

扶沟：破茧成蝶正当时

● 张晓蒙 万红宇 李晓伟



扶沟，古称桐丘，地处豫东平原黄泛区腹地，是著名抗日民族英雄吉鸿昌将军的故乡。全县有 17 个乡镇（场、区），411 个行政村，县域面积 1173 平方公里，耕地面积 114 万亩，人口 73 万，其中农业人口 65 万，是一个典型的平原农业县。先后荣获全国商品粮基地县、全国优质棉生产基地县、全国无公害蔬菜生产基地县、全国果菜十强县、全国基础教育先进县、全国科普示范县、全国绿化模范县、全国生态文明先进县等荣誉称号。近年来，扶沟县委、县政府带着传统农区如何实现追赶跨越的思考，积极探索以载体建设为主导的工业突破之路，全面拓展以规模高效为特征的现代农业之路，逐步形成了以社会稳定为保障的和谐发展之路，有效破解县域经济发展难题，在追赶型、跨越式发展道路上迈出了坚实步伐，书写了破茧成蝶的生动篇章。

建平台、促集聚，有效破解“工业滞后”之题

近年来，扶沟县委、县政府把加快产业集聚区建设作为实施追赶型、跨越式发展的主攻方向努力变后发机遇为后发优势，按照“企业集中布局，产业集群发展，资源集约利用，功能集合构建”的发展思路，进一步加大集聚区基础设施建设力度，有效增强了集聚区的承载力和吸引力。

扶沟县产业集聚区位于扶沟县城北部，2006 年开始建设，总规划面积 10.57 平方公里，建成区面积 6.9 平方公里，由纺织服装、机械制造、食品加工、商贸物流四大功能区组成。经过几年的建设发展，产业集聚区已初具规模，企业总数达 81 家，建成投产 65 家，规模以上 54 家。固定资产投资达 52 亿元。有省级高新技术企业 4 家、省级企业技术中心 3 家、省级高新技术产品 5 种、省级名牌名标 14 个。2010 年，实现产值 74.3 亿元，销售收入 72.6 亿元。产业集聚区已成为扶沟县加速项目建设的前沿、承接产业转移的平台和扩大对外开放的窗口。

扶沟县产业集聚区从建设之初，就秉承科学发展理念，按照“一次规划、分步实施”的原则，聘请河南城乡设计院编制了集聚区建设总体规划、空间布局和控制性详规、产业发展规划等“三项规划”，对集聚区的功能划分、开发原则、产业方向等内容进行了详细界定，并规划了研发中心、商贸物流中心等生产性服务机构。同步规划建设、总投资 7376 万元的产业集聚区污水处理厂，在全省县级工业集聚区中率先完成了整体环评。它与印染项目和生物能电厂有机结合，全部建成后，印染企业用过的水经污水处理厂处理后变为中水供电厂利用，电厂再为印染企业提供热气，最终实现水资源循环利用和污水零排放，达到经济效益与生态效益的良好结合，使扶沟产业集聚区成为高效生态的示范区，为积极承接产业转移搭建了平台。

