

创新社会管理 构建和谐社会的努力 努力开创政法工作新局面

周口市委常委 政法委书记 朱家臣

“加快领导方式转变、推进中原经济区建设新十八之和”——《和谐发展谱新篇》一文用宽广的视角、深刻的思想、详实的分析、科学的论断和明晰的目标，分析了政法工作面临的新形势，明确提出了加强和创新社会管理的基本思路，对政法稳定工作提出了更高的要求，指明了发展方向，提出并回答了要在“为谁管”上明目的、在“管什么”上求突破、在“怎么管”上下工夫、在“谁来管”上聚力量、在“抓两基”上固根本等重大理论和实践问题。这些观点和阐述既有理论上的高度和思想上的深度，又有很强的系统性、针对性和可操作性。周口市政法系统结合工作实际，切实通过领导方式的转变和工作理念的转变，从源头上、根本上、基础上为加强和创新社会管理创造条件，不断推进政法事业科学发展，为我市中原经济区建设提供强有力的法治保障。

周口市政法机关在市委、市政府的正确领导下，在社会界的大力支持下，近几年来，以科学

发展观为统领，以人民满意为标准，坚持突出重点、推出亮点、克服难点、关注热点，紧紧抓住影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，全力维护国家安全，切实加强和不断创新社会管理，及时化解社会矛盾，严厉打击违法犯罪活动，切实维护社会的公平正义，着力深化平安周口建设，牢牢把握“服务经济求发展、服务人民保平安、服务社会促和谐、服务大局要稳定”的主旋律，以“素质提升年”活动为抓手，全面加强政法工作和队伍建设，取得了显著成效。全市没有发生重大影响的群体性事件和影响社会稳定的重大案件，圆满完成了“建党90周年”等一系列重大活动期间我市的维护稳定工作，实现了“七个不发生”的既定工作目标，人民群众的安全感进一步增强，保持了社会治安大局的持续稳定，为我市经济社会营造又好又快发展的环境做出了应有的贡献。

协调体制，加强“两新组织”基层党组织、工青妇组织建设，加强法律监督、行业监管和行业自律。加强对境外非政府组织在我市活动的监管，防止进行渗透破坏活动。加强对互联网等新兴媒体的管理，完善对影响国家和社会稳定问题的预警、引导、查处机制，建立网上监控专业队伍，提升网上跟踪、监测、侦控能力，最大限度地遏制网络等新兴媒体的消极影响。加强对政法宣传工作的领导管理，提高对命案案件、突发事件的舆论引导能力。对媒体反映的问题，既要高度重视、认真核查，依纪依法严肃处理，又要坚持及时准确、公开透明、有序开放、有效管理、正确引导的原则把好事、把好事、努力实现舆论监督效果与法律效果、社会效益、政治效果的有机统一。抓好社会管理创新试点工作，注重发现推广我市基层创造的好做法，及时总结归纳提高，转化为政策措施，上升为制度规范，形成长效机制。要确定一批社会管理创新项目，抓好组织实施，确保落到实处。要进一步

步加强对社会管理创新工作的组织领导，充分调动各方面参与社会管理的积极性、主动性和创造性，加快构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理新格局。

全市政法系统今后一个时期一定要结合工作实际，统一思想，凝聚力量，用思想观念和领导方式的转变，推动社会管理创新工作。要立足本职，确保社会稳定，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，严厉打击各类刑事犯罪活动，不断提高人民群众的安全感和满意度；要开拓进取，促进社会和谐，进一步强化服务意识，转变思想观念，转变领导方式，推动社会管理创新，不断提高服务管理水平；要牢记宗旨，争取群众满意，坚持“立党为公、执政为民”，把“以人为本”和“重在为民”贯彻到各项具体工作中，通过扎实做好各项具体工作，有效加强和创新社会管理服务，让人民群众感觉更安全、更公平、更贴心，真正做到让人民满意。

步加强对社会管理创新工作的组织领导，充分调动各方面参与社会管理的积极性、主动性和创造性，加快构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的社会管理新格局。

全市政法系统今后一个时期一定要结合工作实际，统一思想，凝聚力量，用思想观念和领导方式的转变，推动社会管理创新工作。要立足本职，确保社会稳定，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，严厉打击各类刑事犯罪活动，不断提高人民群众的安全感和满意度；要开拓进取，促进社会和谐，进一步强化服务意识，转变思想观念，转变领导方式，推动社会管理创新，不断提高服务管理水平；要牢记宗旨，争取群众满意，坚持“立党为公、执政为民”，把“以人为本”和“重在为民”贯彻到各项具体工作中，通过扎实做好各项具体工作，有效加强和创新社会管理服务，让人民群众感觉更安全、更公平、更贴心，真正做到让人民满意。

