科学发展 务实重干 为实现富民强市新跨越而努力奋斗

(上接第一版)

党的建设得到新加强，执政能力和领导水平持续提升。深入学习实践科学发展观活动、学习型党组织建设取得重大成果，创先争优活动不断深化，县乡党委换届工作圆满完成。领导班子和领导干部思想政治素质进一步提高，领导方式进一步转变，基层党组织的凝聚力和战斗力不断增强。探索创新“量化比选”办法选拔干部，得到中组部的充分肯定。在全省率先制定实施《县处级领导班子和领导干部落实科学发展观评价指标体系及年度考核评价办法》。精心组织“解放思想、改革创新、开放开明”主题教育活动，大力倡导“三少三多”、“五要五不要”、“七坚持七反对”等，积极开展“三走进三走遍”活动，全市干部作风进一步转变，精神面貌焕然一新，形成了愿干肯干、会干能干、干成干好的良好风气，为今后发展奠定了思想作风基础。反腐倡廉建设深入推进，惩防腐败体系逐步完善，党风、政风和社会风气不断好转。

过去的五年，是我们在巩固农业基础地位的同时加快推进工业化、城镇化进程的五年，是我市综合实力大幅提升、发展后劲显著增强的五年，是城乡面貌大变化、人民群众得到实惠最多的五年，是周口形象改善、人气提升的五年，是周口历史上最好最快的发展时期之一。这些成绩的取得，是省委正确领导、关怀支持的结果，是市委团结带领全市广大干部群众同心同德、艰苦奋斗的结果，是各民主党派、人民团体和社会各界共同努力的结果，是驻周部队、武警官兵大力支持的结果。在此，我代表中共周口二届市委，向所有关心、支持、参与周口经济社会建设的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

五年的实践，我们深刻体会到：必须坚持科学发展，遵循经济规律，尊重群众意愿，不能急、不能慢、不能乱、不来回变，持续不断地创造积累；必须坚持统筹推进，按照围绕经济建设中心、抓住党的建设核心、把握和谐稳定重心、紧贴民心的工作布局，统筹经济社会协调发展，整体推进不偏颇；必须坚持解放思想、改革创新、开放开明，靠改革完善机制，靠创新破难解缚，靠开明聚集人气；必须坚持以人为本，把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，千方百计加快发展、尽心竭力改善民生、全力维护和谐稳定；必须坚持扭住作风建设不放松，抓深入、抓具体、抓落实，务实重干、求实求效，营造心无旁骛抓发展、心齐风正不折腾的浓厚氛围；必须坚持把反腐倡廉建设与各项建设统筹安排、统一部署，以反腐败斗争的实际成效为追赶跨越发展提供坚强保证。

五年的实践，我们也清醒地认识到，发展中还存在着一些突出问题：人均主要经济指标低，尤其是人均财力低，仅及全省平均水平的1/3；发展方式比较粗放，产业层次低、链条短，转变发展方式任务艰巨；工业化、城镇化水平较低，特别是中心城市实力较弱、发展缓慢；“三农”问题仍然突出，粮食持续增产和农民持续增收压力较大；社会事业发展水平不高，历史欠账较多，改善民生、维护稳定的任务繁重；一些干部思想观念、工作理念还不能适应转变领导方式的需要，党风廉政建设有待进一步加强等。总体上，我市仍然是一个综合竞争力不强、城乡二元结构突出、公共服务水平较低、需要加快追赶跨越的欠发达地区。对此，我们必须保持清醒头脑，增强忧患意识，采取有力措施切实加以解决。

二、今后五年的奋斗目标和主要任务

今后五年，是全面建设小康社会的关键时期，是加快发展方式转变的攻坚时期，是我们必须紧紧抓住并可以大有作为的重要战略机遇期。从外部环境看，经济全球化深入发展，国际和沿海地区产业转移步伐加快，有利于借助外力、提升发展层次；国家实施扩大内需战略，加大对“三农”、民生改善、基础设施的投入力度，有利于争取政策支持、筹集建设资金；国家促进中部崛起，中原经济区建设上升为国家战略，有利于加快“三化”进程、提高区域竞争力。从我们自身看，全市加快发展的内生机制初步形成，探索出了符合周口实际的发展思路，富民强市的愿望更加强烈，干事创业的氛围更加浓厚。我们必须抢抓难得机遇，积极应对挑战，不断开创追赶跨越新局面。

