

# 温家宝主持召开国务院常务会议

## 研究部署二〇一二年深化经济体制改革重点工作

据新华社北京2月15日电 国务院总理温家宝15日主持召开国务院常务会议,研究部署2012年深化经济体制改革重点工作。

会议指出,2003年党的十六届三中全会作出关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定,全面部署了新时期深化经济体制改革的目标、任务。近十年来,我国财税、金融、价格、国有企业、农村发展和各项社会事业取得重大进展。公共财政体系不断完善;大型金融机构股份制改革、股权分置改革取得突破性进展,利率市场化、汇率形成机制改革不断深化,多层次资本市场加快发展,现代金融体系逐步健全;国有企业改革不断深化,多种所有制经济共同发展;以税费改革、集体林权制度改革为重点的农村综合改革加快推进;社会保障体系逐步完善,覆盖城乡的基本养老保险、基本医疗保险改革迈出重大步伐;收入分配、社会管理体制改革加快推进,卫生、教育、文化、科技体制改革全面深化;对外开放不断扩大;职能转变、信息公开等政府自身改革取得明显进步。这些改革进一步完善了我国基本经济制度,增强了经济社会发展的动力和活力,促进了全体人民共享发展成果。

会议强调,我国经济体制改革仍处于攻坚克难的关键阶段。要按照科学发展观要求和社会主义市场经济规律,尊重群众的首创精神,大胆探索、勇于实践,通过改革解决制约科学发展的深层次矛盾和体制机制问题。当前和今后一段时期改革的重点领域和关键环节:一是进一步转变政府职能,理顺政府与市场的关系,改善宏观调控,健全市场体系,深化垄断行业改革,更好地发挥市场配置资源的基础性作用。二是推进财税体制改革,理顺中央与地方及地方各级政府间财政分配关系,更好地调动中央和地方两个积极性。三是深化土地、户籍、公共服务改革,理顺城市与农村的关系,推动工业化、城镇化和农业现代化协调发展。四是推进社会事业、收入分配等改革,理顺经济与社会发展的关系,扭转收入差距扩大趋势,努力提高资源配置效率,有效保障社会公平正义。五是推进依法行政和社会管理创新,理顺政府与公民和社会组织的关系,深化政务公开,健全监督制度,建设服务、责任、法治、廉洁政府。

会议明确了今年改革的重点工作:(一)推动多种所有制经济共同发展。深入推进国有经济战略性调整和国有企业公司制股份制改革,优化国有资本战略布局,完善国有资产管理体制。完善和落实促进非公有制经济发展的各项政策措施,鼓励民间资本进入铁路、市政、金融、能源、电信、教育、医疗等领域。(二)加快财税体制改革。完善分税制和财政转移支付制度,健全县级基本财力保障机制。扩大增值税改革试点,全面推进资源税改革。(三)深化金融体制改革。强化国有控股大型金融机构内部治理和风险管理。积极培育面向小型微型企业和“三农”的小型金融机构。合理引导民间融资。促进多层次资本市场健康发展。(四)深化电力、成品油和水资源价格改革。建立健全排污权有偿使用和交易制度。(五)推进社会领域改革。完善工资制度,健全工资正常增长机制。实现城镇居民社会养老保险和新农保制度全覆盖。全面实施素质教育,推进学校民主管理。继续推进全民医保,巩固基本药物制度,深入推进县级公立医院改革和城市公立医院改革试点,加快形成对外开放的多元办医格局。深化文化和科技体制改革。(六)推进行政体制改革。建立健全新设行政审批事项审核论证机制。开展政府绩效管理试点。全面推进地方财政预算、决算公开。(七)深化农村改革。推进农村集体土地确权登记发证,扩大农村土地承包经营权登记试点。制定出台农村集体土地征收条例。(八)深化涉外经济体制改革。完善外商投资产业指导目录。积极推进上海浦东新区、天津滨海新区、深圳经济特区等综合配套改革试点。

会议审议并原则通过《海洋观测预报管理条例(草案)》和《拘留所条例(草案)》。

## 视觉新闻



西宁举行春季大型就业招聘会 2月15日,用工企业代表在招聘会现场举牌招聘。当日,青海省西宁市举行2012年园区企业春季大型就业招聘会。此次招聘会由西宁市政府举办,300多家企业为求职者提供近万个岗位。新华社记者 张宏祥 摄



国际校车展览会在京举行 这是2月15日在国际校车展览会上拍摄的一款美式校车。当日,为期4天的2012首届中国校车发展研讨会暨国际校车展览会在北京国家会议中心举行,国内外多家汽车厂商展出了新型校车及用于救援救助的特种车辆、用品等。新华社发

## 联合国官员说非洲萨赫勒地区面临严重粮食危机

联合国人道主义事务助理秘书长布拉格说,当地时间2月14日,受干旱、贫困、高粮价以及环境退化等多重因素影响,非洲中西部萨赫勒地区正在出现一场严重的粮食危机,上千万人面临粮食短缺危险。

