



2011 年 6 月 25 日

组版编辑:童晓霞

落实新要求 实现新跨越

——周口市国土资源局事业科学发展纪实

李北斗 李殿彬 文/图

市委书记毛超峰对国土资源工作提出新要求:

周口是农业大市,和其他地市相比,我们的土地一马平川,沃野千里,到处是良田。中央和省、市政府对粮食生产和耕地保护非常重视,要求走一条不以牺牲粮食与农业、生态与环境为代价的“三化”科学发展之路,对于我们来说,尤其重要。从长远观点看,土地是最宝贵的资源之一,也是制约“三化”发展的第一大因素,一定要节约集约利用,在今后产业集聚区建设中要把好这个关。



毛超峰书记到产业集聚区调研

近年来,周口市国土资源局在市委、市政府和省国土资源厅的正确领导下,以科学发展观为指导,深入贯彻党的十七届四中、五中全会精神,坚持“积极主动服务、严格规范管理”的工作方针,以“双保工程”为抓手,紧扣“保增长、保红线、关民生、促稳定”主题,始终把保障和促进科学发展作为工作准则,转变作风,优化服务,提速增效,破解难题,国土资源各项工作取得明显成效,特别是耕地保护、“三项整治”等工作受到各级领导充分肯定和高度评价,有力促进了全市经济社会又好又快发展。

围绕发展大局,积极服务,严格管理,国土资源保障和促进经济社会发展的能力不断提升

●廉政建设篇

抓班子,促廉政,转作风,全市国土资源队伍整体素质明显提升。

——落实责任。我们严格落实“一岗双责”,坚持党组统一领导,党政齐抓共管,“一把手”负总责,分管领导各负其责的原则,局长与副局长、各县(市)国土资源局、副局长与分管的局属单位、机关科室层层签订目标责任书,形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。局党组要求领导班子成员特别是一把手要起到模范带头作用,当好表率。要求大家做到的,领导首先带头做到;要求大家不做的,领导坚决不做;做到一般同志向中层领导看齐,中层领导向班子成员看齐,班子成员向局长看齐,在全系统形成。“一级带着一级干,一级给给一级看。”的干事创业的良好氛围。

——加强教育。一是邀请市纪委杨正超书记为全市国土资源系统干部职工讲述职务廉报告。二是组织中层以上干部到周口监狱接受警示教育。三是举行以“爱岗乐、强素质、扬正气、促和谐”为主题的廉政演讲大赛。四是开展以“明职责、强服务、查位次、找差距、定目标、严措施”为主要内容的“三项教育”活动。五是开通“廉政彩铃”,悬挂“廉政图画”,制作“廉政屏保”,印发“廉政手册”。

——完善制度。针对以往工作中存在的土地出让,土地储备政出多门、多头管理和闲置、低效利用土地等方面突出问题,代市政府起草了《周口市国有建设用地使用权出让监管办法》、《周口市国有土地储备办法》和《周口市闲置土地处置办法》等文件。建立健全了党组议事制度、会审会签制度、责任追究制度、重大事项报告制度、领导干部述职述廉制度、党风廉政建设责任考核制度、离任审计制度等,并汇编成册,印发给干部职工。同时,建立了工作通报制度,针对工作情况下发三种通报,即工作情况通报、表彰通报、批评通报,以达到加强管理、交流情况、推进工作的目的。

●保障发展篇

攻坚克难,提速增效,国土资源保障全市经济社会发展能力明显增强。“十一五”期间,在省国土资源厅下达我市205万亩新增建设用地计划指标的基础上,又多争取164万亩的用地计划指标,抓住省政府2006年出台的101号文件、2008年“百日行动”和

2010年处理土地违法问题的政策机遇,共补办完善用地手续545125万亩,一举甩掉了压在市县两级党委、政府肩上的沉重历史包袱,为地方经济发展拓宽了用地空间。

——主动登门调研破解用地难题。今年3月,新一届领导班子成立以来,主要领导牵头,带领规划、用地、耕保、利用等科室负责人,先后10多次深入到各县(市、区)调研,现场办公,了解用地需求,听取县(市、区)党委、政府和有关部门对国土资源工作的意见和建议,分析存在的困难和问题,研究破解用地难的办法和途径。