建设中原经济区，是省委、省政府从战略和全局高度作出的战略决策，是实现中原崛起、河南振兴的战略举措。省委书记卢展工对我市提出了“要充分发挥对全省发展的重要支撑推动作用，在各个方面、更大范围为中原经济区建设做出更大贡献”的要求，我们必须找准定位、服务大局，以战略的思维、宽广的眼界和统筹的理念谋划周口发展，发挥好粮食生产的重要支撑作用，发展好具有较强竞争力的特色主导产业，统筹好城乡发展，保障和改善好民生，当好建设中原经济区的科学实践者和推动者。

当前，我市已进入工业化、城镇化加速推进，全面建设农业现代化的新阶段。这一阶段的显著特征是：不牺牲农业和粮食、生态和环境“三化”协调科学发展；既要扩总量、高增长，又要转方式、调结构、高质量；土地、环境等要素约束加剧；人民群众利益诉求增多。这一阶段的主要矛盾是：人民群众过上幸福美好生活的新期待与目前整体经济社会发展水平相对落后之间的矛盾。解决好这一主要矛盾，最根本的是靠加快追赶步伐，奋力实现富民强市新跨越。

实现富民强市新跨越，主题是科学发展，目标是富民强市，关键是务实重干，持续建设繁荣富裕、和谐稳定、文明开放的新周口。

今后五年工作的总体要求是：深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强市为目标，坚持“四个重在”的实践要领，遵循经济规律，尊重群众意愿，“一高一低”快追赶，尽心竭力惠民生，着力经济结构调整，着力改革开放，着力加强党的建设，持续探索走好一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子，促进经济又好又快发展和社会和谐稳定，为全面建设小康社会打下坚实基础。

今后五年的发展目标和主要任务是：

——增强综合实力。经济保持平稳较快发展，发展速度高于全省平均水平，实现“两个突破、三个提升”(生产总值突破2000亿元，地方财政一般预算收入突破100亿元，实现城镇化水平、工业整体实力、城乡公共服务均等化水平快速提升)，经济增长的质量和效益明显提高，大幅缩小与全省平均发展水平的差距。

——优化经济结构。产业结构、城乡结构、区域结构、需求结构、要素投入结构调整取得重大进展，初步建成现代产业体系、现代城镇体系和自主创新体系。经济增长的科技含量提高，服务业比重和城镇化水平提高，二三产业比重达到80%以上，城镇化率达到40%，“三化”发展的协调性不断增强。生态环境质量明显改善。

——增加居民收入。努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，农民人均纯收入增速、城镇居民人均可支配收入增速高于全省平均水平，人民生活质量和水平不断提高。

——加强社会建设。覆盖城乡居民的社会保障体系逐步完善，基本公共服务均等化程度提高。公民思想道德素质、科学文化素质和健康素质大幅提高，文化事业、文化产业快速发展。人口自然增长率低于全省平均水平。民主法制和精神文明建设进一步加强，社会大局保持和谐稳定。

——深化改革开放。政府职能转变、要素市场等重要领域和关键环节改革取得突破，全社会的创新创业创造活力逐步增强，有利于科学发展的体制机制不断完善，开放型经济快速发展，进出口总额和实际利用外资实现翻一番。

实现富民强市新跨越既是艰巨的历史任务，又是紧迫的现实工作。我们一定要牢记使命，增强责任意识和忧患意识，凝聚方方面面的智慧和力量，激发上上下下的热情和干劲，自觉地肩负起实现富民强市新跨越的历史重任，坚定不移地朝着既定目标扎实迈进！

