以民意为导向 以满意为标准

全市公安机关开展“三访三评”深化“大走访”活动

本报讯（记者 陈永团 通讯员 郁发顺）记者昨日从市公安局获悉，从2012年1月至6月底，全市公安机关积极组织开展以“三访三评”为主要内容的深化“大走访”活动，通过广大民警访问民情、访察民意、访排民忧和评议工作、评查问题、评选先进，帮助群众解决一批实际问题，化解一批矛盾纠纷，解决一批群众反映强烈的突出治安问题，评选一批人民满意的优秀警队、群众喜爱的优秀民警，树立周口公安机关的良好形象，为“双节”和全国、全省、全市“两会”特别是党的十八大胜利召开创造平安和谐稳定的社会治安环境。

按照市公安局统一部署，全市公安民警将进农村、进社区、进企业、进学校、进家庭，送温暖、送平安、送法律、送服务，认真开展矛盾纠纷大排查大调处活动，最大限度地将矛盾纠纷化解在基层，把问题解决在当地，把隐患消除在萌芽状态，了解掌握群众思想动态和生产生活情况，实事求是、力所能及地为群众解决实际困难，实实在在地帮助群众解决一批实际问题。

市公安局要求，全市公安机关要充分利用辖区民警述职述廉、“双节”期间走访慰问等有利时机，主动登门走访，邀请进门座谈，开展“警民恳谈”，把传统走访形式与公安微博、“网上警务室”、QQ群等新的沟通平台有机结合起来，广泛接受社会各界的评议监督，真正把评判权交给人民群众，进一步改进公安机关工作作风。同时，围绕打击和预防犯罪、刑事和行政执法、管理和服务、队伍建设等方面，广泛征求意见，接受群众的评议批评，深入查摆剖析工作中存在的问题和薄弱环节，认真研究整改措施，提升公安工作和队伍建设水平。另外，户籍、交通、消防、出入境管理等部门要积极推出便民服务措施，大力推行网上受理、网上审批、网上办公，简化办事流程，减少中间环节，提高办事效率，真正让数据多“跑腿”、让群众少往返，做到把麻烦留给自己、把方便让给群众。

针对“双节”期间易发的抢劫、盗窃、诈骗等侵财性犯罪，全市公安机关将深入推进命案攻坚、打黑除恶、打击“两抢一盗”、治爆缉枪、打击拐卖妇女儿童犯罪、打击电信诈骗犯罪、整治“黄赌毒”、“打四黑除四害”等专项整治行动，有效震慑违法犯罪活动。特别是要深入开展打击“两抢一盗”等多发性侵财犯罪和治安乱点整治专项行动，竭力遏制抢劫、抢夺、入室盗窃、扒窃、盗窃电动车、诈骗等犯罪案件，切实解决一批群众反映强烈的突出治安问题，进一步增强群众安全感和满意度。

法制新闻监督热线

如果你在日常的工作和生活中遇到政法系统工作人员徇私枉法、执法不公、推诿扯皮、公路“三乱”等方面的问题，请拨打本报政法新闻监督热线或发送邮件：

王河长 13592279875
陈永团 13592220023
李 立 18639402212
邮箱 zkrbfzzk@126.com

离婚诉讼中离婚协议的效力

案情：李女士向法院起诉与丈夫曹先生离婚，丈夫却拿出他们一年前签订的离婚协议书向法庭主张财产分割和女儿的抚养权。可是，这份协议是李女士为了尽快从这场失败的婚姻中解脱出来，赌气签订的，后因丈夫反悔，未能办理离婚登记。请问：曹先生的这份协议能够作为法院判决的依据吗？

律师解答：本案涉及协议离婚时的财产分割协议，在离婚未成时是否发生法律效力的问题。我们所说的离婚财产分割协议，是指夫妻双方在婚姻关系存续期间为协议离婚而达成的财产分割协议，俗称离婚协议。双方在因协议离婚不成而起诉时，起诉前达成的离婚协议在性质上属于以协议离婚为目的、以子女抚养和财产分割为内容的附条件的民事法律行为。这种协议在形式上完全符合一般民事法律行为成立而且生效的条件，但是，这种协议又区别于一般民事法律行为，其特殊之处就在于其签订协议的目的——离婚必须经婚姻登记之后才能生效。此类案件在司法上经常出现不同的处理结果，为了统一认识，《婚姻法》司法解释（三）第十四条规定：“当事人达成的以登记离婚或者到人民法院协议离婚为条件的财产分割协议，如果双方协议离婚未成，一方在离婚诉讼中反悔的，人民法院应当认定该财产分割协议没有生效，并根据实际情况依法对夫妻共同财产进行分割。”因此可见，像本案中的这种情况，民事法律行为虽然已经成立，并且满足一般的生效要件，但不能发生行为人预期的法律效果，而仍然需要具备一定的条件（离婚登记），这种离婚条件被称为民事法律行为特殊生效条件。司法解释如此规定，为行为人在实施民事行为后出现与自己的预期判断不一致的情形提供了救济手段。具体到本案，曹先生的离婚协议因为欠缺离婚的生效条件而未生效，该协议不能作为法院判决的依据，法院可以依法重新分割夫妻共同财产。

