

融入大局 加快发展 推动跨越

2010 年度大事记

一、6月30日,市人防协调发改、财政、住建、监察和消防等部门,联合下发了周人防【2010】23号《关于进一步规范人防工程建设有关问题的意见》,市政府办公室予以转发(周政办【2010】109号)。文件规定了建设单位在办理后期的竣工验收备案、消防审查和验收、商品房预售、产权登记等手续时必须有人防部门的认可文件,否则相关部门不予办理。后置把关机制的建立,进一步规范了人防工程的建设与管理。

二、12月3日,投入500多万元购买了机动指挥通信车,指挥信息系统建设逐步完善,人防应对和处置突发公共事件、抢险救灾和应急救援的服务保障能力进一步提高。

三、12月20日,经过近一年半的紧张施工,纳入省政府对市政府目标管理的市政府百项重点项目之一的周口市0901工程主体完工。该工程的建成,标志着周口人防建设进入一个崭新的阶段。



市委书记毛超峰、省人防办主任刘军甫为周口市0901工程奠基。



省人防办主任刘军甫在副市长陈锋、市人防办主任张庆兴的陪同下视察人防工程建设。



市人防办工作人员在周口市直机关“廉政准则”暨党内法规知识竞赛中展风采。

荣誉锦栏



立足市情,健全机制,创新带来新变化。

“十一五”时期,我市人防工作在各级党委、政府、军事机关和上级业务部门的正确领导下,坚持以军事斗争人防应急准备为牵引,围绕构建战时能力强、平时作为大的人民防空体系,加快推进“三个转变”,开创了我市人防事业的新局面。一是市、县人防组织机构体系得到加强和完善,县级人防机构从无到有,并得到了规范。二是人防应急准备扎实推进,完成了市、县(区)、街道办事处三级防空袭预案、公共突发事件应急预案和重要目标防护方案的制订工作,市人防基本指挥所和应急指挥中心建设基本完工,机动指挥车完成选型定购,组织指挥能力明显提高。三是人防通信警报建设快速发展,是“十一五”以前总和的2.6倍,市中心城区警报音响覆盖率90%以上,县级达到80%以上,市本级完成了“三网合一”综合信息系统建设任务,实现了与全省人防系统语音、数据、视频的互联互通。四是人防工程建设取得历史性突破,是“十一五”以前面积总和的3.3倍,县(市)结束了无人防工程的历史。五是人防法制建设和宣传教育进一步深化,人防建设与管理的长效机制初步建立,依法行政得到了加强,发展环境不断优化,人们的国防观念和人防意识不断增强。六是人防机关“准军事化”建设水平逐步提升,队伍素质和能力不断提高。“十一五”是我市人防事业发展最快、最好的5年,也是成效最为明显的5年。这些成绩的取得,得益于各级党委、政府和军事机关的正确领导,得益于各职能部门的密切配合,得益于社会各界的参与支持,得益于全市人防系统干部职工的不懈努力和顽强拼搏。

理清思路,务实真干,努力实现新跨越。

“十二五”期间我市人防工作的总体思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观和第六次全国人防会议精神,紧紧围绕体系建设、系统建设和信息化建设这个重点,积极融入我市经济社会发展大局,在能力生成和融合式发展上狠下工夫,强力推进我市人防事业的追赶跨越发展。

(一)打好基础,练好内功。基础和内功是人防发展的平台和源泉,失去基础和内功,人防发展就成为无源之水、无本之木。一是要制订出一个具有前瞻性、可操作性、科学合理的“十二五”人防建设规划,将人防建设的主要任务和预期目标纳入其中,并提请政府、人大将“十二五”人防建设规划纳入国民经济和社会发展规划,

纳入城市建设总体规划,同步实施,使人防建设有章可循、有规可依。二是要抓好机构建设,解决“庙”的问题。要按照市政府机构改革的规定,尽快把人防办作为政府部门的工作机构确定下来,独立开展工作。三是要抓好队伍建设。在队伍建设上,既要抓好吸收引进,把那些愿干事、会干事、能干事、能干成事的人才招收进来,又要抓好培养教育,采取以老带新、岗位练兵、深造学习、自修培训等多种形式的培养人才,同时还要抓好使用管理,坚持人才兴业战略,尊重知识,尊重人才,以人为本,为人才提供用武之地,为人才营造发展空间,用政策留人、用事业留人、用感情留人、用待遇留人,努力造就一支懂指挥、会技术、善管理的高素质人防干部职工队伍,为人防事业发展提供坚强的人才支撑和智力保证。