在和谐发展中担负起维护公平正义的重任

周口市人民检察院检察长 禹星珍

建设中原经济区检察机关职责何在？加强和创新社会管理检察机关有何作为？和谐从哪里来？如何为发展服务？读了河南日报《和谐发展谱新篇》一文及何平的评论《惠风和畅》，如品一杯冰饮，顿觉神清气爽，暑气尽消。逐句读来，细细品味，其言之精，其意之深，让人不忍释卷，萦绕心头多日的诸多困惑也如朝雾般随清风散去。

周口地处中原经济区的前沿，承东启西，连南接北，具有较好的区位优势。近几年，周口积极承接沿海地区产业转移，发展民营经济，发展劳动密集型产业，在创造环境、调动内在积极性、调整产业结构、着力改善民生等方面都取得了明显成效。周口作为一个人口大市、农业大市、经济社会发展水平相对滞后，但周口市委、市政府审时度势，明确了一条发挥好粮食和农业的重要支撑作用，发展好有较强竞争力的特色主导产业的工作思路，在这个大局中，检察机关如何作为？是摆在全市两级检察院1400多名检察干警面前的一个重要课题。

市检察院党组中心组在对新十八谈和谐的学习讨论中，我们形成了一致共识：全市检察机关必须深入贯彻落实科学发展观，牢固树立推动科学发展、促进社会和谐的大局观，牢固树立为中原经济区建设服务的意识，牢固树立社会主义法治理念，牢固树立忠诚、公正、清廉、为民的核心价值，牢固树立理性、平和、文明、规范的执法观，牢固树立监督者更要自觉接受监督的权力观，牢固树立统筹兼顾、全面协调可持续发展的发展观。检察干警要进一步更新执法观念，改进执法方式，注重执法效果，凡是危害加快经济发展方式转变的案件坚决查办，凡是查办案件后对加快经济发展方式转变有不利影响的要慎办、缓办，努力提升检察机关服务大局的水平，增强服务大局的实效，使全市检察干警真正成为周口经济发展的

建设者、维护者、促进者。

和谐发展的目的，就是要实现经济腾飞，让人民群众安居乐业，过上好日子。胡锦涛总书记在“七一”讲话中提出：科学发展观的核心是以人为本，要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点。和谐发展，对于检察机关来说，首先在检察干警中树立起以人为本、执法为民的理念，充分发挥好检察职能，切实维护好人民群众的合法权益，从法制层面上消除侵犯群众利益的和谐因素。目前我们全市检察机关正在深入开展“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题教育实践活动，我们将以此为契机，着力加强为人民服务的宗旨教育，引导检察人员始终坚持党的群众路线，真正在思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，始终做到与人民群众同呼吸、共命运、心连心。当前，人民群众对社会治安、权益保障、公平正义等问题十

分关注，尤其对“两抢一盗”、“黑恶势力”、制售有毒有害食品药品、利用电信网络实施诈骗、拐卖妇女儿童等严重危害群众生命财产安全的犯罪深恶痛绝，对社会保障、医疗卫生、征地拆迁、安全生产、环境保护、就业、落实惠农政策等民生领域的犯罪，以及执法不严、司法不公问题反映强烈。全市检察机关要坚持对人民利益高度负责的精神，努力满足人民群众的司法需求，切实加大法律监督力度，真正使执法过程成为保障和改善民生、增强群众安全感、幸福感的过

程。

公平正义是人民群众对政法机关的期望和要求，也是实现和谐发展、建设中原经济区所需的法制环境的内在要求。人民检察院作为国家的法律监督机关，肩负着维护公平正义的神圣职责，我们要始终坚持以对人民利益高度负责的精神，努力满足人民群众的司法需求，切实加大法律监督力度，真正使执法过程成为保障和改善民生、增强群众安全感、幸福感的过

程。

公平正义是人民群众对政法机关的期望和要求，也是实现和谐发展、建设中原经济区所需的法制环境的内在要求。人民检察院作为国家的法律监督机关，肩负着维护公平正义的神圣职责，我们要始终坚持以对人民利益高度负责的精神，努力满足人民群众的司法需求，切实加大法律监督力度，真正使执法过程成为保障和改善民生、增强群众安全感、幸福感的过

沐天说法

MUTIAN LAWYERS

同命同价原则的解读

案情：今年6月，在某高速公路发生一起多车连环追尾的特大交通事故，致多人死亡，多人重伤。其中死亡与重伤的人来自不同的省份，有城镇户籍也有农村户籍。但大家都要求按统一城镇标准赔偿。肇事方认为只能按各自的户籍性质分别赔偿。双方为此发生争执。请问：这种情况下如何确定赔偿标准？

