

让他们更幸福,是感情所系,也是责任所在

——民政部副部长窦玉沛谈“十二五”对困难群体的制度性安排

●新华社记者 卫敏丽

老年人、孤儿、残疾人……这是社会上最困难、最需要帮助的群体。他们的幸福指数,党和国家非常关心,各级政府高度重视,社会各界普遍关注。今年全国两会期间通过的国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要明确指出:以扶老、助残、救孤、济困为重点,逐步拓展社会福利的保障范围,推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变,逐步提高国民福利水平。

在这一宏伟蓝图规划下,老年人、孤儿、残疾人的生活将获得哪些制度性安排?各项权利能否得到应有保障?慈善事业如何造福于困难群体?带着这些问题,记者采访了民政部副部长窦玉沛。

人人享有养老服务:让老年人安享晚年生活

(发展现状)目前,我国有1.7亿老年人。随着家庭养老功能的弱化缺失,大力发展社会养老服务迫在眉睫。目前我国已初步建立以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的中国特色社会养老服务体系。惠及范围逐步由“三无”和“五保”老人拓展到所有有需要的老年人。同时,养老服务体系能力建设不断加强,专业化、标准化、信息化服务水平不断提高。

(存在问题)我国社会养老服务体系存在总量不足,区域、城乡发展不平衡,布局不合理,投入不足,专业化程度不高,社会力量投入养老事业优惠扶持政策

落实不到位等问题。

(五年展望)窦玉沛表示,让老年人安享晚年生活,共享经济社会发展成果,是感情所系,也是责任所在。“十二五”期间,我国将基本实现“人人享有养老服务”。

在服务对象上,将面向所有老年人提供服务,政府重点保障“三无”、“五保”及低收入的高龄、独居、失能等养老困难老年人的服务需求。

在服务项目上,将着眼于老年人的实际需求,为老年人提供生活照料、家政服务、医疗康复、长期护理、精神慰藉、安全援助等多样化服务。

在服务方式上,将通过政府支持或购买服务,推进居家养老服务,加强社区养老服务,对无法居家养老的老年人,由养老机构提供专业化集中照料。

在服务设施上,既盘活存量,发挥现有机构和设施作用,更以需求为导向,大力发展增量,注重整合社会闲置资源。

在服务保障上,要充分发挥政府在制度建设、统筹规划、资金投入、监督管理等方面职责,引导扶持社会力量参与养老服务。

在服务布局上,要坚持城乡统筹,在加快推进城镇养老服务业发展的同时,大力发展农村养老服务业,实现社会养老服务体系城乡协调发展、整体推进。

在服务队伍上,要走专业化、职业化和志愿相结合的道路,建设一支专兼结合、结构合理、素质

优良的人才队伍。

人人都很阳光:确保绝大多数孤儿享有亲情温暖

(发展现状)“十一五”期间,民政部通过实施儿童福利机构建设“蓝天计划”、残疾孤儿手术康复“明天计划”、全国贫困家庭唇腭裂儿童手术康复计划“重生行动”、脑瘫儿童康复、艾滋病致孤儿童福利保障等专项工作,绝大多数孤儿的基本生活保障体系已全面建立。

(存在问题)目前我国儿童福利覆盖面较窄,特殊困难儿童保障体系不够健全,保障水平有待提高。此外,我国对未成年人监护权的相关规定还比较原则,保护立法还比较空白,亟待就儿童福利作出立法安排。

(五年展望)窦玉沛说,“十二五”期间,民政部将进一步落实孤儿基本生活保障制度。建立全国儿童福利信息系统,准确核定孤儿身份,确保及时、足额为孤儿发放基本生活费。加大帮扶和指导力度,提高亲属抚养监护孤儿的能力,确保绝大多数孤儿享有家庭亲情温暖。完善家庭寄养管理办法和收养登记办法,切实推动孤儿回归家庭、融入社会。充分发挥儿童福利机构兜底作用,确保不能回归家庭的孤儿、弃婴得到妥善安置、良好抚育。

民政部还将积极主动与有关

部门协调,共同落实好孤儿生活、教育、医疗、成年后就业、住房等各方面的保障政策。

我们要求,有条件的地方要在保障孤儿群体生活的基础上,逐步将艾滋病影响儿童,事实上无人抚养儿童,残疾儿童等特殊困境儿童纳入关注和工作范围,拓展儿童福利对象,充实儿童福利内容,发展儿童福利制度。

民政部还坚持继续做好社会福利企业资格认定,推动残疾人集中就业优惠政策有效贯彻。全国现有社会福利企业2.3万个,安置残疾职工62.7万人。我们还将努力提高“三无”残疾人供养水平,推动建立重度残疾人生活和护理补贴制度。扶持福利企业发展,扩大残疾人集中就业。

