

在家门口就业 大有可为

□ 王建钧

就业涉及千家万户的生计和发展,对于周口来说,妥善解决农民工就业问题尤为重要。近年来,周口市加大招商引资力度,鼓励工业企业做大做强,促进工业结构优化升级,大力发展龙头经济和产业经济,加快产业集聚区经济发展,实现经济增长与扩大就业的良性互动,促使农村剩余劳动力在家门口就地就近就业。据统计,我市劳动力在本省就业的有 100 多万人,占外出务工人员总人数的三分之一以上。其中,在本市就业的有 40 多万人,占总务工人数的六分之一以上。由此可见,在家门口就业正逐步成为我市就业的主要方向。

产业大发展,农民工就业可离土不离乡

无工不富。不仅外出务工人员明白这个道理,各级政府更掌握了这个发展要领。近年来,周口市举全市之力,实施“大引资、大招商”战略,大力推进全民创业活动,因地制宜,培育和发展棉纺织业、食品加工业、聚酯网业、生物化工、制衣制鞋等产业。目前,全市已形成 12 个产业集聚区,入驻规模以上企业 679 家,用工总需求 24.8 万多人,已择优招收务工人员 19.8 万人,用工缺口在 5 万人左右。其中,2011 年,全市产业集聚区新增企

业 148 家,企业用工需求达 6 万多人。全市产业集聚区企业快速发展和用工需求快速增长的趋势,为城乡劳动力在家门口就业奠定了良好基础。

“有企业来落户,农民工就有就业门路。”工业企业的迅速发展,让务工人员离土不离乡就业变成现实。而去年春节前后,多家企业出现的“招工难”、“用工荒”现象,使产业集聚区企业不断改善生产生活条件、提高职工薪酬待遇、落实法定工作时间、为员工购买社会保险等,从而增强企业用工的凝聚力,给农民工离土不离乡就业增强吸引力。

我市产业集聚区的快速发展,使越来越多的企业车间向乡村延伸。在乡村办厂,可充分利用乡村的人力资源和场地优势,使农民工在家门口就能实现就业。外地一些制鞋厂、服装厂,厂部设在产业集聚区内,而加工点却进村入户,使当地务工人员就业极为方便,就近就地就业更是变成现实。据统计,近两年,全市有 7.8 万农民工从外地企业转移到产业集聚区企业工作,不再眼睛向外、“孔雀东南飞”了。

家门口就业优势明显,大有可为

一是家门口就业岗位多,选择

空间大。自去年以来,我市企业迅速扩张,县、乡、村形成连动局面,使工业企业呈现出遍地开花、蓬勃发展的势头。企业的发展为农民工就业提供了广阔的就业空间和更多的选择机会,能使农民工人尽其才,寻觅到适合自己发展的工作岗位。

二是在家门口就业可以降低生活成本,使工资含金量相对提高。去年,全市产业集聚区企业经历了“用工荒”、“招工难”,各企业相继提高了工资薪酬待遇,农民工每月工资最少可拿到 1200~1500 元,多的可拿到 2000~2500 元,与沿海发达城市工资待遇相比较,虽然低一点,但扣除在外打工城市生活成本、往返家乡路途费用和上涨的物价因素后,可剩余的工资并不少于在外地务工时的工资。

三是在家门口就业,既可赚钱又能照顾家庭。农民工常年在外出打工,家有老人不能照顾,有子女不能教育,造成了对老人赡养缺失、对子女亲情缺失,以致出现了留守老人和留守儿童等社会现象。在家门口就业,即能赚到钱又能顾上家。一些已在家门口就业的返乡农民工深有感触地说:“我们外出务工辛辛苦苦就是为了孩子,在外打工孩子不在身边,由爷

爷奶奶照顾,子女的教育问题受到一定的影响。只要在家门口能就业,说啥都不出去打工了。”“村姑村嫂不愁闲,既能顾家又赚钱;在家打工就是好,何必外出到处跑。”这个顺口溜已经成为返乡农民工愿意在家门口就业的真实写照。

