

给力周口富民强市新跨越

——精彩纷呈的周口地税 2011 回眸

本报记者 刘彦章 通讯员 李卓强 苏童



团结奋进的市地税局领导班子



市地税局党组中心组(扩大)集中学习《用领导方式转变加快发展方式转变》



全市地税系统基层建设白楼现场会

虎踞龙骧！玉兔摆尾，辰龙呈瑞。岁尾年首，继往开来。周口地税提前 40 天超额完成 2011 全年任务。周口地税连续三年实现大幅增长。

省委常委、政法委书记、原市委书记毛超峰，市委书记徐光，市委常委、常务副市长刘继标分别批示，对 2011 年的地税工作给予充分肯定，并为新的 2012 年提出希望和要求——

11 月 25 日，毛超峰对地税工作作出批示：向地税系统干部职工致谢！感谢你们为周口经济社会发展作出的贡献！

11 月 29 日，徐光对地税工作作出批示：向地税局提前 40 天超额完成全年税收任务表示祝贺！向地税干部职工所做的工作表示感谢并致以问候！望再接再厉，争取更大的成绩。

11 月 29 日，市委常委、常务副市长刘继标对地税工作作出批示：华刚（周口市地税局党组书记、局长）同志，提前 40 天超额完成全年税收任务实属不易，特表祝贺！同时向全市地税系统广大干部职工表示慰问和感谢！

让我们看看赢得市领导赞誉的原因和实绩，让我们回眸精彩纷呈的周口地税 2011——

服务地方发展，坚持依法大力组织收入，为富民强市新跨越提供财力支撑

税收是地方发展的血液，是一个地方可用财力的刚性支撑。税收特别是地税，对于地方经济社会发展具有造血和输血的双重作用，在很大程度上反映了一个地方经济发展的质量和效益，结构和趋势，也影响着地方党政治理施政的力度和手段。坚持大力组织收入，永远是地税人的天职，也是地税全部工作的出发点和落脚点。周口弱在工业，差在项目，必然反映到穷在财政。在相对落后地区组织收入，工作量之大之难非发达地区可以想象！

市地税局在省局和市委、市政府的正确领导下，紧紧围绕“服务地方经济发展、服务纳税人、服务企业”的发展理念，坚持依法组织收入，强化税收征管，提高税收质量，税收收入继续保持平稳较快增长，服务全市经济社会发展取得了新突破。

截至去年 12 月底，全市各级税务部门累计组织各项收入 32.81 亿元，同比增长 25.56%，增收 6.68 亿元。其中：税收收入完成 25.61 亿元，同比增长 31.94%，增收 6.2 亿元，增幅居全省第 8 位，高于全省平均增幅 5.34 个百分点；地方级税收完成 22.24 亿元，占省局下达年计划 19.63 亿元的 113.28%，同比增长 31.24%，增收 5.3 亿元，增幅居全省第 9 位。税收收入的圆满完成，标志着新一届市委、市政府三化协调科学发展的效益逐年提高且后劲强劲！

这也是市地税局税收收入连续 3 年实现平均 30% 的高增长——

2009 年，全市各级税务部门共组织入库地方税收 150446 万元，同比增长 25.42%，增收 30491 万元，地税收入增幅及地方级收入增幅均居全省 18 个省辖市第 1 位，收入总量位居全省第 14 位，排名与上年相比上升 3 个位次；

2010 年，全市地税部门共组织入库地方税收 194133 万元，同比增长 29.04%，增收 43686 万元，增幅居全省第 4 位，收入质量和规模均呈上升态势，被省局表彰为目标管理先进单位，两次受到了市政府的通令嘉奖。

