

河南农信金燕卡  
河南省农村信用社  
金燕借记卡  
622636 8888 8888 8888  
飞入寻常百姓家  
欢迎社会各界人士到农村信用社办理业务

## 省老促会调研组高度赞赏我市老区建设工作

毛超峰出席反馈会



图为市委书记毛超峰与胡梯云亲切交谈。(记者 李寒 摄)

# 十二谈·太康篇

## 加快领导方式转变 推进中原经济区建设 破难解缚

# 乘势直追泰而康

太康

(一)“节约风光不相待, 桑田碧海须臾改”。中原经济区建设大幕开启, 如春风催生一场春雨, 唤醒万千生灵。中原腹地的大康沐浴甘霖, 乘势而为, 奋力直追, 演绎着一场后发争先的精彩嬗变。

在追赶中破难题, 迎挑战, 求跨越。奋力直追让太康人赢得尊重, 找回自信。

凭着这股拼劲, 靠着这股闯劲, 太康人用智慧、力量、胆识和勇气开启奔向幸福的大门: 荣膺全国粮食生产先进县、肉类总产百强县、生猪调出大县、劳务输出示范县等称号, 2010 年各项经济指标增幅走出全市谷底。

(二)在追赶中, 太康人更多的是思考。

路在何方? 找到症结就能对症下药。

人口多、底子薄、收入低; 经济结构不优、工业基础相对薄弱; 城镇化率低、城市功能缺失; 农业产业化水平低, 农民持续增收渠道不多; 思想解放不够, 干部作风需要进一步改进; 社会稳定压力大, 群众幸福指数有待进一步提升。纵向看, 发展快; 横向比, 压力增。

(三)“一分为二”看问题, 理清思路谋发展。

中原经济区建设给太康带来了千载难逢的机遇: 充足的人力资源、土地资源、农产品资源和人脉优势, 使太康有了发展的“势”, 借势而为, 乘势发展, 太康找准了追赶跨越的基础所在。目标所在, 也就能破解“钱从哪里来, 人往哪里去, 粮食怎么保, 民生怎么办”的难题。

(四)方向明则发展快。太康真抓实干, 乘势而为。

(五)借工业发展的后发优势, 加快工业弱县向新型工业强县跨越, 追而蓄势, 破解“钱从哪里来”的难题。

“工业兴则百业兴”。太康工业的后发优势明显。12.5 平方公里的产业聚集区海纳百川。以纺织服装、装备制造、循环造纸、生物制药为主导的工业体系初步形成, 有了工业主导、产业带动之势。如何利用好这两个势, 加快太康工业发展?

太康实施“品牌带动”战略, 打造好“四个品牌”, 把产业集聚区打造成一个承接产业转移品牌; 把锅

炉压力容器制造打造成产业提升品牌; 把造纸业打造成循环经济品牌; 把制药业打造成生物产业品牌。

锅炉、纺织、造纸三个利税超亿元的产业园规模显现: 全国具有 A 级锅炉资质最多的生产基地; 全国有影响、中国中部最大的高强瓦楞原纸生产基地; 纺织工业园落地亿元以上项目 4 个, 总投资 9.66 亿元, 总纺纱能力 40 万锭。

(六)借人力资源优势, 加快人力资源大县向人才资源强县跨越, 追而为民, 破解“人往哪里去”问题。

太康县拥有农村人口 124 万人, 富余劳动力 46.8 万人, 如何变人口包袱为人才资源财富? 太康县大力实施“品牌”工程, 24 所技校每年培训农民工不低于 7 万人, 40 万农村富余劳动力外出务工, 形成外出务工和返乡创业的双向流动。台资项目太康宏星制衣公司吸纳技术工人 7000 人, 产业集聚区新增就业 1 万多人。

(七)借农产品资源优势, 加快农业大县向农业强县迈进, 追而弥急, 破解“粮食怎么保”问题。

太康县用不到全国千分之一的耕地, 生产出占全国千分之三以上的粮食, 每年向全国 13 亿人人均贡献 1 公斤粮食, 是名副其实的“豫东粮仓”, 粮食实现连续八年丰产增收。

如何发挥农产品资源优势, 拉长“粮食”链条?

