

经济转型期待跨越“三道坎”

●新华社记者

记者最近在各地调研时了解到,“十二五”开局之年,各地积极贯彻落实科学发展观,加快转变经济发展方式,但由于传统思维、传统模式的惯性作用,一些地方的工作仍存在着“过度追求 GDP、过度依赖投资拉动经济、政府过度干预微观经济活动”三大问题。有专家指出,要把科学发展观落到实处,加快转变经济发展方式,必须跨越这三“道坎”。

GDP:焦虑在心难改

“省里确定 GDP 目标后,市县都要高出一截制定本地目标,但这需要大的项目拉动才能实现。干部们很发愁啊!”记者在西部采访时,一位县负责人说。

记者在调研中发现,目前 GDP 增长目标存在一种金字塔现象——中央确定的增速是塔尖,到省、市、县则逐级增大。尤其是一些欠发达地区,干部心里存在强烈的“GDP 焦虑”。

黑龙江省发改委常务副主任王冬光对记者说:“经济欠发达省份的发展如果再跟不上,就会掉队。我们现在位居全国中游,如果不加快发展,排在后面的省份很可能超过我们。”

分析部分地区“十二五”规划可以发现,除了少数发达省市的 GDP 增长目标低于 10%,大多数省份的增长目标仍在两位数,还有青海、广西、四川、贵州、黑龙江等 10 个省份提出未来 5 年“总量翻番”,年均 GDP 增长近 15%。

记者调研时,一些地方的负责人坦言,“十二五”期间必须加快发展,背水一战,没有退路。

清华大学国情研究中心主任胡鞍钢向记者表示,一些地方政府在制定“十二五”规划时,仍存在过

度追求发展速度的惯性,“转变发展方式”主题不突出,具体举措不明确。

广东省委党校副校长陈鸿宇指出,国家“十二五”规划的目标是 7%,其背后需要多少能源、资源、运力支撑,需要投入多少货币等,都是经过科学测算的。而在一些地方,发展目标用什么支撑,尚存疑问。如果一味强调增长速度,就有可能影响科学发展观的贯彻落实,影响经济发展方式的转变。

投资:一招鲜难再吃遍天

增长靠投资、投资靠项目、项目靠招商,招商靠卖地……对于一些地方来说,驾驭“投资”这驾“马车”显然要轻松一些,轻车熟路,而驾驭“启动消费”这驾“马车”则办法不多。

记者在调研时了解到,“十一五”期间,一些地区以投资为主导的经济发展势头强劲,为“十二五”开局之年继续追求“投资拉动”带来了惯性。辽宁统计局的有关数据表明,2010 年辽宁地方生产总值为 18278.3 亿元,按可比价格计算同比增长 14.1%,而同一时期辽宁全社会固定资产投资 16043 亿元,比上年增长 30.5%。最近 3 年,每年的固定资产投资都在 1 万亿元以上,这给提高投资的效益和质量带来较大的“惯性困扰”。今后几年,投资仍是这个省经济发展的主要驱动力。

同时,为追求地区经济的高速增长,部分中西部省市的投资冲动也很明显。如有的省提出 2011 年固定资产投资的增长要在 25% 以上,并提出“投资是第一拉力,项目是发展基石”的口号;有的省则明确提出,要确保“十二五”期间投资成倍增长,具体实施方法则是“以重大项目带动大投资、以大投资带动

大发展”。

据调查,高投资率已经造成部分产业出现过剩苗头,纺织、建材、五金等传统行业产能过剩问题将更加突出,部分新兴产业也存在产能过剩风险。如汽车行业,据国家发改委统计,2009 年底我国整车产能 1359 万辆,在政策刺激下实现销售 1364 万辆,基本实现供需平衡。而至 2015 年,全国规划汽车产能达 3124 万辆,这远远大于中国汽车协会预测的 2500 万辆的市场需求。

投资的快速增加不仅意味着更多的资金和各项投入,也伴随着大量的土地等资源消耗。西部一个县的国土局局长说,去年省里批给这个县新增用地指标 35 公顷,实际去年这个县上报了 300 多公顷。最后,这位国土局长往返省城 100 多次,争取到了 212 公顷。

国家信息中心经济预测部主任范剑平分析认为,在“十二五”开局之年,一批规划重点建设项目将集中开工,加上前几年大规模开工项目投资增长惯性较强,局部地区、个别行业投资过热的可能性非常大。

国家行政学院决策咨询部研究员王小广认为,投资过热的问题在一定程度上存在。从信贷看,今年 1 月份新增 1.04 万亿元,仅第一周的新增信贷额就达 5000 多亿元。信贷高企的主要原因是地方投资的贷款需求强劲,虽然二、三月份有大幅降低,但预计全年可能会突破 8 万亿元。

