

## 新型城镇化引领“三化”协调科学发展之淮阳样本

# 以新型城镇化为引领 促进粮食主产区加快发展

近年来,淮阳县委、县政府紧紧抓住我国城镇化加速推进的战略机遇,充分发挥比较优势,借助外部力量,培育内生动力,促进三次产业互动融合发展,形成了以外促内、以城带乡的发展格局,探索走出了一条粮食主产区以新型城镇化为引领、“三化”协调科学发展的路子。

### 1.背景与思路

立足于产粮大县、旅游资源大县的实际,淮阳县委、县政府以发展文化旅游产业为切入点、发展新型工业为支撑点、发展现代农业为着力点、改善民生为落脚点,加快经济社会发展

(一)基本县情。淮阳县位于豫东黄淮平原,面积1406平方公里,耕地面积145万亩,人均1.2亩;总人口135万人,其中农村人口121万人,辖21个乡镇(场),495个行政村。2010年,全县地区生产总值124.3亿元,三次产业结构40.9:39.0:20.1;地方财政一般预算收入2.69亿元,全社会固定资产投资79.6亿元;城镇居民人均可支配收入12142元,农民人均纯收入4027元,城镇化率达到31.4%。

淮阳是国家粮、棉、油生产百强县,全国粮食生产先进县,生猪养殖调出大县,绿色农业示范县。2010年,粮食总产量达到8.65亿公斤,每年向国家提供5亿公斤以上的商品粮,平均每人向国家提供350多公斤,是一个典型的产粮大县。淮阳还是一个旅游强县,文化资源丰富,名胜古迹众多,民间文化繁盛,是中华人文始祖太昊伏羲氏、炎帝神农氏的创业建都之地和中华古文化的主要发祥地之一,尤其是传承几千年的太昊陵庙会,参会人数最多一天达到82.6万人次,被世界吉尼斯总部授予“全球单日参会人数最多的庙会”,成为一种圣灵而神奇的文化现象。同时,淮阳自然生态优美,拥有亚洲最大的环城湖——龙湖,面积1.6万亩,是杭州西湖的两倍多,被誉为“中原水城”。通过近些年的积累和发展,文化旅游业已经成为该县经济的支柱产业,2010年旅游综合收入达到29.5亿元。

(二)发展约束。作为粮食生产大县,淮阳县面临着既要保粮食、又要促发展的双重目标任务,同时也存在着种粮比较收益低、经济增长内生动力弱的双重约束。由于种粮比较收益低,仅靠粮食增产既不能适应区域发展的要求,也不能满足农户增加收入的要求,目前粮食生产还主要靠“粮食生产+外出务工”的兼业型经营模式来维持,粮食安全的微观基础还不牢固,粮食稳定增产的长效机制尚未构建起来。因此,必须加快工业化城镇化进程,增强自身发展能力,形成“以城带乡”、“以工补农”的长效机制,把政府的粮食安全责任转化为粮农利益增进。但是由于国家政策

引导产粮大县生产要素向农业领域投入以及传统农区发展上的“路径依赖”,产粮大县的工业化城镇化进程缓慢,县域缺乏强县的产业支撑,也少有富民的项目带动,内生发展能力不足,由此构成了发展的双重约束。如何在这种条件下实现保障粮食安全与区域经济发展的双赢,是产粮大县面临的现实难题。

(三)思路选择。当前,我国城镇化加速推进和国家支农惠农政策的不断完善,为产粮大县克服自身发展能力不足,实现粮食增产与加快发展的双重目标创造了有利的外部条件。淮阳县紧紧抓住这一机遇,把借助外部城镇化动力与培育内生发展能力有机结合起来,一是充分利用外部城镇化的拉动作用,促进农村劳动力向县域外转移,缓解人口压力;二是抓住国家不断强化支农惠农政策和加大扶贫开发力度的有利政策环境,加强农业和农村基础设施建设,不断提高粮食综合生产能力,改善生产生活条件;三是顺应城乡居民消费结构升级带来的对农产品的多样化需求,深入挖掘农业资源,大力发展多功能农业,积极发展农产品加工业,推动农业结构升级;四是适应人们不断增长的精神文化需求,充分挖掘历史文化资源,发展文化旅游业,培育新的经济增长点;五是强化县城和中心城市带动,培育新型城镇化的空间载体,承接产业转移,吸引人口等生产要素产业集聚,初步探索出了一条粮食生产大县以新型城镇化为引领、“三化”协调科学发展的路子,实现了粮食稳定增产和县域经济快速发展。

