



监督服务创新提高

—市人大常委会工作报告解读

记者 吴继峰

5月21日，在市三届人大一次会议上，市人大常委会主任李洪民向大会作工作报告。透过报告可以清楚地看到，5年来市人大常委会紧紧围绕全市工作大局，深入贯彻落实科学发展观，坚持“四个重在”实践要领，围绕中心、服务大局，依法履职、求实求效，各方面工作都取得新的进展，为加快周口追赶跨越发展做出了积极贡献。

坚持围绕中心、突出重点，监督工作取得新成效。

【核心提示】2007年监督法实施后，市人大常委会认真落实监督法及河南省实施监督法办法，把关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题作为监督重点，综合运用多种监督形式，切实加强法律监督和工作监督，督促“一府两院”依法行政、公正司法，支持“一府两院”做好工作。

【报告解读】认真听取审议专项工作报告和工作汇报。五年来，市人大常委会每年听取审议市政府关于计划、财政、审计工作报告，围绕县域经济、产业结构调整、产业集聚区、粮食生产核心区建设、增加农民收入、优化发展环境、食品安全、中心城区发展、保障性住房、农村医保、农民工权益保护、法检两院专项工作等内容，听取审议市“一府两院”专项工作报告和工作汇报84项。

会前，组织有关部门和人大代表深入调查、视察，了解有关情况，以保证审议准确客观。会后，及时形成书面审议意见，报告市委，向“一府两院”反馈，并督促整改落实，促进了“一府两院”的工作。为加快周口追赶跨越发展，从2007年起，市委、市政府以项目建设为抓手，每年确定“双十五工程”和“十项民生工程”。根据市委要求，为全面了解项目进展情况，强力推进项目建设，切实改善民生，每年年中和年底，由常委会主任、副主任和秘书长分别带队，连续五年组织部分全国、省、市人大代表和常委会委员逐项视察，常委会会议听取审议市政府的相关工作报告。在充分肯定成绩的同时，针对项目建设存在问题，提出切实可行的意见和建议，督促市政府按时完成建设任务，有力地推动了重点项目建设，促进了民生改善，得到了市委的充分肯定和社会各界的好评。

精心组织执法检查。五年来，市人大常委会就群众关心的食品安全、道路交通安全、产品质量、社会治安、义务教育、水污染防治等问题开展执法检查29次，配合全国人大常委会、省人大常委会组织的执法检查，调研26次。通过执法检查，审议发现了执行上述法律法规存在的问题，提出意见和建议，督促“一府两院”解决有法不依、执法不严的问题，推动了有关法律法规的实施。

认真开展专项工作评议。为改进监督方法，增强监督实效，按照市委要求，根据监督法规定，2010年，市人大常委会对市“一府两院”开展专项工作评议，制定了专项工作评议办法和实施方案，对中心城市建设和管理、市本级财政支出和管理、市国有土地出让和管理三项专项工作涉及的市住建局、规划局、城市管理局、财政局、国土资源局共五个部门进行评议。通过专项工作评议，推动了市政府和被评议部门的工作，加强和改进了人大监督工作，发挥

了代表作用，密切了与人民群众的联系。此项工作得到省人大常委会和市委的充分肯定，受到人民群众的普遍好评。全国不少地方人大专题来周口学习考察。

切实做好预算审查监督工作。根据监督法、预算法和河南省预算监督条例的规定，认真做好对市级年度预算执行情况的监督和决算草案的审查，积极推进建立和执行部门预算制度、规范和细化部门预算。每年，常委会听取审议市财政、审计工作报告后，在批准市级财政决算时，如实指出预算执行存在的问题，提出改进意见和建议，督促整改并严格责任追究，维护了市人大换届选举工作的顺利进行。

市人大常委会第三十三次会议作出了关于进一步加强“六五”法制宣传教育的决议。

坚持依法依规，选举任免工作稳步推进。

【核心提示】依照选举法、地方组织法和省人大常委会决定，2011年12月1日至今年4月底，我市10个县市区人大、169个乡镇人大进行换届选举。为保证县乡人大换届选举工作顺利进行，在市委领导下，市人大常委会加强领导，精心组织，依法指导，选举产生了新一届市、县、乡三级人大代表和县、乡国家机关工作人员。同时，及早动手，科学运作，为市三届人大换届选举做了大量的准备工作。