——努力打造“一站式”服务通道。4月7日,该局召开局长办公(扩大)会议,分析研判用地形势、面临的困难和任务,研究保障经济社会发展用地的措施。进一步完善服务保障机制,打造阳光政务,简化程序,提速增效,开通“绿色通道”,对重大项目推行“用地报批直通车”,实行责任到人、跟踪服务、主动服务,要求凡是报件齐全、报到市局的项目必须在5个工作日内办结。

●耕地保护篇

明确共同责任,狠抓“三项整治”,耕地保护水平明显提高。

省政府与我市签订的责任目标为耕地保有量不低于128055万亩,基本农田保护目标不低于10803万亩。据第二次土地调查数据显示,全市耕地总量12911万亩,比“十一五”初期净增99万亩,圆满完成省政府耕地保护目标,为维护国家粮食安全、巩固河南粮食生产“龙头”地位作出了突出贡献。

——落实耕地保护共同责任机制,切实保护基本农田。为有效保护耕地,市政府每年都与各县(市、区)政府签订耕地保护目标管理责任书,分解落实耕地保护责任,有力提升了各县(市、区)政府保护耕地的积极性。切实加大基本农田保护力度,永久性基本农田保护示范区建设划定工作基本完成。土地综合整治扎实推进,“十一五”期间全市土地综合整治总面积4818万亩,其中新增耕地24415万亩。

——超前谋划,“三项整治”有效破解县域经济发展用地难题。2004年以来,我市狠抓“三项整治”不放松,全市累计“三项整治”总规模262万亩,其中新增耕地186万亩,备案“三项整治”指标151万亩。截至目前,全市利用“三项整治”成果解决城乡建设用地增减挂钩周转指标104万亩,解决耕地占补平衡24万多亩,为12个产业集聚区保障了发展用地。

——实行“五个统筹”,切实加强耕地占补平衡管理。市政府办公室近日下发了《关于强化耕地保护确保耕地占补平衡的通知》,要求要进一步规范推进村庄土地整治和城乡建设用地增减挂钩工作,做好豫东平原基本农田整治重大工程项目建设。实行“五个统筹”,即统筹规划、统筹项目、统筹资金、统筹开发、统筹使用,加强对用地指标和占补平衡指标的管理,落实奖惩措施,强化土地利用计划指标的激励约束作用,严格规范土地整治指标交易与收益分配。

●执法监察篇

建立部门联动机制,加强动态巡

查,土地管理秩序明显好转。

全市初步形成了政府牵头、多部门参与的违法违规用地联合查处机制,建立了市、县、乡、村四级执法巡查监察网络,加大了土地巡查和查处力度,土地违法案件逐年减少,2006年~2010年,全市立案土地违法案件1141宗,面积913725亩,结案率100%。

——土地执法联动机制初步形成,土地管理秩序明显好转。为促进土地执法多部门联动机制的形成,2009年,市委、市政府联合下发了《中共周口市委、周口市人民政府关于建立健全土地执法监管长效机制落实耕地保护责任的意见》(周发[2009]23号),初步形成了公安、法院、检察、监察、国土资源等多部门参与的查处土地违法案件共同责任机制。

——全面关闭黏土砖瓦窑厂,国土资源得到有效保护。积极协调各县(市、区)强力推进黏土砖瓦窑厂的关停工作。截至2007年12月30日,全市693座黏土砖瓦窑厂(其中轮窑394座,吊吊窑299座)全部拆除,实现了省府要求的2007年底前平原农区关闭拆除所有黏土砖瓦窑厂的目标任务。至2010年末,全市累计整理复垦土地261万亩,并通过省国土资源厅验收。仅此一项,全市每年少“吃掉”耕地2000亩以上。

——做到“五及时”,进一步完善动态巡查制度。坚持做到及时发现、及时制止、及时查处、及时参谋、及时报告,把违法违规用地解决在萌芽状态。

——扎实开展土地卫片执法检查。面对第十一次土地卫片执法检查的严峻形势,与各县(市、区)签订了目标责任书,提出了“双零”目标,即零约谈、零问责,采取强力措施积极推进,有效整改,确保违法违规用地比例明显降低,土地管理秩序明显好转。

●集约利用篇

“十一五”期间,全市处置低效利用土地56宗,面积1246亩;建设标准化厂房118万平方米;处置闲置土地5宗227亩;盘活存量16147亩,消化历年形成的“批而未供”、“供而未用”土地4560亩,节约集约用地取得突破性进展。全市共供应住宅用地12711亩,今年保障性安居工程计划供地207705亩,有力保障了全市安居工程和房地产市场的健康发展