经济增长从“要素驱动”转向“创新驱动”,这是转变经济发展方式的本质要求,但在实际经济运行中,依赖投资拉动的倾向仍十分明显。东北某省的发改委负责人告诉记者,地方政府由于无法制订刺激内需、拉动消费的宏观政策,也没有

货币发行、调整利率等市场手段,

要搞经济、出政绩,只能依靠投资和压指标。投资想慢都慢不下来。

有专家指出,过度依赖投资将对我国抑通胀、调结构、稳增长、开好局的经济工作大局带来压力,需加大投资引导力度,优化投资结构,同时挖掘消费潜能,搞好出口,以扭转投资依赖惯性。

政府:能否该出手时才出手

在过度追求增长和投资饥渴的双重推动下,一些地方政府在经济运行中深度介入,“有形之手”频频显形,市场配置资源的基础性作用在一定程度上成了“配角”。

辽宁省建昌县在去年 10 月通过招商引资与河北一家企业签订了干红葡萄酒生产项目合同,想在县里的 11 个乡镇发展葡萄酒 20 万亩。为此,今年 4 月初,这个县的有关乡镇出动大型机械,在农民的田里犁出来一道道深沟,强迫农民种植葡萄酒,引起部分村民强烈不满。此事经媒体报道后,当地政府调整了原来的工作方法,让农民自主选择春耕作物。

不少地方制订了明确的投资计划指标,下级政府不得不祭出“有形之手”。据记者了解,有的省以责任状的形式,规定省长和 10 多个地级市的市长今年将共同完成“十大产业”900 多亿元的投资额。

为完成经济增长和投资目标,一些地方政府搞“全员招商”,一些地区通过“零地价”“左手进,右手还”等方式加大招商引资力度,个别地区甚至出台“培训补贴费”“企业开办费”等名目繁多的财政补贴政策吸引投资。在一些外商投资的项目中,政府的隐形财政补贴额甚

科学发展 转变方式“十二五”开局新观察

“泡沫”破灭折射了什么?——苹果价格“大起大落”追踪



4 月 26 日,在威海一家冷库旁,大量苹果积压销售困难。

一度被炒至“天价”的苹果价格,如今遭遇“倒春寒”。已是五月初夏,在苹果主产区山东省胶东

半岛,许多经销商和个人去年秋收高价收来的苹果,仍积压在每天耗资不菲的冷库里,出库价格已低于收购价,亏损几乎已成定局。

一轮苹果价格的“泡沫”,泛起秋风飒爽之际,破灭于夏日将至之时。这引发了人们对新一轮农产品价格“大起大落”的反思。

新华社记者 滕军伟 摄

保障房建设不容丝毫懈怠

●新华社记者 黄冠

“五一”期间,胡锦涛总书记在天津考察时强调,保障性住房建设是一项重大民生工程、民心工程;温家宝总理在北京考察时强调,保障性住房建设要讲规模、讲质量、讲配套,这是百年大计。党和国家领导人关于保障房建设的重要讲话表明一种态度,重申一种决心,指明一个方向。

党和政府高度重视保障性住房建设,态度非常明确。进一步加快保障性住房建设,实现广大群众住有所居,中央政府的决心坚定不移。“十二五”规划纲要明确要求各级政府增加投入,保障土地供应,落实保障性住房建设任务,这是各地努力的方向。把中央关于保障房建设的态度、决心、目标落到实处,需要各级党委和政府在实践中书写答卷。

保障房建设是关系民生的大事。党中央要求 2011 年建设 1000 万套保障房,“十二五”时期全国城镇保障性住房覆盖率达到 20% 左右。各地政府要做好指导、规划和资本金补充保障工作,建立一套包括资金筹措、生产建设、管理运营、退出在内的完善机制,保证资金足额筹集、用地供应优先保证、完善监督管理。

保障房建设所需资金数额巨大,需要加大筹集力度。据介绍,

2011 年要完成的 1000 万套保障性安居工程年度投资在 1.3 万亿元左右,其中 5000 多亿元将由中央和各地政府筹集,其中中央财政将投入近 1500 亿元,其余由地方政府筹措。从今年初以来各地保障房建设进展情况来看,地方政府要保证这些资金筹措到位,面临严峻挑战,需要加大力度。

用地供应优先保证,对于保障房建设至关重要。国土资源部决定今年对落实国家 1000 万套保障性安居工程建设用地实行责任制,以使保障房建设用地实现“应保尽保”。出让土地是各地财政收入的重要来源,在土地资源日益紧张的情况下,如何避免“重拍卖”“轻保障”,实现保障房建设用地“应保尽保”,对各地是一项新考验。

