

《“十八谈”映象版·周口篇》精彩解读之农业篇

破难解缚农为基

□记者 宋馨 沈湛 李寒

点睛之语

周口是一个农业大市,许多问题的根子都在这个“农”字上,我们破难解缚,首先就从这个“农”字入手。

粮食增收和农业增效,从根本上要解决这些问题,还是要从农业发展方式转变。

现在周口的农业态势可以说是发展得非常好,但是我们并不满足,目前我们正按照国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》,建设国家级现代农业示范区,着力从传统农业向现代农业转变。

——市委书记 徐光

【编者按】

中原经济区建设的核心任务是持续探索“三化”协调科学发展的路子。走好这条路子,必须充分发挥新型农业现代化的基础作用,尤其是要充分发挥粮食生产的战略保障作用。我市作为农业大市、全省第一产粮大市,要按照省委书记卢展工提出的有所率先、有所突破、有所作为、有所成效的要求,依托自身优势,主动服务全局,加快推进“三化”协调科学发展。在《“十八谈”映象版·周口篇》中,市委书记徐光提出,周口市的目标定位就是建设“一极两区三中心”,要在中原经济区建设中发挥重要支撑作用,周口是农业大市,很多问题根子都在“农”字上,破难解缚,就从“农”字入手,着力解决“粮食怎么保”问题,全力维护国家粮食安全,努力在粮食生产上发挥核心作用,在现代农业发展上发挥示范作用,在中原经济区建设上发挥支撑作用。

以转破难,从传统农业向现代农业转变

我市是河南产粮第一大市,粮食基数很大,全市一年生产的粮食达到 150 亿斤,可以让全国人民吃上半个月。周口作为粮食主产区,为保障国家粮食安全作出了重要贡献。虽然我市粮食生产在全国都占据重要位置,但农业生产还存在“一多、两弱、三低”等突出问题。



规模种植

“一多”即农业增产丰收不确定因素多。近年来,干旱、强降雨、大风、冰雹、冻害等自然灾害呈多发频发重发态势,病虫害也一直呈中度偏重发生趋势等,直接威胁着粮食的丰产增收。

“两弱”即农田基础设施薄弱,农业抵御自然灾害的能力不强;农业生产后劲弱,农业尤其是粮食生产粗种粗管、兼业化副业化愈加普遍,“谁来种地”、“地怎么种”已成为亟需解决的问题。

“三低”即一是种粮比较效益低,农用生产资料、农业用工等价格不断上涨,加大了农业生产成本,导致农民种粮收益减少。二是农民生产组织化程度低。虽然全市农民专业合作社总数达到 4100 多家,但规模小、辐射带动能力差,全市入社农民 17 万多人,辐射带动户 37 万多,仅占全市农户的 16.1%,而且部分专业合作社发育不完善、

促进粮食规模经营,让想种粮的人种好粮,是建设现代农业示范区的根本和基础。要站位全局,始终牢记责任如山,毫不放松抓好粮食生产。要充分认识到我市建设现代农业示范区,必须夯实粮食生产基础,把我市建设成为河南省重要的粮食稳定增产核心示范区。加强基础建设。认真实施高标准粮田“百千万”工程,整合项目资金,加大资金投入,以中低产田改造、标准粮田建设、土地整理等项目为载体,切实加强农田水利、病虫害预测预报、农业机械化等基础条件建设,确保到 2020 年全市建设 900 万亩高标准永久性吨粮田,确保粮食生产能力达到 180 亿斤,为国家粮食安全再做新贡献。要抓好示范带动。始终把开展高产创建作为挖掘粮食增产潜力的重要抓手,开展整乡建制高产创建,实行技术指导组

转变发展思路,明确现代农业示范区建设方向

转变发展思路,就是要牢固树立大农业观念和现代农业观念,坚持“立足农业抓农业”与“跳出农业抓农业”相结合,自觉地做到用全新的理念去谋划农业、指导农业、服务农业。

粮食生产是第一要务。转变粮食生产与农民增收“零和博弈”的观念,坚持用工业理念推进粮食生产发展,大力推进粮食生产的规模化种植、集约化投入、标准化生产。作为粮食生产大市,保粮是责任,也是本分,这是市委、市政府对国家粮食安全的郑重承诺。粮仓是现实,也是优势,提高粮食单产水平,



科技强农

蹲点驻村技术承包,确保万亩区有技术专家、千亩方有技术骨干、百亩田有技术标兵。在高产创建示范区,重点推行“一集成六统一”的高产创建模式,把技术组装配套集成推广,统一技术指导、统一配方施肥、统一供种、统一机耕、统一播种、统一进行病虫害防治,辐射带动周边农户科学种田,充分发挥高产创建的示范引领作用。