产业集聚区内，纺织服装业、机械制造业、食品加工工业三大支柱产业得到了快速发展，均被确定为省级重点产业集群。

扶沟是全国棉花生产百强县、全国优质棉生产加工基地示范县，扶沟纺织业被认定为“河南省纺织重点产业集群”；产业集聚区被认定为“河南省知名纺织产业集聚区”、首批“河南省新型工业产业化示范基地（纺织服装类）”和全省承接产业转移示范区试点。扶沟结合资源优势和产业优势，把纺织作为集聚区发展的特色产业，抢抓东部沿海发达地区纺织产业转移机遇，引进了浙江中昇集团 2000 台剑杆织机项目，并上马了瑞琪服饰、众诚制衣等一批服装加工企业。昌茂纺织、中方集团、陆新纺织等不断整合资源，积极调整产业结构，瞄准市场，重点生产中、低档棉纺，辅助生产精密棉纱，狼抓产品质量，以质取胜，在竞争激烈的棉纺市场中赢得了信誉。该县同时紧紧抓住国内外制鞋产业转移及全球鞋类消费市场不断增长的机遇，以周口全力打造“中部鞋都”为契机，引进了宝昌鞋业、金鸿鞋业、三威鞋业等项目，全部投产后，将形成年产 1490 万双的鞋业生产能力。2011 年 5 月 11 日，河南省“标准杯”巧媳妇工程暨纺织服装产业转移论坛现场会在扶沟县召开。论坛的成功举办，不仅为沿海企业完成订单、增加订单提供帮助，也为广大“巧媳妇”实现就业找到了出路，更为扶沟产业集聚区发展注入了新的活力。

扶沟县生产的汽缸盖在全国知名度很高，以此为依托，扶沟以发展汽缸盖为突破口，努力扩建改造，迅速扩大缸盖生产规模，努力打造全国最大的汽缸盖生产基地。新上了大马力拖拉机扩建工程，同时针对缸盖缸体工业企业布局分散，无序竞争，行业整体效益不高的情况，该县积极引导现有分散经营的缸盖缸体生产企业入驻县机械制造创业园，并按照市场化的方式进行整合、重组，实现技术资源、市场资源、品牌资源共享，提高了缸盖缸体产品研发能力、市场营销能力和抗御风险能力，促进了全县缸盖缸体制造业的规范有序发展，巩固了其在全国同行业的市场份额。目前扶沟县年产缸盖缸体 60 万套，大马力拖拉机 2 万台。近两年，还配套建设了缸盖缸体检测技术中心公共服务平台；成功与国内 500 强企业玉柴集团合作，组建了玉柴铸造中心，突破了机械制造业的铸造瓶颈，推动了产业升级；天誉缸盖与美国福特公司建立了稳定的供货关系；力神拖拉机被列入国家农机购置补贴目录。

扶沟县依托丰富的蔬菜、小麦、畜产品等农产品资源优势和劳动力资源优势，培育以一峰蔬菜、奥威特食品、顺发牧业、乐涛面业等为龙头的食品加工产业集群，推进食品加工原料生产基地化、产加销经营一体化、加工制品优质化。重点发展了小麦精深加工、实现优质小麦淀粉、高等粉、专用面粉、方便面、糕点等产品的规模化、系列化生产。着力抓好了奥威特食品工业园、乐涛面业二期扩建、河南康田食品加工项目建设。突出抓好了顺发牧业生猪屠宰加工、华兴禽业等建设项目。开发了蔬菜、水果及产品深加工项目，提高了农产品深加工规模。目前，该县年面粉加工能力达 50 万吨，初步形成了面粉、奶业、油脂和肉牛加工等为主的企业群体。

为进一步优化集聚区发展环境，增强产业集聚区发展的“软实力”，扶沟县大力开展集聚区基础设施建设，形成了“四纵五横”的道路框架，实现了绿化、亮化、美化 and “五通一平”。该县把生产需

求与生活需求结合起来，创新集聚区多元服务机制。建立了联席会议制度，研究解决集聚区建设中的重大问题。成立了集聚区管委会，设立了综合行政执法大厅，为入驻项目征地、办证、建设、招工培训等提供优质服务。管委会定期组织工作人员到企业调研，全力帮助企业解决各种难题。集聚区各主要道路均安装了摄像头，加强了夜间巡逻，加强了治安管理和集聚区内案件处理力度。总投资 1.36 亿元，建设了占地 156 亩、总建筑面积 9.77 万平方米的扶沟县职业教育中心，是河南省首家以“产业集聚区+专业人力资源培训”为模式规划建设的现代化职业教育基地。全部建成后，每年可为企业免费培训技术工人 1 万人次，将有效解决企业技术工人短缺的问题。扶沟县还成立了 7 家中小企业担保公司，2 家小额贷款公司，积极为企业提供信贷服务，解决资金需求。围绕生活需求，加强集中化后勤保障。中小企业创业园服务中心、城乡客运站、高标准职工医院、新村小学、自来水和天然气入户等服务工程的建成和开工，形成了完善的社会化服务网络，为企业发展解除了后顾之忧。