三、加快发展方式转变，推动经济社会又好又快发展

坚持“高质量、优结构、可持续、惠民生”的方向，在发展中转变、以转变促发展。

(一)着力调整优化经济结构，实现经济建设新跨越

加快调整产业结构、城乡结构和区域结构，用新型工业化促进城镇化、推动农业现代化。

培育特色主导产业，加速推进新型工业化进程。工业化是实现经济建设新跨越的重要支撑。依托人力资源、农产品资源和产业基础优势，大力发展农产品精深加工业和有一定科技含量的劳动密集型产业，走科技含量高、经济效益好、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。扶持壮大支柱产业和骨干企业。重点发展食品加工、纺织服装、医药化工三大支柱产业；大力实施项目带动、创新带动、品牌带动和服务带动，推动产品、产业结构调整，提高产品的技术含量和附加值，做大做强一批规模大、加工度高、竞争力强的龙头企业和知名品牌。到2015年，三大支柱产业销售收入突破1900亿元，益海粮油、联塑集团等5家企业销售收入突破100亿元，实现面粉加工、食用油加工、肉鸡加工、纺织服装加工、制鞋加工全省第一。积极培育新兴产业。以金丹乳酸公司、河南辅仁集团等企业为龙头，发展生物产业，打造全省重要的生物医药生产基地；以科信、久通、阳光电缆等企业为龙头，发展碳纤维电力电缆、光纤光缆和新型导体电缆；以平康电气、瑞特电气等企业为龙头，发展智能高压电气设备产业；以龙源纸业、迪冉制药包装等企业为龙头，发展包装材料和包装彩印业；以周口港口物流产业集聚区为龙头，发展仓储物流业。到2015年，高新产业增加值突破100亿元。大力发展服务业。把加快发展服务业作为产业结构优化升级的战略重点，突出发展物流、文化、旅游、金融、房地产等现代服务业，改造提升商贸、餐饮、交通运输等传统服务业，培育壮大信息、科技、会展等新兴服务业，不断提高服务业在国民经济中的比重。坚持把产业集聚区作为工业发展的平台，提升服务功能，完善集聚机制，加快建设规模优势突出、功能定位明晰、集聚效应明显、辐射带动有力的特色产业集聚区，着力发展九大行业48个专业园区，促进企业集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建、人口向城镇转移。到2015年，11个产业集聚区建成区面积突破100平方公里，销售收入突破1800亿元。同时，坚持把企业家队伍建设作为工业发展的关键，下力气培育一支具有世界眼光、战略思维、创新精神、诚实守信的高素质企业家队伍。

统筹城乡协调发展，加速推进新型城镇化进程。加速城镇化进程是实现经济建设新跨越的关键举措。必须加快调整城乡结构，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间充分流动，走城乡统筹、融合发展的新型城镇化道路。坚持规划引导、基础先行、产业支撑，加快形成中心城市、县城、重点小城镇和新型农村社区四级城镇体系。大力实施中心城市带动战略。把中心城市发展作为加快城镇化进程的首要任务，坚持产城互动、产城融合，大力发展二三产业，增强城市实力；坚持以人为本，加快公共服务体系建设，完善城市功能；坚持高标准建设，加快老城区改造步伐，提升城市品位，改善城市形象；坚持精细化管理，理顺管理体制，完善管理网络，提高管理水平；坚持统筹川汇区、开发区、东新区协调互动发展，推动周商、周淮一体化。到2015年，中心城区人口超过80万人，首位度进一步提高。发展壮大县域经济。坚持分类指导、统筹推进，加快工业化、城镇化步伐，不断增强县域经济综合实力，提升在全省发展位次。突出发展县城，增强承接中心城市辐射和带动乡村发展的能力。加快38个重点小城镇建设，以消除脏乱差、增强产业支撑和吸纳农民的能力为主要任务，加快发展新产业、建设新村镇。扎实推进新农村建设。以“111”工程为抓手，以村容村貌整治为重点，以新型农村社区为重要形式，抓好示范带动，打造中心乡镇，建设中心村。同时，探索建立统筹城乡发展的长效机制，加大户籍改革力度，促进产业和人口向城镇集聚。