解答律师：苏华伟 刘豫光

河南沐天律师事务所
电话：0394—6060066 8159008
网址：www.mutianlawyer.com
地址：周口市交通西路市人民法院西

岁末年关丢包诈骗死灰复燃

警方提示莫贪便宜

据新华社电 “拾物平分”虽然是丢包诈骗的老套路，但一些贪图意外之财者却屡屡中招。年关将近，这一骗术又呈死灰复燃之势。湖南警方为此提示，遇到有人掉下包裹或信封不要理会，必要时及时报警。

元旦前夕，刚刚下火车的张女士在湖南娄底出站口准备搭汽车回双峰老家，这时有两男两女凑了上来，说有车顺路去双峰，邀请张女士同行，中途4人上演了一出“丢包诈骗”的把戏，将张女士随身携带的现金8200元及银行卡内的38000元钱骗走。

记者从湖南省公安厅了解到，这一把戏并非偶然。从近日的110接警记录中发现，怀化市芷江县境内的怀新高速公路服务区频发“拾物平分”的丢包诈骗案。案件多发于凌晨3时至6时，嫌疑人趁长途大巴车在高速公路服务区停靠乘客陆续下车和上厕所之机作案。一旦瞅准“目标”后，嫌疑人先采取随意搭讪的方法与被害人结识，由一名同伙在路面假装“丢包”，并在旁边怂恿受害人赶紧“捡包分钱”，待二人绕到僻静处准备分钱时，丢包者便假装跑来询问“你们捡到我的钱没有”，并强行对受害人所携带现金进行验证，将受害人的现金乘机调换。

湖南警方介绍，丢包诈骗案多是3名以上男性组成的诈骗团伙，以外地人或打工归来，容易下手的中老年人作为侵害对象。

对此，湖南警方提示，对于丢包诈骗，旅客千万别贪图便宜，遇到有人掉下包裹或信封不要理会，对主动搭讪的人要保持应有的警惕。当有人以此纠缠时，应立即报警，不要贪图小便宜，不要将钱物交与陌生人检查。

1月10日，是全国第16个110宣传日，此次宣传日的主题是“110开门评警，解民忧保平安”。安徽省马鞍山市含山县民警在长途汽车站向群众宣传反扒防盗要领，自编快板“平安110”向过往乘客宣传110安全知识，提高春运旅客的安全防范意识。（新华社发）

刘湾镇“四个结合”保平安

本报讯（记者 韦伟 通讯员 李涛）自沈丘县“百日会战”开展以来，刘湾镇党委、镇政府及时动员，开展治安严打活动。截至目前，该镇已下派6个工作组，摸排违法线索4条，抓获网上逃犯1人，排查矛盾纠纷12件。

坚持与普法宣传相结合。该镇把加强普法宣传作为严打整治先导工程，使广大人民群众知法理、明法规、讲法制，自觉地执行各种法律法规。该镇召开各种会议12场次，举办普法宣传教育培训18场次，发放严打“百日会战”通告560张，悬挂过街条幅30幅，书写墙体标语38幅。

坚持与加大信访力度相结合。该镇实行镇主要领导接访和镇干部下访制度，与上访群众零距离接触，了解群众心声，现场解决问题。

坚持与加强基层民主政治建设相结合。该镇大力推行民主选举、民主议事、民主管理、民主监督，实行党务、政务、村务公开。全镇所有行政村都开辟了公开栏，接受群众监督。在今年村级组织换届时成立村务监督委员会。使基层行政行为规范化、制度化。