### 2.做法与成效

落实强农惠农政策,夯实基础支撑;推进产业融合发展,强化产业支撑;壮大县城和中心镇,构筑空间载体;着力改善民生,共享发展成果

淮阳县委、县政府基于对县情的判断,坚持以新型城镇化为引领,大力发展现代农业,夯实新型城镇化的基础支撑;推进产业融合互动发展,强化新型城镇化的产业支撑;培育壮大县城和中心镇,构筑新型城镇化的空间载体;关注改善民生,共享新型城镇化的发展成果,从而促进了三化协调发展,壮大了县域经济实力,保持了社会和谐稳定。其主要成效和做法表现在:

(一)粮食实现七年连增,农业基础地位不断巩固。淮阳县认真落实国家各项强农惠农政策,不断加大农业投入力度,完善农业基础设施,强化农业科技服务,农业综合生产能力不断增强。粮食连续七年增产,夏粮单产连续四年超千斤,连续三年被评为全国粮食生产先进县。2011年全县小麦单产500.4公斤,总产5.57亿公斤,比2010年又增加了340万公斤。主要做

法:一是加强农业基础设施建设。扎实推进农业综合开发和粮食生产核心区项目建设,加强中低产田改造和高标准农田建设,实施小型农田水利工程,改善农业生产条件。二是加大农业科技投入力度。构建县、乡、村、户四级科技推广体系,依托国家科技富民强县专项行动计划和国家粮食丰产科技工程项目,实施科技入户工程,加快新品种、新技术引进和推广。依托曹河现代农业示范区,大力发展黄花菜特色种植、优良品种繁育、环保生态养殖等现代农业,运用先进技术改造传统农业。三是建设专业化生产基地。依托农业产业化龙头企业,围绕主导产业和特色产业,通过规划引导、政策支持、示范带动等建立一批与龙头企业配套的专业化生产基地和种植、养殖小区。目前,全县已初步建成100万亩优质小麦生产基地,30万亩优质花生、芝麻生产基地,8万亩优质棉生产基地,10万亩蔬菜生产基地,1.5万亩黄花菜生产基地,6万亩水产养殖基地等。四是转变农业经营方式。依托陈州华英、宏达脱水蔬菜公司、辉华粉业、金农实业等龙头企业,推进农业产业化经营,促进农产品转化增值。大力发展农民专业合作社,全县各类农村专业合作社总数达到320个。发挥县土地流转服务中心作用,引导农村土地合理流转,全县农村土地流转20多万亩,单户经营200亩以上的达560多家。

(二)工业化进程不断加快,产业集聚程度明显提高。近年来,淮阳县立足自身优势,积极承接沿海地区产业转移,吸引外部要素进入,发展壮大支柱产业,推进产业集聚化发展,工业化水平不断提高。2010年全县工业增加值比上年增长14.2%,规模以上工业增加值增长21%,均高于周口市平均水平。今年上半年,规模以上工业增加值同比增长25.1%,增速全市第一;工业固定资产投资完成16.2亿元,比上年同期增长55.2%。一是积极承接产业转移。利用朝祖会、荷花节、宗亲联谊会等活动,开展大招商活动,引进了一批投资规模大、带动能力强、竞争力突出的产业转移项目,特别是纺织服装和农产品加工等劳动密集型产业。2010年引进项目70个,总投资44.48亿元。这些项目的投产,扩张了县域工业规模,增加了就业岗位。二是推进企业战略性重组。鼓励企业引进大企业、大集团,实行战略重组。在广东联盟成功收购河南华林的基础上,先后促成中美广业集团与淮阳金农实业公司、江苏永泰公司与淮阳华泰卫材公司、北京博瑞莱集团与平康电气公司、江苏中通机械公司与淮阳宏源传动件公司、安徽恒安集团与县棉纺织厂等企业