四是方便农民参加免费职业培训,从而迅速取得职业资格。近年来,农民工就业难的主要问题是—些企业嫌农民工技术不高,缺少就业的一技之长,一边需要人,一边招不到人。这就是人们通常说的就业结构性矛盾。免费职业技能培训是解决这一矛盾的办法之一。这也是党和国家的一大惠民政策,是促进农民工素质就业、体面就业的有效途径。农民工可在家门口免费参加政府组织的职业技能培训,学到一技之长,提高就业能力。参加技术培训后可迅速取得职业资格证书,为自己优质就业提供更多的可能。已就业的农民工也可免费参加当地政府提供的在岗职工培训,不断提高工作能力和效率,做一名合格的劳动者。

五是在家门口就业,有更广阔的发展空间。近两年,各地相继出台了产业集聚区就业的一系列优惠政策,在生产条件、员工福利、户口转移、城镇住房购置、子女入学、

社区生活等方面都有明文规定,凡进城务工半年以上者享受城镇居民同等待遇。这些规定,大大加快了农村劳动力的进城步伐,为农村劳动力融入城市、投身产业集聚区发展提供了空前的绝好机遇。

在家门口创业,令有志青年梦成真

“在外打工,总不能干一辈子,现在有条件了,就回乡自己干。”这是很多回乡创业农民工的心声。近年来,我市大力开展全民创业活动,鼓励支持农民工返乡创业。2009 年,市委、市政府出台了《关于进一步推动全民创业的实施意见》,制定了一系列推动全民创业的優惠政策,农民回乡自主创业可享受三年的创业发展扶持期,享受政府提供的免费创业培训、场地补贴和 10 万元以下的小额担保贷款等一系列优惠政策。全民创业带动就业的大格局已经形成,实现了创业带动就业的倍增效应。目前,周口已成为全民创业的热土,有着广阔的发展空间,带资金、带技术回乡自主创业已成为一股热潮,也是广大农村有志青年的明智选择。农村有志青年只要审时度势,乘中原经济区崛起、周口经济快速发展之大势,就能实现创业的梦想。

(作者为周口市人社局党组成员)

□ 王绍祯

县域经济是国民经济的基础和重要组成部分。从加快发展县域经济的角度讲,小城镇建设是不可忽视的突破口,要想毫不动摇地加快推进城镇化进程,统筹城乡发展,必须结合国家实施新型城镇化的战略部署来统筹。笔者就如何加快小城镇建设,强力打造区域性中心城市镇,助推县域经济发展谈一些粗浅的看法。

充分认识小城镇建设对于促进县域经济发展的重要意义

《国务院关于支持河南省加快中原经济区建设的指导意见》中指出,要按照“合理布局、适度发展”的原则,支持基础较好的中心镇逐步发展成为小城市,强化其他小城镇对周边农村的生产生活服务功能。由此可看出,加快小城镇建设,是统筹城乡持续发展、从根本上破解“三农”问题的重要举措,更是推动县域经济科学发展、跨越发展、务实发展的必然要求。小城镇位于城乡结合部,是连接县域经济和农村经济的桥梁和纽带。它既是农村一定区域政治、经济、文化的中心,又是吸纳大中城市和县城政治、经济、文化的枢纽。为此,我们要用发展的眼光去看问题,站在加快发展、构建和谐社会的高度去认识小城镇建设的重要意义,进一步增强坚定发展小城镇的信心和决心,下大力气、集中精力抓好小城镇建设。

进一步科学规划,合理布局,努力把小城镇打造成为县域经济的发展平台

按照贯彻落实科学发展观的要求,站位全局,立足实际,修编和完善小城镇建设总体规划,体现科学性、前瞻性和持续性。落实省九次党代会提出的探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价,以新型城镇化为引领的“三化”协调科学发展的路子,建成辐射带动力、承载力较强的中心城市镇,努力构建县城、中心城镇、新型农村社区“三位一体”的城镇发展框架,切实提高县城和中心城镇的集聚能力,逐步形成以城带镇、以镇带村、梯次推进、协调发展

