

# 政府工作报告

——2012年5月19日在周口市第三届人民代表大会第一次会议上

周口市人民政府代市长 岳文海

各位代表:

现在,我代表市人民政府,向大会报告政府工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、过去五年的工作

过去的五年,是周口发展进程中极不平凡的五年来,在省委、省政府和市委的正确领导下,市人民政府团结带领全市人民,深入贯彻落实科学发展观,积极应对各种困难和挑战,坚定不移抓发展,脚踏实地促转型,扎扎实实惠民生,圆满完成了二届人大历次会议确定的各项目标任务,全面开创了周口经济社会发展的新局面。

国民经济健康发展,综合实力持续提升。五年来,我们牢牢把握发展第一要务,坚持“四个重在”的实践要领,围绕做大经济总量、推动产业升级、夯实发展基础、关注改善民生的发展要求,创新体制机制,突出重点工作,国民经济保持了快速持续健康发展的良好势头。2011年,全市生产总值1414.7亿元,是2006年的1.7倍;人均生产总值是2006年的1.8倍,五年年均增长12.5%,高于全省平均水平,初步遏制了与全省差距不断拉大的趋势。财政一般预算收入48.7亿元,是2006年的3.2倍;财政一般预算支出244.1亿元,是2006年的3.1倍;经济建设、改善民生、行政运转等有了的运作空间和回旋余地。全社会固定资产投资851.8亿元,是2006年的3.4倍;一些大型基础设施相继建成,生产

生活环境明显改善。城镇居民人均可支配收入14583.5元,农民人均纯收入5447.6元,分别是2006年的2倍和2.1倍;城乡居民储蓄存款余额906.7亿元,是2006年的2.1倍。

经济结构日趋合理,产业层次持续提升。2011年,二、三产业比重达到72.4%,较2006年提高5.6个百分点。工业主导地位更加突出。培育壮大工业经济,着力打造产业集聚区,强力推进食品加工、纺织服装、医药化工三大支柱产业,工业对国民经济的支撑作用进一步增强。2011年,规模以上工业增加值465.1亿元,是2006年的2.6倍;主营业务收入1886亿元,是2006年的4.6倍;工业对全市生产总值的贡献率达42.2%。规模以上工业企业达到969家,益海粮油、财鑫集团等9家企业跻身全省“百强百高”企业行列,龙头企业的带动作用更加突出。农业基础地位不断加强。严格耕地保护制度,落实强农惠农政策,推进农业结构调整,扎实开展“两区一体系”建设。2011年粮食总产达到149.4亿斤,较2006年增产22亿斤,连续八年丰产增收。农民专业合作社发展到3788家,推动土地流转152.6万亩,发展大中型规模养殖场1625个,肉、蛋、奶产量分别较2006年增长11.1%、20.4%和112.3%。积极推进林业生态建设和林产业发展,10个县区全部通过林业生态县验收。服务业得到长足发展。拓展服务业发展领域,改造提升传统服务业,大力发展现代服务业,努力增加服务业总量。新建改建黄淮物流港农产品批发市场等大型商业网点,万果园、一



2012年5月19日,周口市第三届人民代表大会第一次会议在周口人民会堂开幕。代市长岳文海向大会作政府工作报告。(记者 李寒摄)

峰等超市逐步向规模化、集团化方向发展。2011年社会消费品零售总额579.8亿元,是2006年的2.5倍。旅游总收入58.8亿元,是2006年的2.5倍。非公有制经济快速发展。加强政策扶持,优化发展环境,着力推动非公有制经济健康快速发展。全市累计新增私营企业1.1万家、个

体工商户10万多户。非公有制经济占GDP比重达到61.6%,较2006年提高5.3个百分点。节能减排扎实推进。建立健全长效机制,大力淘汰落后产能,积极推进环境综合整治,节能减排完成省定目标任务,环境质量持续改善。

项目建设加快实施,发展后劲持续集

聚。坚持把项目建设作为引领经济社会发展的突破口,千方百计争取上级资金和项目支持,每年筛选100个重点大项目,并从中选出十五项重点工业项目和十五项基础设施项目,列为“双十五工程”,催生了一批新的经济增长点。五年来,共实施项目560个,完成投资497亿元,项目数量和质量均实现大的飞跃,综合带动作用更加突出。坚持“三规合一”、“四集一转”、产城融合,完善规划布局,加强扶持引导,开展观摩点评,推动产业集聚区建设上规模、上水平。全市产业集聚区建成区面积达到83.8平方公里,累计投资超过800亿元。2011年,产业集聚区主导产业突出,发展特色鲜明,已成为转型升级的突破口、招商引资的主平台、吸纳就业的主渠道和县域经济发展的增长极。