坚持与集中排查相结合。该镇根据“双节”期间农村出现盗窃、抢夺事件增多的新情况，组织人员深入各村和集市、车站、港口、学校等重点区域摸排线索，重点打击。

推进规范发展 投身群防群治

市保安服务公司发挥重要辅警作用

本报讯（记者 陈永团 通讯员 耿学争 王俊超）记者日前获悉，2011年，市保安服务公司保安员为公安机关提供破案线索325起，协助公安机关抓获违法犯罪嫌疑人118名，预防灾害事故440起，为国家、集体和个人挽回经济损失2000多万元。

据了解，目前，周口市保安服务公司现有公安民警8人，保安从业人员4000余人、管理人员56人，下设人防分公司、技防分公司、押运分公司、开发区分公司、沙北分公司及商水、淮阳等8个县市分公司，形成了集人防、技防、押运等为一体的全方位保安服务体系，为我市党政机关、人民团体、学校、金融机构、工厂企业、宾馆饭店、居民小区、公共娱乐、个体临街门店等6724家客户单位提供保安服务。

《保安服务管理条例》的实施，面对新形势、新任务、新要求，周口市保安服务公司坚定不移地把推进保安工作纳入社会管理创新工作大局，统筹谋划，把发挥辅警职能作用、维护周口政治稳定和社会安定作为保安工作第一要务，最大限度地发挥国有保安企业服务职能作用，积极承担社会责任，有效发挥行业引领作用，不断推动周口保安业的发展。经过17年的发展，公司人防发展1600多家，在岗人员4000余人，保安执勤岗点渗透到我市各个领域：政府机关、金融单位、学校医院、居民社区……到处都能看到保安员忙碌的身影。

市保安服务公司韩国华总经理说，今后，市保安服务公司在市公安局党委的正确领导下，在治安支队的业务指导下，将进一步发挥保安队伍在社会安全防范中的重要辅警作用，逐步发展成规范化、正规化、职业化和社会化的现代化企业，圆满完成各项工作任务。

淮阳县外出务工返乡人员签订“家庭拒绝邪教”承诺卡

本报讯（记者 普淑娟）春节临近，淮阳县王店、朱集、鲁台等乡镇返乡过年的外出务工人员积极参与签卡活动，形成了“家庭拒绝邪教，共建和谐社会”的浓厚氛围。据了解，淮阳县“家庭拒绝邪教”活动签卡率达到了75%以上。

连日来，淮阳县城关镇蔡庄外出务工返乡人员不畏严寒，纷纷来到蔡庄村室，主动签订“家庭拒绝邪教”承诺卡。签卡现场，热闹非凡，有年逾花甲的老人，也有稚气未脱的孩子，大家积极响应，踊跃参与。

活动中，《淮阳公民幸福手册》成了人人喜爱的珍品。手册上“什么是邪教，邪教的本质、特征与危害，发现邪教如何处置”等内容，图文并茂，通俗易懂，深受大家的欢迎。人们纷纷在“家庭拒绝邪教”承诺卡上签上自己的姓名。刚刚从东莞打工返乡蔡庄村民孔海飞说：“邪教骗钱害人，影响家庭和睦，要坚决抵制它。财富是靠自己双手创造的，不是哪一个人赐予的。”

曹河乡司法所

“四联五进”强化普法宣教

本报讯 淮阳县司法局曹河乡司法所针对春节人员集中，又是各种矛盾的高发期，创新普法形式，采取“四联五进”的方法，强化普法宣传教育，为确保大家过一个平安、祥和、愉快的春节打下了良好的基础。

该所采取了“四联五进”的普法新形式。“四联”即与派出所、民政所、信访办、财政所等单位联手，与村“两委”联手，与民调员、计生、红白事理事会联手，与卫生、教育、金融、环保等联手。“五进”即普法进机关、进工厂企业、进学校、进村组、进集贸会，利用3辆宣传车、广播大喇叭、举办培训班、召开群众代表会、现场解答等形式，对不稳定因素多的个别偏远村进行重点宣教。同时，针对青少年犯罪低龄化问题，该所所长深入中小学举办讲座，教育学生们遵纪守法及如何利用法律进行自我保护。

（仗义 永刚）

1月10日上午，大雾弥漫豫东大地，市公安局金海路派出所民警马伟、王洪伟深入到离城10多公里外的困难群众和重点人口家中，进行走访调查和慰问。当两位民警了解到川汇区党庄行政村村李保新的户口本破旧、无法辨认姓名时，民警马伟立即到派出所户籍室给予更换，当村民李保新拿到崭新的户口本后，立即到街上做了一面“人民好警察”锦旗，送给了两位民警。