(作者为西华县道遥镇党委书记)

发挥区位优势 重构周家口文化

□ 薛顺名

十七届六中全会明确指出,深化文化体制改革,推动社会主义文化大发展大繁荣。要实现文化改革和发展的目标,必须坚持以人为本,贴近实际,贴近生活,必须全面贯彻“二为”方向和“双百”方针,发挥传统优势,发掘文化资源,培育优势产业,打造区域品牌,不断增强文化发展软实力,不断提升区域文化竞争力。

周家口的文化底蕴

周口市川汇区原名周家口,由周家渡口沿革而来。三川交汇之地,九州胜迹之乡。早在明清时期就是有名的商埠,商贾如云,舟楫如林,繁盛一时,素有“小武汉”之称,与朱仙镇、社旗镇、道口镇并列河南四大名镇,与河北的张家口遥相呼应,共享“南北皮都”之美誉。可以说,周家口的文化底蕴相当丰厚,发展文化事业和文化产业有着诸多先天优势。

一是漕运文化。周家口 600 余年的历史,始终伴随着内陆航运之兴而兴、内陆航运之衰而衰。周家口这片沿河之地,从它的生成之日起,便与漕运结下了不解之缘。周家口的漕运文化底蕴丰厚,发展沿河文化有着得天独厚的优势。

二是商贸文化。周家口因河而建,船运发达,因此带来了商贸业的空前繁荣。早在明清时期,山陕、两湖、两广等地的客商纷纷来周家口进行商贸交易。从保留至今的街道名称,如“山货街”、“作坊街”、“牲口市街”、“打铜街”、“皮坊街”、“弦坊街”等,可以想象周家口当时车水马龙的繁荣景象。

三是农耕文化。从以前出土和目前博物馆馆藏的地下文物看,有诸多陶器、农耕器具等,农耕文化自成一体。省保单位——水灌台就是龙山文化、大汶口文化的典型代表。

四是餐饮文化。由于人流、物流的优势,应运而生的便是餐饮文化。目前发掘的非遗项目有诸多知名品牌,比如“沈老土豆干”、“金记胡辣汤”、“关德烧鸡”、“老李家羊肉”、“王三饺子”等。

五是曲艺文化。周家口作为河南四大名镇之一,对外交流频繁,也带来了曲艺文化的内外兼容,品类繁多。比如高跷、旱船、八音、时阁、驮阁、竹马、盘叉等。从目前挖掘的非遗项目看,就有“大调曲子”、“八音楼子”、“抬杠箱”、“担经挑”、“盘叉舞”、“一把鞭”等。可以说,周家口是曲艺之乡。

六是诚信文化。明清时期,周家口商贸繁盛,商贾云集,与之相伴而生的便是诚信文化。关公是忠义的化身,也是诚实守信的代言,历来为商贾所尊崇。正因如此,山陕、两湖等客商纷纷在周家口建关帝庙,关帝庙就是有力的见证。

发展周家口文化的思考

周家口文化底蕴丰厚,潜力巨大。要实现文化大发展大繁荣,必须敢于继承,勇于创新,抓住要害,

创出品牌,以全新的姿态迎接文化春天的到来。

一是依托水资源,全力打造沿河文化。水是周家口的灵性,河是周家口的命脉,沿河文化大有文章可做。首先,利用沙河船闸复修之机,恢复重建新街明清码头,装点大闸桥、中路路桥和大庆路桥,建设景观浮桥,开辟水上游乐园,打造沿河文化长廊,青少年教育长廊,书画、休闲娱乐长廊,并分期恢复重现“颖颊春晓”、“浪里桃花”、“翠阁映霞”、“普济钟声”、“禹殿水云”、“太岸霁雪”、“瓷坊耀彩”、“桅杆晚照”等“周口八景”,形成以线为主的沿河景观。其次,充分利用现有的文物资源,以关帝庙为依托,在沙北修复镇冲寺,重建穆青故居、穆青纪念馆;在沙南修复保护明清故居、李家大院、抗战指挥部、修整石板路,形成以片为主的沿河景观,最终形成以线为主、以片为辅的沿河观光带。