基础设施不断完善,城乡面貌持续改观。适时调整投资方向,着力加快交通、能源、水利、城市基础设施等重点项目建设。五年全社会固定资产投资3290.9亿元,是上一个五年的3.7倍。综合交通枢纽建设成效显著。大广、南洛、周商、永登四条高速公路(周口段)全线通车,新增高速公路通车里程118公里,改善国、省干线公路876公里,提升农村等级公路6800公里,公路通车总里程达2.4万多公里,位居全省第4位,路网结构更加完善,被国家规划为公路运输枢纽城市。漯阜铁路(周口段)电气化改造即将竣工,沙颍河周口以下航道实现常

年通航。我市在全省率先构建了公(路)铁(路)水(路)一体化综合交通运输体系。能源、水利建设取得较大进展。生物柴油年生产能力达到10万吨,年生物质发电量3亿多千瓦时,年产沼气1亿多立方米,年供应天然气5700万立方米,新能源开发利用初具规模。首座500千伏变电站建成投运,城乡电网不断完善,全市实现户户通电。沙颍河、涡河近期治理工程顺利完成,防洪标准达到20年一遇。新增有效灌溉面积205.8万亩。累计解决234.2万农村人口饮水不安全问题。城乡基础设施建设全面加强。中心城区和县城建设加快推进,八一路桥、体育场、周口大道、市文化艺术中心等一大批基础设施项目在建或投用。全市新增城镇建成区面积67.9平方公里,人口102.7万人,城镇化率达到31.5%,年均提高1.5个百分点,是我市历史上城镇化推进最快的时期。县市区全部建成垃圾和污水处理设施,84个建制镇垃圾中转站正常运行。扎实推进新型农村社区建设,44个新型农村社区部分已实现搬迁入住。全市农村实现了广播、电视全覆盖和村村通电话、乡乡通宽带,新农村建设迈出坚实步伐。

改革开放深入推进,经济活力持续增强。坚持深化改革,扩大开放,推进体制机制创新,经济社会发展活力进一步释放。重点领域改革扎实推进。全市151家市属国有及国有参股企业改制工作有序推进。政府机构改革全面完成,医药卫生体制、文化体制改革加快推进,警务体制改革取得突破。(下转二版)

## 市三届人大常委会召开第一次主任会议

本报讯(记者刘瑛)5月29日下午,市三届人大常委会召开第一次主任会议。市人大常委会主任李洪民主持会议并讲话,市人大常委会副主任刘庆森、苗得雨、王建庄、董志辉、时兴功、解冰山及秘书长王富生出席会议。

会议讨论了市人大常委会关于进一步加强自身建设的意见。

李洪民在讲话时强调,新一届人大常委会组成人员及机关工作人员要开展好“作风转变暨环境创优”活动,围绕全市发展大局,树立崭新形象。

李洪民要求,要切实增强大局意识,强化纪律观念。要切实转变工作作风,提高工作的主动性和自觉性。要做到扎扎实实、认认真真、

兢兢业业,履职尽责。

李洪民指出,今年时间已经过半,新一届人大常委会面临的工作任务繁重,希望大家一定要树立紧张而有秩序、认真而又负责的工作态度,把今年的各项工作抓紧、抓实、抓牢,不辜负市委的重托和人民的信任,为实现周口富民强市新跨越作出应有的贡献。

## 杨正超在西华县作辅导报告时要求 切实把“作风转变暨环境创优”活动抓实抓好抓出成效

本报讯(记者张猛 通讯员王雷华)5月30日上午,市委常委、纪委书记杨正超关于“作风转变暨环境创优”辅导报告会在西华县举行。报告会的主要任务是学习贯彻市委经济工作会议、全市“作风转变暨环境创优”活动动员大会和市委“两会”精神,精心准备,周密部署,硬起手腕,真抓实干,把转变作风、优化环境工作进一步推向深入,抓实抓好,抓出成效。

杨正超在报告中一针见血地指出了目前我市党员干部作风建设与发展要求的差距和不足。他

说,近年来,全市经济社会发展取得了长足进步,全市生产总值增长持续超过10%,经济总量迈上新台阶,在全省位次不断前移,主要经济指标增速均高于全省平均水平,各项工业经济指标也创历史新高。但是,与先进地区相比,与目前全市大发展、大跨越的要求相比,我们的差距还很大,问题还不少,尤其是仍然存在着干部作风不实、发展环境不优、中心城区发展滞后三大难题,而最核心的是干部作风问题。

杨正超指出,当前市委、市政府提出持续开展“作风转变暨环

境创优”活动,正是基于对现实和长远发展的深入考虑。这次活动是市委、市政府根据当前形势的科学判断,对市情的准确把握做出的重大决策,是全市广大干部群众的行动纲领,更是我们全市上下必须紧紧围绕的中心和全局。

杨正超说,全市广大党员干部都要强化学习、提高认识,深刻理解市委、市政府开展“作风转变暨环境创优”活动的重大意义,积极主动参与到“作风转变暨环境创优”活动中,把整治和优化环境作为促进发展的当务之急。(下转三版)

