

# 政府工作报告

(上接一版)探索实施土地开发利用管理“三项机制”,开展农村土地整治和城乡建设用地增减挂钩,基本保障了发展用地。深化集体林权制度改革,扎实开展村民一事一议筹资筹劳工作。加快投融资体制改革,组建市综合投资公司、农业综合开发公司等5大投资公司,8家担保机构获得经营许可,国有控股银行不良贷款率大幅下降,市城市信用社成功改制为城市商业银行,并被国家银监会批准升级为周口银行。水利、教育、道路运输管理体制等改革不断深化。对外开放不断深入。创新招商引资理念和方式,主动承接产业转移,我市被省政府命名为“河南省制鞋产业出口基地”。加强与省直厅局和央企的合作,承办和自办“5+2”经济合作活动、周口—东莞制鞋产业合作交流洽谈会、中部八省非物资文化遗产生展演等大型商贸文化活动,与129个国家和地区建立了经贸关系,雨润集团、晋煤集团等国内知名企业 and 益海粮油、富士康集团等世界500强企业相继落户周口。5年实际利用外资7.4亿美元,引进省外资金800.6亿元。企业自主创新能力不断提高。先后与河南工业大学、河南省科学院、河南省农科院等高等院校和科研院所建立科技合作关系,鼓励和引导企业加快创新平台建设,新建省级工程技术研究中心17家、国家级企业技术中心3家,建成了全国市级单位唯一锅炉能效测试中心。累计投入资金183.7亿元,实施科信电缆碳纤维导线等240个技术改造项目,远东生物“除草剂安全添加剂”等3个产品被认定为国家重点新产品,恒昌计量、瑞特电气等4家企业被列入国家科技型中小企业创新基金项目。年专利申请量突破600件。拥有中国驰名商标10件,省著名商标83件,省知名商标28件。莲花股份成为全省唯一首屈“国家商标战略实施示范企业”,金丹乳酸公司荣获省长质量奖和国家科技进步二等奖。

和谐社会逐步构建,民生民计持续改善。着力办好事关民生的“十大实事”和“十项重点民生工程”,统筹发展各项社会事业,和谐周口建设迈出新步伐。民生改善成效显著。用于改善民生的支出逐年增长,连续4年占财政总支出的比重超过50%,2011年达到72.9%。就业规模持续扩大,累计新增城镇就业人员40.5万人、农村劳动力转移就业65万人,我市被列为创建省级就业型城市试点。医疗卫生、社会保障体系不断健全,并向农村延伸,基本实现应保尽保。调整提高了最低工资标准。建立社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,有效保障了低收入群体的基本生活。加快保障性住房建设,新增保障性住房274.1万平方米,改造棚户区52万平方米,困难群体住房难问题得到缓解。大力发展慈善事业和残疾人事业,募集资金1.27亿元用于扶贫济困。各项社会事业全面进步。科普工作得到加强,8个县市被命名为全国科普示范市。制定实施教育、人才中长期改革发展规划,建立完善教育投入保障机制和教师补充长效机制,贫困家庭学生资助实现从小学到大学全覆盖;全力推进中小学布局调整和校舍安全工程,投入资金8亿多元,新建、改建、扩建各级各类学校、幼儿园1500多所,市委党校新校区、周口卫校新校区、周口幼师新校区、第一实验小学等建成投用,周口职业教育园区被省政府确定为省重点建设示范性职业教育园区,周口科技职业学院被教育部认定为“国家级重点示范学校”,14所高校成为“省级示范性学校”,高考成绩连续5年位居全省前列。积极开展全民健身活动,竞技体育水平不断提升。实施文化精品工程,繁荣文化艺术事业,“周口文化现象”叫响全省,《都市长虹》、《云锦人家》、《老子》、《天职》等一批文艺作品荣获国家和省级大奖,“周末一剧场”荣获国家社会文化政府最高奖“群星奖”。中国作家协会确定我市为文学创作基地。加强重大疾病预防和卫生应急工作,加快中医药事业发展,持续抓好“五大工程”建设,医疗卫生服务体系逐步健全。完善计划生育利益导向机制,稳定保持低生育水平。社会保持和谐稳定。不断加强和创新社会管理,有效解决影响社会和谐稳定的突出问题,及时化解人民内部矛盾,妥善处置各类突发事件,集中开展食品、药品安全专项整治,严厉打击违法犯罪,安全生产形势持续稳定好转,平安周口建设成效明显。