抓招商、上项目，有效破解“活力不足”之题

扶沟县坚持把招商引资作为经济工作的“全民工程”不动摇，使之始终贯穿于全县经济社会发展的全过程。在经济一体化不断加快，沿海发达地区产业资本加速向内地转移的大趋势下，该县把这一轮大招商作为“中心之中心、要务之要务、重点之重点”，采取强有力的措施，积极走出去找商机、搞对接，不断引进资金、项目、技术和人才等各类生产要素，以大开放、大招商，促进大发展、快发展。同时确保政策向招商倾斜、领导力量向招商集中、干部资源向招商聚集、社会力量向招商整合。

专业招商。充分发挥招商小分队灵活、快捷、高效的优势，对符合产业发展要求，近期投资意向明确，有转移动向的项目，派出专人主动出击，盯住不放。以商招商。以骨干企业为主体做到以企招商；以外来企业为主体做到以商聚商；以民营企业为主体做到以民融外。商会招商。立足本县主导产业，积极与纺织、印染、服装、机械制造、食品加工等协会和各类商会、投资促进机构进行合作交流，争取更多的合作投资机会。

多种招商形式均围绕扶沟三大支柱产业，以科技含量高、投资规模大、与县域产业关联度强、对县域经济具有巨大推动作用的项目为招商重点，招大商、大招商，招在国内外有影响力的知名企业，大力引荐客商来扶实地考察、投资兴业，力争引来一个项目，建成一个园区，带动一个产业。同时加强在谈项目的跟踪对接，做好落地在建项目的跟踪服务，使一些投资意向明显的好项目及早签约落地，已落地在建的项目加快建设进度。

今年以来，通过招商引资，已引进省外资金 7.234 亿元，引进境外资金 840 万美元，出口创汇完成 542 万美元。全县共有 300 万元以上的新建续建招商引资项目（房地产项目除外）15 个，项目合同投资额 20.675 亿元，实际到位资金 6.17 亿元。今年新签约的 6 个项目 中亿元以上项目就有 4 个，占新签约项目的 66%。6 月 12 日，占地 200 亩，投资 3.6 亿元的红高粱面食食品项目在扶沟县产业集聚区签约并奠基。

据扶沟县产业集聚区负责人介绍，目前扶沟昌茂纺织公司生产的高档服装面料用纱、高档精纺针织等产品属国内一流、供不应求；扶沟力神机械公司生产的大马力拖拉机被列入国家农机购置补贴名录；天誉动力机械公司建设了缸盖缸体检测技术中心公共服务平台，并与美国福特公司建立了稳定的供货关系；扶沟宝昌鞋业生产的耐克等世界知名品牌旅游鞋等全部出口，三丰鞋业、大丰鞋业投产后，大部分产品也将实现出口。今年外贸出口已完成 542 万美元，完成比率居全市第一。

增效益、树品牌，有效破解“农业升级”之题

在传统农区新型工业化道路上阔步前行的同时，以蔬菜生产为代表的扶沟县高效特色农业也取得了长足发展。近年来，扶沟县坚持以工业化理念发展农业，以打造“中原经济区的蔬菜生产基地”为目标，以优质无公害蔬菜生产为中心，着力构建规模化、标准化、品牌化的蔬菜格局，蔬菜生产成为农民增收和农村经济发展的特色支柱产业，总体规模位于全省首位、全国第二位，是全国果菜无公害十强县之一，被农业部定为国家级 2009——2016 年蔬菜生产重点扶持县。扶沟县柴岗乡被评为全国果菜产业百强乡镇，扶沟县中博蔬菜有限公司被评为全国果菜产业明星企业。目前该县无公害瓜菜播种面积达 46 万亩，其中保护地栽培面积 14 万亩。年总产量达 248 万吨，总产值达 23 亿元。“扶沟蔬菜”商标被评为“全国果蔬十大知名品牌”。产品远销北京、上海、广州等城市，并出口日本、韩国、香港、澳门等国家和地区。