【报告解读】市人大常委会始终坚持党管干部和人大依法任免干部的原则，认真行使人事任免权。实行前任供职发言、法律知识考试和任后颁发任命书等制度，增强被任命人员的法治意识、责任意识和公仆意识。五年来，共任免国家机关工作人员755人(次)。

坚持尊重代表主体地位，代表工作迈上新台阶。

【核心提示】五年来，市人大常委会坚持把做好代表工作作为人大基础性工作来抓，支持、规范和保证代表依法履行职责，较好发挥了代表作用。

【报告解读】加大督办力度，着力提高代表议案和建议办理质量。

制定了代表议案处理若干规定，完善了办理市人大代表建议、批评和意见的办法，对代表议案和建议的范围、内容、提出程序和办理要求等，作出明确规定，使其进一步规范化、制度化。

加大督办力度，适时通报代表议案、建议办理情况，提高代表议案、建议办理满意率和问题解决率。从2009年开始，每年筛选10件代表建议，由常委会主任、副主任牵头，提建议的代表参加，进行重点督办。五年来，代表共提出议案、建议、批评和意见986件，全部按时限办理完毕，代表满意率在95%以上。

【报告解读】根据周口中心城区总体规划和城市发展需要，市人大常委会听取审议市政府的相关工作报告，先后就市政府与中建七局合作投资建设19个重点基础设施项目，总投资21.18亿元，其中“四桥一路三馆”投资5.42亿元，“一路一场一塔”投资3.78亿元，市沙南污水处理二期工程配套管网等8个项目投资11.98亿元，申请国家开发银行贷款6.78亿元国债资金列入本级年度预算，作出相应决议、决定。同时，加强对决议、决定执行情况的监督，保障和促进了上述建设项目的顺利实施。

根据市政府的提请，每年都适时作出批准年度市级财政预算调整的决议。审查批准“十二五”规划纲要，事关周口长远发展。

2010年，市人大常委会组织6个调研组，由人大常委会领导带队，分别对“十一五”规划执行情况、转变经济发展方式、发展现代农业、城市建设、生态环境保护、教育科技、改善民生等进行深入调研，形成6个调研报告，并在市人大常委会第二十六次会议上认真审议，既为市

委决策、市政府编制“十二五”规划纲要提供了重要参考，也为市二届人大六次会议审查批准“十二五”规划纲要做了相应的准备工作。为进一步做好“六五”普法工作，推进依法治市，市人大常委会第三十三次会议作出了关于进一步加强“六五”法制宣传教育的决议。

坚持正确舆论导向，民主法制宣传工作取得新突破。

【核心提示】市人大常委会十分重视民主法制宣传工作，在搞好人大代会和常委会会议宣传报道的基础上，注重宣传人大常委会行使国家权力的各项活动，注重宣传代表履行职责的先进事迹。每年召开全市人大宣传工作会议，总结安排人大宣传工作。坚持每年组织评选宣传人民代表大会制度好新闻、表彰人大宣传工作先进单位、先进工作者。

【报告解读】市人大常委会坚持把做好代表工作作为人大基础性工作来抓，支持、规范和保证代表依法履行职责，较好发挥了代表作用。

【报告解读】加大对信访监督工作力度。市人大常委会采取有效措施，健全信访工作机制，加强信访工作力量，改善信访接待条件，加大信访监督力度。五年来，接待、受理人民群众来信4705件，来访10663件，16899人(次)，从中筛选重要信访事项338件，直接立案督办，使一些久拖不决、群众反映强烈的信访案件得到妥善解决，化解了一些社会矛盾，维护了社会稳定。

坚持服务大局，决定重大事项取得新进展。

【核心提示】五年来，市人大常委会围绕全市中心工作和经济社会发展大局，作出决议、决定16项，收到了较好的效果。

【报告解读】根据周口中心城区总体规划和城市发展需要，市人大常委会听取审议市政府的相关工作报告，先后就市政府与中建七局合作投资建设19个重点基础设施项目，总投资21.18亿元，其中“四桥一路三馆”投资5.42亿元，“一路一场一塔”投资3.78亿元，市沙南污水处理二期工程配套管网等8个项目投资11.98亿元，申请国家开发银行贷款6.78亿元国债资金列入本级年度预算，作出相应决议、决定。同时，加强对决议、决定执行情况的监督，保障和促进了上述建设项目的顺利实施。