民主法制建设有力,精神文明

持续加强。全面推进依法行政和法治政府建设,出台和完善了26个法治政府建设方面的文件,“五五”普法顺利完成,“六五”普法启动实施。自觉接受人大及其常委会监督,支持政协履行职能,认真办理人大代表建议和政协提案。密切联系工会、共青团、妇联等人民团体,广泛听取社会各界意见和建议。廉政建设和反腐败斗争取得新成效。深入开展民族团结进步创建活动,民族宗教工作得到进一步开展。开展不同形式的文明创建实践活动,大力弘扬新时期“三平”精神,公民思想道德素质和社会文明程度不断提升,涌现了杨正超、李灵、王文田、谢凤运、李高峰等一批在全国有影响的先进典型,树立了周口良好对外形象。大力支持军队建设,积极推进军民融合式发展,驻周人民解放军和武警部队在支持地方建设、维护社会稳定等方面作出了重要贡献,军政军民团结进一步巩固。外事、侨务、对台工作进一步加强,统计、审计、海关、新闻出版、史志、气象、地震、人防等工作取得新成绩。

各位代表!5年来之所以取得这些成绩,是省委、省政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,凝聚着全市上下同心同德、克难攻坚、锐意进取的心血汗水,铭刻着周口人民与时代俱进、干事创业、奋发有为的壮志豪情,承载着一直关心支持周口发展的老领导、老同志和各界朋友们的深情厚谊。在此,我代表市人民政府,向全市广大工人、农民、知识分子、干部、驻周部队指战员、武警官兵、公安干警以及各界人士,致以崇高的敬意!向中央、省驻周单位、在周口创业发展的各位投资者和建设者,以及所有关心支持周口现代化建设的同志们、朋友们,表示衷心的感谢!

各位代表!过去的5年,是我市抢抓机遇、应对挑战、追赶跨越的5年,是全市上下敢于担当、开拓创新、奋发有为的5年,是实现富民强市迈出坚实步伐的5年。5年来,我们积极探索并走出一条符合周口实际的发展路子,为今后的发展积累了经验,主要有:坚持把实现追赶跨越、富民强市作为根本任务。着眼于全国、全省大局谋求自身发展,把贯彻科学发展观与立足周口实际结合起来,明确提出“加快三个转变”和“三个推进”的发展思路,遵循规律,有效运作,努力使工作不断有新突破、实践不断有新创造、发展不断有新跨越。坚持把推动“三化”协调科学发展作为总体要求。着眼于“三化”互为支撑、三次产业融合发展,突出新型城镇化的引领作用,发挥新型工业化的主导作用,巩固新型农业现代化的基础作用,依托优势,扬长避短,持续探索传统农业区实现“三化”协调科学发展的新路子。坚持把持续推进改革开放作为根本途径。着眼于国家宏观战略的调整和地区产业加快转移孕育的发展机遇,把激活内力与借助外力结合起来,深入推进改革开放,在政策调整中抢占先机,在承接转移中赢得主动,不断化解各种矛盾和瓶颈约束,努力增创发展新优势。坚持把项目带动作用作为重要抓手。准确把握周口市经济社会发展的阶段性特征,把整体推进和重点突破有机结合起来,大力推进项目带动,立足当前,兼顾长远,努力推动一批投资规模大、带动作用强的重大项目建设落地建设。坚持把保障改善民生作为最终目的。立足于人民群众美好期待和市域财力相对不足的现实,把加快发展与改善民生有机统一起来,切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,使改革发展成果惠及广大人民群众,努力在加快促进和改善民生、在改善民生中促进和谐稳定。坚持把真抓实干作为为政之基。按照“三具两基一抓手”、“两转两提”要求,把领导方式转变与发展方式转变结合起来,统一思想认识,转变工作作风,提高行政效能,推动务实发展,在全市上下着力营造心无旁骛抓发展、心齐风正重实干的浓厚氛围。

各位代表!在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,人口多、底子薄、基础弱、经济总量小、人均水平低的基本市情还没有根本改变;经济增长方式粗放,产业结构不合理,转变发展方式任务艰巨;破解“钱从哪里来、人往哪里去、粮食怎么保、民生怎么办”4道难题,困难依然很大。在经济发展外部不确定因素增多、资源环境约束加大、区域竞争日趋激烈的

