

“烟草业是国家财税的重要来源,直接涉及国家利益和消费者利益。烟草专卖制度实行以来,烟草行业改革和发展取得了很大的成绩,也积累了宝贵的经验”。这是温家宝总理对烟草行业作的重要批示。一直以来,周口市烟草专卖局以“国家利益至上、消费者利益至上”的行业共同价值观为指导,在周口市委、市政府和河南省烟草专卖局的正确领导下,紧紧围绕“上水平、促跨越”工作主线和全面推进“卷烟上水平”工作重点,不断丰富工作形式,全面提升专卖管理水平,在卷烟打假、市场监管和基础管理等各方面,都取得了长足进步,有力的维护了卷烟市场经济正常秩序,为国家财政积累和地方经济建设作出了积极贡献,以优异成绩向党和人民交上了一份满意的答卷。

利剑出鞘促跨越

——周口市烟草专卖局维护卷烟市场经济秩序纪实

卢相栋 崔娅丹 文/图

提升案件经营水平 加大打假破网力度



烟草、高速交警联合打击利用交通物流违法贩运卷烟行为



查获的违法运输工具和违法违烟

卷烟作为一种特殊商品,国家对烟草行业采取了“寓禁于征”的政策,利用税收手段进行需求调控,并实行严格的专卖管理制度。但在一些不法分子的眼里,卷烟的这种高税特点,使其成为“香饽饽”,驱使着他们不惜铤而走险,以次充好,制假售假,严重坑害了消费者的利益,损害了人民群众的身体健康。周口市烟草专卖局以烟草专卖法律法规完善为契机,严格履行法定职责,按照《中华人民共和国烟草专卖法》、《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》等烟草专卖执法相关法律法规、规章制度要求,把“端窝点、断源头、破网络、抓主犯”作为打假打私工作的突出重点,提升办案能力,深入开展卷烟打假打私工作,始终保持烟草打私打假的高压态势,努力维护消费者利益,保证国家财政收入。

强化领导,奠定卷烟打假破

网良好基础。周口市烟草专卖局高度重视卷烟打假破网工作,积极主动向全市卷烟打假领导小组汇报“端窝点、破网络、抓主犯”的卷烟打假破网工作思路,取得当地政府的大力支持,并由各地政府牵头,成立联合卷烟打假领导小组,召开由公安、法院、检察院、工商局、交通局等执法部门参加的卷烟联合打假联席会议,形成政府主导卷烟打假的工作局面。内部严格考核卷烟打假工作,召开专题会议,研究部署卷烟打假破网工作,下发考核实施细则进行目标分解,建立有效的激励机制,把卷烟打假破网目标任务完成情况作为各单位绩效考核依据,对完成网络案件的公安、烟草等行业内有功人员给予通报表彰,对行业内未完成年度目标任务的单位主要领导给予处罚。

注重协调,全面深化卷烟联合打假工作机制。在积极主动地

取得当地政府重视和支持的同时,构建完善了行政执法与刑事司法的衔接机制,切实加大假烟案件的侦办、移送、追刑力度,形成了各部门相互支持、密切配合、当地政府的大力支持,并由各地政府牵头,成立联合卷烟打假领导小组,召开由公安、法院、检察院、工商局、交通局等执法部门的联系和协调,通过定期召开联席会、案情通报会、联谊会等,密切协作关系,加强工作配合,不断完善打假制度,制订具体打假方案,实现了行政执法与刑事司法的深度、有效衔接。统筹协调各级专卖管理力量,完善各级烟草部门与公、检、法、工商等执法部门协作办案制、分片督导制、大要案督办制以及错案追究制。建立健全专卖管理大要案信息库,适时向公、检、法部门通报烟草专卖管理有关政策,指定专人收集制售假烟网络的信息,排查出有价值的线索后,及时提供给公安机关。根

据最高人民法院、最高人民检察院联合发布的《关于办理非法生产、销售烟草专卖品等刑事案件具体应用法律若干问题的解释》,充分发挥联合打假的优势,突出案件办理,强化抓捕追刑,严惩幕后主犯。积极开展案件评查、倒查,无论是行政案件还是刑事案件,都深挖犯罪团伙,该行政处理的依法处理,该移交追刑的坚决移交,从根本上净化卷烟市场。