让人人可慈善:慈善成为造福困难群体的重要力量

(发展现状)当前,发展慈善事业已成为世界潮流。在我国,慈善公益事业得到长足发展。从“十一”期间每年日常接收捐赠款物数量来说,呈现出逐年增长态势,反映出民众慈善意识的逐步提高。同时,志愿服务开始普及,慈善组织快速发展,慈善法规不断完善,慈善事业逐步走上依法可依的轨道,在解决困难群体民生、促进社会和谐等方面发挥了积极作用。

(存在问题)目前我国慈善事业发展领域存在四个“不适应”,即慈善事业发展与社会救助的需

求还不相适应,现有慈善法律政策与慈善事业发展要求不相适应,慈善组织自身能力建设与社会公众期望不相适应,慈善事业专业人才与慈善组织的发展壮大不相适应。

(五年展望)窦玉沛说,发展慈善事业是迫切的时代呼唤。“十二五”期间,我们将积极吸收借鉴现代慈善理念,弘扬慈善文化,营造慈善氛围,让慈善成为更多人的自觉行动,成为一种社会的时尚。

现代慈善事业的特点是慈善组织的运作为平台,并使这种运作更专业化,更有效率。因此,要积极推动慈善立法,培育慈善组织,规范慈善行为,支持促使慈善组织健全内部治理结构,推进公开透明,提高社会公信力。加强慈善工作队伍的专业能力建设和职业道德建设,培养高素质的慈善工作人员队伍。

经常性捐助工作站、慈善超市和在线捐赠等捐助网络将得到进一步完善,方便群众捐赠款物和提供志愿服务。我们还要构建有利于公众参与慈善的有效平台,引导公众通过慈善义演、义拍、义卖、义展等新型捐赠渠道奉献爱心。

在社会福利事业发展过程中,福利彩票发挥了重要的作用。我们将营造健康文明的福彩文化,研究修订《福利彩票公益金使用管理办法》,使福利彩票更好地服务于社会,造福于困难群体。

(新华社北京4月6日电)

展望十二五

国际快递

北欧五国外长呼吁通过全国性对话解决利比亚危机

据新华社赫尔辛基4月5日电 芬兰、瑞典、丹麦、挪威和冰岛五国外长5日在芬兰首都赫尔辛基举行会议并发表联合声明,呼吁利比亚国内冲突双方通过全国性对话解决当前危机。

五国外长在会后发表的联合声明中表示,五国支持立即彻底执行联合国安理会第1970号和第1973号决议。五国外长强调,改善利比亚平民的处境是当务之急,利

比亚政府军和反对派应遵照联合国决议实行真正停火。各方应进行公开广泛的全国性对话,努力寻找解决当前危机的政治方案。

五国外长当天还就阿富汗局势交换了意见,对4月1日联合国工作人员在阿富汗北部城市马扎里沙里夫遭遇暴力袭击并导致7名联合国工作人员死亡事件表示强烈谴责。

美联储将在今年6月底之前继续实施量化宽松货币政策



在菲南部遭绑架的12名人质获释

新华社马尼拉4月6日电(记者谭卫兵 赵洁民)菲律宾警方6日说,1日在南部棉兰老地区普罗斯佩里达市一所学校遭武装分子绑架的12名人质6日凌晨获释。至此,历时5天的绑架人质事件结束。

普罗斯佩里达市人质危机处理委员会成员、警方发言人赫罗姆·巴西内拉说,绑架人质的部落武装分子在菲安全部队当天凌晨

采取行动时抛下人质逃跑,人质安全获释。

4月1日,5名持枪的部落武装分子闯入普罗斯佩里达市郊区的一所公立学校,绑架了15名师生,要求当局释放一名被关押的前民兵。3日,绑架者释放了两名人质,让他们回去为其他人质取食物。4日,绑架者又释放了一名10多岁的男孩。

巴博武装要求停火 法美等国促其放权

据新华社北京4月6日电 效忠科特迪瓦前总统巴博的国防与安全部队总参谋长菲利普·芒古5日说,其部队已经停止与支持下总理瓦塔拉的武装交火,并要求联合国驻科特迪瓦行动团(联科团)停火。与此同时,美法等国当天表态,敦促巴博放弃权力。

芒古说:“由于我们在阿比让的一些据点和战略要地遭法军轰炸,我们已停止交火,并要求联科团停火。”联科团5日发表公报说,当天上午接到包括芒古在内的3名巴博武装高级将领的电话,表示他们已经给所有国防与安全部队成员下了“停火令”。