根据市政府的提请，每年都适时作出批准年度市级财政预算调整的决议。审查批准“十二五”规划纲要，事关周口长远发展。

2010年，市人大常委会组织6个调研组，由人大常委会领导带队，分别对“十一五”规划执行情况、转变经济发展方式、发展现代农业、城市建设、生态环境保护、教育科技、改善民生等进行深入调研，形成6个调研报告，并在市人大常委会第二十六次会议上认真审议，既为市

委决策、市政府编制“十二五”规划纲要提供了重要参考，也为市二届人大六次会议审查批准“十二五”规划纲要做了相应的准备工作。为进一步做好“六五”普法工作，推进依法治市，市人大常委会第三十三次会议作出了关于进一步加强“六五”法制宣传教育的决议。

坚持正确舆论导向，民主法制宣传工作取得新突破。

【核心提示】市人大常委会坚持把做好代表工作作为人大基础性工作来抓，支持、规范和保证代表依法履行职责，较好发挥了代表作用。

【报告解读】加大对信访监督工作力度。市人大常委会采取有效措施，健全信访工作机制，加强信访工作力量，改善信访接待条件，加大信访监督力度。五年来，接待、受理人民群众来信4705件，来访10663件，16899人(次)，从中筛选重要信访事项338件，直接立案督办，使一些久拖不决、群众反映强烈的信访案件得到妥善解决，化解了一些社会矛盾，维护了社会稳定。

坚持服务大局，决定重大事项取得新进展。

【核心提示】五年来，市人大常委会围绕全市中心工作和经济社会发展大局，作出决议、决定16项，收到了较好的效果。

【报告解读】根据周口中心城区总体规划和城市发展需要，市人大常委会听取审议市政府的相关工作报告，先后就市政府与中建七局合作投资建设19个重点基础设施项目，总投资21.18亿元，其中“四桥一路三馆”投资5.42亿元，“一路一场一塔”投资3.78亿元，市沙南污水处理二期工程配套管网等8个项目投资11.98亿元，申请国家开发银行贷款6.78亿元国债资金列入本级年度预算，作出相应决议、决定。同时，加强对决议、决定执行情况的监督，保障和促进了上述建设项目的顺利实施。

根据市政府的提请，每年都适时作出批准年度市级财政预算调整的决议。审查批准“十二五”规划纲要，事关周口长远发展。

2010年，市人大常委会组织6个调研组，由人大常委会领导带队，分别对“十一五”规划执行情况、转变经济发展方式、发展现代农业、城市建设、生态环境保护、教育科技、改善民生等进行深入调研，形成6个调研报告，并在市人大常委会第二十六次会议上认真审议，既为市

委决策、市政府编制“十二五”规划纲要提供了重要参考，也为市二届人大六次会议审查批准“十二五”规划纲要做了相应的准备工作。为进一步做好“六五”普法工作，推进依法治市，市人大常委会第三十三次会议作出了关于进一步加强“六五”法制宣传教育的决议。

坚持正确舆论导向，民主法制宣传工作取得新突破。

【核心提示】市人大常委会坚持把做好代表工作作为人大基础性工作来抓，支持、规范和保证代表依法履行职责，较好发挥了代表作用。

【报告解读】加大对信访监督工作力度。市人大常委会采取有效措施，健全信访工作机制，加强信访工作力量，改善信访接待条件，加大信访监督力度。五年来，接待、受理人民群众来信4705件，来访10663件，16899人(次)，从中筛选重要信访事项338件，直接立案督办，使一些久拖不决、群众反映强烈的信访案件得到妥善解决，化解了一些社会矛盾，维护了社会稳定。

坚持服务大局，决定重大事项取得新进展。

【核心提示】五年来，市人大常委会围绕全市中心工作和经济社会发展大局，作出决议、决定16项，收到了较好的效果。

【报告解读】根据周口中心城区总体规划和城市发展需要，市人大常委会听取审议市政府的相关工作报告，先后就市政府与中建七局合作投资建设19个重点基础设施项目，总投资21.18亿元，其中“四桥一路三馆”投资5.42亿元，“一路一场一塔”投资3.78亿元，市沙南污水处理二期工程配套管网等8个项目投资11.98亿元，申请国家开发银行贷款6.78亿元国债资金列入本级年度预算，作出相应决议、决定。同时，加强对决议、决定执行情况的监督，保障和促进了上述建设项目的顺利实施。