## 鲜活新闻的源泉在基层

### ——兼论新闻战线“走、转、改”活动的现实意义

□ 李 辽 田孝臣

全国新闻战线“走基层、转作风、改文风”活动自8月份开展以来,广大新闻工作者积极响应,踊跃参与,迅速形成强大声势和规模。各级各类媒体迅速建立基层联系点,大量编辑记者走进田间地头、厂矿车间、住边哨所、踏雨露风餐,访民情,察心声,连续推出一篇篇来自基层连接“地气”的新闻报道。事实证明,这些大量来自基层一线的鲜活报道,给新闻媒体带来的清新之风,必将助推新闻改革和新闻创新,这些新闻作品受到社会各界的欢迎和好评便是有力佐证。对于“走、转、改”这项活动,作为地市级党报的周口日报,其实一直就非常注重来自基层一线的新闻报道,鼓励、倡导编辑记者多走基层、勤走基层,深入基层、深入一线,以自己的所见所闻所感,写出带有生活原味连接“地气”的作品,力求周口日报真正成为党和政府联系群众的桥梁,增强报纸的影响力、辐射力,最大限度实现了报纸的主流媒体功能。周口日报社的实践验证了新闻战线开展“走、转、改”活动的现实意义:基层是鲜活新闻的源泉,基层是编辑记者成长的摇篮,基层是报纸发展的基石。

#### 基层是鲜活新闻的源泉

随着改革开放的进程,农村的状况如何,农业的发展方向在哪里,农民的想法如何,他们的愿望是啥,对周口的发展来说至关重要。周口日报社始终把农村、农业、农民作为报纸宣传的关注点,鼓励、倡导编辑记者深入基层、心入基层,把版面留给基层,让镜头对准群众。2008年组织开展的“幸福百村记者行”专题采访活动,报社成立了以社长、党组书记杨毅红为组长的“三百”采访工程领导小组,组织100名记者,分赴全县100个行政村,利用100天时间,要求所有编辑记者带着政治使命利用节假日,星期天到采访村庄的田间地头、农舍场院,与农民畅谈,与村干部沟通,与专业户交流,探访农民走上发家致富路的曲折经历,了解他们对未来的憧憬,了解农村的新变化、新气象,倾听农民的心声。很快,一篇篇来自基层农村的鲜活新闻见诸报端,累计发稿85篇,报纸有了新活力,读者有了亲切感,编辑记者也从中认识到自己肩负使命的重要性,同时也感悟到鲜活新闻的生命在基层的深刻含义。2011年7月,面对周口连续出现35℃以上高温天气,社会新闻采访部记者顶着酷暑深入建筑工地和城市街头采访高温下的劳动者,在“社会民生”版陆续推出《建筑工人:顶着烈日施工》、《环卫工人:踏着“火炉”保洁》等一系列深入基层、扑在一线,以自己的所见所闻所感,带有生活原味连接“地气”的作品,受到《河南报刊审读》的高度评价。

毋庸讳言,随着各种新兴媒体的出现,很多纸质媒体出现“稿荒”是不争的事实,特别是缺少

来自基层的鲜活新闻。周口日报社相继开展的“幸福百村记者行”、“记者探访集聚区”、“科学发展在基层”等专题采访活动,就很好地解决了这一难题。同时,这样的专题采访活动也给编辑记者上了很好一课。摄影界有句名言:如果你拍得不够好,那是因为你离得不够近。新闻采访同样如此:如果你写得不够好、写得不活,那是因为你根扎得不够深。鲜活的新闻不是撞上的,而是踏踏实实扎根基层发现的。

#### 基层是记者成长的摇篮

编辑记者要快速健康成长,离开基层这一肥沃土壤,是非常困难的事情。离开了基层,记者发稿多数只能坐、等、靠。“坐”就是坐在电脑前看人家在干什么,然后利用一点本地的东西闭门造车编写新闻;“等”就是等热线电话打过来,然后根据情况决定是否采访;“靠”就是靠通讯员把现成的稿子传过来,自己“偷梁换柱”把他们的劳动成果“转化”成自己的“作品”。编辑不熟悉基层,就不能把握编辑方向,无法确定群众真正想从报纸上了解什么信息。殊不知,上述情形既不利于报社的发展,同样也不利于编辑记者自身的成长。基层是新闻的生命源泉,也是记者成才的沃土。做一名合格的记者就要追求“铁肩担道义,妙手著文章”,但“铁肩”是在基层实践中磨出来的,“妙笔”是从群众语言中练就的。老一辈新闻工作者邓拓曾经勉励记者:“你们应该走出报社的大门,深入群众,广泛交朋友。”范长江深入中国大西北,真切感知人民困苦,写出的新闻名著《中国的西北角》今天读来依然力透纸背。穆青奔波在兰考大地上,长着“八路军的腿,老百姓的嘴”,写出的《县委书记的榜样——焦裕禄》感动几代人。无数新闻前辈的成长之路证明,新闻报道的感染力有多强,要看扎根到基层的有多深;新闻记者的追求梦想有多大,要看他所深入基层的有多广。