律师解答：本案涉及死亡赔偿金和残疾赔偿金的计算问题。根据《最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释》第二十五条和第二十九条的规定，受害人因为侵权行为造成身体残疾或者死亡的，按照受诉法院所在地上年度城镇居民人均可支配收入或者农村人均纯收入的标准计算。由此可见，无论是残疾赔偿金还是死亡赔偿金的计算，均是参考受害人或者赔偿权利人住所地或经常居住地的平均收入，通过假定人生可以遗存给家庭的为其二十年的纯收入，从而得出受害人的死亡可能给家庭带来的经济损失。这种计算方法是对一个人可能获得的预期收入的一种评价，并不是在评价一个人的生命价值，因为生命是无价的。但是因为每个人生长环境、所受教育、个人能力的不同，并不会享有同等的创造财富的能力。因此，各个省份、不同城乡有不同的赔偿标准是有一定理论基础的。但是，仍然有许多人不能理解“同一侵权行为赔偿数额差别太大”的状况，于是2010年7月1日《侵权责任法》第十七条对死亡赔偿金的计算方式作了调整：“因同一侵权行为造成多人死亡的，可以以相同数额确定死亡赔偿金”。这样的调整平衡了各省之间、城乡之间的收入差距所造成的赔偿差距，实现了所谓的“同命同价”。但是，应该提醒大家的是，残疾赔偿金并没有列入同命同价的范围，仍然还是根据各地及户籍的差别确定的。因此，本案死亡赔偿金的计算可以按死者住所地平均收入最高那一位计算，适用于所有的死者，而残疾赔偿金则根据各人的户籍和伤残程度，按受诉法院所在地上年度城镇居民人均可支配收入或者农村人均纯收入的标准分别计算。

解答律师：苏华伟 周学文

河南沐天律师事务所
电话：0394—6060066 8159008
网址：www.mutianlawyer.com
地址：周口市交通西路市人民法院西

加强社会管理创新 维护社会和谐稳定

市司法局党组书记 局长 杜建军

《河南日报》8月15日刊登了《和谐发展谱新篇》一文，全文及时召开了班子会、座谈会，深入学习，认真讨论，把学习和和谐与贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神结合起来，与主题教育实践活动结合起来，与学习贯彻全省司法行政工作座谈会精神结合起来，努力转变思想作风，提高工作能力，实现司法行政工作新突破。

通过认真学习，我深刻认识到，新十八谈和谐《和谐发展谱新篇》深刻分析了司法行政工作面临的机遇和挑战，明确了今后一段时间加强和创新社会管理的思路、重点和目标，对进一步做好司法行政工作具有重要的指导意义。作为全市司法行政系统的主要负责人，要切实增强大局意识、忧患意识、责任意识，创新工作思路、方式、方法，努力做好社会和谐各项工作。要积极推进社会管理制度创新，把以人为本、服务为先的核心理念与法制宣传和思想道德两个教育、突出基层和基础两个重点有机结合，融入制度建设，构建符合周口司法行政工作实际的社管制度体系。要承担起加快构建和谐平安周口建设者和捍卫者的职责，为周口追赶型跨越式发展保驾护航，确保社会形势基本平稳，不断提高公众安全感和幸福感，让全市人民共享发展和稳定的成果。

加强和创新社会管理是维护社会和谐稳定领导方式的具体转变，是从更深层次、更大范围、更高层次上来解决影响社会和谐稳定的问题，是在加强中创新，在创新中加强。在今后的工作中，我将团结和带领广大司法行政干警从以下六个方面入手，加强和创新社会管理。

一要在法制宣传教育和依法

治理工作上实现新突破。要认真贯彻落实全省法制宣传教育和依法治理工作会议精神，创新工作理念，整合社会资源，深入推动“六五”法制宣传教育和依法治理规划的实施，全面深入推进“法律六进”活动，构建全社会总动员的“大普法”工作格局，实现司法行政效能的最大化。

二要在预防化解社会矛盾纠纷上实现新突破。要切实履行《人民调解法》赋予司法行政机构的职责，依法加强人民调解组织建设、队伍建设、制度建设和保障能力建设。要认真做好矛盾纠纷排查化解工作，深入开展“人民调解化解矛盾纠纷专项攻坚”活动。要进一步完善人民调解与行政调解、司法调解的衔接配合，充分发挥人民调解在化解社会矛盾纠纷调解工作体系中的基础性作用。