根据市政府的提请，每年都适时作出批准年度市级财政预算调整的决议。审查批准“十二五”规划纲要，事关周口长远发展。

2010年，市人大常委会组织6个调研组，由人大常委会领导带队，分别对“十一五”规划执行情况、转变经济发展方式、发展现代农业、城市建设、生态环境保护、教育科技、改善民生等进行深入调研，形成6个调研报告，并在市人大常委会第二十六次会议上认真审议，既为市



扶沟代表团人大代表审议《政府工作报告》。(记者 李寒 王泉林 摄)

做好人大工作，做到“五个必须”。

切实加强作风建设。大力倡导

“严、细、深、实”的工作作风，讲实话、办实事、求实效。市人大常委会组成人员在履职中，坚持走群众路线，深入实际，开展不同形式的调研活动。按照中央和省委、市委的部署，先后组织开展了“讲正气、树新风、促发展”、“解放思想、改革创新、开放开明”、“学习实践科学发展观”、“争先创优”等活动，促进了市人大常委会宣传工作取得新突破。

切实加强党风廉政建设。坚持“一岗双责”，认真贯彻落实党风廉政建设责任制的各项规定。积极开展反腐倡廉教育，增强廉政意识，筑牢反腐倡廉的思想防线，自觉遵守党员领导干部廉政准则，防微杜渐，警钟长鸣。

切实加强机关建设。以建设学习型、创新型、服务型、和谐型机关为载体，深入开展创建省级文明单位活动。2010年，市人大机关创建为省级文明单位，人大机关班子被评为全市贯彻落实科学发展观优秀班子。2011年，按照省人大常委会的统一部署和要求，对市人大常委会电子表决系统进行了更新改造，督促指导10个县市区建成了人大常委会电子表决系统，提高和促进了全市各级人大常委会集体决策的透明度和民主化进程。

切实加强人大工作研讨和交流。市人大常委会十分重视人大工作的研讨和交流，召开10次全市人大工作研讨会，围绕监督工作、代表工作、自身建设等进行研讨。坚持每年参加全国十省(区)十八地(市)人大工作联席会、全省人大工作研讨会。

切实加强人大工作研讨和交流。市人大常委会十分重视人大工作的研讨和交流，召开10次全市人大工作研讨会，围绕监督工作、代表工作、自身建设等进行研讨。坚持每年参加全国十省(区)十八地(市)人大工作联席会、全省人大工作研讨会。

切实加强人大工作研讨和交流。市人大常委会十分重视人大工作的研讨和交流，召开10次全市人大工作研讨会，围绕监督工作、代表工作、自身建设等进行研讨。坚持每年参加全国十省(区)十八地(市)人大工作联席会、全省人大工作研讨会。

切实加强制度建设。按照党中央9号文件的要求，依照监督法及河南省实施监督法办法等法律法规，结合工作实际，对市人大常委会工作规则、组成人员守则、监督工作办法、任免办法等23项规章制度进行了修订完善，汇集成册，进一步规范各项职权行为，促进了人大工作

【报告解读】要增强大局意识，围绕中心、服务大局，为实现富民强市新跨越做贡献。市三次党代会安排部署了今后五年的工作任务，明确提出富民强市新跨越的奋斗目标。实现市三次党代会确定的奋斗目标，把宏伟的蓝图变为现实，是摆在我们面前的光荣而艰巨的任务，是全市工作的大局。各级人大及其常委会要认真学习、深刻领会市三次党代会精神，真正把思想统一到市三次党代会精神上来。要围绕中心、服务大局，依法履职，更好地发挥人大及其常委会与人大代表、与人民群众紧密联系的优势，最大限度地调动和发挥全市人民的积极性和创造性，为实现富民强市新跨越做出新的贡献。

要增强责任意识，切实履行宪法和法律赋予的职责。要以增强监督实效为重点，使监督工作有新力度。把关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的问题作为监督重点，切实加强法律监督和工作监督，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究的问题，促进“一府两院”依法行政、公正司法。要抓大事、谋全局，使重大事项决定工作有新起点。围绕我市改革发展的重大问题行使好重大事项决定权，更好地为市委的中心工作和全市改革发展的大局服务。要讲原则、讲程序，使选举任免工作有新探索。坚持党管干部与人大依法相统一的原则，不断完善任免办法，规范任免程序，依法行使好任免权，真正把权力交给党和人民信任的人，能为人民干事、谋利益的人。

要增强法治意识，以民主法制建设为根本任务，推进民主政治建设。要坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度，努力推进我市的民主法制建设。要加强法制宣传教育，深入宣传以宪法为核心的中国