周口日报社党组始终认为,新闻工作者的根在基层、新闻源在群众。贴近实际、贴近生活、贴近群众是周口日报社践行群众路线的根本要求,也是做好新闻工作的根本要求。报社领导告诫新闻工作者,尤其是年轻采编人员只有把群众放在心上,群众才会把你们放在心上;只有把群众当亲人,群众才会把你们当亲人。群众是新闻工作的根本,只有深入基层、深入群众,才能更深刻地理解党的方针政策,更真切地感知群众的忧乐冷暖,从而更好地肩负起新闻工作的责任和使命,始终做到与人民群众同呼吸、共命运、心连心。对于年轻编辑记者的培养,周口日报社不仅要求由经验丰富编辑记者对他们进行“传、帮、带”,还要求每位新编采、记者都要深入基层、扎根基层。对新闻记者作品的来自基层的稿件,优先编排,提高评稿档次,并将其作为年底评先、职称评定、职务晋升的标准之一。2011年4月,周

口日报社开展以新记者为主力的“记者探访集聚区”专题采访活动。在报社领导的组织、带领下,众多新记者积极深入集聚区采访,了解集聚区的现状和发展,探讨服务经济社会发展大局路径。许多年轻记者写出了一篇篇影响空前的新闻作品,如记者采写的《打造腾飞之翼——郸城县以科技创新促农产品加工业发展纪实》、《风景这边独好——沈丘县产城融合跨越发展纪实》、《蝶变之舞——项城市传统产业实现转型升级纪实》等一篇篇来自基层的有分量的稿子。这组鲜活的报道让广大市民对集聚区的大变化、大发展有了更深入了解,同时也受到周口市委、市政府的赞许。从农业到工业,从车间到社区,不同内容的走基层活动,锻炼了编辑记者,促进了他们快速成长。

#### 基层是报纸发展的基石

在新兴媒体日益发展的今天,作为传统媒体报纸的生存空间逐渐受到挤压,为此有不少人悲观情绪严重,甚至放言:在不久的将来,报纸将淡出人们的视野。面对压力和困境,他们的这种悲观看法似乎不无道理,其实他们没有从危机中看到生机,没有从社会变化的格局中看到报纸发展的空间。范长江曾提出:“一张报纸,一个记者,其基础在群众,前途也在群众。”其实,新闻工作者原本就不是一个特殊的存在。深入群众,融入群众,本来就是新闻工作的职责所在、分内之事。报纸如果做到永远同群众融在一起,成为群众的代言人,不愁找不到正确的发展方向。周口日报社通过走基层活动的持续开展,用实践找到了报纸的用武之地,找到了报纸的发展方向。

周口日报多年来一直坚持走基层从而赢得了读者的信任与支持,拓展了社会发展的空间。无论以前开展的各项深入基层采访活动,还是眼下开展的“走、转、改”活动,周口日报社始终要求所有编辑记者在基层不但要“身入”和“深入”,更要“心入”,脚踏实地走基层。广大采编人员通过走基层的实践经验认识到走基层不是游山玩水,更不是玩基层,它需要所有编辑记者端正心态,俯下身子,扎扎实实地走,真正地“身入”、“深入”、“心入”,并且要持之以恒。了解改革发展的关键点,抓住人民群众的的关注点,把握服务人民的着力点,把体现群众的主张与反映民心声统一起来,把坚持正确导向与通达社情民意统一起来成为全体采编人员的自觉行动。鲜活的事情、鲜活的语言、群众喜闻乐见的报道形式让读者耳目一新,让报纸充满勃勃生机,从而增强了报纸的影响力,强化了报纸的话语权,确立了报纸主流媒体地位。近几年来,周口日报的发行量一直稳中有升,广告收入每年呈两位数以上增长,各项文化产业方兴未艾,探究其深层次原因就是,报社党组始终坚持基层理念、群众理念、服务理念。