转变农业发展方式，全面推进农业现代化建设。解决好“三农”问题是实现经济建设新跨越的重中之重。必须坚持用现代物质条件装备农业、用现代科学技术改造农业、用现代产业体系提升农业、用现代经营形式推进农业，以“两区一体系”(粮食生产核心示范区、现代农业示范区、农业服务体系)建设为重点，提高农业现代化水平和农民生活水平。强化加快转变的支撑点，稳步提高粮食生产能力。抓住国家加快水利改革发展机遇，全面加强农田水利基本建设，认真实施国家粮食战略工程河南核心区建设规划，开展高产创建活动，建设以乡镇为单位的整建制粮食高产示范区。到2015年，全市粮食生产能力达到165亿斤，成为全省乃至全国重要的粮食生产核心示范区。扭住加快转变的着力点，推进农业结构调整，构建现代农业产业体系。以创建国家级现代农业示范区为目标，优化农作物区域布局，扩大优质特色高效农作物规模，加快现代畜牧业发展，建成全国最大的肉鸡养殖加工基地、重要的畜产品生产加工基地和蔬菜生产基地，扎实推进林业生态市和国家现代林业示范市建设。提升农业产业化经营水平，实施龙头企业培育工程，增强农产品生产加工转化能力。到2015年，省级以上农业产业化龙头企业达到60家以上。突破加快转变的制约点，提高社会化服务水平。加强新型农业技术推广体系建设，形成全方位的技术服务网络，解决好科技入户问题。建立健全动植物疫情防控、质量检测、农业信息、农产品流通等农业社会化服务体系。把握加快转变的关键点，加快推进农民专业合作社建设、农村土地流转、农村金融体制改革，提高农业的组织化和市场化程度。到2015年，全市农民专业合作组织覆盖50%以上的农户。抓住加快转变的根本点，千方百计提高农民群众生活水平。继续完善农村饮水安全、电网、公路、万村千乡市场工程等基础设施，加快农村教育、卫生、文化事业发展，加强农民技能培训，提高农民就业、创业本领。

强力实施项目带动，充分发挥投资拉动作用。项目是扩大投资的重要载体，是经济社会发展的具体抓手。科学谋划项目，善于把经济、政治、社会、文化、生态文明建设转化为具体项目，谋划、储备、引进实施一批事关发展全局、经济社会效益好、支撑能力强的项目。抓好重点项目建设，对我市“十二五”规划纲要中确定的项目进行认真筛选，以100个重点项目尤其是“双十五工程”为载体，每年确定一批重点项目，从土地、资金、担保、环境容量指标上给予倾斜，建成周口新火车站、客运总站、沙颍河八一路大桥、市体育场、沙北污水处理厂、大河林业中高密度纤维板、2×30万千瓦燃气电站、周口港口物流产业集聚区等一大批项目。落实项目负责制，抽调精兵强将抓项目，继续采取领导分包、现场办公、观摩点评、督查督导等办法，着力解决项目谋划跟不上、前期不扎实、推进抓不紧等问题。全力服务项目建设，政府职能部门必须强化服务意识，依法依规、积极主动、优质高效地为项目建设搞好服务，在解决制约因素、制定优惠政策、优化发展环境、求实求效上实现突破。

深化改革开放，增强跨越发展的活力和动力。推动重点领域和关键环节的改革取得突破，形成有利于科学发展的体制机制，加快发展开放型经济。深化行政管理体制改革，以深入推进“两转两提”为重点加强服务型政府建设，强化社会管理和公共服务功能，提高行政效能和服务水平。深化财税金融、投融资体制改革，最大限度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。推进社会事业体制改革，深化文化、教育、卫生等领域改革，加快事业单位分类改革。营造良好环境，放宽投资领域，促进全民创业，提升民营经济发展水平。大力实施开放带动战略，抢抓国际国内产业结构调整和区域性转移的机遇，发挥成本优势、市场优势，围绕支柱产业和骨干企业，突出重点领域和重点行业，深入开展大招商活动，主动承接农副产品精深加工、制鞋、服装等产业转移，引进一批高附加值、高技术含量、高产业关联度的项目。加快河南省制鞋产业基地建设，到2015年引进制鞋企业50家以上，年生产能力1亿双以上。坚持出口多元化和以质取胜的基本导向，培育出口主体，扩大出口规模，优化出口结构。

加强环境保护，建设生态周口。始终绷紧保护环境这根弦，增强全社会生态文明意识，开展生态市创建活动，建设资源节约型、环境友好型社会。全面推进节能降耗，在生产、建设、流通等各个环节抓好节能、节水、节地、节材，推进资源综合利用，大力发展循环经济。加强污染防治，实现重点污染源在线监控，重点抓好贾鲁河、沙颍河等流域的水污染防治，提高国控、省控、市控河道断面达标率，抓好工业污染、城市生活污染和农村面源污染治理，严格控制污染物排放总量，不断改善环境质量。到2015年，全市万元地区生产总值能耗年均降低3%左右，林木覆盖率超过28%。