联合国已经了解到,至少1000万人将陷入粮食危机。100多万5岁以下儿童面临严重营养不良的危险。未来几个月可能会受到危机影响的国家。

联合国已经了解到,至少1000万人将陷入粮食危机。100多万5岁以下儿童面临严重营养不良的危险。未来几个月可能会受到危机影响的国家。

# 习近平会见美国总统奥巴马



当地时间2月14日,正在美国访问的国家副主席习近平在白官会见美国总统奥巴马。新华社记者 兰红光 摄

新华社华盛顿2月14日电 (记者葛相文 钱彤 霍小光)当地时间2月14日上午,正在美国访问的国家副主席习近平在白官会见美国总统奥巴马。

习近平首先转达了胡锦涛主席、吴邦国委员长、温家宝总理的诚挚问候。他说,胡锦涛主席委托我向总统先生转交他对您不久前来信的复信。胡主席在信中积极评价过去一年中美关系的总体发展,强调2012年对中美两国和中美关系具有特殊重要意义,表示重视总统先生就发展中美经贸关系所表达的意见,重申愿与总统先生共同努力,落实好他去年年初访美期间与您达成的共识,把握机遇、克服挑战,把相互尊重、互利共赢的中美合作伙伴关系建设好、发展好,推动中美关系继续稳定发展。

习近平说,总统先生就职3年来重视并致力于推进中美关

力,落实好他去年年初访美期间与您达成的共识,把握机遇、克服挑战,把相互尊重、互利共赢的中美合作伙伴关系建设好、发展好,推动中美关系继续稳定发展。

习近平说,总统先生就职3年来重视并致力于推进中美关

## 关于中国春运的“国情思考”

新华社“新华视点”记者

春运“挖潜”,交通行业内部“各自为政”问题也急需正视。

“铁路、公路、航空、航运一体化,才能更好地释放春运的压力。”许光建教授说,“但目前是各种交通工具自守圈子,不能及时有效调配,造成资源浪费。”

春运“挖潜”,改革春节放假制度也是一个潜在选项。作家张一一在网上呼吁:“春节至少应放假半个月,而且需要错峰放假,一部分单位从过年前放到正月初七,一部分单位从除夕前放到元宵节。”

交通运输部公路局局长李华说:“公路发挥了春运主力军的作用,基本能满足旅客随到随走。”

一个奇特现象是:因为铁路“一票难求”,公路不得不“违背运输规律”发展长途客运来“补台”。今年春运,全国公路日运送中长途旅客超过300万人次。这相当于铁路日客运量的2/3。

为什么会这样?因为公路运输大发展得益于市场开放,吸引国内外资本流入。

但铁路不同。铁路行业行政管理,阻挡外部竞争资源流入,直到今天市场化融资比例不超过20%。

中央党校研究室副主任周天勇教授认为,“一票难求”的呼声,对铁路改革提出迫切要求。但当前之急,还是现有运力的“挖潜”。

春运“挖潜”,“铁老大”应科学推动管理创新和服务创新。比如,异地购票不能全国通行?就像银行异地转账那样。

春运“挖潜”,高速公路也应进一步释放通行能力。不少旅客提出:春运期间,交警部门是否减免过桥路费?面对质询,交通运输部公路局局长李华透露,目前正在研究春节黄金周小汽车免收高速公路通行费的可行性。这一政策明年春运有望实施。

不难看出,20年间全国春运客运量增长近4倍。“中国交通建设不可能以春运为目标,如果那样,春运过后将有大量运力闲置。”中国铁路博物馆原馆长贾本义说。

## 万丈高楼平地起 枝繁叶茂缘根深

(上接第一版)

市县乡各级督查指导组也坚持不间断地巡回督查指导,鹿邑、项城、沈丘、西华、东新区、黄泛区等单位坚持每周召开一次换届选举工作推进会,每月召开一次阶段工作推进会。商水县在选举的关键阶段,坚持每天召开督导组碰头会,发现问题及时研究解决。据统计,换届选举工作开展以来,全市各级共组织开展换届选举工作会议、推进会、座谈会、促进会等各类督查活动660多(场)次,有力推进了换届选举工作的顺利开展。

创新方式方法 注重规范高效

市换届办建立工作推进机制,在换届选举的每一阶段和关键时期都及时下发指导性文件,先后出台了12个指导性文件,强调工作重点,突出工作难点,提出明确要求,保证此项工作有序开展。同时还建立健全了每周例会、工作进度每日通报、信息积分每周通报、重大事件及时报告、督查指导、新闻联系人、责任追究等项规章制度,形成了用制度推进工作的机制。为了激励各县市区换届办工

作热情,促进换届工作规范有序,高效运作,市换届办在全市开展了好新闻(信息)、好声音(照片)、好经验,争创先进单位的“三好一争”活动。按照评选办法,通过评审,对涌现的换届选举工作的好新闻(信息)、好声音(照片)、好经验和先进换届办法,进行了表彰,同时为下届工作开展奠定了良好基础。

市换届办先后总结推广了项城市建立处级以上干部联系分包乡镇指导换届工作的经验;鹿邑县注重发挥大学生村官的作用和优势,鼓励大学生村官当好“五员”的经验;郸城县探索通过电话录音或手机短信进行委托投票的方式,让外出务工人员正确行使自己的选举权利的经验;川汇区强化领导责任,推进换届选举的经验;西华县让信访骨干熟悉村级组织换届选举工作的政策流程,掌握信访接待处理技巧的经验。