(二)完善功能,提升能力。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在第六次全国人防会议上作出人民防空建设融合发展的重要指示,中央军委委员、国务委员兼国防部长梁光烈在第六次全国人防会议上指出,今后一个时期人民防空工作的重点要着力提升“五种能力”(预警报警能力、指挥控制能力、综合防护能力、应急救援能力、持续发展能力)。因此,我们要开阔视野,拓宽思路,高端站位,科学谋划,紧紧抓住中原经济区建设、加快推进城镇化建设进程、东部产业转移等历史机遇,在人民防空建设与经济建设、城市建设融合式发展上下工夫、做文章、找出路,重点做好两个方面的工作:一方面要搞好融合,加快发展。人防建设是一个社会工程、系统工程,离不开经济发展的支持和城市建设的支撑,反过来人防建设又为经济发展和城市建设作出了贡献,二者相辅相成、互相促进。因此,人防要加快发展,持续发展,必须走融合发展之路。一是在资金上融合,动员社会力量参与人防建设,实现投资主体多元化和资金来源多渠道。二是在两防一体上融合,立足防空根本职能,逐步向防灾职能拓展。三是在平战结合工程上融合,邓小平同志曾指出,“人防工程要平战结合,只有平战结合才能靠得住。”充分发挥人防工程战时防空、平时防灾、战时保民、平时为民的作用。四是在地下空间开发利用上融合,地下商场、娱乐场所、停车场、储备库、地下过街道、共同沟等地下设施开发建设时要兼顾人民防空的需要。五是在资源和信息共享上融合,发挥人防指挥平台、空情接收、重点目标监控、信息化建设等优势,为应急救援、抢险救灾和有效应对突发公共事件服务。六是在疏散基地、疏散地域、避难场所

建设上融合,使城市绿地、广场、林地提供人们娱乐、休闲的同时,建设避难场所、疏散点等服务设施。七是在宣传教育上融合,把人防知识宣传教育纳入全民国防教育、素质教育、道德教育、法律教育体系。八是在效益上融合,充分利用人防工程的技术优势和相对独立的市场优势,运作好工程设计、图纸审查、项目咨询、工程监理等服务项目,在保障战备效益和社会效益的基础上,提高经济效益。另一方面要完善功能,提升能力。一要完善组织指挥功能,提升指挥控制能力和应急救援能力。组织修订城市防空袭方案,调整人民防空指挥机构和人员,落实实名制,并适时组织指挥部人员点验或培训。要搞好重要目标防护和人防专业队整组训练工作。二要完善信息保障功能,提升预警报警能力。加强警报设施建设,县市区警报音响覆盖率要达到85%以上,市本级达到96%以上,市、县警报音响信号发放实现全统控(自动化)。加强信息系统建设,市本级完成基本指挥所指挥自动化系统和空情接收处理自动化系统建设,加强对机动指挥车操作人员的综合培训,适时组织机动指挥车应急集结训练。三要完善防护功能,提升综合防护能力和持续发展能力。加强人防工程建设,增加数量、提高质量、完善结构,坚决消除县级无人防工程的空白点,有条件的县要开工建设专项工程,筹备和开工建设人防应急指挥中心,同时要抓好城市人防工程规划编制工作,努力使市、县人防工程形成体系和网络。

(三)依法行政,规范管理。一要深化人防法律法规的宣传教育,创新宣传形式,深化宣传内容,拓展宣传领域,注重宣传效果,进一步营造良好的社会氛围。二要建立健全人防工程规划源头把关和后置把关的长效机制,建立和完善规章制度,规范工作程序,建立人防行政审批权、执行权、监督权相互协调、相互制约的工作机制。三要加强执法队伍建设,落实机构人员,明确职责任务,搞好执法培训,不断提高队伍素质和工作效率。四要加强执法监督检查,把监督检查贯穿人防建设全过程,预防违法违纪现象的发生,确保依法行政和勤政廉政。

随着我市经济社会发展步伐的加快,站在新的起点上的周口人民防空迎来了全新的挑战和机遇。雄关漫漫真如铁,而今迈步从头越。我们将牢记人民重托,以昂扬的精神和求真务实的作风,大胆探索,奋发有为,努力开创周口人防事业新局面,为实现我市富民强市新跨越作出更大的贡献!



市长徐光在市人防办主任张庆兴的陪同下调研0901工程建设工作。



全市人防工作会议现场。

防空、应急设备与防空演练



市人防应急指挥中心效果图