真金白银！税收就是财力！这些数字的后面，凝聚了多少周口地税人的心血。数据是枯燥的，但数据的取得依靠的是过硬的工作以及全市地

税人的心血、汗水和智慧。2011 年，全市地税系统围绕中心，把大力组织收入放在全市经济社会发展的大局中去把握和运作，始终站在讲政治的高度，切实提高对完成税收任务重要性的认识，增强了完成税收任务，服务经济发展的责任感和使命感。为此，全体地税人上下一心，深化分析，科学把握税收运行态势，加强对收入的分析预测和指导，密切关注宏观经济形势变化，经济政策调整等因素的传导效应，强化微观税收政策调整、产业税收比重、税负变化和结构变化等因素的对比分析，牢牢把握了组织收入工作的主动权。同时，强化征管，加强税源户籍管理、重点税源企业监控管理和重点建设项目跟踪管理，改进纳税评估方法，提升信息管税水平，推行一级稽查管理模式，加大企业所得税汇算清缴力度，各项工作落实到位，成效显著。截至目前，全系统共清理漏征漏管户 3400 多户，补征税款 1376 万元；开展纳税评估 840 多户，补缴税款 6500 多万元；检查各类纳税人 142 户，入库税款及罚款 6071 万元；通过汇算清缴入库税款 5781 万元，同比增长 25.02%，增收 1157 万元。

同时，积极整顿和规范税收秩序，开展了交通运输业税收专项整治。由市政府牵头召开了全市交通运输业税收专项整治工作会议，出台了实施方案，发布了公告，通过大众传媒进行广泛宣传，营造了浓厚的氛围。通过整治，澄清了货运车辆税源，初步扭转了交通运输业税收下滑、“税检同步”停止以来车辆税收失控的局面。截止 2011 年底，全市来自交通运输业的税收实现 2 亿多元，同比增长 74.63%。同时，集中开展了房地产业专项检查，对中心城区 69 户房地产业纳税人进行了重点检查，查补入库地方各税 4041 万元。积极配合公安部门严厉打击发票违法犯罪行为，先后端掉制售假发票窝点 7 个，抓获犯罪嫌疑人 10 名，打掉团伙 5 个，缴获制假设备 19 台，查获假发票 1751264 份。同时，全市还检查各类纳税人 142 户，入库税款及罚款 6071 万元，其中税款 4944 万元，滞纳金 329 万元，罚款 798 万元。

优化纳税服务，提高办税效率和质量，为富民强市新跨越提供良好环境

税收是国民经济发展的杠杆，也是国家机构工作作风和效率的窗口和载体。周口地税人在坚持依法组织收入为国聚财的同时，坚持依法落实税收优惠政策，为富民强市新跨越提供政策支持。去年以来，全系统依法办理减免税 143 户，减免地方各税 9088 万元；办理下岗职工再就业 408 户，共减免税款 119.62 万元。同时，根据全市经济发展规划和市委、市政府决策，对中心城区进行重点支持，促进了中心城区工业和重点税源的形成孵化，使中心城区工业从一开始就站位高、结构巧、后劲足、势头强，为做大做强中心城区奠定了基础。同时，继续推进“纳税人之家”建设。按照“始于纳税人需求，基于纳税人满意，终于纳税人遵从”的纳税服务要求，创新服务理念，转变服务观念，完善服务措施，全面提升了纳税服务工作水平。制定了《“纳税人之家”建设实施方案》、《“纳税人之家”章程》，组建了“纳税人之家”理事会，建立了集办税、服务、宣传、监督于一体的“纳税人之家”工作机制。目前，全市 13 个县(市、区)局和直属单位以及 75 个基层税务所(分局)全部成立“纳税人之家”，共计接收成员 4558 名，这一做法得到了省局领导的充分肯定和国家税务总局的认可。省局《领导参阅》第 7 期、国家税务总局《税务简报》第 35 期相继推广了周口地税的经验和做法。