扶沟县委、县政府瞄准“菜篮子”，决心建好“菜园子”，让农民装满“钱袋子”，坚持走可持续发展之路。蔬菜生产逐步实现了区域化布局、规模化种植、标准化生产的格局，初步形成了不同特色的八大无公害果蔬生产基地。基地上接市场，下连农户，规模效益明显。该县还培育、扶持、壮大一批无公害蔬菜产、加、销一体化的“龙头”企业，拉长产业增值链条。其中益农蔬菜有限公司建起了 800 亩的国家级蔬菜标准示范园区，中博蔬菜有限公司建起了 1000 亩的绿色蔬菜基地，新远蔬菜有限责任公司建起了 1200 亩的供港澳蔬菜基地。同时 50 多个蔬菜专业合作社建立了 300 亩以上的无公害蔬菜生产基地 33 个，很好地将产品优势转化为品牌优势和市场优势，推动了蔬菜档次和效益的全面升级。该县建立健全了县、乡、村三级技术服务管理网络，培养了 5200 多名农民技术员，其中取得绿色证书的菜农达 3600 多人。全县建立了 1.5 万份蔬菜生产档案，全程监控蔬菜栽培、施肥、用药过程。实行无公害蔬菜生产责任可追溯制度，为每一个品种、每一车蔬菜贴上条形码，使其都有“身份证”。县无公害农产品质量检测中心，每周都对生产基地和市场上的蔬菜进行农药残留检测，对达不到标准的禁止市场销售。近年来，共配合国家、省、市三级检测样品 3.2 万多个，合格率 100%，检测覆盖种植面积 90%以上。为进一步搞活市场流通，扶沟县建设了占地 240 亩的蔬菜



扶沟县产业集聚区中的标准化厂房。



棉纺织造、机械制造、食品加工已成为扶沟县工业的三大支柱产业。图为该县河南中方集团纺纱车间。



巨型棚中成熟的西红柿惹人喜爱。



扶沟县一峰无公害蔬菜基地。

批发市场，建立了以 16 个乡镇市场为辐射的服务体系；在北京、武汉、广州、郑州等大中城市设立无公害蔬菜直销专柜；全县 300 多个销售大户、2000 多个瓜菜经纪人常年活跃在全国各大市场，形成了农产品销售的“集团优势”。几年来，思念、三全、众品等企业长年在扶沟订购蔬菜，韭园镇新远种植公司，每年有两个多月，每天向麦当劳提供 10 吨左右的番茄，周口万果园连锁超市，每天要向扶沟的种植基地订购 3 万斤黄瓜……

2006 年、2008 年、2011 年，扶沟县连续成功举办了三届河南省蔬菜技术交流和物资交易大会。新产品、新技术、新物资的交流进一步促进了扶沟蔬菜生产。目前扶沟建设了现代化的育苗工厂，年育苗 5000 万株，蔬菜优新品种面积达到 34 万亩，优新品种率达到 80%。第四届“双交会”上，扶沟县蔬菜局与河南农业大学联盟建立的河南农大蔬菜研究院正式揭牌，研究院集无公害蔬菜生产研究、新技术、新产品推广和观光展示于一体，吸引了省内外专家、技术人员前来参观学习。荷兰、以色列、瑞士等国际知名农资公司也纷纷慕名与扶沟合作，为扶沟蔬菜基地提供品种多样的优质蔬菜种子，使得扶沟蔬菜基地能向国际国内市场提供来自世界各地的优质品种蔬菜。