



履职为民求实效 服务大局促发展

——市二届人大常委会5年工作综述

记者 王艳

从2007年到2012年,5年的辛勤耕耘,5年的不懈努力,5年的责任与使命,市二届人大常委会在市委的正确领导下,坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一,围绕中心,服务大局,依法履职,求真务实,在开拓中前进,在创新中发展,人大工作呈现出蓬勃生机和活力,为周口经济社会各项事业的全面进步做出了积极贡献,向全市人民交上了一份满意的答卷。

监督工作求实效

5年来,市二届人大常委会坚持议大事、抓重点、求实效的原则,正确处理监督与支持、制约与促进的关系,坚持在监督中支持,在支持中监督,围绕党委工作的重点、政府工作的难点和人民群众关心的热点问题进行监督,形成了以听取和审议专项工作报告和工作汇报、执法检查、代表视察、工作评议为主要监督形式的综合监督体系,促进依法行政、公正司法,支持“一府两院”做好工作。

5年来,市人大常委会坚持每年听取审议市政府关于计划、财政、审计工作的报告,并围绕县域经济发展、产业集聚区建设、增加农民收入、优化经济发展环境、保障性住房建设、农村医保、农民权益保护、法检两院基层建设等内容,听取市“一府两院”专项工作报告和工作汇报83项。市人大常委会还就群众关心的食品安全、产品质量、道路交通安全、社会治安、义务教育、水污染防治等问题开展执法检查29次。通过执法检查,发现了实施上述法律法规存在的问题,提出了意见和建议,督促“一府两院”认真解决有法不依、执法不严的问题。

数字,是可见的量化工作。数字的背后,是市人大常委会积极主动、靠前工作,广泛参与、带头落实市委重大决策部署的实在作为。从2007年起,市委、市政府为加快周口追赶跨越发展,以项目建设为抓手,每年确定“双十五工程”和“十项民生工程”。为全面了解项目进展情况,强力推进项目建设,切实改善民生,根据市委要求,市人大常委会连续5年于每年的8月和12月组织部分全国、省、市人大代表进行视察,有力地推动了重点项目建设,得到了市委的充分肯定和社会各界的好评。

为改进监督方法,增强监督实效,2010年,市人大常委会对“一府两院”开展专项工作评议,制定了专项工作评议办法和实施方案,对中心城市建设和管理、市本级财政支出和管理、市国有土地出让和管理三项专项工作涉及的市住建局、规划局、城市管理局、财政局、国土资源局共5个部门进行评议。

通过专项工作评议,推动了市政府和被评议部门的工作,社会反映良好。

预算审查监督是人大监督工作的重要组成部分。市人大常委会每年都会听取审议全市财政、审计工作报告,在批准市级财政决算的同时,实事求是地指出预算执行中存在的问题,提出改进措施和建议,督促整改并严格责任追究,维护了市人代会批准的预算的严肃性。

在加强信访监督方面,市人大常委会采取有效措施不断健全信访工作制度,完善信访工作机构,加强信访工作力量,改善信访接待条件,加大信访监督力度。5年来,共接待、受理人民群众来信4705件,来访10663件16899人次,从中筛选重要信访事项338件进行重点督办,督促有关方面依法按政策处理,使一些久拖不决、群众反映强烈的信访案件得到妥善解决,维护了社会稳定与和谐。