的联合重组,盘活了经济存量,提升了产业发展质量。三是加快推进产业集聚。按照“三集一转”的要求推进产业集聚区建设,县委、县政府出台重点企业务工人员鼓励办法;整合人事、劳动、农业、扶贫等培训资源,实施“农民工培训倍增计划”;规划建设小学、初高中教育和职业教育于一体的教育园区;加快廉租住房、经济适用房、公租房住房等各类保障性住房建设,促进人口向产业集聚区集中,保障产业集聚区发展需要,增强产业集聚区的吸引力和承载力。目前淮阳县产业集聚区已入驻企业88家,其中固定资产投资亿元以上企业9家,安排就业近2万人,今年被省政府评为全省“十快产业集聚区”。

(三)文化旅游业支撑作用不断强化,城镇化水平快速提升。淮阳县抓住建设省级文化改革试验区和全国旅游标准化示范县的难得机遇,充分挖掘和利用伏羲文化为代表的历史文化资源,彰显农业生态保护功能、观光休闲功能和文化传承功能,实施“文化旅游带动”战略,将文化旅游业作为战略性支柱产业加以培育,使其成为县域经济发展的拉动产业、结构调整的优势产业、扩大开放的先导产业、生态文明的绿色产业和改善民生的富民产业,有力地支撑了新型城镇化发展。今年上半年,全县文化旅游综合收入已达25.5亿元,同比增长26%。在文化旅游业的带动下,2010年第三产业比重比2005年提高了5.5个百分点,城市化率提高17.8个百分点,平均每年提升3.5个百分点,远快于全省平均增长水平。一是构建大旅游格局。积极发掘淮阳文化生态旅游资源,整合资源,丰富景区,打造“一陵一湖一古城”为核心的主板块,建设寻根祭祖区、休闲度假区、民俗体验区三个功能区,开辟寻根游、生态游、休闲游、体验游四大类旅游线路,形成了“一主三区四大类”的文化旅游格局,与中原旅游圈实现了有机融入和对接发展。二是延伸旅游链条。依托羲皇故都风景名胜,建设了城关东关、白楼庞庄2个省级旅游专业村,促使文化生态旅游业向乡镇和农村拓展。大力发展旅游商品业、餐饮业、娱乐业,延长旅游产业链条,增加旅游附加值,初步形成了“以游兴城、以游助农、以游促产”的发展局面。三是建设生态宜居城市。按照特色鲜明、功能完善、生态宜居的现代化城市的目标,强化中心城区建设,加快推进“周(口)淮(阳)一体化”,规划建设了行政新区、文化旅游产业集聚区,强化产业支撑,扩大城市规模,提高综合承载能力,促进人口集聚;坚持“三集中一疏散”,推进行政事业单位向新区集中,工业向产业集聚区集中,文化项目向产业园区集中,疏散老城人口,改善老城居住环境和旅游环境;建设独具特色的伏羲文化景观群、龙湖生态观光园,打造环湖景观带,高标准建设龙湖国家湿地公园,完善城市功能,提升城市品位;加快城中村和旧城区改造,推进县城建成区内现有城中村转变为城市社区,促进村民转化为市民;加强城市精细化管理,巩固省级文明城、园林城、卫生城创建成果,通过全国文明城市验收,作为国家首批5个试点县正在积极创建全国旅游标准化示范区。