大背景下,保持经济平稳较快发展,缩小与全省平均水平的差距,难度明显增大;中心城市发展相对滞后,辐射带动作用不强;项目总量不足、质量不高,大项目严重匮乏;社会事业发展历史欠账较多,改善民生、维护稳定的任务繁重;政府自身建设还存在不少薄弱环节,一些部门职能转变不到位,行政行为不规范,一些干部素质能力、运作水平还有待提升,少数干部以权谋私、奢侈浪费、消极腐败等现象仍然存在。对此,我们必须高度重视,时刻保持清醒的忧患意识,采取有效措施,认真加以解决。

## 二、今后五年工作安排

各位代表,尽管我们前进的道路上还存在不少困难和问题,也可能出现新的矛盾和挑战,但总体来看,今后5年是周口全面建设小康社会的关键时期,是加快转变发展方式的攻坚时期,也是我们必须紧紧抓住并可以大有作为的重要战略机遇期。从外部环境看,经济全球化深入发展,国际和沿海地区产业转移步伐加快,有利于借助外力、提升发展层次;国家实施扩大内需战略,持续加大对“三农”、民生改善、社会事业的投入力度,有利于争取政策支持,筹集建设资金;国家促进中部崛起、中原经济区建设全面推进,有利于促进“三化”协调发展,提高区域竞争力。从我们自身看,全市加快发展的内生机制初步形成,探索出了符合周口实际的发展思路,富民强市的愿望更加强烈,干事创业的氛围更加浓厚。我们必须抢抓难得机遇,积极应对挑战,坚定信心,科学决策,克难攻坚,不断开创跨越发展的新局面。

今后5年,按照市三次党代会确立的发展思路,政府工作的总体要求是:深入贯彻落实科学发展观,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,以富民强市为目标,坚持“四个重在”实践要领,紧紧抓住建设中原经济区的重大机遇,着力实施项目带动,着力开展招商引资,着力推进产业集聚,着力保障改善民生,全面增强综合实力、发展活力和区域竞争力,持续探索走好一条不以牺牲农业和粮食、生态环境为代价的“三化”协调科学发展的路子,促进经济社会又好又快发展和社会和谐稳定,为全面建设小康社会打下坚实基础。

今后5年的奋斗目标和主要任务是:

——综合实力显著增强。围绕把周口打造成为中原经济区豫东南区域增长极,全面发挥现代农业示范区、承接产业转移重点区,着力建设农产品精深加工产业中心、豫东南商贸物流产业中心、人力资源开发中心“一极两区三中心”的战略定位,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,持续保持高于全省的发展速度,大幅缩小与全省平均水平差距,力争到2016年生产总值突破2400亿元,公共财政预算收入突破100亿元,城镇化水平、工业整体实力、城乡公共服务均等化水平快速提升,在中原经济区的战略支撑明显增强,全省发展有地位,区域发展有影响。

——经济结构更趋合理。强力实施项目带动、开放带动战略,加快产业集聚区建设,构建现代产业体系、自主创新体系。夯实农业基础地位,稳定提高粮食生产能力,2016年全市粮食生产能力达到165亿斤。实施工业倍增计划,工业增加值突破1400亿元,规模以上工业增加值突破1000亿元,建成在全省乃至全国有一定影响力的食品加工、纺织服装、医药化工、制鞋加工基地。实施“巨人成长”工程,培育10家年销售收入50亿元以上、5家年销售收入100亿元以上的企业或企业集团。发展壮大战略支撑产业,加快发展培育新兴产业,做大做强基础产业,强力推进现代服务业,二、三产业比重达到80%以上,科技进步对经济发展的贡献率达到52%以上。积极发展循环经济、低碳经济,促进经济绿色增长,能源资源利用效率明显提升,万元GDP能耗进一步下降,主要污染物排放量有效控制,生态环境质量明显改善,经济发展与人口、资源、环境更加协调。