坚持科技兴税，提高征管效率，为征管信息化、规范化建设提供硬件保障

2011 年，市地税局以新征管系统运行为抓手，全面提升了征管质量和效率，使全市税收征管和效率面目一新，大大加快了税收工作标准化、现代化建设步伐。一是稳步推进新征管系统上线。按照省局关于新征管系统上线推广工作的安排部署，成立了市、县两级新征管系统上线推广工作领导小组，明确了责任单位和协作单位，形成了“系统上下联动，部门密切配合，全员齐抓共管”的工作局面。期间，全系统先后举办基础参数代码配置、数据采集、数据录入、新征管业务规程、新征管系统操作等各类培训班 13 期，邀请省局讲师团培训 4 期，培训人员 1500 多人次；完成 1.2 万项参数代码的配置和核对，成功采集、录入了近 4 万户纳税人基础信息，高标准完成计会票证数据补录及发票库存迁移等工作，顺利通过了省局的数据校验。5 月 3 日，新征管系统在全市成功上线运行。在新老系统对接中，做到了“系统不瘫、网络不断、数据不乱”，实现了平稳过渡，保证了新征管系统的正常运行。截至去年底，全市共纳入新征管系统管理各类纳税人 56329 户，比系统上线时增加 18946 户，通过新系统累计征收入库各种税费 17.99 亿元。二是积极推广财税库银横向联网。主动与国库、财政、银行等各相关部门加强联系，通过定期联席会议制度、联络员制度等多种形式，建立起高效畅通的横向联网工作协调机制，实现了各部门之间、各环节之间的有序链接。严格按照纳税人自愿签约和自主选择签约银行的原则，依法保障了纳税人的合法权益。2011 年 12 月底，企业签约率达到 100%，个体工商户签约率达到 60%，实现税款资金的快速划缴、高效对账、全程监控，为纳税人提供便利、高效的办税服务。三是全面加强税源户籍管理。以新征管系统上线推广为契机，在全市范围内开展了一次“地毯式”税源普查，对正常户、外来经营户、停歇业户、未达起征点户、非正常户、注销户、漏征漏管户进行全面清查，应登记的登记，应变更的变更，应注销的注销，对老系统内的垃圾数据进行清理，澄清了税源底子。新征管系统上线后，针对新系统管理户数比老系统减少 1 万多户的情况，再次开展了全面的税源普查，实行“四对照”，即新老系统管户情况相对照，系统管户情况与税源实际相对照，国地税管户情况相对照，办理税务登记与办理工商营业执照情况相对照，对老信息系统中注销户、非正常户、已办理工商营业执照但未办理税务登记的纳税人、已在国税部门办理登记而未在地税部门办理登记的纳税人进行重点排查，清理漏征漏管户 3400 多户，补征税款 1376 万元。四是深化纳税评估。按照《河南省地方税务局行业纳税评估指南》的有关规定，完善了市县所三级纳税评估机制，改进了纳税评估方法，初步形成了“以信息化为支撑，以专业评估为重点，以科学评估分析为核心，职责明确、部门联动、环节分工、过程控制”的纳税评估工作模式。

抓好基层，巩固一线，查漏补缺，为应收尽收夯实基础

税收如同万涓归海，集腋成裘，特别是基于周口缺乏大的骨干税源的现实，周口地税收入呈现出小、细、难、慢的特点，需要全市不同层面的税收工作者既抱西瓜更重芝麻，积小成大汇成大海。为巩固基层所建设成果，提升执行效力，实现上下同心协力，切实做到应收尽收，服务高效规

范统一，周口市局印发了《周口市地方税务局关于进一步加强基层所建设工作的意见》，就全面提升基层所管理水平和在工作质效作出安排，努力从制度落实、队伍素质、管理服务、规范执法等方面入手，提升基层的软实力。为此，全局及时总结了淮阳县局白楼税务所从落后到先进的转变经验，召开了全市地税系统基层所建设白楼现场会，组织各县(市、区)局局长、办公室主任及全市基层所所长、分局局长实地观摩学习，推广了淮阳县局白楼所的做法。同时，加大基层所建设工作督查力度，组织税风税纪督察队对全市部分基层所进行了两次明查暗访，对发现的问题及时督促整改。为全面准确评价基层税务所(分局)、稽查局、办税服务厅的工作实绩，本着求真务实、源于基层、便于操作的原则，着力抓好了基层岗责体系建设，通过深入基层调研、广泛征求意见，历时 3 个多月，出台了基层税务所、城关税务分局、县(市)稽查局、办税服务厅《岗责体系考评暂行办法》和《目标管理考评暂行办法》，进一步明确了基层人员的岗位职责，为全面准确评价基层每一位人员的工作实绩提供了依据。目前，全系统已有 12 个基层所被命名为“省级群众满意的基层站所”。鹿邑县渦北税务所、川汇区北郊税务所等 7 个税务所被省局表彰为“优秀税务所”。