深挖细查,严格办理卷烟制

售假网络案件。针对卷烟制售假活动专业化、规模化、网络化的趋势,周口市烟草专卖局突出以打击地下制售假烟网络为工作重点,强化办案意识,以“端窝点、破网络、抓主犯”为重点,查上线、追下线,在扩大案件查处的成果上狠下功夫,在打击卷烟售假网络上取得了新突破。周口市烟草专卖局注重建立健全情报信息网络,指导各县级局积极发展密报,调动和利用各方面力量,扩大信息来源,强化信息搜集工作,在重点市场、重点区域培养一批专业信息员,逐步形成信息网络,及时掌握贩售假冒卷烟分子的动向,使整个市场处于较为严密的监控之下。同时在案件办理过程中,追根溯源,一追到底,在查清制假售假网络的组织结构、覆盖范围、仓库位置和主要成员的活动规律后,对查获的假烟来源和人员去向认真跟踪追溯,对发现有价值的违法犯罪分子的线索,配合公安机关一起认真分析研究,紧追不放,坚决捕获不法分子。近期,已办理终结了项城“12·17”和郸城“4·25”两起百万元网络案件,一批卷烟售假不法分子受到法律制裁,为烟草专卖行政执法营造了良好的执法环境。



烟草、工商联合检查卷烟市场



执法人员向群众介绍真假烟鉴别知识

提升基础管理水平 铸就一流专卖队伍

周口市烟草专卖局以打造一支综合素质高、服务意识强、规范执法严、整体形象好的专卖执法队伍为目标,采取得力措施,大力推进专卖队伍建设上水平,助推地方经济建设的跨越式发展。

扎实开展优秀单位创建活动。根据国家烟草专卖局工作要求,以科学发展观为指导,加强领导,强化措施,严格目标考核,切实加强对基层专卖队伍建设,开展了优秀县级烟草专卖局创建活动,全市10个县级烟草专卖局分两批通过上级单位考核验收,基层面貌焕然一新。按照“专职化定员、专业化建队”的要求,深入开展基层专卖稽查队规范化建设,按照要求健全专卖稽查队伍的规章制度,明确岗位职责,统一专卖标识,规范执法流程,充分体现出“分类管理、科学设岗、明确职责、严格考核、落实报酬”要求。在全省“群众满意的基层站所”评选活动,扶沟城区稽查队、商水城区稽查队被评为全省群众满意基层站所,创建活动取得明显成效。

认真开展教育培训活动。注重烟草专卖人员思想教育,在全市烟草专卖人员中扎实开展“保持良好精神状态,努力开创‘卷烟上水平’新局面”教育活动,专卖队伍活力进一步增强。认真开展业务技能培训,以烟草专卖管理人员岗位技能鉴定培训教材为主要内容,抓好各县级局业务骨干的专卖管理人员岗位技能鉴定工作。采取多种形式加强对一线办案人员的教育培训,加强案件经营、证据固定、移交审理等内容的培训,开展执法技能岗位竞赛,练好基本功,夯实专业技能基础,促进了队伍转型。

进一步加强专卖执法监督。以制度建设为关键,建立健全《重大案件集体研究制度》、《行政执法责任制》等制度,努力开创用制度管人、凭制度办事的良好局面。规范案件审结决策的民主、公正,确

保专卖执法程序到位、有章可循;组织专卖执法人员学习烟草专卖执法“六条禁令”、《烟草行业行政执法处分暂行规定》等,告诫专卖人员在执法过程中应有所为、有所不为、如何为、如何不为;推行政务公开,公开行政审批和收费制度,公开法律依据、办事制度、办事程序,落实“收支两条线”,杜绝专卖执法人员以权牟利、以烟谋私行为,促进执法队伍规范化。加强内部监督,开展专卖执法明查暗访和评议考核,及时发现并查处不文明的执法行为;强化行政监督,并采取聘请执法监督员,设置举报电话、意见箱、发放征求意见卡、开展问卷调查等方式,听取群众意见,接受社会监督,形成行政执法全方位、全时空的执法监督网络和强大的执法约束合力,保证了专卖执法队伍的纯洁性。近5年来,周口市烟草专卖局实地走访卷烟零售商户约3万余户(次),发放执法满意度测评表3万余份(次)。调查显示,绝大多数零售商户对我市烟草专卖行政执法工作持肯定和表扬态度;烟草专卖执法做到了依法行政、文明执法,没有吃、拿、卡、要情况,也未发生行政复议、行政诉讼案件。先后被省烟草专卖局评为“全省烟草专卖管理工作先进单位”,被周口市人民政府评为“全市政府法制工作先进单位”,被省公安厅、省烟草专卖局授予全省打假先进单位,多次被周口市人民政府评为“政风行风建设先进单位”和“服务周口科学发展先进单位”。