——城乡社会一体发展。新型城镇化引领作用明显提高,城乡一体化进程明显加快,基本形成“一中心、五组团、五支撑”的发展格

局,城镇化率超过40%,中心城区建成区面积达到100平方公里,人口达到100万人。城乡基础设施更加完善,一些打基础、管长远、增后劲的基础设施项目相继建成;城镇规划建设和管理水平明显提高,“脏乱差”得到全面治理,城乡面貌焕然一新。中心城市的辐射带动作用明显增强,县城城区和中心城市更具特色,新型农村社区建设加快推进。文化建设融入城市血脉,宜居、宜业、宜游的城市特色更加鲜明,现代城镇体系和现代产业体系基本形成。

——基础设施更加完善。持续加快高等级公路建设,建成周口至新郑机场、周口至南阳的高速公路,建设中心城区至项城、淮阳、西华快速通道,实现商水与中心城区南北主干道路的对接,完善国家公路枢纽城市功能;完成漯阜铁路周口段改造,高标准建成周口新火车站和汽车综合客运站,增加漯河火车和直达城市数量;提高沙颍河通航标准,加快周口港口物流产业集聚区项目建设,实现港口经营规模化;建设周口通用机场,在全省率先构建公(路)铁(路)水(运)空(航空)一体化综合交通运输体系,形成新的独特优势。建成2×30万等级燃气热电厂和豫东煤炭储备基地,力争建成周口2×60万千瓦燃煤电厂、周口平原水库等项目,城乡基础设施体系更加完善,要素保障能力显著提升,综合竞争能力明显增强。

——改革开放深入推进。坚持社会主义市场经济改革方向,充分利用国务院《指导意见》赋予的先行先试权,以更大的决心和气魄深化改革,加强机制创新,破解发展难题,力争在重点领域和关键环节取得新突破,加快构建有利于科学发展的体制机制,全社会的创新创业创造活力逐步增强。不断创新资金、土地、人力资源、能源电力等要素配置机制,为经济社会发展提供坚强保障。充分发挥承接东部产业转移的前锋作用,全方位实施开放带动战略,积极承接产业转移,提高利用外资水平。建成海关特殊监管区,为更高层次对外开放搭建平台,促进开放型经济快速发展,进出口总额和实际利用外资实现翻一番,增强在淮海经济协作区乃至全国的影响力。

——社会发展再上台阶。覆盖城乡居民的社会保障体系逐步完善,力争到2016年,全市城镇职工和居民医保参保率达到90%以上,新农合参保率稳定在95%以上,城镇登记失业率控制在4.2%以内,城镇居民人均可支配收入达到2.2万元,农民人均纯收入达到8300元,全市人民各项社会保险政府补助标准、干部职工工资标准跨入全省中上等以上水平。住房公积金覆盖率达到全省平均水平。累计新建和改扩建标准化中小学校200所、公办幼儿园200所,实现每个乡镇最少有1所标准幼儿园。每千人拥有执业医师数、注册护士数、病床数赶上全省平均水平。人口自然增长率低于全省平均水平。人口自然增长率均等化程度提升,公民思想道德素质、科学文化素质和健康素质大幅提高。民主法制和精神文明建设进一步加强,社会大局保持和谐稳定。

各位代表!“抱朴之志,始于毫末;九层之台,起于垒土”。发展需累日之功,跨越非一蹴而就。实现克难攻坚、跨越发展,争先进位、富民强市,是1000多万周口人民的共同事业,我们必须放眼长远、立足当前,团结一心、合力攻坚,以时不我待的紧迫感、跨越发展的使命感、勇于担当的责任感,从现在做起,从点滴做起,在迎接挑战中把握机遇,在服务大局中谋划发展,创造持续跨越的周口速度,书写富民强市的崭新篇章。我们坚信,经过5年或更长一些时间的努力,一个走上复兴之路、富民之路、幸福之路的新周口,必将再展“万家灯火汇江浦,千帆云集似汉皋”的历史辉煌,一个更有实力、更具活力、更富魅力的新周口,必将焕发出更加璀璨夺目的光彩!

