚局势



新华社的黎波里3月20日电(记者辛俭强 李腾)利比亚武装部队发言人法格希20日宣布,武装部

利比亚武装部队宣布在利比亚全境立即停火

队于当地时间20日晚9时起执行全面停火,并停止在利比亚境内的一切军事行动。

美军出动隐形飞机轰炸利比亚

据新华社华盛顿3月20日电(记者王丰丰 冉维)美军参谋部主任威廉·戈特尼20日说,在利用导弹展开第一轮打击之后,美军当天出动B-2型隐形轰炸机等战机,对利比亚展开新一轮打击。利比亚的防空能力遭到“大幅削弱”。

美空军当天出动3架B-2型隐形轰炸机轰炸了利比亚,这些隐形轰炸机的打击目标是利比亚军用机场。除隐形轰炸机外,美军还出动了两栖

作战舰配置的“鹞”式垂直起降战机等飞机,与英、法两国战机一道,在反政府武装占领的班加西附近攻击利比亚政府军地面部队。联军在军事行动中没有任何损失战机。

戈特尼称,经历两轮袭击之后,利比亚的防空能力“大幅削弱”,美英法三国眼下建立的禁飞区覆盖利比亚大约1/3国土。除了这三国,眼下加入对利比亚军事行动的国家还包括加拿大、意大利、比利时和卡塔尔。

利比亚部队发射密集炮火保卫首都领空

据新华社的黎波里3月20日电(记者辛俭强 李腾)当地时间20日晚10时左右,新华社记者等在黎波里市中心看到密集的防空炮火从地面射向天空。橘红色的连串炮火在夜空中交织,形成密

集的火网,并在高空上发出巨大的爆炸声。

首次防空行动刚刚结束不久,利比亚电视台即发布快讯报道,“侵略军轰炸了首都的黎波里多处地点,防空部队予以还击”。

美国《大西洋月刊》发表文章评论说,中国“十二五”规划纲要的主旨是将发展重点转向“以人为本的经济增长”。中国政府要将实现的考核评价机制也作于经济快速增长之上。

这是一个推动改革开放的规划纲要草案。坚持和完善基本经济制度、推进行政体制改革、加快财税体制改革、深化金融体制改革、深化资源性产品价格和环保收费改革,将成为加快转变经济发展方式的强大动力。扩大对外开放,将进一步拓展中国经济社会发展空间。

“十二五”规划纲要具有鲜明的宏观性、战略性、前瞻性,又力求更实一些,具有针对性和可操作性。规划纲要草案采用了专栏、图表等一目了然的表现形式,特别是用彩图展示空间布局,鲜明形象。对主要指标实现的考核评价机制也作了明确规定。最后一篇专门安排规划的实施,明确提出强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护、基本公共服务和社会管理等的综合评价考核,作为各级政府领导班子调整和干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

一些外国媒体注意到,“十二五”规划纲要的24个主要指标,除经济增长速度以外,其他都集中在结构调整、科技教育、资源环境、人民生活等方面,这是中国经济社会又好又快发展的重大信号。

两会期间,胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等党和国家领导人,分赴各个代表团、各界别,认真听取代表和委员们对“十二五”规划纲要草案的意见和建议。

3月5日下午,胡锦涛参加他所在的十一届全国人大四次会议江苏代表团审议,强调要全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神,牢牢把握科学发展这个主题,紧紧扣住加快转变经济发展方式这条主线,锐意进取,埋头苦干,继续推进改革开放和社会主义现代化建设,为“十二五”时期经济社会发展开好局、起好步,以优异成绩迎接中国共产党成立90周年。

在大会闭幕前夕,根据代表和委员在审议讨论中提出的意见,起草组对规划纲要草案进行了修改完善,共修改了38处。把“逐步扭转收入差距扩大趋势”修改为“尽快扭转收入差距扩大趋势”,在“完善股份制企业特别是上市公司分红制度”后增写“创造条件增加城乡居民财产性收入”,在“鼓励和引导社会资本举办医疗机构”后增写“放宽社会资本和外资举办医疗机构的准入范围”,在“切实解决留守儿童教育、孤残儿童教育和流浪未成年人口救助等问题”中增写“艾滋病孤儿”……

现在,我国未来5年科学发展的行动纲领已经制定。经过今后5年努力,实现“十二五”规划纲要各项目标,我国综合国力将有更大提升,人民生活将有更大改善,国家面貌将发生重大变化。我们的目标一定要实现,我们的目标一定能够实现! (新华社北京3月20日电)

标题新闻

●日本大地震已确认8277人遇难 12722人失踪

●中国国际救援队完成日本地震海啸灾区救援任务回到北京

●国际原子能机构认为日本核电站形势“呈现积极态势”

●瑞士再保险称日本地震海啸索赔金额预计高达12亿美元

●索马里过渡政府称将加大打击反政府武装力度

●也门总统下令解散政府

均据新华社电



世界银行估计

日本灾后重建需五年

世界银行3月21日发布报告说

日本大地震和海啸将使日本今年GDP减少0.5个百分点

预计日本地震损失在1230亿美元至2350亿美元之间

相当于国内生产总值的2.5%至4%

保险业损失在140亿美元至330亿美元之间

预计日本财年内会投入120亿美元用于灾后重建

● 财经 新华社发