加快农业发展方向转变, 引进城市资本发展现代农业, 拓展农业功能, 积极打造粮食生产核心区。加大农业结构调整力度, 一年多熟间作套种达 70 万亩, 40 万亩西瓜、50 万亩辣椒、1 万亩反季节温棚蔬菜生机勃勃。大力发展农产品加工业, 粮食、油料、板材等深加工项目风生水起。推进畜牧业生产区域化布局, 规模化发展和产业化经营, 把太康打造成全国一流的优质安全畜产品生产区和加工基地。农民专业合作社以每年 100 家的增速发展, 现有 465 家农民专业合作社辐射带动农户 5 万户, 创新经验在全省推广。

(八)借区位优势和人脉优势, 加快推进社会事业协调发展, 追而愈急, 破解“民生怎么办”问题。

太康县距新郑机场及四周相

邻省辖市仅百公里, 区位优势明显, 致力打造豫东区域性中心城市名片顺风顺水。集中精力, 集中财力, 每年解决几件人民群众所思所想所盼的事情。坚持短兵相接, 引进先进投资理念, 成功实施城中村改造等一批民心基础工程。大刀阔斧改造旧城; 万鹤斋购物公园、中汇江南印象小区、万里大酒店、老冯河绿化升级防洪改造工程等一批城市基础设施建设项目完成预期投资。五年内中心城区再建 6 个新型社区。

南通 18 家纺织企业组团来太康考察; 全省区域商会秘书长联席会议在太康召开; 台湾省客商林秋霖制衣项目转投太康……凭着诚信、热情和细致高效的工作作风, 太康人的人气日益汇聚。

一花引得百花开。2010 年, 全县共引进项目 86 个, 合同资金 83.5 亿元, 到位资金 26.5 亿元, 是近年来招商规模最大、签约项目最多、合同金额最高的一年。

(九)后发直追, 时不我待。

从签订合作意向到选址、开工, 仅用 3 天时间, 宏星制衣项目创造了“太康速度”。短短一年多时间, 太康县产业集聚区实现了从无到有, 批准进驻项目 34 个, 总投资 45.04 亿元, 开工工业项目 21 个, 完成投资 20.61 亿元, 投产项目 5 个, 创造了“太康奇迹”。奋力直追, 让太康人看到了发展的希望。

追赶的脚步永不停息: “十二五”时期, 太康县进入工业化攻坚阶段, 农业现代化提升阶段, 城镇化突破阶段, 城乡统筹发展的起步阶段。2015 年生产总值达 200 亿元, 财政收入翻一番, 达到 5 亿元, 城镇化率突破 40%, 二、三产业比重达到 70% 以上。

太康人对发展的渴望如此强烈: 全县广大党员干部保持昂扬向上的精神风貌, 创先争优, 奋发有为, 采取“5+2”、“黑+白”工作法, 开展党组织创优、全民创业、公务员创星“三创”活动和一村一干一警、乡镇干部驻村、县直机关作风纪律集中整顿活动, 加强和创新社会管理, 强化干部队伍建设, 在全县进一步掀起“比学赶超”热潮。

不懈怠、不马虎、不折腾、不甘落后、奋发有为的太康人正以超前的眼光、非凡的毅力、超越的精神, 锐意进取, 奋起直追。乘势而为的新太康, 再次被推向时代潮头。

## 追中奋起

周道

“太康”的文章《乘势直追泰而康》, 自始至终体现了深刻的思考与探索, 字里行间渗透着强烈的追赶意识, 激起我们的共鸣, 引发我们的思考。

几年前, 客观地说, 太康的各项经济指标一直处于全市的谷底。然而就在 2010 年, 太康已悄然走出谷底。

是什么原因让太康在困境中奋起? 简单地讲就是一个“追”字。正是凭着这股追赶的拼劲, 太康人用智慧、力量、胆识和勇气开启奔向幸福的大门; 正是靠着这股追赶的干劲, 太康创造了又一个又一个奇迹; 正是借着这股追赶的闯劲, 太康人赢得尊重, 找回自信。