## 三、2012年主要工作

根据市三次党代会和市委经济工作会议精神,今年经济社会发展主要预期目标是:生产总值增长11%左右;公共财政预算收入增长12%;全社会固定资产投资增长21%以上;社会消费品零售总额增长16%;实际利用外商直接投资增长25%;外贸出口总额增长22%;

城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入均实际增长9%;城镇新增就业7万人;人口自然增长率控制在6.5%以内;居民消费价格涨幅为4%左右;节能减排完成省定目标。

围绕上述目标,做好今年的各项工作,必须把握“抢抓机遇、持续求进、又好又快”的工作总基调,从以下八个方面加压加力,奋力突破:

(一)大力实施项目带动战略。以项目建设扩大投资规模、调优经济结构、增强发展后劲、提升区域竞争力。抓好重点项目建设。今年全市拟定138个重点项目,总投资522.7亿元,年度计划投资206.3亿元,并从中筛选出十五项重点工业项目和十五项重点基础设施项目,继续实施“双十五工程”。围绕这些项目,在土地、资金担保、环境容量指标上给予倾斜,努力提高项目资金到位率、开工建设率和建成投产率。

提高项目运作水平。进一步健全完善项目联席会议、项目建设进度月通报等制度,继续采取领导分包、现场办公、观摩点评、督查督导等办法,按照“新上项目抓开工,在建项目抓进度,建成项目抓运营”的要求,着力解决项目谋划跟不上、前期不扎实、推进抓不紧等问题,确保项目建设顺利推进。进一步落实项目建设主体责任,强化监督,跟踪问效,严格奖惩。

扎实做好项目储备。深入研究国家产业政策,准确把握国家宏观调控的方向、力度和节奏,加大向上争取项目资金的力度。结合我市产业基础、资源禀赋、社会发展需要,重点在“三农”、民生、交通能源、产业结构调整、节能减排、供坚强保障。充分发挥承接东部产业转移的前锋作用,全方位实施开放带动战略,积极承接产业转移,提高利用外资水平。建成海关特殊监管区,为更高层次对外开放搭建平台,促进开放型经济快速发展,进出口总额和实际利用外资实现翻一番,增强在淮海经济协作区乃至全国的影响力。

(二)持续扩大对外开放。坚持把对外开放作为应对复杂局面和破解各种制约最直接、最有效、最综合的战略举措,积极实施开放带动战略,大力承接产业转移,构建全方位、宽领域、多层次的开放格局,努力以开放促发展、促改革、促创新、促转变、惠民生。今年争取利用外商直接投资完成3.6亿美元,利用省外资金307亿元。

扩大对外开放。开展“承接产业转移突破年”活动,力争全年签订承接省外产业转移项目100个以上、产业转移资金200亿元以上。加快服务业对外开放,吸引境内外投资者进入现代物流、金融、旅游、文化等领域。深化农业对外开放,重点引进品种培育、果蔬加工等高新技术项目及畜牧、精深加工等高效农业项目。扩大基础设施和城乡建设领域对外开放,鼓励各类资本参与公路、水利、城市建设等基础设施建设和运营。注重发挥大型招商活动的平台作用,认真组织参加第十六届中国国际投资贸易洽谈会等国家、省举办的大型招商活动,有针对性自主举办大型(广东)制鞋产业合作交流洽谈会、周口(浙江)纺织服装产业合作交流会、“百名鞋商周口行”活动等重大项目招商洽谈会,着重吸引和承接“两头在外”的台、粤、闽、浙等地制鞋、制衣产业。下大力气抓好与深圳大亚湾项目洽谈工作,促其早日落地。建立健全与央企、省直厅局合作长效机制,重点引进一批以机械制造、电子信息、新材料、新能源、生物医药为主的高新技术和机电类企业,改善优化我市产业结构,带动其他产业快速发展。

优化开放机制。树立开放“一盘棋”思想,健全开放领导体制,建立联动协作机制,形成各司其职、各尽其力、配合联动的举市开放长效机制。充分发挥各类商会、行业协会、中介组织联系面广、贴近市场的优势,加强与珠三角、长三角地区的商会、行业协会等民间组织的联系,形成市场化的承接模式。加大招商引资绩效评估力度,严格落实《周口市承接产业转移工作考核办法》。优化开放环境,提升服务水平,重诺守信,营造亲商、安商良好氛围。开展“招商引资项目落实年”活动,强化签约项目落实,确保项目早建设、早投产、早见效。继续完善进出口重点企业和集团、陈州华英、大用邦等企业,大力发展冷链分割肉、调理肉制品、金丹乳酸、宝昌鞋业等重点企业出口运行,保持出口持续稳定增