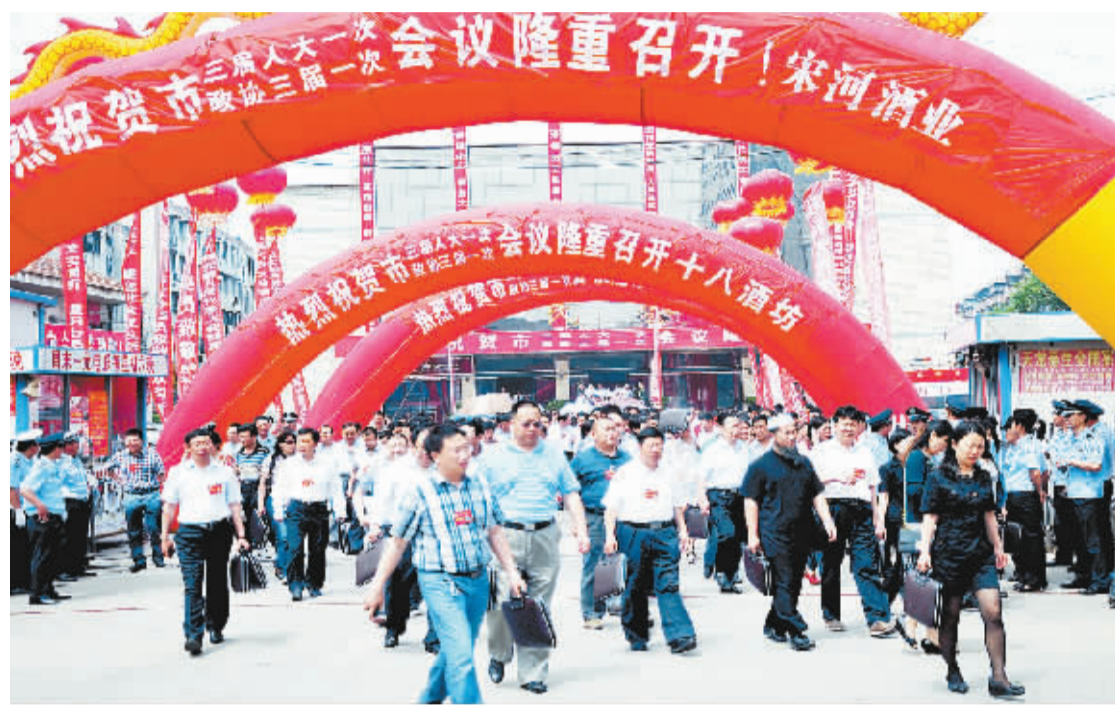
重大事项决定促发展

决定重大事项,是宪法和法律赋予地方人大常委会的一项重要职权。5年来,市人大常委会严格依照法律、法规的规定行使重大事项决定权,先后作出决定、决议16项。这些决议、决定都是周口经济、政治、文化、社会等方面带有全局性、战略性、根本性和长远性的重大问题,通过这些决议、决定,把市委的重大决策转化成全市人民的共同意志,起到统一思想、振奋精神的作用,促进了全市经济社会事业发展。

根据周口中心城区总体规划和发展需要,市人大常委会听取审议市政府的相关工作报告,先后就市政府与中建七局合作投资建设19个重点基础设施项目,总投资211750.28万元,其中“四桥一路三馆”总投资54200万元,“一路一场一塔”总投资37800万元,市沙南污水处理二期工程配套管网等8个项目总投资119750.28万元,申请国家开发银行贷款67765.5万元国债资金列入本级年度预算,作出相应决议、决定。根据市政府的提请,每年都适时作出批准年度市级财政预算调整的决议。为进一步做好“六五”普法工作,积极推进依法治市,市二届人大常委会第三十三次会议作出了关于进一步加强“六五”法制宣传教育的决议。市人大常委会还在深入调研和认真审议的基础上,提请市二届人大六次会议作出了关于周口“十二五”发展规划的决议。

选举任免更规范

5年来,市人大常委会始终坚持党管干部和人大依法任免干部相统一,严格依法办事,认真行使



市三届人大一次会议、市政协三届一次会议会场内外布置得热烈隆重。(记者沈湛摄)

人事任免权。实行任前供职发言和法律知识考试、任后颁发任命书等制度,增强被任命人员的法律意识、责任意识和公仆意识。5年来,共任免国家机关工作人员723人次,为加快我市追赶跨越发展提供了坚强的组织保障。

2011年12月1日至今年4月底,我市10个县市区人大、169个乡镇人大进行换届选举;今年1月至6月底,市人大进行换届选举。为保证县乡人大换届选举工作顺利进行,在市委领导下,市人大常委会加强指导,保证了选举工作的顺利进行,依法选举产生了新一届县、乡、市人大代表和乡、国家机关工作人员。同时,及早动手,精心组织,为市人大换届选举做了充分的筹备工作。

代表工作谱新篇

人大工作的主体是代表、潜在代表、发展靠代表。市二届人大常委会积极为代表做好服务,使代表作用得到进一步发挥。

5年来,市人大常委会共培训代表779人次,通过向代表通报有关工作情况、向代表寄发人大刊物、邀请市人大代表列席常委会等方式,为代表知情知政提供了较好服务。同时,坚持市人大常委会组成人员联系代表制度,常委会主任、副主任接待代表日制度,认真听取代表反映的困难和问题,督促有关单位解决。

市人大常委会积极探索和改进办理代表所提议案、建议、批评和意见的办法和途径,采取重点督办、联合督办、跟踪督办、上门督办等措施,着力抓好重点议案、建议的落实工作,加大对重点议案、建议的督办力度,提高办理质量,切