二是依托水灌台,全力打造寻根文化。水灌台是目前川汇区现存唯一一家省级保护单位,2011 年已申报国家级保护单位,并初步通过专家组验收。下一步要按照上级文物部门的要求,重建大禹塑像,兴建禹王宫,修复雷达站防空洞,收集出土文物建设水灌台博物馆,并以此为圆心,规划建设农耕文化展览馆,最终使之成为继关帝庙后的又一旅游观光景区。发挥现有资源优势,做大做强“中华五千年”、

“华威民俗博物院”等民间经营文化旅游实体,全力打造寻根文化新景点。

三是发挥区位优势,大力发展商贸文化。商业是周口的品牌,周口人有着传统的经营理念 and 经营方式,这是不可多得资源。周口作为中心城区,人流、物流、信息流相对集中。伴随着人们生活观念的改变和市场需求量的增加,发展商贸物流业大有可为。首先,发挥传统优势,以关帝上城为依托,全力打造书画古玩市场、传统工艺营销市场、周口老字号经营市场,以此带动发展。其次,加大招商引资力度,大力引进国际国内知名商家品牌,带动商贸业发展。同时,要全力打造规范分类商贸经营区和规范经营商贸带,提高市场的辐射力和影响力。

四是发挥传承优势,大力培植餐饮文化。周口餐饮业兴起较早,品种多样,这是难得的资源。首先,要发挥非遗保护中心的作用,挖掘整理民间小吃的相关资料,扶植发展壮大,培育名吃品牌,使之冲出周口、走向全国。发挥民族宗教局作用,深入挖掘少数民族特色餐饮资源,打造穆斯林小吃特色品牌。其次,拓宽思路,引进外地餐饮名牌,形成餐饮经营区。同时,发挥近郊优势,大力发展“农家乐”等大众餐饮,使餐饮形成国民经济收入的重要支柱。为促进市区餐饮业发展,进一步加大宣传引导力度,定期举办周口

(作者为川汇区文化局局长)

规范农村建筑市场 消除安全隐患

□ 郑瑞同

近年来,随着新农村建设步伐不断加快,富起来的农民开始改善住房条件,农村居民对新建房屋热情高涨,农村建筑市场日益火爆,从而加快了建设小康新农村的步伐。然而农民建房由于缺乏统一规划,加上农村建筑队伍素质质低、质量意识差、缺乏监管等原因,在建筑资质、施工设备、安全防范措施、从业人员技能、管理等方面普遍存在安全隐患,导致农村建筑工程事故屡屡发生,农村建筑市场基本上处于自发、无序、无有效监管的混乱状态,大部分农村建房没有一套规范而有效的管理办法和运作程序。因此,进一步加强农村建筑市场的规范管理,势在必行。

笔者通过调查发现,目前,农村建筑市场主要存在以下弊端:

建房缺乏统一规划。由于农民建房基本是自筹自建,缺少科学的整体规划设计,随意建房现象严重,施工时无据可依,竣工后出现种种问题,导致房屋样式单一,设计不新颖,功能不齐全,布局凌乱;有的住宅没有卫生配套设施,绿化空地更谈不上,四周环境构

不成小康住宅,既浪费土地资源,也影响村容村貌,为新农村建设埋下隐患。

建房存在质量安全隐患。在农村建筑市场,从事建房施工的农村施工队负责人及技术人员绝大多数是无证、无照、无资金、无技术、无设备的泥瓦匠,一般都是临时组建起来的,普遍没有设计图纸,缺乏科学的方法,根本达不到施工的技术要求和条件,导致承建房屋质量没有保障;民房建设方和承建方一般只是口头协议,一旦发生纠纷,往往是互相指责,推卸责任;农村不少水泥预制生产小厂无任何资质证明和技术部门核发的质量标准的情况下生产水泥预制件,致使生产出来的钢筋水泥制品质量低劣,而部分农民群众为图价廉,用低劣的水泥制品建房,从而留下安全隐患;许多农民新房建好后,未能及时拆掉的旧房,或被闲置,或被当仓库、柴房等,这些旧房缺少管理,在被风吹雨淋后,大多变成危房,成为危及群众生命安全的一大隐患;部分城郊群众受利益驱动,为套取拆迁补偿,突击建设违