(二)大力发展文化事业和文化产业，实现文化建设新跨越

坚持把文化作为富民强市新跨越的强大推动力量，依托我市丰富的文化资源，推进文化改革发展，增强发展的软实力和支撑力。

提高全民文明素质。把社会主义核心价值体系建设融入国民教育、精神文明建设全过程，巩固全市团结奋斗的共同思想基础。坚持用马克思主义中国化最新成果武装党员、教育群众，引导广大干部群众坚定理想信念。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，大力弘扬“三平”精神，不断增强自尊心、自信心和自豪感。坚持以社会主义荣辱观引领社会风尚，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深化未成年人思想道德建设。广泛开展群众性精神文明创建活动，在城市开展“三优三创”(优美环境、优良秩序、优质服务；创文明城市、创文明社区、创文明景区)竞赛活动，在农村开展“清洁家园行动”和文明村镇创建活动，努力提高城乡文明程度。

发展文化事业和文化产业。坚持以政府为主导、以农村和城市社区为重点，基本建成覆盖城乡的公共文化服务体系。加强公共文化基础设施建设，县级文化馆、图书馆全面达标，乡镇文化站和村级文化大院、农家书屋全面覆盖。推进文化惠民工程，继续开展市民文化大讲堂、周末一元剧场、文化下乡等活动。推进“周口文化精品工程”建设，创作出一批思想性艺术性并重、群众喜闻乐见的精品佳作。加快文化产业发展，实施重大文化产业项目带动战略，做大做强一批骨干文化企业；大力扶持传媒图书、杂技戏曲、书画古玩、民间艺术等文化产业。深化文化体制改革，推进公益性文化事业单位改革，加快经营性文化事业单位转企改制，推动淮阳县文化改革发展试验区取得突破性进展。挖掘整合三皇故都、道家之源、姓氏之根等文化资源，推动文化、旅游融合发展，培育旅游市场主体，打造文化旅游品牌，使文化旅游产业成为新兴支柱产业，到2015年，文化旅游产业占全市生产总值的比重超过10%。

实施科教兴周和人才强市战略。构建自主创新体系，培育创新主体，完善创新平台，继续实行科学技术重大贡献奖，加快建设创新型周口。以企业为主体、市场为导向，实施技术创新工程，围绕医药产业、化工产业、现代农业、农产品精深加工、新材料、电力电缆等重点领域，实现关键核心技术突破，把经济发展引导到依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新的轨道上来。加快教育事业发展，健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费的体制，大幅增加教育投入；合理配置资源，优化学校布局，促进城乡义务教育均衡发展；统筹发展各级各类教育，尤其要大力发展职业教育，加强劳动力资源开发利用。强化人才支撑，统筹抓好各类人才队伍建设，顺应产业升级和社会转型的需要，着重培养创新型科技人才和经济社会发展急需紧缺人才；建立人才培养、流动、使用的新机制，营造尊重人才的社会环境、平等公开和竞争择优的制度环境，推动优秀人才脱颖而出。

塑造开放开明新形象。坚持唱响主旋律、打好主动仗，牢牢把握正确舆论导向，深入宣传服务中原经济区建设的新举措、追赶跨越的新进展、富民强市的新成就、奋发向上的新风貌，提振信心、鼓舞人心。引导全市人民提高文化修养，规范社会行为，培养开明心态，营造开放氛围，做到大气谦和、大度开明、宽容包容。教育广大干部群众顾大局、识大体、讲团结，从自身做起，从小事做起，共同维护周口的良好形象。

(三)全力推动社会建设，实现和谐周口新跨越

促进社会和谐是实现富民强市新跨越的必然要求。必须从维护群众利益和实现长治久安的高度，尽力改善民生，创新社会管理，坚定不移地推动和谐社会建设。

尽心竭力改善民生。树立强烈的亲民、爱民、为民意识，把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点。进一步健全完善为民办实事的长效机制，以“十项民生工程”为载体，集中精力、财力每年解决一批人民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快各项社会事业发展。千方百计扩大就业，广泛开展全民创业，多渠道开发就业岗位，让劳动者更多地就近就业、在家门口就业；加大基础教育投入力度，切实解决“入学难”和“大班额”问题；加快中心城区道路、交通、能源、通讯、电力、燃气、公交、供热等基础设施建设，提高公共服务水平，方便居民生产生活；加快医疗卫生事业改革发展，不断提高公共卫生服务水平；健全覆盖城乡居民的社会保障体系，扩大社会保险覆盖面，完善最低生活保障制度，建立城乡居民养老保障体系；加快城乡住房保障体系建设，积极推进农村危房和城镇棚户区改造，加快保障性住房建设，缓解群众居住方面的困难。