三要在特殊人群帮扶管理上实现新突破。要大力加强过渡性安置基地建设，有条件的地方，积极争取建立由政府投入、社会各界支持的集食宿、教育、培训、救助、公益劳动为一体的有一定安置规模的过渡性安置基地。要认真落实《关于全面开展社区矫正工作的意见》，建立完善党委、政府统一领导，司法行政部门组织实施、负责执行，相关部门协调配合，社会力量广泛参与的社区矫正工作领导体制和工作机制，积极推动社区矫正工作全面开展。

四要在加强法律服务管理上实现新突破。法律服务工作直接关系到社会公平正义的实现和人民群众合法权益的维护，是调节经济社会关系的重要手段，是加强和创新社会管理的重要内容。全市各级司法行政机构要教育、组织、引导广大法律服务工作者服务经济社

会发展，有序有效参与社会管理和公共服务，切实履行社会责任，为实现司法科学发展、保障社会公平正义、维护社会和谐稳定提供优质高效的法律服务。

五要在服务保障民生上实现新突破。要充分发挥律师、公证、司法鉴定等专业优势，认真做好诉讼代理和非诉讼法律事务，积极为群众解决就业、就学、就医、社会保障等民生问题提供服务。要进一步立足职能，从广大人民群众对法律服务的更深层次需求出发，在服务内容、手段、方式、渠道等方面为人民群众提供更多的实惠。要进一步找准法律援助服务民生的着力点，在扩大法律援助范围和覆盖面、深化便民服务主题活动等方面实现新突破。

六要在健全完善基层管理和服务体系上实现新突破。基层是整个社会管理和服务体系的重要组成部分。各级司法行政机关要把工作精力和注意力更多放到基层，把人力、财力、物力更多投向基层。在完成司法所建设的基础上，要大力推进司法规范化建设，理顺管理体制，整合工作流程，切实提高司法所服务基层、服务群众的能力和水平，把司法所打造成加强和创新社会管理的综合平台。

加强和创新社会管理为司法行政机关提供了难得的机遇和广阔的发展平台。当前和今后一个时期，全市各级司法行政机关要在市委、市政府和省司法厅的正确领导下，坚持“四个重在”实践要领和“三具两基一抓手”工作方法，开拓创新，务实拼搏，进一步加强和创新社会管理各项工作，全面完成年度目标任务。



“原来新车入户最少得两天，现在10多分钟就搞定了，车管所民警的办事效率真是‘大提速’。”昨日上午，在市交警支队车管所之便民服务站，前来办理新车入户手续的车主张先生如是说。据悉，两年来，车管所这种“家门口”延伸服务的做法受到了办事群众的一致好评。图为民警正在为车主办理新车入户业务。（陈永团 摄）

项城法院给陪审员“压担子”

本报讯 近年来，项城市人民法院采取多种措施发挥好人民陪审员的作用，使人民陪审员的陪审职能得到充分发挥，提升了审判的法律效果和社会效果。该院完善管理办法，增强人民陪审员工作的针对性，改变陪审员管理使用一把抓的模式，将

15名陪审员按照行业、特长、性别、年龄分组与业务庭结对，由审判庭直管直用，院政治处只负责陪审员的业务培训及陪审补助发放。该院实行大陪审模式，变单一陪审为陪审、陪调、陪陪、陪陪相结合，邀请陪审员参与案件调解、执行和普法宣传，充分发挥

陪审员来源于群众的优势，借助他们的智慧和力量，促进结案率。他们还聘请陪审员兼任行风特邀监督员，全程监督案件审判过程和法官工作作风，确保审判程序合法、裁判公正，以监督促公正、促廉洁、树形象。（牛凌峰）

扶沟县司法局 刑释解教人员排查帮教专项活动成效显著

本报讯（记者王泉林 通讯员赵明亮）近日，扶沟县司法局对刑释解教人员排查、帮教专项活动圆满结束，共为刑释解教人员排忧解难办实事24件，落实帮教措施35项，进一步澄清了刑释解教人员底数，消除了帮教盲点。

为了切实加强刑释解教人员安置帮教工作，创造一个宽松的刑释解教人员帮教安置环境，切实加强对刑释解教人员的衔接管理，预防和减少刑释解教人员重新犯罪，扶沟县司法局组织开展了刑释解教人员排查、帮教专项活动。活动中，该局安置帮教工作人员对2008年以来的359名刑释解教人员，特别是外出务工、平时回访不容易见面的返乡助收的刑释解教人员进行排查摸底、回访帮教，认真做好见面谈话、登记统计工作，了解每位刑释解教人员的家庭情况，准确掌握其生产、生活状况及思想动态等各种信息，并及时落实帮教措施。同时，还积极同劳动保障和民政等部门协调，从就业安置、工作生活等方面对刑释解教人员给予关心帮助。