法建筑,个别农村建筑队趁机承揽工程,施工人员安全意识、施工安全保护设施、建筑材料极差,极易引发伤亡事故。

政府部门缺乏对农村建房的有效监督管理。农村建筑队遍及各个乡镇,建筑队鱼龙混杂,水平参差不齐,影响了工程质量;农村建筑市场混乱无序,劣质建筑材料鱼目混珠,施工中缺乏质量监督,完工后没有验收,一些施工队伍往往在施工过程中偷工减料,违章施工,有的在建筑中随意加层,导致地基承受不住,出现房屋倒塌事故,因建筑质量及施工人员伤亡引起的纠纷时有发生;有些建房主不能及时兑现建筑施工费,工人不能及时领到工资,同时也存在一些“包工头”恶意拖欠施工员工工资现象。

为切实加强农村建筑市场的规范管理,消除安全隐患,减少建房纠纷发生,笔者建议抓好以下几个方面:

科学规划设计农村建房。建筑设计部门要发挥职能作用,在完善镇村总体规划设计的同时,主动做好服务工作,制定农村建房

管理办法,建立农村房地产开发和监管机构,对农村建房进行科学规划,依据建设部提出的《小康住宅十条标准》,结合各地农家实际,为农民设计出科学、合理、美观、实用的农家住宅设计图纸,引导农民住宅建设向科学、经济、实用的方向发展;加大对废旧宅基地的治理力度,进一步提高废旧宅基地的使用率和可耕种指数,使农村建房逐步走向规范化、合理化;举办建房培训班,为施工人员讲解建筑施工、安全、规划等知识,提高其业务水平及安全意识,让农民住上放心房、安全房。

加强对农村建筑队伍的规范管理。将农村建筑队作为一个特殊的主体,对农村民房建筑采取工程质量监理制度,对目前已有的农村建筑施工队进行调查摸底。符合行业规范要求,进行岗前建筑资质、法律知识、安全生产知识、建筑技能专业培训,通过培训达到标准的,免费颁发从业资格证书。坚决制止无证上岗,在规定时间内进行年检,对复检不达标的取消建筑资质,以提高其建筑技能与安全防范意识,彻底消除质量隐患。设立农村建房专门管理机构,定期组织人员深入农村清查旧房情况,对确已变为危房的旧房及时拆除。加大对从事违法建筑工程建设队伍的处罚打击力度,严格规范建筑队伍,工商部门要依法取缔不合格的“土建筑队”,对不具有资格的建筑工程队要坚决予以取缔,让违法建房者无建筑队伍可取,从而保障农民住宅建设工程质量,造福千家万户。

加强对农村建材市场的监督管理。强化质量监督,加强对农村建材市场的统一管理,对农村建房所需水泥、砖瓦、钢筋等建材质量实行严格监督检查,坚决杜绝劣质建材流入市场,保障农户建房质量和居住安全。对农村建筑市场实行有效监管,改变农村建筑市场的无序状态,确保建材生产企业持证营业,做好质量跟踪,定期到砖厂、砂厂、彩瓦厂等建材企业对材料和生产环节进行检查,凡达不到质量标准的,一律禁止流入市场销售,彻底消除质量隐患,给农民群众营造一个良好的建设、生存环境。

(作者单位:淮阳县大连乡党政办)