(四)居民收入显著增长,民生水平不断改善。坚持把改善民生作为建设新型城镇化的落脚点,以发展文化旅游产业为切入点,推进新型工业化和农业现代化进程,使全县人民分享到了更多的发展和改革成果。2010年,城镇居民可支配收入和农民人均纯收入均比2005年增加了近一倍。一是落实国家支农惠农政策。淮阳县是产粮大县、国家级扶贫县,是国家支农惠农政策的主要受体。2010年,淮阳县地方一般预算总收入19.2亿元,其中,上级补助16.5亿元,缓解了产粮大县财政紧张的状况,调动了地方重农抓粮的积极性,增加了农业基础设施投入,增强了县乡提供公共服务的能力。二是促进城乡劳动力充分就业。通过产业集聚区建设、旅游带动和促进劳动力异地转移就业,2010年,全县实现农村劳动力转移32.7万人次,占常年富余劳动力38万人的86%;新增城镇就业人数达4977人,转移就业培训近4000人,基本消除了“零就业家庭”。三是全面推进社会事业发展。围绕创建教育强县,加强普通教育,发展职业教育,改善办学条件,提升教育质量,适龄儿童入学率100%,高招本科上线总数、增长率、重点院校录取等多项指标均居周口市第一。加强农村文化设施建设,完成了乡镇综合文化站、农村书屋建设和信息共享工程基层站点建设任务,活跃丰富了农村文化生活。加强公共卫生和农村卫生服务体系,改善医疗卫生条件,全县农民参合率98.6%,人均基本公共卫生服务经费标准由15元提高到25元,初步实现了基本公共卫生服务全覆盖。逐步健全社会保障体系,城乡居民养老保险全面实施,低保标准逐步提高,城镇低保覆盖率达到了100%,农村特困群众全部纳入农村低保范围。加大扶贫开发力度,32个贫困村成为社会主义新农村示范村。

#### 3.启示和思考

保证粮食安全,推进三次产业融合,加速农村市民化进程,提高城市和中心镇的承载能力,是粮食主产区推进新型城镇化积极务实的选择。

(一)粮食主产区推进新型城镇化,必须保证粮食生产能力不断提高。粮食安全与能源安全、金融安全并称为当今世界三大经济安全。对于我们这样一个拥有13亿人口,正处于工业化、城镇化加速阶段的国家,粮食安全不仅是国民经济又好又快发展的基本条件,而且是社会稳定和谐的重要保障,同时也是确保国家安全的战略基础。近年来,国家通过实施严格耕地保护制度,加大支农惠农力度等有效措施,实现连续7年粮食增产,2010年粮食产量达到8.65亿公斤,粮食储备率高达40%。但从中长期来看,随着人口的刚性增长、经济的快速发展,城镇化的稳步推进,人地之间的紧张关系将更趋尖锐,粮食安全的形势不容乐观。就作为产粮大县的淮阳来看,除影响粮食生产的共性因素之外,制约粮食稳步增长的因素主要表现在以下几个方面

面:一是县域范围内的工业化城镇化尚未充分展开,难以创造更多的二、三产业就业岗位,吸引农村人口向城镇转移,致使70%的人口滞留在农村,一家一户的农业小规模分散经营模式难以打破,通过土地流转实现农业规模经营比较缓慢。二是工业化城镇化作为经济社会发展的普遍规律,淮阳不可能置身事外,受之裹挟,无论是城乡基础设施建设、各类工业园区建设,还是产业结构升级、城乡居民居住条件改善,都导致了土地需求的刚性增长,耕地占用不可避免。三是随着城镇化、工业化的加速,农村青壮年劳动力大量外流,劳动力价格持续上涨,在劳务收入与土地收益的比較中,粮食生产很容易被放在次要位置。四是近年来的支农惠农政策对淮阳粮食增产发挥了积极作用,政策效应必然递减,如果国家不能持续增加粮食补贴,必将导致粮食生产负面影响。鉴于产粮大县担负着保证粮食安全的主要责任,国家除通过主体功能区划分确保基本农田稳定外,还要对粮食主产区不断加大转移支付和政策扶持力度,完善对农产品主产区的补偿机制,改变“产粮大县、经济小县、财政穷县”的现象,调动粮食主产区重农抓粮的积极性,有效保障主要农产品供给。而粮食主产区本身则要在加快城镇化过程中,妥善处理好推进城镇化与保护耕地、粮食生产与农民增收的关系,把保障粮食安全、增加农民收入和推进城镇化兼容于一个统一的思路框架中,走出一条以新型城镇化为引领、不以牺牲粮食和农业、生态和环境为代价的三化协调科学发展的路子。