实增强代表工作的实效性。5年来,代表共提出议案、建议、批评和意见986件。全部按时限办理完毕,代表满意率在95%以上。

人代会闭幕期间,人大代表如何更好地履行职责?这是市二届人大常委会成立以来常委会领导反复思考和讨论的问题。在深入调查研究的基础上,市人大常委会决定把建立代表活动中心和代表小组活动室作为代表工作的关键环节,并提出了明确的要求。为充分发挥代表中专业知识人才的优势,市人大常委会结合我市实际情况,在市直代表中组织成立了法制、教育、卫生、旅游、农业和城建环保等6个专业代表小组,并分别在市直有关单位建立了代表活动室。2009年,市人大常委会评选出31个先进代表小组和100名优秀人大代表在全市宣传表彰,并总结推广西华县开展代表“五带头”活动的经验,在全市组织开展人大代表“五带头”活动,取得明显成效。2010年4月12日,全省人大代表工作座谈会在我市召开,省人大常委会副主任铁岱出席会议并讲话,要求在全省学习推广周口代表工作的做法和经验。两年来,全省大部分省辖市人大和县市区人大先后到我市学习考察代表工作。截至目前,我市共建立1117个代表活动小组,制定了代表学习、活动、联系选民及代表述职、代表履职档案等制度。代表活动室已深入到县、乡、村,代表工作网络已基本形成。

自身建设上台阶

不断强化人大机关自身建设,是做好人大工作的基础和保证。市人大常委会按照“政治坚定、业务

精通、务实高效、作风过硬、团结协作、勤政廉洁”的要求,坚持不懈地抓好自身建设,提高了常委会履职能力和机关工作水平。

加强思想政治建设。组织常委会组成人员和机关工作人员认真学习邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观,深入贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神;举办培训班、法制讲座、专题报告会,认真学习人民代表大会制度理论、宪法法律和人大业务知识,不断提高常委会组成人员依法履职的能力和水平;认真学习“一文九论十八谈”、“新十八谈”等文章,自觉把用领导方式转变加快发展方式转变融入人大工作中。

加强制度建设。市人大常委会把建立健全制度作为开展工作的突破口,对市人大常委会工作规则、监督工作办法、组成人员守则、会议程序、审议意见交办反馈办法、任免办法等23项规章制度进行了修订完善,规范各项职权行为,进一步促进了人大工作的制度化、规范化、程序化。

加强作风建设和机关建设。市人大常委会组成人员在履职中,坚持走群众路线,开展不同形式的调研活动,大力倡导“严、细、深、实”的工作作风,讲实话、办实事、求实效;认真贯彻落实党风廉政建设责任制,坚持“一岗双责”;以建设学习型、创新型、服务型、和谐型机关为载体,深入开展创建省级文明单位活动。2010年,市人大常委会机关被评为省级文明单位,人大机关班子被评为全市贯彻落实科学发展观优秀班子,机关建设迈上新台阶。

共谋发展大计 齐心再续辉煌

——热烈祝贺市三届人大一次会议胜利召开

纷纷红紫已成尘,布谷声中夏令新。在全市人民对丰收的期盼中、对幸福的憧憬里,备受关注的市三届人大一次会议于今天开幕了。在此,我们向各位代表致以诚挚的问候,对大会的召开表示热烈的祝贺!

这次大会是在我市实施“十二五”规划并实现良好开局,全市人民齐心协力加快推进富民强市新跨越的新形势下召开的一次重要会议,是我市人民政治生活中的一件大事。开好这次大会,对于认真贯彻落实党的十七大,十七届三中、四中、五中、六中全会精神和省九次党代会精神、市三次党代会精神,动员组织全市人民开拓创新、砥砺奋进,持续探索走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展的路子,实现富民强市新跨越,具有十分重要的意义。

过去的五年,是我市发展历程中极不平凡的五年来,市委、市政府团结带领全市人民,深入贯彻落实科学发展观,积极应对国际金融危机、环保流域限批和各种自然灾害的影响,坚定不移抓发展,脚踏实地促转型,扎扎实实惠民生,周口经济加快发展、综合实力持续提升;经济结构加快调整、发展后劲持续集聚;基础设施加快完善、城乡面貌持续改观;改革开放加快推进、经济活力持续增强;和谐周口加快构建、民生民计持续改善;民主法制加快建设、精神文明建设持续加强,较好地完成了市二届人大历次会议确定的目标任务。过去的五年,是我们抢抓机遇、应对挑战、推动经济社会又好又快发展的五年,是赶超自我、敢于担当、迎难而上、开拓进取的五年,周口面貌发生了新的历史性变化,谱写出科学发展新篇章。