长。加快“河南省制鞋产业出口基地”建设,强化基础设施,健全配套政策,完善产业链条,尽快建成鞋业专业市场和物流配送中心,培育外贸出口新的增长点。

注重开放实效。着眼于产业升级,实现招商引资由注重规模数量向注重质量效益转变;着眼于服务水平提升,实现由主要靠政策优势招商向靠发展平台、发展环境招商转变,使自身开放发展水平与中原经济区“三化”协调科学发展相适应、相统一。

(三)全力推进新型城镇化。在统筹推进中心城市、县城、小城镇和新型农村社区建设的基础上,突出中心城区建设这个薄弱点和新型农村社区这个新课题,加快构建符合农村区实际、具有周口特色的现代城镇体系。

做大做强做好中心城市。继续完善市总体发展规划,科学制定商周项淮西组团式发展实施方案。按照完善配套设施、提升城市功能、聚集优质产业、强化精细管理的要求,推进川汇区、开发区、东新区对接融合。加大中心城区棚户区和中城村改造力度,实施6条老城区道路改造,加快八一路桥、新火车站广场等在建项目进度,做好东外环路、沙颍河中心城区段综合改造前期准备工作,年内开工建设市行政中心、周口市污泥处置厂、北环路改造等项目。坚持产城融合、产城互动。规划建设新的特色商务区(街),推动黄淮物流港农产品批发市场等项目建设。落实好《关于进一步加快中心城区工业发展的实施意见》,强化各类生产要素保障,整合资源,集聚发展合力。痛下决心,多措并举,切实改变重建轻管倾向,加强和改进城市管理工作,理顺管理体制,逐步解决城市管理多头执法问题。启动中心城区创建国家级园林城市、国家级双拥模范城和省级卫生城、省级文明城市活动,调动广大市民参与城市管理的积极性和主动性。持续开展交通秩序、环境卫生、市容市貌、“两违”治理综合整治行动,改善城市形象,提升城市品位。

有序发展中县城。加强县城和9个中心镇建设,积极引导和帮助项城市高寺镇开展第三批全国发展改革试点镇建设工作。把县城和中心镇作为统筹城乡发展的重要支撑,发挥自身优势,强化产业培育,完善公共服务,不断提高县城城镇承接产业转移、承接中心城市辐射、带动农村发展的能力。放宽中小城市落户条件,尽快建立完善农民工进城入户机制并形成制度,合理引导人口流向,让更多农村富余劳动力就近转移就业。研究建立以农民变市民为核心的新型城镇化工作考核评价体系,逐步将城镇基本公共服务覆盖到农民工,切实解决农民工就业、户籍、住房、社会保障、子女入园入学等问题,使符合条件的进城农民真正转为城镇居民。

统筹发展新型农村社区。抓住国家加大对“三农”投入、中原经济区和东部沿海产业转移的难得机遇,按照“分类指导、科学规划、产业先行、就业为本、群众自愿、量力而行”的原则,创新思路,整合资源,集中财力、借助外力、调动民力,促进产业集聚区、现代农业示范区和新型农村社区联动推进,力求探索出一条贫困农业地区城乡一体、持续健康发展的新路子。做好新型农村社区布点和建设规划,启动20个新型农村社区建设。完善社区建设扶持政策,抓好典型带动,市、县都要选择建设试点,以点带面,稳妥推进。构建新型农村社区服务新体系,创新社会管理,引导农民转变生产生活方式。

(四)加速推进新型工业化。把推进产业产品结构调整为加快产业发展转变的战略任务,加大政策支持 and 资金投入,突出抓好产业集群、载体建设、人才保障等关键要素和重点环节,做大做强,做优结构,不断提高周口工业发展的层次和水平。

壮大支柱产业。加大技术突破、链条延伸和改造升级力度,强化上下游企业合作,做大做强三大支柱产业。食品加工工业以发展附加值高的品牌食品为重点,打造农副作产品精深加工产业中心。鼓励五得利集团、金丝猴集团等企业,大力发展专用面粉、烘焙食品等面制品和休闲食品,拉长粮食精深加工链条。选择志远集团、雨润集团、六和集团、陈州华英、大用邦等企业,大力发展冷鲜分割肉、调理肉制品、熟肉制品等三大类主导产品。支持益海等骨干企业扩大生产