同日,美国总统奥巴马在白宫发布声明说,为了结束科特迪瓦的暴力以及避免更多流血,巴

博必须“立刻下台”,并命令为他作战的人放下武器。奥巴马说,如果战斗继续,将会出现更多苦难,科特迪瓦的和平繁荣将被进一步延误。

法国外交部长阿兰·朱佩说,法国与联合国的要求是一致的,巴博投降必须签署一份声明,表示放弃权力,承认瓦塔拉为当选总统。朱佩透露,巴博的代表正在法国驻科特迪瓦使馆商谈巴博投降的条件。

联合国驻科特迪瓦维和部队和法国驻科特迪瓦的“独角兽”部队4日在阿比让配合科特迪瓦前总理瓦塔拉的武装,对科前总统巴博阵营的最后几个据点发起猛烈攻击。法国国防部称,5日称,法国“独角兽”部队直升机前一天晚上摧毁了巴博阵营10余

辆装甲车和4门防空大炮。

科特迪瓦前总理瓦塔拉武装从上月28日开始在对前总统巴博政府控制的南部地区发起总攻,并于31日包围了巴博阵营中心所在的经济首都阿比让。两派武装连日来多次在阿比让的总统府、巴博官邸和国家电视台等巴博阵营核心区周围发生激烈交火。

去年11月底科特迪瓦总统选举结束后,时任总统巴博和前总理瓦塔拉均宣布获胜并分别宣誓就任总统,科特迪瓦陷入“一国两主”政治僵局。联合国、非盟、欧盟等国际组织表示承认瓦塔拉当选总统,但巴博拒绝下台。西共体、非盟等国际组织多次出面斡旋,都无果而终。

关注日本大地震

欧盟将继续加大对日本食品的监控

新华社斯特拉斯堡4月5日电(记者尚军 晓娟)欧盟委员会主席巴罗佐5日说,欧盟将进一步加强对从日本进口食品和饲料的监控,严防受到放射性污染。

福岛核电站2号机组放射性污水停止流入海中

据新华社东京4月6日电(记者蓝建中)日本东京电力公司6日宣布,在采取注入阻水材料等措施后,当天凌晨福岛第一核电站2号机组的放射性污水已经不再从电缆竖井的裂缝流入海中。

巴罗佐当天在欧洲议会所在地法国斯特拉斯堡出席欧洲议会全会时说,欧盟委员会认为,有必要对目前的监控作出调整,采取进一步的保障措施。

5日,东京电力公司向2号机组水闸附近的电缆竖井下方的碎石层钻了8个孔,注入6000升硅酸钠等各种阻水材料,当晚确认泄漏的放射性污水有所减少,6日凌晨确认终于已阻止污水继续流出。



日本全国渔业协同组合联合会向东京电抗放射性污水排放

于东京的总部接受日本全国渔业协同组合联合会会长服部都弘(右一)的抗议后鞠躬。当日,日本全国渔业协同组合联合会



“双百”人物中的共产党员

杨闇公

杨闇(音 an)公,1898年出生,四川潼南县(今属重庆市)人。1922年加入中国社会主义青年团,1924年冬加入中国共产党。1925年初,他被选为中国社会主义青年团重庆地委书记,与奉派到四川的团中央特派员萧楚女共同工作。

1926年2月底,中共重庆地委成立,杨闇公被选为书记。同年9月5日,英国军舰炮轰万县城,造成中国军民近千人伤亡、数百间房屋被毁的“万县惨案”。他领导的中共重庆地委

员会立即发动群众,成立“万县惨案重庆雪耻会”,举行10万多人参加的示威游行和罢工斗争。同年11月,以杨闇公为书记,刘伯承、朱德为委员的中共重庆地委军事委员会成立。

1927年3月31日,在他与同志的组织领导下,重庆市群众在打枪坝集会,抗议英、美帝国主义军舰炮轰南京城的罪行。4月4日,他在赴武汉的轮船被捕。面对反动派的残酷折磨,他宁死不屈。4月6日夜,他在浮图关壮烈牺牲,年仅29岁。

邓恩铭

邓恩铭,1901年生,贵州省荔波县人,水族。1921年春,他与王尽美等人发起建立济南的共产党早期组织。1922年底,赴青岛开展革命活动,先后任中共直属青岛支部书记、中共青岛市委书记。在青岛工作期间,他曾先后以四方机车厂和纱厂为中心,发动了三次大规模的工人罢工。