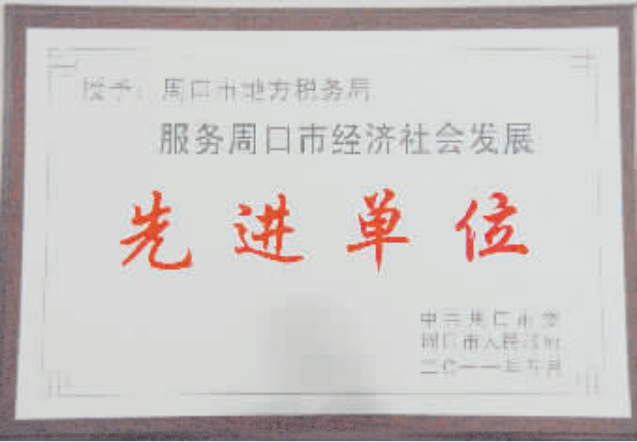
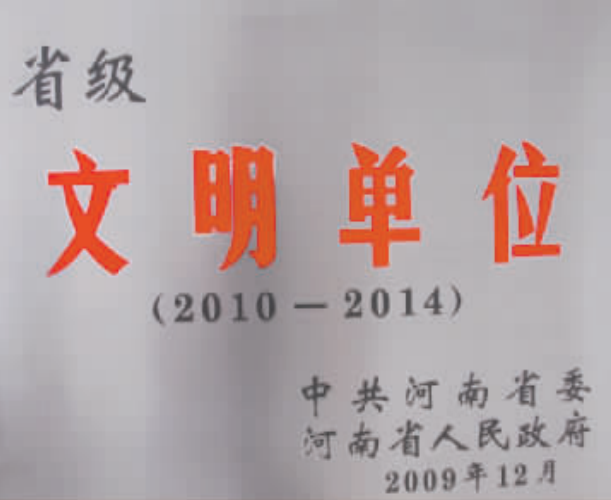
市委常委、常务副市长刘继标对此作出批示：几个办法很好，体现了用制度管人事的重要精神，望抓好落实，开创基层管理工作新局面。

加强队伍建设，不断充实提高，为服务富民强市新跨越提供组织保证

周口市地税局从 2009 年至今 3 年大跨越，全系统各个方面发生巨变，关键是有有一个与时俱进、注重学习、富于创新的领导班子和优秀的团队集体。一是加强领导班子建设。全局认真贯彻落实省局《关于进一步加强各级领导班子建设的意见》，全面加强各级领导班子建设。先后 6 次组织党组中心组(扩大)集中学习。2011 年 2 月 28 日至 3 月 1 日，在黄泛区农场集中全系统正科级以上领导干部封闭学习了省委副书记《用领导方式转变加快发展方式转变》重要文章和河南日报系列评论，召开了《用领导方式转变加快发展方式转变》心得交流座谈会。随后，在全系统深入开展了学习活动。由于学习活动有声有色，效果好，省局给予充分肯定。市局党组书记、局长华刚同志在全省地税系统“用领导方式转变加快发展方式转变”系列政论文章学习交流总结会上作了发言。2011 年 4 月 29 日，全局又开展了党组中心组集中学习(扩大)交流活动，认真学习了省局赵亚平局长在交流视频会上所作的报告(好状态、高标准、重细节)。全系统各级领导班子和领导干部结合实际进行思考，深刻领会精神实质，并用于指导行动，切实转变领导方式、工作作风、工作方法，自觉做到好状态、高标准、重细节，以推动全市地税事业追赶跨越发展。2011 年 9 月 2 日下午，全局又召开党组中心组(扩大)会议，专题学习了市三次党代会精神，并就如何充分发挥税收职能作用，服务地方经济发展进行了研究。2011 年 10 月 28 日，全局又专题学习了国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，并就全市地税系统如何学习、贯彻、落实好《指导意见》作出部署。2011 年 11 月 18 日，市地税局再次召开党组中心组学习会议，深入学习贯彻了省九次党代会精神。2011 年 12 月 11 日至 16 日，市地税局又在清华大学举办了领导干部领导力提升培训班，全系统正科级以上干部共 51 人参加了培训。通过学习，提升了全系统领导干部的综合素质，促进了领导方式的转