提高社会管理水平。强化社会管理体制、能力建设，构建党委领导、政府主导、社会协同、公众参与的社会管理格局。建立健全科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制，以群众工作统揽信访工作，落实领导干部接访、下访、回访、联系群众制度，加大矛盾纠纷排查化解力度，及时化解信访案件，从源头上治理社会矛盾，把问题解决在萌芽状态。加强基层社会管理和服务体系建设，把人力、财力、物力更多地投到基层，增强基层社会管理服务能力。建立健全网络舆论引导机制，倡导文明、理性、道德上网。深入开展平安周口建设，完善社会治安防控体系，依法打击各类违法犯罪活动。高度重视安全生产，切实加强食品药品安全监管，健全应急管理体系，提高保障公共安全和处置突发公共事件能力，保持社会大局和谐稳定。落实计划生育基本国策，强化人均意识，提高人口素质，持续稳定低生育水平。

(四)加强民主法制建设，发展社会主义政治文明

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主，健全社会主义法制。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法履行职能，支持人大代表依法行使权力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，支持政协积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能。加强和改进对工会、共青团、妇联等人民团体的领导，充分发挥其桥梁纽带作用。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，全面落实党的民族、宗教、侨务政策，依法管理宗教事务，积极引导宗教与社会主义社会相适应。进一步完善落实村民自治制度，扩大基层民主，保证人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。扎实推进依法治市，各级党组织、国家机关及其工作人员要带头遵守宪法和法律，促进依法行政、公正司法，维护社会公平正义。加强政法队伍建设，做到公正执法、严格执法、廉洁执法。开展“六五”法制宣传教育，深入学习宣传中国特色社会主义法律体系。

加强国防后备力量建设，增强全民国防意识，重视民兵、预备役部队和人民防空建设，大力支持武警部队建设。积极开展“双拥”活动，促进军地融合发展，巩固和发展军政军民团结。

四、全面加强和改进党的建设，为实现富民强市新跨越提供坚强政治保证

实现富民强市新跨越，关键在党。必须认真贯彻落实胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话精神，以加强党的先进性建设为主线，以提高党的执政能力为重点，以创先争优活动为抓手，推进党的建设新的伟大工程，不断提高党的建设科学化水平。

(一)以提高思想政治水平为重点，加强学习型党组织建设。理论的成熟是政治坚定的基础，思想的统一是步调一致的重要保证。必须坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践。坚持和完善党委(党组)中心组学习、领导干部读书讲座、在职自学、定期培训等制度，组织全体党员认真学习中国特色社会主义理论体系，广泛学习现代化建设所需的经济、政治、文化、科技、历史等方面知识。深入开展“用领导方式转变加快发展方式转变”学习讨论活动，在广大党员干部中形成重学习、勤思考的浓厚氛围。通过理论武装，进一步坚定理想信念，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，真正把学习成果转化为推动科学发展、实现富民强市的能力。

(二)以提高执政能力和领导水平为重点，加强领导班子和干部队伍建设。建设高素质的领导班子和干部队伍是实现富民强市新跨越的根本大计。加强领导班子建设，改进领导班子思想作风，优化领导班子结构，增强班子整体合力，努力把各级领导班子建设成为善于领导科学发展、促进社会和谐稳定、能够带领全市人民实现富民强市新跨越的坚强领导集体。加快转变领导方式，把思想方法搞对头，把工作方法搞对路，把各项工作做扎实，增强工作的原则性、系统性和预见性。树立正确的用人导向，坚持德才兼备、以德为先，选拔任用那些政治坚定、有真才实学、实绩突出、清正廉洁、群众公认的干部，特别关注那些心系群众、埋头苦干、不跑不要的干部，坚决狠刹跑要之风、人身依附之风、买官卖官之风、拉票贿选之风。深化干部人事制度改革，完善落实科学发展观考评体系和“量化比选”办法，匡正选人用人风气，提高选人用人公信度；继续推行差额推荐、差额酝酿、差额票决，实现好中选优。加大公开选拔、竞争上岗等竞争性选拔干部力度。大力培养选拔优秀年轻干部，重视选拔女干部、少数民族干部和党外干部。