作为我市地方国家权力机关,5年来,市二届人大常委会在市委领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持“四个重在”实践要领,加强法律监督和工

作监督,切实发挥监督职能作用;服务周口发展大局,适时决定重

大事项;严格标准和程序,选举任免工作稳步推进;坚持代表主体地位,注重发挥代表作用;坚持正确舆论导向,民主法制宣传教育逐步深入;坚持正确政治方向,全面加强自身建设,较好地发挥了地方国家权力机关的作用,各方面工作都取得了新的进展和成效,为加快实现富民强市新跨越做出了积极贡献。

人民代表大会制度是适合我国国情的根本政治制度,是人民当家做主的根本途径和最高实现形式。这次会议将依法选出市三届人大常委会组成人员,市人民政府市长、副市长,市中级人民法院院长,人民检察院检察长,并就其他重大事项作出一系列重要规划和部署。我们相信,在这次会议上,各位代表一定不负人民的重托,充分发扬民主,广泛集中民智,认真履行职责,圆满完成大会预定的各项任务。

今后五年,是我市全面完成“十二五”规划、加快建设全面小康社会的关键时期,是转变发展方式、实现富民强市新跨越的攻坚时期,也是充满发展机遇、可以大有作为的黄金时期。但同时,我市人口多、基础差、底子薄,部分经济指标尤其是人均主要经济指标低于全省平均水平的基本市情仍然没有发生根本改变,发展中还存在着一些突出问题。在新的形势下,人大工作任务艰巨、大有可为。我们要继续发挥人民代表大会制度的政治优势,发挥人大密切联系群众、汇集民意的工作优势,进一步凝聚社会共识,形成社会合力,抢抓机遇、持续前进,务实重干、奋发有为,促进经济社会又好又快发展和社会和谐稳定,为全面建设小康社会打下坚实基础。

新征程开启创新辉煌,新压力激发新动力。让我们在市委的坚强领导下,紧紧依靠全市人民的智慧和力量,继往开来、乘势而上,团结拼搏、苦干实干,为实现周口富民强市新跨越努力奋斗!

预祝大会圆满成功!

社论

政协周口市三届一次会议隆重开幕

(上接第一版)

如何做好新时期政协工作,徐光指出,一要把握服务大局作为第一要务,积极推动科学发展。要围绕共同目标凝聚力量;围绕“三化”协调建言献策;围绕经济社会发展各展所长。二要把握改善民生作为发展目的,切实维护社会稳定。要尽心尽力改善民生,全力以赴维护稳定,加强社会服务工作。三要把握团结和民主作为两大主题,营造团结和谐局面。要进一步增强团结观念,进一步促进民族团结,进一步落实民主监督,进一步增加和谐因素。四要把文化发展作为重要内容,努力建设文化强市。要筑牢共同思想基础,培育文化名家大师,积极推动文化交流。五要把履职能力作为重要前提,提升政协工作水平。要完善政治协商程序,提高质量;要健全民主监督机制,增进实效;要创新参政议政方式,提升水平;要加强政协自身建设,强化素质。

穆仁先受政协周口市第二届委员会常务委员会的委托,向大会报告工作。

穆仁先在报告中指出,五年来,在中共周口市委的坚强领导下,市政协坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,高举爱国主义和社会主义伟大旗帜,牢牢把握团结和民主两大主题,始终坚持“围绕中心、服务大局、突出主题、履职为民”的工作思路,充分发挥协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的重要作用,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,积极推动科学发展,努力促进社会和谐,较好地完成了市二届政协确定

的各项工作任务,为实现富民强市新跨越作出了积极贡献。

穆仁先从五个方面总结了二届市政协常委会的工作。一、学习《中共中央关于加强人民政协工作的意见》,坚定方向,党的领导更加坚强。二、科学谋划,有效运作,履职成效更加显著。三、发扬民主,增进团结,促进和谐更加聚力。四、与时俱进,开拓创新,履职领域更加宽广。五、强基固本,提升素质,自身建设更加扎实。穆仁先说,回顾总结过去五年的政协工作,有五点体会:一、做好政协工作,必须坚持服从服务;二、做好政协工作,必须着力民生民心;三、做好政协工作,必须坚持团结民主;四、做好政协工作,必须突出创新创造;五、做好政协工作,必须注重求真务实。