规模。以大河、四五等知名品牌为重点,扩大优势中高端酒类产品规模。纺织服装业重点推动产业升级和品牌建设,积极引进壮大符合环保要求、工艺水平较高、市场竞争力较强的印染企业和服装企业。依托扶沟、太康、项城专业园区,积极发展体闲面料等特色品种。依托淮阳、郸城专业园区,丰富服装产品结构,加强市场开拓。医药工业以四方药业、辅仁药业、百年康鑫等企业为骨干,进一步增强自主研发能力,加快新型药品的研制,打造知名品牌。新型发展以金丹乳酸、财鑫糖业为龙头的生物化工,以晋鑫、昕州、绿原为龙头的化肥化工,以所望化牧为龙头的日用化工,推动化工行业企业可持续发展。同时,以科信电缆、银丰塑料、龙源纸业等企业为重点,加快发展通信电缆、生物科技、彩印包装等产业,着力培育产业发展新优势。

夯实产业载体。加快产业集聚区对外连接通道、环保、供电等基础设施建设,加强职工培训、物流仓储、检验检测、廉租房和公租房等服务设施建设,为进城务工人员提供生活便利,全面提升综合配套能力。综合运用项目准入、要素配置、利益分成等手段,强化主导产业集群提升,提升产业集群效应。抓好9大行业48个专业园区建设,提升产业的高关联度、高附加值、高技术含量,把专业园区打造成县市区经济社会发展的增长极。今年每个产业集聚区都要有2~3个亿元以上项目落地,11个产业集聚区要完成各类投资200亿元以上。

培育核心优势。结合我市产业发展实际,围绕食品加工、纺织服装、医药化工、机械制造等重点领域的关键技术难题,集中优势科技资源,组织实施重大科技专项。加快自主创新体系建设,支持省内外科研机构、高校、大企业集团在产业集聚区设立研发中心、孵化器、检验检测服务平台,推动高新技术产业化规模化。积极采用先进技术改造提升传统优势产业,组织实施80个重点技术改造项目。实施品牌带动战略,争创河南名牌6个以上,力争年内省著名商标达到90件、中国驰名商标达到10件以上。推进转型升级。以龙头带动、基地支撑、高端突破为着力点,大力发展电子信息、装备制造、新型建材等高成长性产业。以节能降耗、重组整合为着力点,培育壮大生物、新能源、新材料、高端装备等先导产业。加快信息化与工业化深度融合,实现技术进步和产业升级,打造数字企业。着力培育“专、精、特、新”中小企业,深入推进企业兼并重组,壮大一批拥有知名品牌和核心竞争力的大型企业集团。扩大融资渠道,积极筛选培育一批上市企业,推动金丹乳酸公司、新帅克药业、金丝猴集团、普爱饲料等企业尽快成功上市,引导企业由间接融资向直接融资转变。

积极发展服务业。坚持服务业优先发展理念,加大政策扶持力度,支持服务业关键领域、薄弱环节发展和品牌建设,提升综合服务功能。适应新型工业化和居民消费升级的新形势,加快发展信息服务、金融服务、科技服务、商务服务等生产性服务业,大力发展社区服务、家政服务、医疗卫生、休闲娱乐等生活性服务业。积极实施《现代物流业发展规划》,加快重点物流项目建设步伐,建设区域物流中心。在北京等大城市建设周口特色产业农产品展销大厅,构建周口农产品市场网络和展示平台。抓好农家店配送和配送中心建设,实现农资农家店乡镇全覆盖。

开发人力资源。围绕就业增收、招商引资和产业集聚区用工需求,实施职教攻坚和全民技能振兴工程。加快市职业教育园区、县职业教育中心、产业集聚区培训基地建设,大规模开展订单式培训,使广大务工人员由低端劳动力资源转变为具有一定专业技能的人力资源。抓住市外务工人员回流增多机会,加大技能培训力度,提高再就业层次和能力。规范企业用工行为,创新企业用工模式,引导和支持企业下乡进村入户,促进更多农民工在家门口就业。

(五)巩固提升新型农业现代化。始终把“三农”工作摆在重中之重的位置,持续加强“两区一体系”建设,坚持保粮与增收并重,把建设现代化高标准粮田和发展现代农业产业化集群作为推进新型农业现代化的具体抓手,扎实推进国家重要的粮食生产和现代农业基地建设,加快农业大市向农业强市转变。

(下转三版)