加强保障房建设,需要进一步加强监管。保障房建设要讲规模、讲质量、讲配套,地方政府和职能部门不仅要实时跟踪监督土地开发利用情况,加大清理查处违法违规违约行为的力度,而且要从设计、施工、监理到验收始终坚持“质量第一”,及时出台督查约谈和问责办法,对违法违规以及落实中央政策不力的行为进行责任追究。(新华社北京 5 月 4 日电)

新华时评

在转型中提升

起。在警醒中迸发,从忧患中奋起。领导方式每转变一步,焦作的转型就会提升一步——

产业链条正在由“短”变“长”。我们就是要通过技术改造,拉长产业链,培植其生命力和成长性。更为重要的是,大力发展新兴产业,做大机械装备制造业、打造新型工业强市。于是,有了以煤炭经济为主向煤、电、铝、煤盐化工一体化延伸,机械制造由传统向现代转变,由单一的粮食加工向农副产品综合加工转变……

农业效益正在由“低”变“高”。焦作农业生产条件较好,实现了水利化、机械化,粮食高产全国有名。2010 年农民人均纯收入 7512 元,高于全国、全省平均水平。我们在抓好粮食生产的同时,大力发展特色农业、发展农村工业,探索新的经营模式,加快农业现代化进程。于是,有了农业由单一粮食生产向特色农业的拓展,由高产向高效转变。

对外开放正在由“小”变“大”。

焦作的对外开放可圈可点,只有站位全局,借梯上楼,才能实现跨越发展。于是,有了中国铝业、中国化工、中国兵器等行业巨头纷纷入驻,蒙牛乳业、厦工机械、修正药业等知名企业相继落户,为经济发展注入了强大的动力、活力和实力。

去年,焦作人均生产总值达到 5260 美元,城镇化率达到 48.4%,均高于全国、全省平均水平。

发展模式正在由“黑”变“绿”。大力发展资源节约型、环境友好型产业,煤炭经济由过去占总量的 85%,降到目前的 2.9%;旅游产业已成为重要的支柱产业,全省 7 个 5A 级景区,焦作占有 2 家。于是,有了对矿产资源的开采到自然山水资源的开发,由“黑色印象”开始向“绿色主题”转变。

(六)历史和现实给我们以启示:只有保持清醒与忧患,才会有加快发展的紧迫感;只有从实际出发,敢闯敢试,才会破解前进道路上的各种难题;只有把人民放在心上,为着人民的利益,才会有无限的动力;只有认真做事,求实求效,

才会有可喜的回报。总之,只有领导方式转变,才会有发展方式的转变;焦作的转型,催生了煤城的嬗变;焦作的转型,仍在进行中。

行百里者半九十。与中原经济区生机勃勃的形势比,与兄弟市高扬猛进的局面比,焦作又面临新一轮的“大考”。我们仍在思索,我们还在探寻。

焦作旅游颇有名气。但时至今日,仍然停留在门票经济,游客来也匆匆,去也匆匆,只是“酒肉穿肠过”,还没有达到“佛祖心中留”的境界。为此,加快自然景观游向休闲度假游的转变升级,是面临的一个重大课题,也是势在必行。

焦作现在有了一些品牌,但牌子还不够多,名气还不够大,效益还不够高。比如,太极文化亟待进一步挖掘开发,怀商传统需要进一步发扬光大,培育知名企业、知名产品依然任重道远。

与先发地区相比,焦作的对外开放仍存在着层次偏低、开放度不高的问题。这就需要我们思想上再解放一些,在政策上更优惠一

至占到投资总额的 5%至 10%。

记者在采访中发现,一些地方在进行产业规划时,乐于投入财政资金大力发展园区经济,但由于思路不清,只是把基础设施建了起来,却没能引进好项目和企业,园区出现产业空心化苗头。中部地区某市花 4 亿多元建起来的文化创意产业园,至今只引进了一些规模极小的项目和企业。当记者问“对于投下去的成本怎么收回”时,园区负责人没有正面回答,只是说文化产业未来必然是朝阳产业。

南京市发改委规划处处长陶磊认为,政府的职责主要在制定产业政策,剩下的事应由企业去做。在实际工作中,南京市没有简单地建立产业园区,而是注重设定主导功能区,至于项目、资金等生产要素的引进主要通过市场来完成。

不少企业界人士和专家认为,政府应认真收集、梳理影响企业发展的外部共性问题,把精力放在单个企业解决不了的外部环境创新上。上海信息中心主任王思政举例说,现在企业没有统一代码,税务一个,工商一个,一共十几个,造成了各部门信息无法共享,影响社会诚信体系建设。他建议,有关部门应加快和深化行政体制改革,给经济发展创造制度红利。