强化督查指导 提高选举质量

市换届选举协调小组成立了4个由处级干部带队的督查指导组,各县市区和乡镇共成立督查指导组1080多个。

市委常委、组织部部长李明方,市委常委、宣传部长、副市长刘保仓多次主持召开督导组组长会议和工作汇报会,对督导工作提出明确要求,增强了督导工作的针对性、指导性、权威性。乡级换届工作督导组组长会议,研究部署督导工作。

市县乡督查指导组积极履行职责,采取明察与暗访相结合的方式,对换届选举工作实施全程不间断督导,积极主动地协助被督导单位做好工作,并将督导情况每周书面报告换届办。

在依法选举的关键阶段,市换届办专题发出通知,要求各地必须严格依法依规,做到规定的步骤不减少,规定的程序不变更,规定的政策不走样。项城市率先在全市实行了“海选”村主任,组织各乡镇集中观摩,市县督导组监督,新闻媒体全程录像报道,为全市选举工作做出了典范。西华县在选举工作中,县委书记亲临现场观摩,现场召开各乡镇会议,对依法选举工作提出明确要求。

各县市区为确保选举工作的公开透明,对选委会推选、选民登记、候选人提名、正式选举等关键

环节的有关内容都及时进行了公示,接受群众监督。

同时,教育引导选民把奉公守法、品行良好、公道正派、热心公益、具有一定文化水平和工作能力的人提名为候选人。通过推选,全市村级组织成员中约有30%的为新当选人员,这些“新鲜血液”多为致富能手、复转军人、外出务工人员返乡农民或大学生村干部,大大改善了村级组织的年龄、文化、知识结构,“双强”能力大大提高。

各县市区对个别选情复杂、问题较多的“难点村”,采取领导关注、增派力量、多方调研,加强督导的方法,在“吃透情况”的基础上,制订预案,对症下药,确保了全市99.9%的行政村在规定时间内完成了此次换届选举任务。

做好后续工作 巩固换届成果

在乡镇人民政府主持和督导组、工作队协助下,绝大多数行政村顺利实现了新老班子的工作及财务的交接。同时对落选、离任人员予以妥善安排,引导其继续发挥作用。

各县乡换届办和督导组及时

一个中国政策,希望美方恪守中美三个联合公报精神,以实际行动维护两岸关系和平发展局面和中美关系大局。

奥巴马热烈欢迎习近平副主席访美,感谢习近平主席转交的胡锦涛主席的亲署信,并回顾了去年以来与胡主席、温总理等中国领导人会晤交流共同推进中美关系所取得的进展,请习近平副主席转达他对胡主席等中国领导人的问候,期待着在新的一年里与胡主席等中国领导人继续保持密切沟通。奥巴马表示,我坚定地致力于推进相互尊重、互利共赢的中美合作伙伴关系。美方欢迎中国和平发展,认为一个强大、繁荣、稳定的中国有利于亚太地区和世界的繁荣与稳定。奥巴马重申坚持基于中美三个联合公报的一个中国政策,拒绝任何“台独”主张,希望看到台湾海峡两岸关系和平发展态势继续发展。奥巴马说,在当前形势下,美中在国际和地区问题上的合作至关重要。美方愿与中方加强在G20等多边机制和伊核问题、朝鲜半岛、叙利亚局势等问题上的对话、协调与合作。

双方还就两国经贸关系和其他共同关心的问题深入交换了意见。

外交部副部长杨洁篪,美国副总统拜登、国务卿克林顿等参加会见。

观察春运难,必须跳出交通运

输的视角。因为交通问题只是表象,春运本质上是“发展中问题”。

透过喧嚣,春运的积极一面是国家的进步。

“今年春运31.58亿人次的客流量,不是顶点。在未来20年内,伴随城镇化率提高,春运人流将持续增加,突破40亿人次只是个时间问题。”许光建教授说。

春运还折射出百姓生活水平的提升。

“更多的人口袋里有钱了,买得起票,回得回家。尤其是农民工收入得到改善。”许光建教授说,这显示国家从2004年开展清理拖欠农民工工资活动以来,农民工的收入增长和保障水平有了明显提高。

观察春运难,不得不触及经济社会的深层矛盾。

国家统计局发布数据显示,到2011年底,我国城镇化率达到56%,城市人口首次超过农村人口。但正如中央农村工作领导小组副组长陈锡武所说,其中有2亿多农民工“被城镇化”了。因为户籍仍在农村,他们被迫每年为一张春运火车票而苦苦守候。

观察春运难,除了城乡二元结构,也不得不审视区域发展不平衡。

一名在广州打工的农民工在网上留言说:“我没票回家,虽然家里已经准备好了几个姑娘相亲。”他希望在西部的家乡能发展起来,自己早点返乡就地打工。

心安之处即故乡。帮助农民工扎根城里,在哪里过节都有家的感觉。那时,回老家就只是一个选项,而不再是唯一选择。

(新华社北京2月15日电)