质量安全第一责任。推进现代农业示范区建设,要牢固树立质量安全意识,进一步强化农产品质量安全监管,深入推进农业标准化建设,积极引导龙头企业、农民专业合作社、种养大户和农业产业化集群生产基地率先实行标准化生产,力争省级标准化生产示范基地建设规模走在全省前列。加强农资市场监管,严厉打击各种制售假冒伪劣农资等坑农害农行为,为农业生产保驾护航。加强农产品质量安全监管体系建设,落实农产品质量安全监管制度,确保及时发现、有效控制、快速处置农产品质量安全事件。

产业化经营是推进现代农业示范区建设的根本途径。要依托农产品和劳动力资源丰富的两大优势,大力发展粮油加工、畜禽加工、纺织印染、医药制造、板材加工等近农工业,为现代农业示范区建设提供重要的产业支撑,着力打造中西部地区重要的农副产品精深加工基地。依托益海粮油、金丹乳酸、志元食品、金丝猴集团等龙头企业,拉长产业链条,引导龙头企业在农村建基地、连农户,发展订单农业,使企业和农户形成一种长期、稳定、牢固的利益共同体。大力推广龙头企业+农民专业合作社+农户的产业化经营模式,形成风险共担、利益共享的利益联结机制,推动龙头企业、合作组织、农户由松散型合作向紧密型经济利益共同体转变。

转变生产方式,提升现代农业示范区建设水平

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,加快转变农业发展方式,促进农业生产由粗放经营向集约经营转变,由依靠要素投入转向依靠科技进步和提高劳动者素质上来,不断推进农业结构调整,推进农业科技进步和创新,促进农业生产规模化和标准化,提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率,增强农业抗风险能力、市场竞争能力和可持续发展能力。

优化农业结构。立足区域资源优势 and 产业特色,优化农作物区域布局,改善品种品质结构,稳定发

展粮食生产,大力发展棉花、油料、瓜果、蔬菜等优质、特色、高效作物,提高农业的规模化、信息化、标准化水平。坚持“高起点、高标准、高质量”的原则,强力推进“一村一品、一乡一业、一地一色”工程建设,发展高科技含量、高附加值、高市场占有率的农产品,鼓励申报省级无公害农产品生产基地和无公害农产品、绿色食品、有机食品的产品认证,力争无公害蔬菜占蔬菜种植面积的比重达到 60%以上。把发展休闲观光农业摆上重要的议事日程,城郊周边大力发展休闲观光农业,打造休闲观光品牌,提高农业的发展空间。

加快科技进步。农业的根本出路在科技。要加大农业科技推广力度,创新推广途径,提高科技入户率和贡献率。积极扶持以河南天存种业、地神种业为龙头的种业集团,加快科技创新,培育一批在国内具有领先水平的优良品种,进一步巩固我市黄淮流域最大的小麦良种繁育基地和全国最大的杂交棉制种基地地位。鼓励种子企业兼并重组,培育具有较强区域竞争力的“育繁推一体化”种子企业。加强新型农业技术推广体系建设,认真组织实施基层农业技术推广体系改革与建设示范县项目,完善扩建 9 个县级农业技术推广服务中心,建设 50 个以上的区域农业技术服务站,形成全方位的技术服务网络,解决“最后一公里”的问题。加快发展社会化服务体系,培育新型农业社会化服务组织,大力发展太康地管家、商水天华等形式的新型农业服务组织,推广耕、种、管、收一体化“保姆式”互助合作服务方式,为农业生产提供产前、产中、产后服务。加强农业技术培训,实施阳光工程,提高农民科技素质。

推进规模生产。积极稳妥推进农村土地流转,培育农村土地承包经营权流转市场和土地流转中介服务组织,加快县、乡土地流转服务平台建设,年内乡镇级要全部建立土地流转服务机构。加大扶持力度,落实专项资金和税收、水电、项目实施等优惠政策,促进土地向种养大户、农民专业合作社、龙头企业等现代农业经营主体集中,全面提高农村劳动生产率和单位面积的土地产出率。探索建立土地银行、农村土地交易所,发展适度规模经营,为实施高标准粮田“百千万”建设工程创造条件。

转变组织方式,培育现代农业示范区建设主体

提高农业经营组织化程度,是转变农业发展方式的有力抓手。要

依靠组织方式创新,将农民专业合作社和农业产业化龙头企业作为现代农业发展的主体,着力扶持培育,促进分散经营向规模经营转变,推动全市现代农业发展上台阶、上规模、上水平。

大力培育发展农民专业合作社。要坚持“规范与发展并重、规范优先”的原则,采取加强培训、搞好指导、健全制度、规范运作等方式,推动农民专业合作社健康发展、规范发展、可持续发展。认真落实市级农民专业合作社发展专项资金,对辐射带动能力强、发展潜力大、运作规范的合作社给予一定的资金扶持,促其进一步发展壮大,发挥示范带动作用。加强项目扶持。在政策允许的范围内,优先安排农民专业合作社承担扶持项目,尽快提升农民专业合作社的发展水平,努力做到在全国有影响,全省有位次。