1925年4月,他与王尽美等人组织领导了青岛日商纱厂工人同盟大罢工,罢工工人达到1.8万人,形成了青岛历史上震惊中外的第一次罢工高潮。

1925年8月,他被任命为中共山东地方执行委员会书记。11月,邓恩铭被捕入狱。在

狱中,他的结核病恶化,后经党组织营救,得以保外就医。1926年6月,邓恩铭再次秘密回到青岛,在极为困难的情况下,迅速恢复了青岛的党组织。

1927年4月,他出席在武汉举行的党的五大。回到山东后,任中共山东省执行委员会书记。大革命失败后,辗转山东各地,领导党组织坚持斗争。党的八七会议后,任中共山东省委委员。

1928年春,中共青岛市委进行改组,邓恩铭任书记。同年12月,由于叛徒告密,在济南被捕。1931年4月5日凌晨,邓恩铭被国民党军警枪杀,牺牲时年仅30岁。(均据新华社电)

国内传真

国家公务员局:加强对公务员的平时考核

据新华社北京4月6日电(记者赵越)记者从国家公务员局了解到,国家公务员局目前正在研究起草加强公务员平时考核工作的文件,将对平时考核的内容、方法、结果使用等做出原则性规定,同时将加大群众满意度在考核中的分量,把领导评价、群众评价、相关职能部门评价与社会评价结合起来,多渠道、多角度地评价公务员。

2006年实施的公务员法以法律形式确立了公务员考核制度,目前年度考核制度已经牢固确立,考核意识深入人心,考核运行机制日

趋成熟。5年来,各地各部门不断探索考核结果使用方式,加大考核结果使用力度,使其成为公务员选拔任用、培养教育、管理监督和激励约束的重要依据。

但相对于年度考核,公务员平时考核还没有全面展开。人力资源社会保障部副部长、国家公务员局副局长杨士秋表示,从平时考核的方法来看,既要切实管用,又要简便易行。实践证明,工作记实加领导评鉴的办法较好,至于日记、周记还是月记,是周评、月评还是季评,应从实际出发来确定,只要于法周严、于事简便即可。

我国每年直接利用海水近600亿立方米

据新华社天津4月6日电(记者周润健)国家海洋局副局长陈连增6日在此间介绍说,我国目前年海水直接利用量近600亿立方米,有望成为战略性新兴产业的一个重要领域。陈连增6日出席在天津举行

的2011海水淡化及水再利用国际研讨会上说,面对国际海水利用业的快速发展,我国海水淡化和综合利用业得到较快发展。目前,我国海水淡化产能能力已从10年前的不足3万吨/日提升到60万吨/日,年海水直接利用量近600亿立方米。

关注富民 服务“三农”

哺乳仔猪的保健方案推荐

- 方案一:**
- 24小时内肌注富来血2ml, 亚硒酸钠维E0.5ml, 剪牙时涂阿莫西林0.2g/头, 长效土霉素2ml(针对性)。
 - 三珍散奶粉葡萄糖少量, 富尔康5瓶/3天, 阿莫西林0.2g/头/3天。
 - 方案二: 1.1天龄口服丁胺卡那1ml/头, 剪牙时涂阿莫西林0.3g/头。24小时内肌注富来血2ml, 维E0.5ml。 2.打苗前一天加维生素C或

- 开食补益+多康21饮水防应激。
- 3.断奶到转猪前早上加富尔康饮水, 下午维生素C或开食补益+多康21饮水。
 - 方案三: 1.食奶时口服丁胺卡那2ml; 24小时内肌注富来血2ml, 维E2ml; 剪牙抹阿莫西林粉; 断奶前后加3天维C、牧丰宝3天。 2.仔猪拌料: 葡萄糖粉、拜固舒、断奶安、普康健、三珍散、奶粉等选择一种添加。 3.转猪前药桶投放阿莫西

- 林饮水。
- 3.转栏前3天加5%富尔康水剂进行饮水。转栏前抗应激。
 - 方案六: 1.出生24小时内: 肌注富来血2ml, 亚硒酸钠维E0.5ml, 剪牙时涂阿莫西林0.2g/头。 2.14日龄: 针对弱仔猪肌注长效土霉素2ml。 3.断奶时: 尽量使用奶粉, 减少营养药的种类。 4.转保前2天, 转保后3天: 5%的富尔康水剂+阿莫西林0.2g/头(饮水)进行预防用药, 另加一种抗应激药。

- 0.2g/头/3天。
- 方案四: 1.初生仔猪在剪牙时口服丁胺卡那1ml/头/天。 2.转栏前3天加5%的富尔康水剂进行预防用药(2瓶)连用3天。 3.仔猪在14天龄肌注长效土霉素2ml进行保健。 方案五: 1.初生仔猪在剪牙时口服阿莫西林, 口服丁胺卡那2ml。 2.14天龄肌注长效1ml。在12天-14天龄仔猪有针对性加阿莫西