穆仁先在报告中对三届市政协常委会工作提出五点建议:一、兴学习实践之风,在谋划运作能力上实现新提高;二、建科学发展之谱,在富民强市实践中创造新业绩;三、献为民惠民之策,在保障改善民生上展现新作为;四、聚各族各界之力,在推进社会和谐上作出新贡献;五、求真务实创新之举,在提升履职水平上取得新成效。

张文平受政协周口市第二届委员会常务委员会的委托,向大会报告过去五年的提案工作情况。五年来,参加政协的各民主党派、人民团体和广大委员,紧紧围绕我市的中心工作和民生问题,运用提案形式提出了2143件有价值的意见和建议,其中经提案委员会审查共立案2107件,到2011年12月底,已全部办复。根据反馈情况,绝大部分提案者对办复结果表示满意或基本满意。

市三届人大一次会议举行预备会议 市三届人大一次会议主席团举行第一次会议

本报讯(记者刘爽)5月18日下午,市三届人大一次会议举行预备会议。市二届人大常委会主任李洪民,副主任张宁萍、刘庆森、苗得雨、王健建、董志辉、时兴功,市人大常委会秘书长王富生出席会议并在主席台就座。李洪民主持预备会议。

市三届人大共有代表634名,参加本次

预备会议的代表有625名,符合法定人数。

会议以举手表决的方式选举了大会主席团和秘书长,通过了周口市第三届人民代表大会第一次会议议程(草案),通过了大会计划财政预算审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单,通过了大会议案审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单。

本报讯(记者刘爽)由市三届人大一次会议预备会议选举产生的大会主席团,5月18日下午在周口人民会堂举行第一次会议。

大会主席团成员77人,出席会议的75人,符合法定人数。

会议首先以举手表决的方式推选徐光、岳文海、吕彩霞、李洪民、刘庆森、苗得雨、王健建、董志辉、时兴功、游保峰、解冰山、王富生为主席团常务主席。

在大会主席团常务主席的主持下,经举手表决,决定了大会主席团执行主席分组名单、大会副秘书长人选、大会议案审议办法(草案)。

雨、王健建、董志辉、时兴功、游保峰、解冰山、王富生为主席团常务主席。

在大会主席团常务主席的主持下,经举手表决,决定了大会主席团执行主席分组名单、大会副秘书长人选、大会议案审议办法(草案)。

政协委员分组讨论:

积极为我市经济社会发展建诤言、献良策

本报讯(记者张艳丽 宋馨 刘彦章 李莉 李珂)5月18日下午,出席市政协三届一次会议的政协委员分成19个委员组,热议市委书记徐光的讲话和穆仁先代表市政协二届常委会所作工作报告及张文平所作的提案工作报告,积极为我市经济社会发展建诤言、献良策。市政协三届一次会议主席团常务主席参加了分组讨论。

讨论中,委员们争相发言,气

氛热烈。委员们认为,徐光书记的讲话内涵丰富,全面总结了过去五年全市经济社会发展所取得的成就,对全市各级政协组织过去五年对全市经济社会发展做出的贡献给予高度评价,并对政协工作提出了殷切希望,鼓舞了士气,增强了信心,对今后的工作具有重要的指导意义。

委员李波在讨论中说,徐光书记的讲话实实在在、激动人心,显示了市委领导转变工作作风,

促进了周口快速发展的坚定决心。徐光书记还对政协工作和政协委员给予了厚望,并提出了建议和要求。今后,我们要从身边的事入手,多提一些惠及民生、社会关注的意见和建议,为我市经济社会发展建言献策。

委员刘丽说,现在适逢中原经济区建设,对周口是个大机遇,也是大挑战。徐光书记在讲话中也是为周口未来的发展绘好了蓝图,作为一名政协委员,在做好本

职工作的同时,自己将和其他委员一起共同努力,积极参政议政,为周口的发展尽自己最大的努力。

委员们纷纷表示,政协常委会工作报告高屋建瓴、围绕中心、服务大局,谈成绩、摆问题、谋发展,展未来客观实在,工作部署切实可行。今后将以此为指导,广泛开展政协工作,积极为我市经济社会发展建言献策,为实现富民强市新跨越做出贡献。

委员们认为,政协常委会工作报告谈成绩、谋发展、展未来客观实在,工作部署切实可行。今后将以此为指导,广泛开展政协工作,积极为我市经济社会发展建言献策,为实现富民强市新跨越做出贡献。