(二)粮食主产区推进新型城镇化必须加速农村市民化进程。城镇化是农村人口向城镇集中的过程,同时也是优化资源配置、集约节约利用土地的过程。城市化水平越高,人均非农占地就越少,城市化水平越低,人均非农占地就越多。以淮阳为例,淮阳辖495个行政村,每个行政村的人口规模大致在3000人左右,按当前淮阳的人口自然增长率和性别比测算,每村每年大致有15人盖房结婚,按每处住宅0.25亩计算,全县新建住宅用地用去1800多亩,大致1.2平方公里。而按城市一平方公里1万人的规划标准计算,相同人口大致占地0.7平方公里,两相比较,可以节省0.45平方公里。同时,人口规模居住不仅节约改善生活环境的成本,还可以创造更多的就业空间和更大的消费需求。尤其是淮阳38万富余劳动力中转移出的32.7万劳动力,如果能够转化为市民,单位耕地劳动力承载量就会减少一半,从而为促进土地流转实现农业规模经营提供更大的回旋余地。从一方面国家要在全国范围内考虑加快推进农村市民化进程,加快解决农民工在城镇的就业、户籍、住房、社保、子女就学等问题,使之真正成为市民、融入城市社会,为产粮大县、人口大县的发展铺平道路。另一方面,作为粮食主产区本身,也要提高县城和中心镇的承载能力,为农村市民化创造条件。

(三)粮食主产区推进新型城镇化必须促进三次产业融合发展。推进新型工业化和农业现代化、促进三次产业融合发展,强化产业支撑,是新型城镇化的内在要求。作为粮食主产区的县,往往具有粮食大县、财政穷县、矿产资源贫乏县相叠加的特征。这些特征又限制着非农业的培育和壮大,进而导致城镇化失去应有的产业支撑。首先,作为产粮大县,担当着保证粮食安全的责任,这种角色定位和区域分工不仅使这些地区推进工业化面临着诸多制约因素,而且还往往固化着农区的思维定势,对粮食生产形成依赖。其次作为财政穷县,又没有经济能力来展开工业化项目的大规模建设;第三作为资源贫乏县,大型重工业项目难以布局。可以说这是目前大多数粮食主产区工业化进程尚未充分展开的主要原因。从淮阳的实践看,破解这一难题是从促进三次产业联动融合发展入手的。一是把握现代农业发展方向,在保证粮食安全的前提下,调整农业结构,促进农业产业化经营,推动农业经营格局逐步从传统小农生产向现代化规模农业迈进,农业生产方式从产量型向品质效益型转变,农业功能由单一生产向多元复合拓展,产业链条从生产销售向综合服务延伸,把农业资源与加工业、文化旅游业有机融合在一起,从而实现农业与二、三产业相互渗透、融合发展,走出一条富民富县的“根植式”内生发展之路。二是抓住产业加快转移的机遇,发挥劳动力和土地成本低的优势,在短時間內迅速扩张非农产业,走出一条“嵌入式”工业化发展路子。通过促进产业融合发展,不仅壮大了县域经济实力,也为新型城镇化提供了较为强劲的产业支撑。

(四)粮食主产区推进新型城镇化必须提高城镇综合承载能力。城镇作为新型城镇化的空间载体,其综合承载能力的大小,在很大程度上决定着新型城镇化能否引发推动作用。尤其对粮食主产区来说,由于经济实力有限,没有能力全面推进以新型农村社区为切入点新型城镇化,也不能提供足够的非农就业岗位为人口转移创造条件,又不能坐等经济社会发展到一定水平才推进新型城镇化。从淮阳的实践看,主要是通过大力发展县城和中心镇,提高城镇综合承载能力来解决城镇化发展问题的。如科学规划,推动产业集聚区、教育园区与城区融合发展,拉大城镇框架,拓展产业发展空间和吸引人口集聚的空间;依托文化旅游资源优势,做大做强旅游产业,创造就业岗位,带动居民增加收入,同时扩大消费需求;优化配置公共资源,为产业集聚区、教育园区吸引人口集聚创造条件。推进周口淮阳一体化发展,加快更高层次更大领域的开发步伐。同时通过加强基础设施建设,完善功能,美化环境和精细化管理等,打造宜居城镇,增强吸引力。通过上述努力,淮阳县城不仅成为一个20平方公里和20万人的中等城市,而且在本区域内发挥出较强的辐射带动作用。((《新型城镇化引领“三化”协调科学发展研究》课题组)