迎难而上,开拓进取,奋力推进全市国土资源事业再上新台阶

2011年是“十二五”发展和中原经济区建设开局之年,也是保持我们周口经济社会又好又快发展的关键之年。周口是中原经济区的重要组成部分,各级政府坚持把持续加大固定资产投资作为拉动经济增长的首选,必将催生大批项目和带动相关产业快速发展,这都需要土地的保障。周口市国土资源局将立足实际,按照“十二五”规划和中央、省、市经济工作会议要求,在市委、市政府和省国土资源厅的坚强领导下,团结奋进,扎实工作,迎难而上,开拓进取,全力推进国土资源工作健康有序开展,为周口经济社会快速科学发展作出新的贡献。具体来讲,就是要着力实现“五个好”的奋斗目标:

市长徐光对国土资源工作提出新要求:

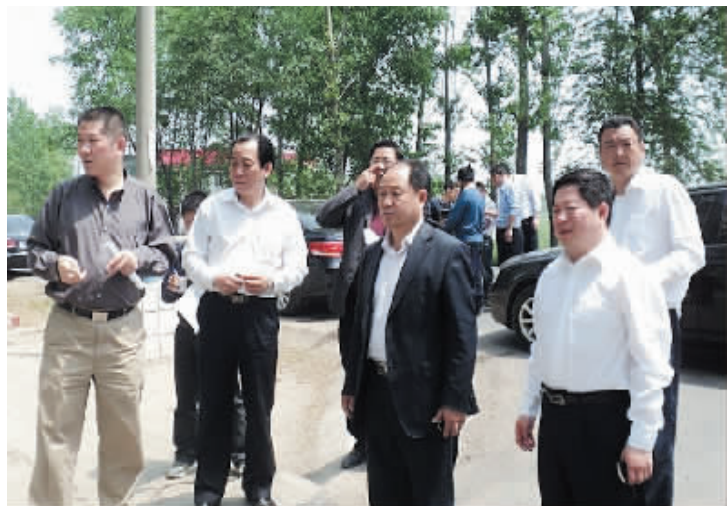
国土资源部门要尽可能多地争取用地指标,全面落实土地利用总体规划,通过土地复垦、旧城改造等形式,盘活存量土地,挖掘用地潜力,努力做到“占补平衡”。对用地规模要严格把关,对占而不用、长期闲置的土地坚决依法收回,推行节约集约用地,提高单位土地投资强度和利用效率。



县(市、区)政府主要领导向徐光市长递交2010年度土地卫片执法检查目标责任书



陈锋副市长在全市国土资源工作会议上作重要讲话



省国土资源厅党组成员、土地总督察王西到我市调研指导工作



市国土资源局党组书记、局长余纪云带领业务科室负责人深入县(市、区)调研

法建设)治理工作,市委、市政府将2011年确定为“两违”治理年。5月10日,召开了高规格“两违”治理工作会,我们将进一步落实好会议精神,加大治理力度,有效遏制违法占地、违法建设行为。三是认真做好2010年度土地卫片执法检查,周口市国土资源局系统将严格按照要求,落实责任,严格执法,对违法违规用地,该拆除的必须坚决拆除复耕,该罚款的必须坚决处罚到位,该完善的必须尽快完善手续,确保违法违规用地明显减少,切实维护土地管理正常秩序,为我市经济社会发展提供资源保障。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”。做好2011年国土资源工作,实现“十二五”良好开局,任务艰巨,责任重大,使命光荣。周口市国土资源局党组一班人决心在市委、市政府和省国土资源厅的坚强领导下,进一步解放思想,迎难而上,开拓创新,务实重干,以时不我待、奋发进取的拼搏精神投入到国土资源工作中去,以更高的目标、更扎实的作风、更有效的措施、更优异的成绩,为保障周口经济社会科学发展作出新的更大贡献。

土地与转变发展方式——促节约 守红线 惠民生 热烈庆祝第21个“全国土地日”

社址: 河南省周口市周口大道 要闻编辑部:8266698 要闻采访部:8599586 综合新闻编辑部:8221558 综合新闻采访部:8233306 社会新闻编辑部:8599579 社会新闻采访部:8202345 摄影采访中心:8599589 网络中心:8232599 邮政编码:466000 定价:0.80元 广告许可证:豫周工商广字第0002号 周口日报社印务中心:8223587