## 关于对县市区纪检监察机关和行政服务中心工作纪律暗访情况通报

按照市“作风转变暨环境创优”活动领导小组办公室的安排部署,2012年5月25日,市活动领导

小组办公室组成3个暗访督查组对10个县市区的纪检监察机关,重点是123名班子成员在岗情况

及行政服务中心321个工作窗口遵守工作纪律情况进行了暗访,现将情况通报如下:

暗访督查组采取核对考勤表、对照花名册、逐一人室查看、调取监控记录,并以查看会议通知、请假条、电话联系等方式,对各县市区纪检监察机关班子成员及工作人员、行政服务中心窗口工作人员空岗、请假情况逐一进行查证落实。(下转三版)

## 用生命拯救生命

——记67岁老党员彭秀英舍己救人的事迹

记者 李辽 马四新 李瑞才



上前一步是死,后退一步是生。在生与死的一瞬间,有着46年党龄的彭秀英老人做出的选择是上前一步,推开3岁男童,用血肉之躯挡住了滚滚车轮,小孩得救了,而她却把生命化作天边一道美丽的彩虹。

彭秀英老人用行动向世人证明,只要给一个临危救人的选项,作为一名共产党员,她必定会毫不犹豫,施以援手,用生命拯救生命。

生死一瞬间 她把生的希望留给了3岁男童

“要不是彭秀英拉一把,俺再也见不到孙子了。”5月29日下午,记者在淮阳县人民医院见到了被救男童刘寒硕和他的奶奶。只有3岁大的孩子还不知道后怕,正坐在奶奶腿上玩玩具,刚输完水的他双眼肿胀成了一条缝。

(下转三版)

女儿刘荣在整理母亲彭秀英的遗物时,发现母亲把党费证和一张生前的照片整齐地摆放在箱底。(记者杜欣摄)

## 让心灵在壮举中接受洗礼

本报评论员

如果不是那场车祸,我们一定会知道彭秀英的名字,因为她如同你我身边的许多“好人”一样,只是一个心地善良、乐于助人、平常的人。她按照自己的生活轨道,默默地奉献,辛勤地劳作;她不一定伟大,但却生活得自然踏实而又有意义。

是这场车祸,让很多人眼含热泪记住了她的名字。面对疾驰而来的大货车,面对生死抉择,她毫不犹豫地用自己的生命挽救了三岁男孩的生命,一切都做得那么自然,一切都显得如此从容。那一刻,挽救生命超越了一切,人性的光芒照亮了所有浮华,人性的操守迸发出巨大的力量。

彭秀英平凡得就像一位邻家老太太,但她不顾自己的生死去救别人,不是偶然的,在她舍生忘死的

壮举背后,还有很多看似普通却让人深感温暖的故事:村里修路、建校,她都带头捐款;家庭困难、丈夫瘫痪在床,她却把低保让给了更困难的群众;看到谁家大人忙,放学时就把孩子一起接回来;谁家有了困难,她都会主动过去帮帮忙;谁家吵架了,也都愿意找她评理……正是这持之以恒的点点滴滴,使道德修养不断完善,使党性品质得到升华,让67岁却有着46年党龄的彭秀英老人,在电光石火中,表现出一名老共产党员的伟大。

彭秀英是一个普普通通的人,是一个踏踏实实的人,是一个不畏艰难的人,是一个侠肝义胆的人,但她却用她平凡而又伟大的一生,充分体现了她平凡之中的伟大追求、

平静之中的满腔热血,她用自己的实际行动,生动诠释了新时期“三平”精神的深刻内涵,为新时期“三平”精神写下最好的注脚。彭秀英和其他“周口英模群体”成员一样,都是1100万周口儿女的优秀代表,是全市人民学习的榜样。尽管他们没有豪言壮语,甚至没有丰功伟绩,但他们以朴素的道德情感和做人良知,以乐观向上的生活态度和执着坚守的信心勇气,默默地、真诚地为家人、为社会尽一己之力。他们作为基本元素,传承着中华民族的传统美德,支撑起社会主义核心价值体系。他们平凡的外表下,跳动的是一颗颗火热而纯洁的心。

危急关头,见义勇为是英雄;平

常时节,不以善小而不为,同样也是英雄。彭秀英用自己的实际行动诠释了英雄更深刻、更丰富的内涵,让人们切身感受到真、善、美的力量。正气,依然是我们这个社会高高飘扬的旗帜。

人尽其力,人同此心,人人皆可成尧舜。我们在为彭秀英老人感动的时候,会有所悟,英雄并非遥不可及,在你向别人伸出援手之时,你已经迈出了走向英雄的脚步。让我们以彭秀英老人为榜样,让我们的的心灵在壮举中接受洗礼,用自己的言行汇聚成无穷的道德力量,使道德信念相互感召,道德精神相互传递,为他人奉献、为社会分忧、为国家尽责,让包括我们自己在内的人们真正享有幸福。