“追”是一种勇气, 必须直面落后的现实和不利的局面, 知耻而后勇, 方能迎头赶上。

“追”是一种信念, 必须凝神静气、理清思路, 才能不走弯路、不走错路, 才能“追”有路径、“追”有目标。

“追”是一种态度, 必须要有不甘人后的理想和超越拼搏的激情, 才能拥有无穷无尽的动力源泉。

“追”是一种境界, 必须心无旁骛、胸无杂念, 才能不断赶超, 从一个胜利走向另外一个胜利。

追赶, 是加快中原经济区建设的大势所趋, 是实现科学发展、跨越发展、快速赶超、惠民生的目标所指, 是紧贴我们实际的必然选择。追赶才有出路, 追赶才有突破。

“追”无止境。只要我们能够树立强烈的追赶意识, 以更深远的目光、更缜密的思考、更有效的措施、更扎实的工作, 抓住和用好发展机遇, 我们的各项事业就一定能够在“追”中奋起。

本报讯 (记者 卢好亮) 郸城县是河南省对外开放重点县、省财政直管县。近年来, 该县按照统一乡镇财政所管理体制, 统一建设乡镇财政所办公楼, 统一配备乡镇财政所办公设施, 统一培训乡镇财政所工作人员, 统一建立健全财政所工作制度“五统一”的标准, 稳步推进标准化财政所建设, 夯实财政科学化、精细化管理基础, 畅通财政政策落实渠道, 规范乡村财务管理着力点, 提升了乡镇财政管理水平, 促进了全县财政事业的高效、跨越、和谐发展。截至目前, 该县 23 个财政所先后荣获多个“省级群众满意基层站所”、“市级文明单位”、“县级文明单位”等荣誉称号。

强本固基, 扎实开展标准化财政所建设。该县破解税改后乡镇财政所人员管理混乱、交叉使用、职能不清、体制不健全等难题, 投入资金, 开展标准化财政所建设, 规范行为标准, 工作标准, 制度标准, 办公标准等, 做到“软件做软, 硬件做硬”。

首先, 统一乡镇财政所管理体制。为理顺乡镇财政管理体制, 该局按照“垂直管理、界定职能、预算统编、经费统供”的办法, 大胆推行乡镇财政机构改革。一是实行垂直管理。全县所有财

## 郸城县财政局:着力推行标准化财政所建设

政所人、财、物由县财政局垂直管理, 每个财政所编制 5 至 7 人, 人员配备和岗位设置, 统一安排, 财政所长和报账员统一委派, 财政局农村财政管理科负责乡镇财政业务指导。同时, 各财政所“定编、定岗、定人”, 解决了人员管理混乱问题。二是科学界定职能。该局大胆创新, 充分发挥组织收入、管理乡镇公共支出、监督辖区内所有财政资金、管理会计事务和培训服务等财政职能, 从收支管理向服务“三农”转变, 解决了乡镇财政所职能不清的问题。三是实行预算统编。该局对全县 23 个乡镇(办事处、工业区)按照国家预算编制程序“二上二下”基本流程, 编制部门预算, 财政支出按预算每月均衡拨付。四是实行经费统供。该局把乡镇财政所办公经费列入年度预算, 由县财政供给, 解决了乡镇财政所办公经费不足的问题。

其次, 统一建设乡镇财政所办公楼。该局按照“交通便利、方便群众、因地制宜、量力而行”的原则, 设计了两套财政所办公楼建设方案, 所有财政所都

按照统一方案进行了新建和整修, 面貌一新, 环境优美。同时, 各财政所在办公一层都设立了 80 平方米的财政服务大厅, 内有“三资管理”、“家电下乡”和“摩托车下乡”、“村财乡理”、“两免一补”、“一折通”和“咨询报账”等窗口, 对涉农惠农资金兑付实行“一站式”办理。

其三, 统一配备乡镇财政所办公设施。该局按照标准化财政所建设的标准, 为各财政所统一更新购置了电脑, 购买了档案柜和装订盒, 架设了光纤, 搭建了信息管理平台, 安装了运行业务软件, 完善了各种基础数据动态采集机制, 实现了县乡联网、资源共享。同时该局为所有财政所配备了工作用车, 有效地提高了基层所的工作效率。

其四, 统一培训乡镇财政所工作人员。该局紧紧围绕“抓培训、提素质、促工作”的目标, 结合创先争优活动, 开展了“争当优秀‘三农’政策宣传员”、“争当家乡父老贴心人”等活动, 在全县营造了服务农业、农村和家乡父老的浓厚氛围; 每月举