（任君萧 摄）

300名市民被选为交通安全信息员

一周提供违法信息500余条 道路交通事故明显减少

本报讯（记者 赵金）2011年12月31日，对于在周口某超市工作的郑州籍男子徐某来说是崭新的一天，因为当天他拥有了一份神秘的兼职工作：被该市高速交警选为交通安全信息员。

2012年1月3日下午，徐某像往常一样从郑州返回周口，途中乘坐的大巴车行至周口辖区谭庄收费站附近时，在高速公路上出现停车和数名乘客下车的现象。徐某用手机把客车的这一违法过程偷偷拍摄后，向周口高速公安进行了举报。高速交警指挥中心立即指派前方执勤民警在高速出口处拦截并成功查处。

3日后，徐某到高速交警支队指定地点填写完奖金领取登记表后，顺利领取了200元奖金。记者通过高速交警支队提供的“线人档案”，电话联系上了徐某。徐某在电话中笑着说：“能成为交通安全信息员感觉很好，一个小小的举动就可能消除一起事故隐患。”对举报后能否拿到奖金，徐某刚开始比较怀疑。他说：“我也不图这几个钱，最主要能维护乘客们的安全。没想到举报后很顺利就拿到了奖金，今后再发现交通违法行为，我还会积极举报。”

据了解，交通安全信息员分布在各个行业，如高速公路沿线养护工人、路政人员、服务区修理厂修理工、加油站人员、沿线村民和经常往返两地的学生、商人等。高速交警不仅向每人发送一张交通信息员联系卡，还为他们建立了管理档案，经常向他们手机发送交通安全常识、高速警情、整治重点和如何举报等知识进行培训。

高速交警支队相关负责人介绍，周口是进城务工人员输出大市，春运开始后，务工人员将陆续返乡，部分司机受经济利益的驱使，违法超员、超载，随意在高速公路上停车上下人现象突出。为更好地发挥群力参与交通管理的积极性，高速交警支队打破了交警单一作战的传统做法，于2012年1月1日成立了交通安全信息员队伍。如今，周口近300名发现交通违法的信息员散布在各地，监视着我市所有的交通参与者。一旦发现严重交通违法行为，他们就会向交警报告，交警根据信息派警查处。不但提高了交通违法行为查处效率，消除交通事故隐患，同时彻底消除部分司机违法的侥幸心理。

据了解，截至1月8日，交通信息安全员队伍成立一周来，共提供各类交通信息500余条，周口高速交警直接查处各类违法行为120起，兑付奖金2000余元，道路交通事故明显减少。

（线索提供 常守振）

市检察院开展模拟接访“实战”活动

本报讯（记者普淑娟 通讯员 安琪）近日，市检察院举行“十佳”控申接待员评选活动，经过两天激烈角逐，20名参赛检察干警脱颖而出，分别被授予“十佳控申接待员”和“优秀控申接待员”称号。

据悉，此次控申接待员评选活动分笔试和面试两个环节。笔试实行闭卷考试，内容为控告申诉检察干警应知应会的控申基本业务知识。面试则采取实景模拟接访形式，所用案例是根据近年来涉检信访实践中的典型案例。模拟接访强调“实战”，采用一问一答形式，由省检察院控申处两名工作人员模拟上访群众，提出问题，参赛选手现场答复，提出处置方案，释法说理，答疑解惑。由市检察院各部门负责人组成的评委组根据选手的法律专业素质、综合分析能力、语言表达能力、举止仪表、接谈效果等进行综合判断，当场打分，现场讲评。

据市检察院人员介绍，举办模拟接访“实战”演练活动，旨在锻炼控告申诉检察干警的接访技巧、释法说理、法律运用，提高息诉罢访和驾驭、掌控复杂局面的应变能力和处置能力，增强控告申诉检察干警的宗旨意识、为民意识和大局意识。

春节临近，大量农民工返乡，扶沟县人民法院抓住这一有利时机，开展了送法进万家活动，组织业务人员携带编印好的《简易诉讼指南》、《醉驾入刑》、《农民工维权知识手册》、《侵权责任法解读》等宣传资料，向人民群众，尤其是外出务工回乡人员发放法律宣传单，并认真解答他们所咨询的问题，同时倾听他们对法院工作的意见和建议。

（范娜娜 邹鹏举 摄）