(三)以提高向心力、凝聚力和带动力为重点，加强党的基层组织建设。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，抓好基层、打好基础。深入开展创先争优、三级联创等活动，引导基层党组织履职尽责创先进、广大党员立足岗位争优秀。推进基层党建工作创新，实现党的组织和党的工作全社会覆盖，把基层党组织建设成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。建立健全教育、管理、服务党员长效机制，增强党员干部队伍生机活力，使广大党员真正成为坚定信念、牢记宗旨、心系群众、爱岗敬业的先锋模范。改进发展党员工作，加大在工人、农民中发展党员的力度，重视在优秀青年中发展党员。选好配强基层党组织负责人，努力建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的基层党组织带头人队伍。构建城乡统筹的基层党建新格局，推进选派机关优秀党员干部到村任职，实施农村“六大员”制度，开展城乡党的基层组织互帮互助活动，加强流动党员管理。

(四)以把作风搞正、工作做实为重点，加强党的作风建设。党的作风，关系党的形象，关系事业成败。必须着力解决庸、懒、散、浮等突出问题，形成务实重干、求实求效的良好风气。把作风搞正，就要密切联系群众，深化“三走进三走遍”活动，机关工作重心下移，领导干部深入基层，基层干部坚守一线，做到知民情、解民忧、暖民心；就要锐意创新，树立辩证思维、系统思维、开放思维和创新思维，不断推动思路创新、制度创新和方式方法创新；就要艰苦奋斗，树立过紧日子思想，勤俭节约、艰苦创业，坚决反对铺张浪费、奢靡享乐。把工作做实，就要强化责任，忠诚履职、勤勉尽责、勇于负责、敢于担当，做到责随职走、心随责走；就要有效运作，善于找准症结、破解难题，把各项工作化作具体项目科学推进，确保每项工作、每个阶段都有新进度新变化；就要务实重干，按照“三具两基一抓手”的要求，抓具体、抓深入、抓落实，注重工作的效益、效率、效果和效应，不断创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

(五)以民主集中制建设为重点，加强党的制度建设。坚持用制度管权管事管人，始终把制度建设贯穿党的各项建设之中，不断推进党的建设制度化、规范化、程序化。按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，严格执行党的议事规则和决策程序，对重大问题决定、重要人事任免、重大建设项目安排、大额资金使用，坚持集体讨论决定，做到发扬民主、科学决策。继续完善市党政班子成员向市委全会报告工作并接受评议、县市区委和市直部门负责人向全会汇报工作并接受评议、重大事项调查研究等制度，促进党委工作规范运转、公开透明。坚持集体领导和个人分工负责相结合的制度，提高运用民主方法形成共识、开展工作的本领，维护班子团结，形成工作合力。同时，保障党员主体地位和民主权利，完善党代表大会制度和党内选举制度。全体党员要牢固树立制度面前没有特权、制度约束没有例外的观念，认真学习制度，严格执行制度，自觉维护制度。

(六)以提高拒腐防变和抵御风险能力为重点，加强反腐倡廉建设。坚决惩治和预防腐败，是党必须抓好的重大政治任务。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，加强反腐倡廉教育、监督、预防、惩治四项制度建设。加强对党委、政府重大决策部署情况的监督检查，保证政令畅通。深入推进纠风和专项治理，认真解决损害群众利益的突出问题。健全权力运行制约和监督机制，强化对重点领域、重点行业和重要岗位全过程监督，全面推进基层党务公开和县委权力公开，让权力在阳光下运行。加大查办违纪违法案件力度，始终保持对腐败分子的高压态势。抓好廉洁从政教育和领导干部廉洁自律，深入开展党性党风党纪教育，继续实施领导干部勤政廉政双月谈制度，教育各级干部牢固树立正确的权力观，讲党性、重品行、作表率，树立为民、务实、清廉的形象，带动全市形成清正的党风、清净的政风、清淳的民风。

同志们，神圣使命催人奋进，美好蓝图鼓舞人心。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全市人民万众一心、奋发图强，开拓进取、务实重干，为实现富民强市新跨越而努力奋斗！