变。二是加强学习型机关建设。邀请国家税务总局党校、扬州税务进修学院特聘教授丁建农举办了《十二五规划的主题和主线》专题讲座，提高系统干部职工对“十二五”规划的认识。开展了全员读书活动。全系统副科级以上干部认真阅读《苦难辉煌》一书，进一步了解的奋斗历史，在思想上接受洗礼。2011 年 12 月 28 日，组织召开《苦难辉煌》读书心得交流会。开展干部更新知识培训。分三批组织市局机关人员和县(市、区)局班子成员共 154 人到长沙税务学院举办了更新知识培训，并到韶山、井冈山接受了革命传统教育，提升了干部队伍的素质。通过学习辅导、以考促学，较大地提升了队伍业务素质。三是加强风气建设。以《培育良好风气 构建和谐地税》为题，在全系统深入开展集中整治不良风气月、“讲党性、守纪律、知荣辱、辨善恶、明是非、树正气、促发展”和“讲党性修养、树良好作风、促科学发展”等主题教育活动，在全系统开展了思想作风纪律整顿，进一步培育了“团结、清廉、务实、为民、奋进”的良好风气。同时，认真组织了省局交办的“深化队伍建设风气建设信息化建设问题的研究”税收科研课题的研究工作，撰写了《深化队伍建设、风气建设、信息化建设问题的研究》课题报告。四是加强党的建设。继续开展了创先争优活动，在全市地税系统以党支部为单位，制作创先争优公开承诺牌，每个党员结合自身工作岗位，作出公开承诺，接受广大干部群众和纳税人的监督。市地税局党组还作出了《关于开展向李文祥同志学习的决定》，积极开展向老英雄李文祥同志学习活动。围绕建党 90 周年，开展了建党 90 周年专题学习活动、建党 90 周年党史知识测试活动、离退休老党员走访慰问活动、“用行动践行誓言，为党旗增添光彩”主题演讲比赛活动、庆祝中国共产党成立 90 周年合唱比赛活动等系列活动。五是加强党风廉政建设。年初，及时召开全系统党风廉政建设工作会议，研究制定了《2011 年度党风廉政建设责任目标》，印发了《2011 年度全市地税系统领导干部廉洁自律工作安排意见》和《中共周口市委地方税务局党组关于加强廉政文化建设的意见》，并与各县(市、区)局签订了《2011 年度党风廉政建设目标责任书》。先后对 60 多个基层税务所进行了明查暗访，对发现的问题及时进行了纠正处理。全年还开展了税收执法检查、执法监察和征管质量考核 2 次，有效堵塞了管理漏洞和执法漏洞。6 月份，在全系统开展了“民主评议政风行风述职述廉报告会”，受到评议代表和纳税人代表的高度评价。2009 年以来，市地税局连续两年在行风评议活动中位居执法机关第二名。

万里征程风正劲，千钧重任再奋蹄。2012 年，周口地税系统将深入贯彻落实科学发展观，在省局和市委、市政府的正确领导下，牢牢把握重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民的实践要领，严格遵循“收好税、带好队、定好位”和“好状态、高标准、重细节”的工作要求，紧紧围绕富民强市新跨越的战略决策，持续“坚持一个中心(依法组织收入)，巩固和提升两个重点(风气建设成果、基层建设成果)，搞好三项服务(为经济社会发展服务、纳税人服务、为系统干部职工服务)，加强四项建设(加强法制建设、征管信息化建设、队伍建设、党风廉政建设)，推动工作全面开展”的工作思路，以更好的状态、更高的标准、更实的作风，推动工作开展，全力服务周口经济社会发展，奋力谱写一曲更加动人的华彩乐章。



市地税局荣获服务全市经济社会发展先进单位



市地税局荣获“唱响周口”建党 90 周年合唱比赛金奖



市地税局与清华大学联合举办“领导干部领导力提升培训班”