办科(所)长论坛, 交流学习心得和工作经验; 邀请专家, 举办乡镇财政所长、报账员财会业务、涉农惠农政策、农村财会人员等 10 多个培训班, 年培训人员 1600 人次。同时, 该局每年对基层财政干部轮训一次, 每季度进行一次业务考试, 一次考试不合格, 脱岗学习, 三次不合格, 调离工作岗位, 在全县财政系统营造了浓厚的学习氛围, 提高了基层干部队伍的整体素质。

其五, 统一建立健全财政所工作制度。该局加强对财政所的规范化管理, 建立健全约束激励机制, 先后制定了《乡镇财务管理规定》、《乡镇财政所管理办法》、《乡镇财政所目标管理考核办法》和财政所各项工作制度和惠农资金办理流程, 严格实行“首问负责制”, 谁接待谁负责, 谁负责谁到底; 严格实行“限时办结制”, 规定工作业务三个工作日办结, 杜绝推诿扯皮; 严格实行“责任追究制”, 谁失误, 谁担责, 决不姑息; 严格考勤制度和请销假

## 夯实科学化精细化管理基础

制度, 各财政所实行实名签到制度, 每月汇总报县财政局存档备查, 县财政局对各财政所考勤情况实行年度总评; 严格着装、文明用语, 上班时一律佩戴全县统一编号的胸卡, 自觉接受群众监督。

目前, 该局通过标准化财政所建设, 全面提高了乡镇财政管理水平, 发挥了财政资金效益, 促进了乡镇财政健康发展, 塑造了乡镇财政整体崭新形象, 提升了服务“三农”水平, 让党和国家的惠农政策延伸到边, 服务到底, 方便快捷, 落到实处。

积极探索, 发挥基层财政所就地监管优势。该局充分发挥乡镇财政所对区域内项目资金、专项资金和其他财政资金的监督和管理贴近一线、掌握第一手资料的优势, 保障财政政策贯彻落实到位和资金安全规范有效, 促进财政管理与监督融合, 提升财政科学化精细化管理水平。

首先, 在惠农补贴资金的监管

上, 采取“一折通”。凡是上级及县乡财政安排的涉农惠农补贴类资金, 只要明确农民群众按人头或地亩补贴的, 全部采取“一折通”, 把各种补贴类资金按照宣传政策、澄清底子、张榜公示、制定清册、汇总审核等程序, 通过定点金融机构全部打到农民的固定存折上, 实现惠农补贴资金方便、快捷、安全到农民手中。

其次, 在项目资金监管上, 充分发挥乡镇财政所监管优势。一是实行项目资金属地监管制度。该局通过调研, 把项目资金监管纳入乡镇管理范围, 各乡镇财政所参与本辖区内项目资金管理, 并充分发挥乡镇财政所项目地址近、熟悉情况、监督方便的优势, 把辖区年度工作范围。二是实行项目资金监管员管理制度。在每个乡镇聘请一名兼职财政监督员, 采取“望、闻、问、切”的办法把脉项目建设; “望”就是实地察看项目选址, 看项目是否真实、是否符合项目建设要求;

“闻”就是倾听当地群众反馈的意见和建议; “问”就是走访农户, 看是否尊重群众意见、是否进行可行性论证; “切”就是实地察看项目建设情况, 参与项目竣工验收。该局还建立县乡财政监管信息平台, 辖区内所有财政性资金项目实施情况一律由财政所提出书面报告报县财政局, 作为项目资金拨付的依据。三是实行群众监督制度。在各乡镇实行项目建设公示制度, 将资金规模、建设内容、实施地点、建设时限、技术指标参数等进行公示, 接受群众监督。同时, 该局聘请当地老党员、老干部和县乡人大代表、政协委员及当地群众代表参与监督项目实施, 实行全天候监管。

目前, 该局紧紧围绕依法理财、民主理财、廉洁理财的财政管理理念, 着力打造“阳光财政”、“民生财政”, 前移财政项目资金监管窗口, 由过去侧重于事后监督检查向事前参与、事中控制等相结合的监督转变; 由过去突击检查向经常性、全过程监督方式转变, 财政监督贯穿于财政项目资金运行的全过程, “阳光财政”的“光芒”普照在全县大地的每个角落。