在向记者谈起如何建立创新型社会时,上海市虹口区一位政府负责人认为,创新的主体是企业,政府不能包办、代办。“发达国家的经验表明,技术的突破、制度的创新需要市场的力量去推动。因此,政府当前最迫切的任务就是营造一个鼓励和保护创业创新的环境,保护知识产权,建立一个促使知识有效、有序转化为社会财富的机制。”(新华社北京 5 月 3 日电)



吴运铎

吴运铎,抗日战争时期革命根据地兵工事业的开拓者,祖籍湖北武汉,1917 年生于江西萍乡,1939 年加入中国共产党。在抗日战争和解放战争中历任淮南抗日根据地子弹厂厂长,华中军工处炮弹厂厂长,大连联合兵工企业引信厂厂长,株洲兵工厂厂长。

1941 年皖南事变后,他奉命转移到淮南抗日根据地,带领工人们为前方部队制造急需的枪炮弹药。一次,在修复前方急需的炮弹时,雷管发生爆炸,他左手被炸掉 4 个指头,左腿膝盖被炸开,左眼几近失明。但是他等不及伤愈就回到兵工厂继续工作。

1947 年,吴运铎奉命去大连建立引信厂并担任厂长。在一次试验弹药爆炸力的时候发生意外,他被炸得浑身是伤。在经过几个月的治疗后,他就把病房变成实验室,研制成一种高效炸药。

在战争年代,他多次负伤,经过 20 余次手术,身上仍留有几十块弹片。他以顽强毅力战胜伤残,坚持战斗在生产、科研第一线。

新中国成立后,吴运铎历任中南兵工局副局长、机械科学研究院副总工程师等职,主持多项兵器科研工作,为国家培养了大批军工人才。1991 年 5 月,吴运铎在北京病逝。

许振超

许振超,出生于 1950 年,1974 年进青岛港工作,1994 年加入中国共产党。2003 年 12 月至今任青岛前湾集装箱码头有限公司工程技术部固机经理。2004 年 2 月被聘为新合资的明港集装箱公司技术部固机部经理。自 2004 年被树立为新时期产业工人典型,他的名字便传遍了祖国的大江南北。

近几年,虽然许振超的社会事务工作增加,但他并没有把自己热爱的港口工作搁置。2004 年,看到码头集装箱轮胎式龙门吊既浪费油又污染环境,噪声还大,许振超决定让门吊改变“习性”,从“吃油”变为直

接“吃电”。“这种门吊烧柴油主要还是为了发电,问题就是如何将电缆通到不规则移动的吊身上。”许振超说,“经过两年多的摸索和努力,最后从飞机空中加油上得到启发。2007 年,我们完成了集装箱轮胎式龙门吊的‘油改电’工程,随后新加坡、澳大利亚、英国和西欧的码头都纷纷效仿这一做法。”“油改电”工程完成之后,许自己热爱的港口工作搁置。2004 年,看到码头集装箱轮胎式龙门吊既浪费油又污染环境,噪声还大,许振超决定让门吊改变“习性”,从“吃油”变为直

国际快递

韩国强调重启六方会谈朝鲜应先显示态度变化

据新华社首尔 5 月 4 日电(记者姬新龙)韩国外交通商部发言人 4 日发表新闻公报说,要重启六方会谈,朝鲜应先以实际行动显示弃核的诚意,并在“天安”号事件和延坪岛事件上采取令韩国国民可以接受的负责任态度,将给延坪岛事件上采取“负责任的”态度。

新闻公报说:“韩国政府已多次表示,为重启六方会谈,朝鲜应先

展现有诚意的态度变化,以实际行动显示弃核意志。此外,如果朝鲜不能在‘天安’号警戒舰爆炸沉没事件和延坪岛炮击事件上采取令韩国国民可以接受的负责任态度,将给重启六方会谈的过程带来负面影响,朝鲜对上述两起事件的反应将是影响重启六方会谈的重要因素。”

联合国大会将 7 月 30 日定为“国际友谊日”

据新华社联合国 5 月 3 日电(记者林琼 顾震球)第 65 届联合国大会 3 日以协商一致的方式通过决议,决定将 7 月 30 日定为“国际友谊日”。

决议说,“在世界各地的人类生活中,友谊作为一种高尚和宝贵情操弥足珍贵,十分重要”,人民、国家、文化和个人之间的友谊能够激励和平努力并提供社区间架设桥梁的机会,从而实现文化多样

性。决议还说,友谊能够推动国际社会根据《联合国宪章》努力促进不同文明之间的对话,增进团结,加深相互了解,促成和解。决议还请所有联合国会员国以及联合国系统各组织、其他国际组织、区域组织等国际机构从各地的文化、习俗等实际情况出发,以适当的方式在每年的 7 月 30 日前后庆祝“国际友谊日”。