积极培育龙头企业。培育壮大主导企业,实施“50 家龙头企业培育工程”,在资金、土地、信贷、税收等方面给予倾斜,扶持壮大有 5 家国家级、36 家省级、194 家市级农业产业化龙头企业。实施项目带动战略,抓住产业转移和企业扩张的机遇,主动出击,多方联络,搞好服务,争取更多的国内外知名农产品加工企业落户我市。积极鼓励工商资本和社会资金投资农业产业化,兴办龙头企业。通过购并重组、参股控股、改制上市等形式,努力形成一批发展潜力大、科技含量高、产品竞争力强的龙头企业群体。力争到 2015 年,全市省级以上农业产业化重点龙头企业达到 60 家以上。

培养种植大户。采取政策支持、项目支持、技术帮扶、宣传引导等有效手段,着力培育一大批以马卫国、王书鹏、盖会章为代表的种植大户,使之成为发展新型现代农业的重要力量。

创新农业生产合作模式。实施农业产业化集群培育工程,鼓励“龙头企业+合作组织+农户+基地”联合经营,推进生产要素合理配置的机制创新,着力打造一批“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业产业化集群,形成资源共享、优势互补、特色突出、竞相发展的格局,增强区域经济发展活力,力争到 2015 年全市形成销售收入 20 亿元以上的现代农业产业化集群 10 个,50 亿元以上的集群 5 个。

转变体制机制,积极推进现代农业示范区建设

注重发挥市场规律,充分利用激励机制,解决深层次矛盾,由催

点睛之语

粮食的增长空间在哪里?要靠科技,要靠投入。每年每个县建设五千个一百亩的标准示范田,五百个一千亩的标准示范田,五十个一万亩的标准示范田。这样用六年的时间,我们能集中建成 900 万亩高标准的吨粮田。这样我们就由现在的一年 150 亿斤粮食,再增加 30 亿斤。

我们不仅鼓励土地的流转,形成规模,更鼓励的就是一些能手和强手跨区域地联合、参股、技术入股,来共同发展。

——市长 岳文海

种催收向政策引导、市场带动转变,激发广大干群的积极性和创造性。

注重市场引导。加强市场体系建设。依托资源和区位优势,新建和改造一批标准化、规模化农副产品批发市场,建设 2 个农产品综合物流园区和 10 个特色物流园区,建立与现代农业产业化集群相配套的鲜活农产品物流体系、冷链物流体系、特色农产品物流体系,推进农超对接、农批对接、农企对接和农校对接,为现代农业产业化集群发展提供配套服务。重点扶持黄淮农产品大市场等一批物流园区建设,支持生产基地、农民专业合作社在城市社区增加直供直销网点。打造知名品牌。发挥区域内龙头企业品牌优势,整合品牌资源,打造区域品牌,提升品牌价值。通过整合技术、人才资源,增强企业自主研发能力,提高产品科技含量,扩大市场占有率、影响力和知名度。加大宣传和推荐力度,打造一批国内外农产品知名品牌。

注重政策引导。按照有利于土地、资本、人才、科技等生产要素聚集,合理配置、有效衔接的原则,科学制定现代农业示范区建设规划,统筹兼顾,精心部署,制订政策,细化措施,推动社会各界力量投入到现代农业示范区建设中去。

注重示范引导。加大现代农业示范区建设工作力度,每个县市区至少建设 3 个以上的高标准、

高质量的现代农业示范园,面积在 5 万亩以上,提升辐射带动能力,创建一批标准化生产、规模化发展、市场化运作、品牌化营销、集约化管理、基地化经营的高标准、高水平、具有引领作用

的现代农业示范区。

注重项目引导。项目建设是现代农业示范区建设的核心内容。要紧紧围绕现代农业示范区建设,精心谋划编制项目,做强做精项目库,做到储备一批、申报一批、争取批复一批。积极沟通协调汇报,争取项目尽早列入决策部门议事日程。要严格项目监管,严格资金监管,严格项目验收,确保专款专用,确保项目早日发挥成效。要按照“渠道不变、性质不变、统筹安排、集中使用”的原则,捆绑使用资金,集中力量办大事,建设一批大项目、大工程,加快现代农业示范区建设。

注重考评引导。建立健全联席会议、联系点和专家指导等制度,切实加强对现代农业示范区建设的指导和协调。健全完善考核体系,落实“四制”(目标制、项目制、责任制、考评制)工作法,建立完善责任追究、督查通报、量化考评、奖惩激励等工作机制,同时把现代农业示范区建设作为对各县市区年度考核的一项重要内容,年底进行考核验收,充分调动各级各部门重农抓农的积极性,扎实推进现代农业示范区建设顺利开展。

总策划:李 辽 孙 智
执 行:童晓霞 沈 湛 韩志刚 李 寒 宋 馨



畜牧业发展亮点多



中原粮仓一派丰收景象