利剑铸就锋芒现,忠诚护市促跨越。在中国共产党建党90周年之际,朝气蓬勃的周口烟草人向党和人民郑重承诺,周口烟草专卖管理工作将在“国家利益至上、消费者利益至上”行业共同价值观指引下,努力从源头上构建打假防范网络,积极做好市场服务,为地方经济社会跨越发展再立新功!

提升市场服务水平 促进卷烟经营规范



专卖人员精神饱满,宣传有声

作长效机制为契机,与工商行政主管部门联合开展取缔无证无照经营卷烟零售商户“百日整治”行动,查处各类涉烟案件462起,查获违法违规卷烟24285条,取缔无证经营商户156户,依法移交司法机关刑事拘留7人,有效地规范了社会主义市场经济秩序。联合交通运输管理部门在全市开展“道路货运及物流市场专项整治”活动,发放《关于对货运及物流市场进行专项整治的通知》5000余张,签订《河南省货运及物流企业文明守信经营公约》376份,发放宣传条幅70000份,签订守法经营承诺书400余份,同时注重创新形式,在市区市场制作烟草违法案件举报卡片,发放给交通客运人员,收到了较好成效。烟草、交通专项整治期间,检查物流(客

运)中心1320余户(次),查获非法运输烟草专卖品案件17起,查获卷烟84.72万支,案值45.91万元。

构建和谐,真情服务零售商户和消费者。烟草专卖零售许可证是烟草专卖许可证的一种,经营烟草专卖零售业务的企业或者个人,都必须到烟草专卖行政主管部门申领烟草专卖零售许可证。周口市烟草专卖局注重优化卷烟市场管理,强化专卖管理服务职能,提高服务质量,把服务寓于专卖管理之中,在服务中凸现宣传条幅70000份,签订守法经营承诺书400余份,同时注重创新形式,在市区市场制作烟草违法案件举报卡片,发放给交通客运人员,收到了较好成效。烟草、交通专项整治期间,检查物流(客

查询系统、公示栏、公告栏等;指定专人负责证件办理工作,并免费提供钢笔、老花镜、饮用水和材料复印等便民服务。按照国家相关法律法规和政策要求,优化许可证的审核、发放和监管,遵循受理申请、审查资料、实地核查、零售许可公示、审批申请、下达文书、送达证件的流程,规范证件的受理、审查、审批、决定、送达各环节的操作程序,组织卷烟零售点合理布局听证会,对符合条件的全部依法予以换发,通过“一厅式”服务,做到了“进一家门办成,盖一次章办好,依法律程序办完,按承诺日办结”,减少了办理时间,提高了行政效率。对不予许可的,告知相对人陈述申辩权利,耐心做好相关政策法规宣传、办理情况答复和说服教育等善后工

作。证件办理期间,未发生一起行政复议撤销原许可决定或行政诉讼败诉案件,树立了良好烟草行政执法形象。积极推进零售商户“村村通网络”工程,及时为符合条件的零售商户办理许可证,为城乡经营户积极提供帮助,促其改善经营条件,纳入销售网络服务和管理。加强对新入网商户的规范管理,强化零售商户教育,围绕专卖法律法规、市场营销知识等方面内容,通过采取面对面对中培训、密集区点集中培训、店面培训、资料学习和项目学习等多种方式,启动零售户培训工程,提高其合法、合理、科学的盈利能力,提高了零售客户的积极性,提升了烟草形象,为构建和谐烟草和增强当地经济发展软实力奠定基础。



执法队伍行动迅速,整装待发