注重协调发展 推进“三化”进程

□ 程磊

《国务院关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》的出台,标志着中原经济区建设正式上升为国家战略,这对河南来说具有里程碑式的意义。作为国家战略,中原经济区要走一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展之路,担负着探索“三化”协调发展新路的责任。

中原经济区建设大幕的开启,给河南带来了千载难逢的发展机遇。周口作为农业大市和传统农业大区在中原经济区建设中任重道远,目前周口已进入工业化、城镇化加速推进,全面建设农业现代化的新阶段,解决好“三化”协调发展问题具有典型性和代表性。在中原经济区建设中,周口要准确定位,主动融入。

一是要推进农业现代化,加快社会主义新农村建设。在工业化、城镇化深入发展时同步推进农业现代化,是中原经济区建设的一项重大任务。周口是传统的农业大区,要坚持以粮为基、统筹“三农”、推动全局,把转变农业发展方式、构建现代农业产业体系、不断提高农业综合生产能力作为农业工作的中心任务;要坚持工业反哺农业、城市支持农村和 multi 少取放活方针,加大强农惠农力度,夯实农业农村发展基础,提高农业现代化水平和农民生活水平,多渠道增加农民收入,促进农业增效、农民增收、农村发展。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,以创建国家现代农业示范区为目标,积极推进农业和农村经济结构战略性调整,全面提高农业的质量和效益,加快推进周口由农业大市向农业强市转变。要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,采取政府引导、政策扶持、体制创新、市场运作等方式,通过试点先行、示范引路、以点带面、推动全局,努力把示范村建设成富裕、文明、和谐、民主的社会主义新农村,成为统筹城乡发展、实现城乡一体化的新型农村社区,推进全市社会主义新农村建设工程深入开展。

二是要充分发展好具有较强竞争力的特色主导产业。不牺牲粮食和农业,我们靠什么?靠进一步调动农民群众的积极性;靠提高农业劳动生产率和单位面积产出;靠提升农村社会化服务水平,归根到底靠进一步解放农村生产力。周口是农业大市,人多,尤其是农民多,农产品多,粮、棉、油多,这是我们的优势。目前,沿海发达地区劳动密集型产业呈加速转移之势,转向哪儿?转向成本低、市场大之地。人多,正可以发挥我们的比较优势,有 346 万农村富余劳动力的周口,在劳动密集型产业发展上必当大有作为。目前,我们积极承接食品加工、制鞋业、纺织服装业等产业转移,有一技之长量的劳动密集型产业在周口遍地开花。周口农产品多,农产品加工业的发展得天独厚。依农兴工、以工促农,正可以成就美好“姻缘”。周口的财富、天豫、五得利都是名扬四海的企业,财富“吃”玉米,加工增值十多倍;天豫“吃”红薯,土产品做出洋产业,产品远销美、日、韩;五得利“吃”小麦,产能全省第一。这都是成功的范例。

三要统筹城乡发展,加快推进新型城镇化。三化一体,缺一不可,只有协调发展,才能让周口的经济社会更好更快发展。加快推进城乡一体化,是改善农村群众民生的有效之举。周口市城镇化严重滞后,城乡二元结构特征十分明显。2010 年的城镇化率只有 31.29%,低于全国平均水平。农村人口多,农村居民收入低,农村基础设施落后,是影响和制约周口整体民生改善的主要瓶颈。建立中原经济区,加快推进工业化、城镇化和农业现代化协调发展,加大统筹城乡建设力度,加快推进城乡一体化,让更多的农村村民享受到城市居民的生活,就是最大限度地改善民生。要坚持以新型城镇化为引领、以新型工业化为主导,以新型农业现代化为基础,推动形成以中心城市为核心、周边小城市和中心镇为依托的城镇集群。加快中心城区发展,调整优化周口市布局,努力走出一条全面开放、城乡统筹、经济高效、资源节约、环境友好、社会和谐,以周口新区为主体形态,大中小城市与小城镇、农村社区协调发展、互相促进的新型城镇化道路。

(作者单位:中共周口市委党校)

主动融入中原经济区建设 实现周口富民强市新跨越